

وزارة التعليم

د خيضر

كلية الحقوق والعلوم السياسية



تطبيق قواعد المسؤولية الدولية في أحكام المحكمة الدولية لقانون البحار

- دراسة تطبيقية لمبدأ التعويض عن الضرر-

أطروحة مقدمة لنيل شهادة دكتوراه علوم في الحقوق تخصص قانون دولي

:

الاستاذ الدكتور: عمر فرحاتي

صوفيا شراد

:

رئيساً	جامعة محمد خيضر بسكرة	استاذ التعليم العالي	د.الزين عزري
مفرا ومشرفا	جامعة محمد خيضر بسكرة	استاذ التعليم العالي	د. عمر فرحاتي
	جامعة الحاج لخضر باتنة	استاذ التعليم العالي	د. رفيه عواشريه
	جامعة محمد خيضر بسكرة	استاذ التعليم العالي	د. لشهب حوريه
	جامعة الوادي	استاذ محاضر	د. بدر الدين تسبل

السنة الجامعية: 2013/2012

بسم الله الرحمن الرحيم

"وهو الذي سخر البحر لتأكلوا منه لحما طريا
وتستخرجوا منه حلية تلبسونها وترى الفلك مواخر
فيه ولتبتغوا من فضله ولعلكم تشكرون"

صدق الله العظيم

سورة النحل الآية 14

شكر و عرفان

الحمد الأول والأخير للعلي القدير الذي أعاننا بتوفيق منه ومنحنا روح الم والقوة لاستحقاق ثمرة هذه السنين من الدراسة والعمل الجاد لانجاز هذه الأطروحة التي نرجو أن نكون بها خير ذخـر وخير خلف لخير سلف.

كما نتقدم من خلال هذه الأسطر المتواضعة إلى من كان لنا خير معين وموجه لانجاز هذا " " ذي نقدم له خالص الشكر على عونه وحسن وتوجيهه واثرائه لهذا العمل على الرغم من انشغالاته.

كما لا يفوتنا في هذا المقام أن نتقدم بالشكر الجزيل لأعضاء لجنة المناقشة المو قبلت تحمل عبء مراجعة هذا العمل، وتصويب أفكاره وأخطائه بما يكون مناسباً وملائم في هذه

ودون أن ننسى كل من موظفي وموظفات جامعة محمد خيضر بسكرة من العامل البسيط

إلى فخر جامعتنا ومحبي العمل الجاد والصادق، إلى جميع اساتذة كلية السياسية بجامعة محمد خيضر بسكرة.

صوفيا شراد

لقد اهتم المجتمع الدولي بتنظيم استخدام البحار منذ بدايه العلاقات بين الدول واستمر هذا الاهتمام وتطور تدريجيا واخذ عدد القواعد القانونية الدولية، يتزايد باستمرار وصولا إلى عصر التنظيم الدولي الحديث الذي اولى هذا المجال المادي والحيوي للعلاقات الدولية اهتماما خاصا.

وتعتبر مؤتمرات قانون البحار التي نظمتها الامم المتحدة من اوسع واهم المؤتمرات الدولية منذ تاسيسها حتى الوقت الحاضر، خاصة المؤتمر الثالث، الذي تمخضت عن اكبر اتفاقية دولية عقدت إطار الامم المتحدة الا وهي اتفاقية الامم المتحدة لقانون البحار 1982.

دخلت الاتفاقية حيز النفاذ في 16 نوفمبر 1994، بعد انقضاء عام على ايداع الصك الدتتين وهي تتكون من 320 مادة وتوسع ملاحق، تعالج موضوعات هامة، منها:

- تنظيم حقوق الدول وواجباتها في استغلال مياه البحار وقاعها والجو الذي يعلوها.
- تنظيم حقوق الدول المتضررة جغرافيا والدول غير الساحلية في المناطق الدولية للبحار والتزاماتها.

- جنسية السفينه.

- تلوث البيئه البحرية والتزامات الدول للمحافظة عليها... الخ.

وبذلك اعتبرت اتفاقية 1982 العمود الفقري لقانون البحار، لذا فإن خصائصها تعد خصائص هذا القانون، ويمكن إجمالها كالاتي⁽¹⁾:

- 1 التنظيم: حيث يحدد الوسائل القانونية لاستغلال البحار وينظم العلاقات الدولية البحرية.
- 2 العالمية: حيث يحق لجميع دول العالم ساحلية او غير ساحلية الانضمام إلى اتفاقية قانون البحار بدون شرط او طلب موافقة من جهة معينة.
- 3 الصفة العلمية: حيث تغلب على قواعد هذا القانون الصفة العلمية، إذ انه ينظم الموارد الحيه في البحار وحركتها وتواجدها وما تحتويه باطن الارض من معادن وتروات.
- 4 قواعد ملزمه: حيث وضع القانون الدولي للبحار العديد من القواعد القانونيه ووضع كذلك كليات تطبيقها، منها: التسوية السياسية والقضائية من خلال المحاكم الدولية التي اقرها القانون.

(1) سهيل حسين الفتلاوي، موسوعه القانون الدولي للبحار_القانون الدولي للبحار: عمان: دار الثقافة، 2009، ص 25 26.

ويعد موضوع تسوية المنازعات الدولية المتعلقة بقانون البحار من اكثر اجزاء الاتفاقية اهميه وصعوبة، إذ لجا عدد من ممثلي الدول إلى الاجتماع بصورة غير رسمية لمناقشة اهم المواضيع التي يمكن ان يحتويها النظام القانوني الخاص بتسوية المنازعات.

وقد مر موضوع تسوية المنازعات الدولية المتعلقة بقانون البحار في المؤتمر الثالث، بمرحلتين: **المرحلة الاولى:** المناقشات غير الرسمية التي قام بها عدد من ممثلي الدول والمهتمين بهذا الموضوع، إذا اتمرت جهودهم عن إعداد ورقة سميت بورقة العمل غير الرسمية واستمر عمل هذه المجموعة منذ دورة كاراكاس سنة 1974 لغاية دورة نيويورك لسنة 1976.

المرحلة الثانية: تبدأ منذ دورة نيويورك لسنة 1976 إذ ناقشت الدول المشاركة في هذه الدورة هذا الموضوع لأول مرة في الجلسات العامة للمؤتمر وتمخض عن هذه المناقشات تكليف رؤساء اللجان بإعداد مقترحات لنصوص تسوية المنازعات سميت هذه المقترحات بالنص الوحيد غير الرسمي للتفاوض. واستمرت اللجنة في عملها وبدلت جهودا كبيرة حتى استطاعت التوصل إلى صياغة الجزء الخامس عشر من الاتفاقية والذي خصص للنظام القانوني لتسوية المنازعات التي تنشأ عن تفسير او تطبيق الاتفاقية.

وعند تأمل هذا النظام القانوني نجد ان الاتفاقية كانت حريصة على إنشاء نظام قانوني دقيق ومميز، كما ان إجراءات تسوية المنازعات تختلف حسب طبيعه المناطق البحرية، وبحسب حقوق وسيادة الدول عليها، وكانت الاتفاقية حريصة ايضا على عدم ترك اي نزاع من دون وسيلة لتسويته وازدادت اهمية هذا الموضوع بعد إنشاء المحكمة الدولية لقانون البحار في نهاية التسعينات، والتي اصبح لها دورا بارزا في مجال تسوية المنازعات البحرية من خلال النظر في القضايا التي تعرض

أهمية الدراسة:

يوفر القانون الدولي المعاصر لاشخاصه العديد من الاليات الخاصة بتسوية المنازعات الدولية . فقد تضمنت المادة 33 من ميثاق الامم المتحدة النص على عدد من الوسائل التقليدية المعروفة في هذا المجال ،التسوية القضائية واللجوء إلى الوكالات او التنظيمات الإقليمية او غيرها من الوسائل الدبلوماسية والقانونية التي يقع عليها اختيار اطراف النزاع.

وقد كشفت الممارسة العملية في مجال الحلول السلمية للنزاعات الدولية عن وجود اتجاه يحدد الانتقال من الحلول الدبلوماسية والسياسية إلى الوسائل القانونية الملزمة وذلك من خلال اللجوء إلى طرف ثالث يتمثل في المحاكم الدولية وهيئات التحكيم، إضافة إلى تفضيل بعض الدول أطراف النزاع اللجوء إلى كائنات أخرى غير الدول لتسوية نزاعاتها.

وبخصوص الاتجاه الأول الخاص بتفضيل المحاكم الدولية، نجد أن رايه تعاضم بعد ظهور القضاء الدولي المتخصص في بعض الطوائف من المنازعات. ومثاله إنشاء محكمة دولية متخصصة في تسوية

المنازعات المتعلقة بالبحار الذي يعد ترسيخا لاحد اهم مبادئ القانون الدولي العام وهو المبدأ القاضي بضرورة التسوية السلمية للمنازعات الدولية.

فاغلب منازعات قانون البحار منازعات علمية وفنية الامر الذي يتطلب تسويتها بوسائل خاصة تتسجم وطبيعتها، وفي هذا الخصوص حرصت اتفاقية قانون البحار على ضرورة تسوية لكل المنازعات المتعلقة بتفسير او تطبيق احد احكامها، ووجببت المسؤولية الدولية على كل طرف خالف التزاماته وحاد عن احكام الاتفاقية خاصة في مجال حماية البيئة البحرية وكذلك منازعات الحدود البحرية التي شكلت في بعض الاحيان احد اهم اسباب توتر العلاقات الدولية.

إشكالية الدراسة:

يستمد القانون الدولي للبحار كأي فرع من فروع القانون الدولي العام مصادره من مصادر القانون الدولي العام نفسها، مع الأخذ بعين الاعتبار خصوصيته بسبب الموضوعات التي ينظر .
لذا كانت إشكاليتنا تتمحور حول:

كيف طبقت المحكمة الدولية لقانون البحار قواعد المسؤولية الدولية المدنية في القضايا التي فصلت فيها؟

ويتفرع عن هذه الإشكالية الرئيسية مجموعه من التساؤلات الفرعية التي نوردتها فيما يلي:

- 1 ما هو المركز القانوني للمحكمة الدولية لقانون البحار؟
- 2 ما طبيعة المسؤولية الدولية عن تلوث البيئة البحرية؟
- 3 ما هي المسائل القانونية التي تثيرها المنازعات المعروضة امام المحكمة؟
- 4 ما هي صور التعويض التي ضمنها المحكمه في ا.
- 5 ما المفصود بالكفالة المعفولة او الضمان المالي الاخر؟

حدود الدراسة:

بالنسبة لحدود هذه الدراسة، فإننا نشير إلى أننا قمنا بدراسة المحكمة الدولية لقانون البحار كهيئة في تسوية المنازعات المتعلقة بتفسير او تطبيق اتفاقية 1982، مع التركيز .
القواعد التي تعتمد عليها اثناء الفصل في القضايا المعروضة عليها. ويعتبر مبدأ التعويض عن الضرر - والذي تضمنته في غالبية احكامها جزءا من هذه القواعد. وبالتالي دراستنا المختصرة لبقية الوسائل القضائية الخاصة بتمثل هذه التسوية كانت بهدف إبراز وتجسيد تأكيد هدف الاتفاقية والمتمثل في حرية الاطراف المتنازعة في اختيار وسيلة سلمية لحل منازعاتهم.
هذا عن الحدود الموضوعية للدراسة؛ اما الحدود المكانية فلا فيود ولا ضوابط عليها ففانون البحار يتسم بالعالمية، وكل دولة ارادت الانضمام إلى الاتفاقية والمخاطبة باحكامها فلا فيد عليها في ذلك او شرط.

اما الحدود الزمانية؛ فدراستنا تمت وفقا لما جاء في اتفاقية قانون البحار 1982
الشرع الدولية لهذا المجال الحيوي، كما انها هي التي استحدثت الهيئة القضائية محل الدراسة والمتمثلة في المحكمة الدولية لقانون البحار.

أسباب الدراسة:

ترجع اسباب الدراسة إلى اسباب علمية واخرى عملية، تتمثل فيما يلي:

الأسباب العلمية:

لو بحثنا عن دراسات خاصة بالقضاء الدولي العام والمتمثل في محكمة العدل الدولية، نجد انها كثيرة سواء وردت مستقلة او في إطار الدراسات المخصصة لمنظمة الامم المتحدة والتي تعتبر المحكمة احد اجهزتها الرئيسية، بينما في المقابل نجد القضاء الدولي المتخصص وبصفة اكثر تحديدا المحكمة الدولية لقانون البحار لم تحظ بتمثل هذه الدراسات.

والحقيقة انه إذا كان هناك ندرة في الكتابات الاجنبية المتعلقة بالمحكمة الدولية لقانون البحار، فإن المكتبة العربية والجزائرية خاصة تكاد تخل -على حد علمنا- من دراسة متخصصة سواء فيما يتصل بالنظام القانوني للمحكمة او فيما يتعلق بالاحكام القضائية الصادرة عنها خلال سنوات عملها.

وعليه فإن هذه الدراسة تأتي كإضافة علمية تساهم في إثراء المكتبة القانونية العربية والجزائرية بشكل خاص.

الأسباب العملية:

يعتبر هذا الموضوع ذو فائدة عملية لكل الباحثين في مجال القانون الدولي للبحار، حيث مكنتنا هذه الدراسة من الاطلاع على الكثير من الاحكام القضائية الصادرة عن المحكمة الدولية لقانون البحار الامر الذي اترى الجانب العملي لهذه الاطروحة.

أهداف الدراسة:

- تهدف هذه الدراسة إلى مجموعة من الاهداف التي نسعى للوصول إليها، ا:
- 1 بيان القواعد والوسائل واجبة التطبيق عند وجود منازعات بين الدول حول تحديد المناطق البحرية واستخداماتها.
 - 2 البحث عن الالية المناسبة التي تكفل تنفيذ الاطراف المتنازعة للاحكام الصادرة عن المحكمة.
 - 3 تحديد اسس تقدير قيمة الكفاله او الضمان المالي الاخر من قبل الدوله المحتجزة للسفينه الاجنبية.
 - 4 خروج المحكمة بباتساع نطاقها على مبادئ القضاء الدولي الدائم التقليديه، واستشراف مدى الدور المستقبلي الذي يمكن ان تضطلع به في التسوية السلمية للمنازعات المتعلقة بقانون البحار.
 - 5 معرفة اهم المعوقات التي تواجه المحكمة اثناء الفصل في القضاء المعروضة امامها.

منهج الدراسة:

تعتمد هذه الدراسة على المنهج التحليلي، وذلك من خلال حصر كل النصوص المتعلقة بالنظام الاساسي للمحكمة الدولية لقانون البحار وكذلك نصوص اتفاقية قانون البحار 1982 ذات الصلة بوسائل تسوية المنازعات، تم قمنا بتحليلها على ضوء ما جمعناه من مادة علمية من كتب الفقه القانوني واحكام القضاء الدولي.

صعوبات الدراسة:

نجد ان اي عمل اكايمي يسعى صاحبه إلى إتقانه وإيفانه حق قدره، تعترضه العديد من الصعوبات، اهمها:

1 على الرغم من كثرة المراجع التي اعتمدنا عليها كمادة اولية لبناء هذه الدراسة، وكذا تنوعها من حيث المناهج والافكار غير اننا صادفنا في هذا الزخم قلة المراجع المتخصصة في دراستنا، لذا كان اعتمادنا الكبير على نصوص اتفاقية قانون البحار 1982 والاتفاقيات التي سبقتها وكذا النظام الاساسي للمحكمة وكل هذا بهدف ضمان تغطيه كافيه من حيث تهميش الدراسة وتوثيقها توثيقا دقيقا وكافيا.

2 إن اهم مشكلة إعترضتنا في سبيل انجاز هذا العمل هي صعوبة الموازنة بين ابواب الدراسة وهذه نتيجة منطقية لقله المراجع المتخصصة في هذا الشأن، بدليل ان الباب الثالث جاء اقل حجما من البابين الاول والثاني.

الدراسات السابقة:

وبالنظر إلى اهمية وجود قضاء دولي متخصص في تسوية منازعات قانون البحار، فقد وجدنا بعض الدراسات القانونية التي تصدت له بالشرح والتحليل، مع ان اغلبها تطرق إلى دراسته القانون الدولي للبحار بصفه عامه والقضاء الدولي التقليدي الدائم والمتمثل في محكمة العدل الدولييه بصفه

وسوف نعرض من خلال ما يلي مجموع الدراسات المتخصصة في موضوع اطروحتنا بحسب تاريخ صدورها:

1 كتاب "القانون الدولي للبحار والمشكلات البحرية العربية" للدكتور عبد المنعم محمد داود⁽¹⁾ والملاحظ على هذه الدراسة ان محتواها قد اقتصر على دراسة جد موجزة في الباب الخامس والآخر على شرح وسائل النظام القضائي الدولي للبحار.

2 رسالة ماجستير في القانون العام للباحثة: صوفيا شراد والموسومة بـ "المحكمة الدولييه لقانون البحار بدايه وافاق"⁽²⁾.

(1) عبد المنعم محمد داود، القانون الدولي للبحار والمشكلات البحرية العربية، الإسكندرية: منشأة المعارف، 1999.

(2) صوفيا شراد، "المحكمة الدولييه لقانون البحار بدايه وافاق" رسالة ماجستير في القانون العام، جامعه بسكرة، غير منشورة، 2002.

وقد قسمت الدراسة إلى فصل تمهيدي يتناول نشأة وتطور القانون الدولي للبحار، وثلاث فصول

أخرى تتحدث بالترتيب عن:

- الوسائل السياسية لتسوية منازعات قانون البحار.
- الوسائل القضائية لتسوية منازعات قانون البحار.
- الدراسة النصية للمحكمة الدولية لقانون البحار.

ومع أهمية هذه الدراسة إلا أنها تبقى متواضعة مع تزايد دور المحكمة خلال السنوات المتتالية في تطوير وإرساء بعض قواعد القانون الدولي للبحار.

3 أطروحة دكتوراه للباحثة: سمية رشيد جابر الزبيدي، تحت عنوان: **تسوية المنازعات الدولية المتعلقة بقانون البحار**.⁽¹⁾

وقد قسمت الدراسة إلى ثلاث فصول، تناولت الدراسة في الفصل الأول القواعد العامة لتسوية المنازعات من خلال التمييز بين الوسائل الاختيارية والوسائل الإلزامية للتسوية، أما الفصل الثاني فقد خصص لدراسة المحكمة الدولية لقانون البحار. من خلال الحديث عن تشكيلها واختصاصها إضافة إلى إجراءات إقامة الدعوى أمامها وأخيراً.

وفي الفصل الثالث تناولت الدراسة الحديث عن التحكيم، مميزة بين التحكيم العام وإجراءاته والتحكيم الخاص الذي يمثل جديداً اتفاقية قانون البحار في مجال التسوية القضائية لمنازعات قانون البحار.

4 كتاب **"التعويض عن الأضرار البيئية في نطاق القانون الدولي العام"**⁽²⁾ للدكتور عبد السلام منصور الشيوبي، والملاحظ على هذه الدراسة أن محتواها قد اقتصر على الطبيعة الخاصة للضرر البيئي وطرق التعويض عليه على المستويين الإقليمي والدولي.

5 كتاب **"المحكمة الدولية لقانون البحار - دراسة تحليلية للجوانب التنظيمية والوظيفية للمحكمة ولاهم الأحكام القضائية الصادرة عنها"**⁽³⁾ للدكتور محمد صافي يوسف، وتعتبر هذه الدراسة -

(1) سمية رشيد جابر الزبيدي "تسوية المنازعات الدولية المتعلقة بقانون البحار"، أطروحة دكتوراه في القانون الدولي جامعة بغداد، غير منشورة، 2003.

(2) عبد السلام منصور الشيوبي، **التعويض عن الأضرار البيئية في نطاق القانون الدولي العام**، مصر: دار الكتب القانونية، ص 2003.

(3) محمد صافي يوسف، **المحكمة الدولية لقانون البحار - دراسة تحليلية للجوانب التنظيمية للمحكمة ولاهم الأحكام القضائية الصادرة عنها** القاهرة: دار النهضة العربية، 2003.

حد علمنا اول دراسه عربيه متخصصه في هذا الموضوع، حيث قام المؤلف بدراسه نصيه للمحكمه ابتداء من نشاتها إلى غاية اول قضيه فصلت فيها.

6 كتاب "القانون الدولي للبحار على ضوء احكام المحاكم الدوليه والوطنيه وسلوك الدول واتفاقيه 1982"⁽¹⁾ للدكتور احمد ابو الوفا، وتعتبر هذه الدراسه إضافه جديدة لإبحاث الدكتور المتخصصه في مجال قانون البحار.

7 رساله ماجستير في القانون العام للباحثه بخته خوته والموسومة بـ: "التسويه القضائيه لنزاعات الحدود البحريه"⁽²⁾ حيث قسمت الدراسه إلى فصلين إثنين، تناولت في الفصل الاول موضوع تسويه نزاعات الحدود البحريه عبر التحكيم الدولي، اما في الفصل الثاني تحدثت عن تسويه هذه المنازعات عبر المحاكم الدوليه وهي محكمة العدل الدوليه والمحكمة الدوليه لقانون البحار.

8 اطروحة دكتوراه للباحث عبد الهادي محمد عشري والموسومة بـ"الاختصاص في حمايه البيئه البحريه من التلوث"⁽³⁾، حيث قسمت الدراسه إلى فصل تمهيدي تطرق فيه إلى الحديث عن السفن وانواعها ومصادر التلوث البحري الناجم عنها، اما الباب الاول فخصص فيه اختصاص دوله علم السفينه في مسائل مكافحه التلوث البحري. بالنسبه للباب الثاني تناول اختصاص الدوله الساحليه ثل حمايه البيئه البحريه ضد التلوث في المناطق البحريه المختلفه. وفي الباب الثالث والاخير تحدثت عن اختصاص دوله الميناء في مسائل حمايه البيئه البحريه ضد التلوث.

9 كتاب "احكام المسؤولييه الدوليه في ضوء فواعد القانون الدولي العام"⁽⁴⁾ للدكتور لخضر زازة، حيث قام المؤلف بشرح احكام المسؤولييه الدوليه على هدى مشاريع لجنة القانون الدولي مع تسليط الضوء على جمله من الاحكام والممارسات والسوابق القضائيه ذات الصله.

بعدها انتهينا من عرض محتويات الدراسات السابقه لموضوعنا، نشير إلى ان دراستنا تختلف عنها من حيث ما يلي:

(1) احمد ابو الوفا، القانون الدولي للبحار على ضوء احكام المحاكم الدوليه والوطنيه وسلوك الدول واتفاقيه 1982 القاهره: دار النهضه العربيه، 2006.

(2) بخته خوته، "التسويه القضائيه لنزاعات الحدود البحريه"، رساله ماجستير في القانون العام، جامعه السلف، 2007.

(3) عبد الهادي محمد عشري، "الاختصاص في حمايه البيئه البحريه من التلوث"، اطروحة دكتوراه في القانون الدولي جامعه الزقازيق، 1989.

(4) لخضر زازة، احكام المسؤولييه الدوليه في ضوء فواعد القانون الدولي العام، عين مليله: دار الهدى، 2001.

4 تختلف دراستنا عن بعض الدراسات السابقة من حيث محلها وذلك بتخصص اطروحتنا

الدراسة التطبيقية لبعض احكام المحكمة.

2 ركزت دراستنا على المحكمة الدولية لقانون البحار مع التطرق بالشرح الموجز للوسائل

القضائية الاخرى.

3 حاولنا في دراستنا تطبيق قواعد المسؤولية الدولية في القانون الدولي للبحار، حيث لم نكتف

بالحديث عنها في القانون الدولي فقط.

4 حاولنا في دراستنا التطرق إلى احدث واهم الاتفاقيات الدولية ذات الصلة بتقافيه قانون البحار

1982، محاولة تحليل احكامها خصوصا المتعلقة بالمسؤولية.

5 قصدنا في دراستنا التنوع في القضايا التي عرضت امام المحكمة وفصات فيها، لذا قمنا

بتصنيفها حسب الموضوع الذي يعالجها.

في الاخير نشير إلى ان هذه الدراسات التي اتينا على ذكرها، هي فقط تلك الدراسات

المتخصصة ذات الارتباط المباشر بـ دراستنا التي وقعت بين ايدينا، لكن هذا لا يعني ان

المراجع العامة لم تكن ذات صلة بالدراسة بل لا ننكر انها قد ساهمت إسهاما كبيرا في بناء عملنا هذا

ووصول الدراسة إلى ما هي عليه.

وقبل ان نختم هذا العنصر يجدر بنا التنويه إلى ان ما ابديناه من ملاحظات تميز دراستنا عن

الدراسات السابقة، يعبر فقط عن وجهة نظرنا لموضوع الدراسة وهو لا ابدأ الانتفاص من هاته

الدراسات، بل على العكس فقد وجدنا في اختلاف مناهج بحث هاته الدراسة وكذا اختلاف منطلقاتها

وطريقة معالجتها، مادة سهلت علينا البحث في إشكالية الدراسة ومنها فسمح لنا الطريق للوصول إلى

كما انه يبقى للدراسات افضلية الاسبقية وانها المادة الخام التي تركز بها جميع بحوثنا

فهي تشكل الخلفية التاريخية والعلمية التي تقوم عليها الدراسات والابحاث اللاحقة.

بناء على ما تقدم عرضه ومن اجل الإجابة عن إشكاليات الدراسة الاساسية منها والفرعية

وفي سبيل التوصل إلى الاهداف المرجوة لهذه الدراسة مع مراعاة المنهج العلمي المستخدم وعدم

الخروج عن المحاور الاساسية لاطروحتنا، قسمنا هذه الاطروحة إلى ثلاث ابواب تتقدمها مقدمة.

وقد خصصنا الباب الاول للحديث عن احكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي للبحار

وقسمناه إلى ثلاث فصول. تناولنا في الفصل الاول فكرة المسؤولية الدولية وطبيعتها القانوني، اساسها

واتارها، وفي الفصل الثاني خصصناه لنظام المسؤولية و التعويض اتفاقية قانون البحار 1982.

اما الفصل الثالث فخصصناه لدراسه لنظام المسؤولييه و التعويض في الاتفاقيات الدوليه ذات الصلة بـ قانون البحار 1982.

اما الباب الثاني والمعنون بـ: النظام الفضائي الدولي للبحار ,قسمناه إلى ثلاث فصول اساسيه خصصنا الاول للقواعد العامه لتسوية المنازعات في اتفاقية 1982 حيث تناولنا الوسائل الاختياريه تم الوسائل الإلزاميه واخيرا الاستثناء من الوسائل الإلزاميه لتسوية المنازعات وكذلك التوفيق بنوعيه. وفيما يتعلق بالفصل الثاني خصصناه لولاية المحكمه الدوليه لقانون البحار في تسويه المنازعات المتعلقه بقانون البحار، وتناولنا فيه الجوانب التنظيميه والوظيفيه للمحكمه وكذلك سلطاتها من استخدام للخبراء إلى الامر بالتدابير المؤقتة.

اما الفصل الثالث والمعنون بـ: بالوسائل القضائية الأخرى الخاصة بتسوية المنازعات المتعلقه بقانون البحار ، فقد تناولنا فيه الهيئات القضائية الأخرى التي يعتمد عليها النظام الفضائي للبحار وهي على التوالي:

- محكمه العدل الدوليه.
- محاكم التحكيم.
- التحكيم الخاص.

وفي الباب الثالث والمعنون باهم القضايا التي نظرت فيها المحكمه قسمناه إلى ثلاث فصول اساسيه، تناولنا في الفصل الاول القضايا المتعلقه باحتجاز السفن متتبعين الفضيئه من بدايه عرض النزاع إلى غايه صدور الحكم.

وفي الفصل الثاني تناولنا فيه القضايا المتعلقة بمنازعات الحدود البحريه والبيئيه، اما الفصل الثالث والاخير فخصصناه للقضايا المتعلقة بالتدابير المؤقتة والتي تامر بها المحكمه لحين الفصل في النزاع.

أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي للبحار

- الفصل الأول: فكرة المسؤولية الدولية.
 - الفصل الثاني: نظام المسؤولية والتعويض في إطار اتفاقية قانون البحار 1982.
 - الفصل الثالث: نظام المسؤولية والتعويض في إطار الاتفاقيات الدولية ذات الصلة
- .1982

ولية الدولية في ضوء القانون الدولي

تمهيد:

يحتل موضوع المسؤولية اهمية كبيرة في كل نظام قانوني، إذ لا يمكن الحديث عن وجوده او دون احتوائه على قواعد تقرر جزاءات على الالتزامات التي يفرضها. وعلى صعيد النظام القانوني الدولي، ترتبط المسؤولية الدولية ارتباطا وثيقا بحالات الإخلال بالالتزامات التي يفرضها القانون الدولي على اشخاصه، لان الإخلال يؤدي إلى المساس بحقوق ومصالح دولية، كما انه يلحق اضرار بها.

ويترتب على ذلك إلزام الطرف المخالف بالتعويض عن الضرر. وهذا ما يفيد بان المسؤولية الدولية هي وسيلة قانونية ضرورية للحفاظ على قواعد القانون الدولي، كما انها تشكل اداة لتحفيز وظيفته وإضفاء المزيد من الفعالية على قواعده وهو الامر الذي سيؤدي دون شك إلى استقرار العلاقات الدولية وتطورها.⁽¹⁾

وتزداد اهمية قواعد المسؤولية الدولية في ظل القانون الدولي المعاصر بظهور بعض المشكلات القانونية التي تم بحثها في إطار الفقه والقضاء الدوليين . نتيجة التطور العلمي الذي شمل كافة مجالات الحياة: كالمسؤولية الناجمة عن تلوث البيئة بانواعها... الخ. وكذلك ظهور تطبيقات جديدة لنظام المسؤولية الدولية.

وهكذا، نجد ان قواعد المسؤولية الدولية قد تطورت لمواكبة التطور الذي طرا على بنية المجتمع الدولي الذي تميز بتعدد مصالح دوله وتشابك علاقاتها وزيادة اشخاص الامر الذي نشأ عنه تعدد احكام المسؤولية في فيما يخص نفاذها . الدول المخالفة للالتزامات الدولية إلى اشخاص قانونية اخرى كالمنظمات الدولية والشركات المتعددة الجنسيات.

وفي مجال القانون الدولي للبحار . والذي يعد فرعا هاما من فروع القانون الدولي العام تشغل قواعد المسؤولية الدولية حيزا كبيرا لتطبيق احكامها خاصة فيما يتعلق بمسالة التعويض والياتها.

⁽¹⁾ رضا هميسي المسؤولية الدولية الجزائر: دار القاقله 1999 ص 5.

: أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي

ولإحاطة بقواعد المسؤولية الدولية في هذا القانون، قسمنا هذا الباب إلى ثلاث فصول أساسية :

الفصل الأول: فكرة المسؤولية الدولية.

الفصل الثاني: نظام المسؤولية والتعويض في إطار اتفاقية قانون البحار 1982.

الفصل الثالث: نظام المسؤولية والتعويض في إطار الاتفاقيات الدولية ذات الصلة باتفاقية

.1982

فكرة المسؤولية الدولية

بالرغم من استقرار فكرة المسؤولية الدولية في القانون الدولي العام، إلا أن الفقه الدولي لم يتفق في وضع تعريف موحد لها، وذلك لاختلافهم حول أساس موحد لها في القانون الدولي.⁽¹⁾

ففي الفقه الدولي الغربي، نجد تعاريف كثيرة للمسؤولية الدولية، أهمها:

1. عرف الفقيه الفرنسي "شارل روسو" المسؤولية الدولية بأنها: "وضع قانوني تلتزم بموجبه الدولة التي ينسب إليها ارتكاب فعل غير مشروع وفقا للقانون بأن تصلح الضرر الذي لحق بالدولة التي ارتكب في مواجهتها هذا الفعل".⁽²⁾

2. وعرّفها الفقه "كلسن": "المبدأ الذي ينشئ التزاما بإصلاح أي انتهاك للقانون الدولي، ارتكبه دولة مسؤولة، ويرتب ضررا".⁽³⁾

أما على صعيد الفقه الدولي العربي، فنجد كذلك عدة تعاريف للمسؤولية الدولية أهمها:

1. عرفها الاستاذ "عبد العزيز سرحان": "النظام القانوني، الذي بمقتضاه تلتزم الدولة التي تأتي عملا غير مشروعا طبقا للقانون الدولي، بتعويض الدولة التي لحقها ضرر من هذا العمل".⁽⁴⁾

2. كما عرفها الاستاذ "إبراهيم العناني": "ما ينشأ نتيجة عمل مخالف للالتزام قانوني دولي ارتكبه أحد أشخاص القانون الدولي وسبب ضررا لشخص دولي آخر وإن غايتها تعويض ما يترتب على هذا العمل من ضرر".⁽⁵⁾

⁽¹⁾ نشأت فكرة المسؤولية في القانون الداخلي أولا، حيث عرفها الاستاذ "السنهوري": "التعويض عن الضرر الناشئ عن فعل غير مشروع"، كما عرفها الاستاذ سليمان مرفس: "حالة الشخص الذي يستوجب المأخذة". انظر في هذا التوالي:

- عبد الرزاق أحمد السنهوري، الموجز في النظرية العامة للالتزامات في القانون المدني المصري، الطبعة الثالثة، القاهرة: لجنة التأليف والترجمة والنشر، 1970، ص 113.

- سليمان مرفس، المسؤولية المدنية في تقنيات البلاد العربية، الجزء الأول، القاهرة: معهد الدراسات العربية، 1972، ص 1.

⁽²⁾ Charles Rousseau, *La Responsabilité Internationale*, Cours De Droit International Public De La Faculté De Droit, Paris, 1960, P7.

⁽³⁾ Kelsen J.M, *State Responsibility, And The Abnormally Dangerous Activity*, H.J.T.L. Vol 13, N02, 1972, P198.

⁽⁴⁾ عبد العزيز سرحان، القانون الدولي العام، القاهرة: دار النهضة العربية، 1991، ص 130.

⁽⁵⁾ إبراهيم العناني، القانون الدولي العام، القاهرة: دار الفكر العربي، 1984، ص 127.

أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي :

3. وفي تعريف للاستاد "محمد السعيد الدفاق" نجد ان المسؤولية الدولية هي: "نظام قانوني يسعى إلى تعويض شخص أو أكثر من اشخاص القانون الدولي عن الأضرار التي لحقت به نتيجة نشاط اتاه شخص آخر أو أكثر من اشخاص القانون الدولي".⁽¹⁾

تشير هذه التعريف الخاصة بالمسؤولية الدولية، إلى:

- إسناد المسؤولية الدولية إلى الدول وحدها، إذ ان تعبير "اشخاص القانون الدولي" للمنظمات الدولية ان تصبح شخصا من اشخاص المسؤولية الدولية، كما انها لا يغلق الباب امام الافراد العاديين إذ انه اعتبرهم اشخاصا للقانون الدولي، وهذا ما تداركته بعض التعاريف.
- التركيز على التعويض كاتر وحيد يترتب على المسؤولية الدولية، حيث انه يبقى الجزاء الغالب في القانون الدولي لإصلاح الضرر، إضافة إلى إعادة الحال إلى ما كان عليه إن كان ممكنا أو إزالة مسببات الضرر. لان مفهوم المسؤولية الدولية قد تطور تطورا كبيرا، بحيث لم يعد فاصرا على الأثار أو العواقب القانونية التي يربتها القانون الدولي على مخالفه احكامه، بل إن مفهوم المسؤولية الدولية قد اتسع ليشمل وظيفه وفائيه قانونيه وهو مفهوم يسعى لمنع وقوع الخسارة أو الضرر أو تقليله إلى ادنى حد ممكن وذلك بوضع نظام قانوني لمواجهة اي خسارة أو ضرر والتعويض عنها، باعتبار ان ذلك يعد من الالتزامات الاولية للمسؤولية، يترتب على الإخلال بها التزام ثانوي بإصلاح هذه الأضرار والتعويض عنها.⁽²⁾

كان ما استعرضناه من تعاريف يخص الفقه الدولي، ولو رجعنا إلى لجنة القانون الدولي، نجدنا قد تعرضت في مشروعها النهائي المتعلق بـ"مسؤولية الدول عن الأفعال غير المشروعة دوليا" المقدم إلى الجمعية العامة عام 2001 إلى تعريف المسؤولية الدولية في مادتها الاولى، وهذا كالاتي:

"كل فعل غير مشروع دوليا تقوم به الدولة يستتبع مسؤوليتها الدولية". وازافت في المادة الثانية من ذات المشروع: "ترتكب الدولة فعلا غير مشروع دوليا إذا كان التصرف المتمثل في عمل أو إغفال:

(أ) ينسب إلى الدولة بمقتضى القانون الدولي؛

(ب) يشكل خرقا للالتزام على الدولة".

⁽¹⁾ محمد السعيد الدفاق، شرط المصلحة في دعوى المسؤولية عن انتهاك الشرعية الدولية، بيروت: الدار الجامعية، 1982، ص 11.

⁽²⁾ صلاح هاشم، المسؤولية الدولية عن المساس بسلامة البيئة البحرية، القاهرة: دار رافت للطباعة 1991، ص 73.

أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي :

ونلاحظ ان اللجنة اعتمدت ريفها للمسؤولية الدولية على الفعل غير المشروع دوليا، سواء تم في شكل عمل ايجابي او كان نتيجة إغفال مادام انه يشكل في ضوء القانون الدولي خرقا لالتزام دولي على الدولة.⁽¹⁾

إذن؛ إن مخالفة قواعد القانون الدولي تستدعي إقامة نظام قانوني دولي يحكمها ويرتب آثارا على تلك المخالفات، اي ضرورة وجود نظام للمسؤولية الدولية الذي يفرض على اشخاص القانون الدولي التزامات قانونية من جهة، ويقرر حقوقا لهم من جهة اخرى. لذا فإن ارتكاب الشخص الدولي عملا مخالفا للالتزامات المفردة وفقا لاحكام القانون الدولي ويلحق اضرارا يكون ملزما بإصلاح الاضرار الناتجة عن هذا التصرف.

ولإحاطة اكثر بفكرة المسؤولية الدولية، قسمنا هذا الفصل إلى ثلاث مباحث اساسية:

المبحث الاول: الطبيعة القانونية للمسؤولية الدولية.

المبحث الثاني: اساس المسؤولية الدولية.

المبحث الثالث: اثار المسؤولية الدولية.

المبحث الاول: الطبيعة القانونية للمسؤولية الدولية

كانت قواعد القانون الدولي التقليدي تعترف بالحرب كوسيلة مشروعة لفض المنازعات الدوليـ وكانت تمثل سمة من سمات العلاقات الدولية ومع تطور الحياة الدولية ادركت الدول ان التفاهم افضل وسيلة لفض النزاعات وإيجاد تسوية لها دون الحاجة إلى مواجهات عسكرية. ولقد ترسخ مبدأ التفاهم تدريجيا بإقرار ميثاق الأمم المتحدة لفكرة الأمن الجماعي كوسيلة لحفظ الأمن والسلم لدوليين. فمن اهداف الأمم المتحدة اتخاذ التدابير الفعالة لدرء الاخطار التي تهدد السلام والقضاء على كل عدوان وتسوية المنازعات التي تؤدي إلى الإخلال بالسلم بوسائل سلمية وفقا لمبادئ العدل والقانون الدولي.

وكانت المسؤولية الدولية من المبادئ المسلم بها على صعيد القانون الدولي وواحد من اعظم واعقد مواضيعه، وقد عبر البعض عنها بانها: "مشكله من اوسع واصعب المشاكل التي يواجهها القانون الدولي بـ".⁽¹⁾

⁽¹⁾ لخضر زارة، احكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي العام: دراسته مدعمه بالامتال والسوابق الفضائيه واعمال لجنة القانون الدولي، عين مليه: دار الهدى، 2011، ص 26.

: أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي

ويعتبر موضوع الطبيعة القانونية للمسؤولية الدولية من أهم الجزئيات التي تثير نقاشاً كبيراً حولها نظراً للخط الذي يقع بينها وبين أساس المسؤولية الدولية لذا سنحاول في هذا المبحث التطرق إلى أهم المميزات والخصائص التي تحدد الطبيعة القانونية للمسؤولية الدولية من خلال هذه المطالب:

المطلب الأول: المسؤولية الدولية مبدا من مبادئ القانون الدولي.

المطلب الثاني: المسؤولية الدولية علاقة بين أشخاص القانون الدولي.

المطلب الثالث: المسؤولية الدولية المباشرة وغير المباشرة.

المطلب الرابع: المسؤولية الدولية التعاقبية والتفصيرية.

المطلب الأول: المسؤولية الدولية مبدا من مبادئ القانون لدولي

إن إخلال الشخص الدولي بالتزام دولي يترتب عليه ضرر يستوجب بالضرورة نشوء أو قيام علاقة قانونية بين الشخص الدولي المخل بالتزامه وبين الشخص الدولي الذي أصابه الضرر أو وقع الإخلال في موا. (2).

وبموجب هذه العلاقة القانونية ينشأ التزام على عاتق الشخص الدولي مضمونه إزاله أو إصلاح ما تترتب عن إخلاله من آثار وفي المقابل يتقرر في ذلك الوقت حق للشخص المتضرر مضمونه المطالبة بالتعويض. (3).

ولقد أكد هذا الالتزام الدولي الذي يرتبط بالمسؤولية الدولية، كل من الفقه الدولي ونصوص قانونية عديدة وأحكام قضائية.

(1) تونسي بن عامر، المسؤولية الدولية العمل الدولي غير المشروع كاساس لمسؤولية الدولة الدولية الجزائر: منشورات دحلبي، 1995، ص3.

(2) لخضر زازة، مرجع سابق، ص، ص: 27 28.

(3) عرف الفقيه "De Aréchaga" المسؤولية الدولية بانها: "العلاقة الجديدة التي تنشأ عن انتهاك لواجب دولي وبمقتضاها يلتزم الشخص الذي ينسب إليه الانتهاك بان يقدم إصلاحا كافيا للضرر الذي لحق بشخص دولي اخر"، انظر في هذا صلاح هاشم محمد، مرجع سابق، ص ص: 68 69.

أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي

الفرع الأول: الفقه الدولي

بالرغم من تعريف الفقه للمسؤولية الدولية على أنها نظام قانوني أو مفهوم يتسع لنظامين، أحدهما ذو طابع وقائي يستهدف منع الضرر، والآخر يتسم بطابع علاجي ويستهدف إصلاح الضرر، إلا أنه لم يشك أبداً في أن هذا النظام يقوم على مبدأ من المبادئ العامة للقانون. "Eagleton" يرى بأن المسؤولية الدولية هي: "المبدأ الذي ينتسب الالتزام بالتعويض عن خرق للقانون الدولي تفرقه دولة مسؤولة ويسبب ضرراً".⁽¹⁾

كما أكد الاستاذ "صلاح الدين عامر" هذه الطبيعة قائلاً: "ويمكن القول بصفة عامة أن مبدأ المسؤولية الدولية قد أصبح من مبادئ القانون الدولي المستقرة منذ القرن التاسع عشر، بعد أن تجاوز بعض الخلافات الفقهية حوله من حيث المفهوم والطبيعة والشروط وأصبح من المبادئ المسلمة أن المسؤولية الدولية تعني مجموعه من القواعد القانونية التي تحكم أي عمل أو واقعه تنسب إلى أحد أشخاص القانون الدولي وينجم عنها ضرر لشخص آخر من أشخاص القانون الدولي وما يترتب على ذلك من الالتزام الأول بالتعويض".⁽²⁾

الفرع الثاني: النصوص القانونية والأحكام القضائية

لقد أكدت الكثير من النصوص والأحكام القضائية الطبيعية القانونية للمسؤولية الدولية باعتبارها مبدأ من مبادئ القانون الدولي.

فقد جاء في مشروع تفنين "لاهاي لعام 1930" والالتحاق بالمسؤولية الدولية "أن هذه الأخيرة: "ضمن الالتزام بإصلاح الضرر الواقع إذا نتج عن إخلال الدولة بالتزاماتها الدولية ويمكن أن تتضمن تبعاً للظروف وحسب المبادئ العامة للقانون الدولي، الالتزام بتقديم الترضية للدولة التي أصابها الضرر".⁽³⁾

وعلى صعيد القضاء الدولي، تبنت المحكمة الدائمة للعدل الدولي نفس الطبيعة القانونية للمسؤولية الدولية، وكان ذلك في مصنع "Chorzow"، حيث جاء: "من مبادئ القانون

(1) لخضر زازة، مرجع سابق، ص، 29 وما يليها.

(2) صلاح الدين عامر، مقدمته لدراسة القانون الدولي العام، القاهرة: دار النهضة العربية، 2007، ص ص: 803

804 نفلاً عن لخضر زازة، مرجع سابق، ص 29.

(3) لخضر زازة، مرجع سابق، ص 28.

: أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي

الدولي ان مخالفة التزام دولي يستتبع الالتزام بالتعويض عن ذلك... ولا ضرورة للإشارة إليه في كل اتفاقية على حدى".⁽¹⁾

المطلب الثاني: المسؤولية الدولية علاقه بين اشخاص القانون الدولي

اختلف فقهاء القانون الدولي في صياغة تعريف جامع ومانع للمسؤولية الدولية هذا من جهة، ومن جهة اخرى فان التعاريف التي وردت بشأنها اقتصرت في بادئ الامر على اعتبار الدوله الشخص الوحيد للقانون الدولي تاترا منهم بالمفهوم التقليدي لهذا القانون.

وبالتالي فإن قواعد المسؤولية الدولية ونطاق تطبيقها كان يشمل الدول فقط دون غيرها من اشخاص القانون الدولي الاخرى.

ومن ذلك فقد عرف الاستاد بادفان "Basdevant" المسؤولية الدولية بانها:

"نظام قانوني يترتب بمقتضاه على الدوله التي افرقت فعلا مخالفا للقانون الدولي التعويض عن الاضرار التي لحقت بدوله اخرى معتدى عليها".⁽²⁾

في حين عرفها الاستاد ايكلتون "Eagleton": "المبدا الذي ينشئ الالتزام بالتعويض عن كل خرق للقانون الدولي تفترفه دولة مسؤولة ويسبب ضررا".⁽³⁾

وقد اكدت هذه الطبيعة ايضا، محكمة العدل الدولية في رايها الاستشاري الصادر في 11 افريل 1949 حول مسالة تعويض الاضرار في خدمة الامم المتحدة وهذا بخصوص مقتل الوسيط الاممي "الكونت فولك برنادوت" في إسرائيل. حيث انه رغم ان المحكمة كانت تقص الاستفسار عن حق الامم المتحدة في المطالبة بالتعويض عن الاضرار التي تلحق بموظفيها اثناء قيامهم باعمال المنظمة في مختلف الدول والاعتراف لها بالشخصية القانونية الدولية إلا ان المحكمة عرجت على الموقف الكلاسيكي السائد بخصوص طبيعة المسؤولية، وكرت بان: "المطالبة بالمسؤولية الدولية تاخذ شكل

⁽¹⁾ تتمثل وقائع مصنع "Chorzow" في ان المانيا طلبت من المحكمة الدائمة للعدل الدولي ان تعلن ان القانون البولندي الصادر في 14 جويلية 1920 والذي صادر عدة ممتلكات المانية في "سيليزيا العليا" بما في ذلك المصنع محل لنزاع - يعد تصرفا يخالف المادة السادسة وما يليها من معاهدة "جنيف" التي ابرمت في 15 ماي 1922 بين بولونيا و المانيا، وقد ردت بولونيا من ضمن دفعاتها انه كان يتعين على الرعايا الالمان ان يستنفدوا الوسائل القضائية الداخلية في بولونيا.

⁽²⁾ عبد المالك يونس محمد، مسؤولية المنظمات الدولية عن اعمالها والفضاء المختص بمنازعاتها (دارسه تحليلية) ، عمان: دار الثقافة، 2009، ص: 135 136.

⁽³⁾ المرجع نفسه، ص 137.

: أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي

المطالبة بين وحدتين سياسيتين متساويتين في القانون متماثلتين في الشكل وهما معا من الأشخاص المباشرة للقانون الدولي".⁽¹⁾

إن، طرا تغيير كبير على الاتجاه الكلاسيكي في تعريف المسؤولية الدولية، مباشرة بعد التغيرات والمستجدات التي شهدتها المجتمع الدولي لاسيما بعد الاعتراف للمنظمات الدولية بالشخصية القانونية فإي محكمة العدل الدولية الاستشاري الصادر في 11 افريل 1949 والمتعلق بحق الامم المتحدة في المطالبة بالتعويض عن الاضرار التي تلحق بموظفيها اكد على ذلك وما جاء في رأي المحكمة انه: "رغم ان الامم المتحدة ليست دولة او حكومه فوق الدول إلا انها شخص دولي، ولها بهذا الوصف الاهليه اللازمه لحفظ حقوقها برفع الدعاوى الدولية على الدول الاعضاء وغير الاعضاء في الهيئة، وذلك للحصول على التعويض المناسب عن الاضرار التي تلحق بها او بموظفيها.

إن الامم المتحدة حين ترفع هذه الدعاوى لا تستطيع القيام بذلك إلا إذا كان اساس دعواها المساس بحق ثابت لها".

وبعد هذا الاعتراف، اصبحت المنظمه الدولية اهلا لتحمل المسؤولية والمطالبه بالتعويض غير ان هذا الإقرار لا يجعل المنظمه شخصا قانونيا اصيلا يتساوى مع الدول سواء في موضوع المسؤولية او غيرها من مواضيع القانون الدولي. فشخصية المنظمه محدوده بحدود وظائفها والاهداف التي تتبناها وما ينص عليه نظامها الاساسي وهذا ما يظهر صراحة من رأي المحكمة السابق ذكره، فالحق الثابت للمنظمه هو ما تضمنته اتفاقية إنشائها او ما نص عليه نظامها الاساسي.

ان منح الشخصيه القانونيه للمنظمه لا يمكنها من التقاضي امام محكمه العدل الدولية استنادا إلى الفقرة الاولى من المادة (34) من نظامها الاساسي، والتي تنص على ما يلي: " للدول وحدها الحق في ان تكون اطرافا في الدعاوى التي ترفع للمحكمة...".

وقد كيف بعض الفقهاء هذا المنع المنصوص عليه في المادة (34) فقرة (1) من النظام الاساسي لمحكمة العدل الدولية على انه مجرد إجراء قضائي شكلي ينتظر رفعه او تعديله، لكذا

⁽¹⁾ تتلخص وقائع قضية الكونت "برنادوت" وسيط الامم المتحدة بين الدول العربية وإسرائيل انه قتل عام 1948 إسرائيل على يد جنود الإسرائيليين اثناء تاديبته لعمله المكلف به من طرف الامم المتحدة، وقد تار على إثر هذه الحادثة البحث عن إمكانية مطالبة الامم المتحدة بالتعويض في مواجهة إسرائيل، فطلبت من محكمة العدل الدولية رايها استشاريا في هذا الموضوع، واصدرت المحكمة رايها في 11 افريل 1949. لمزيد من التفاصيل انظر: لخضر زازة، مرجع سابق، ص 33.

: أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي

ينتقص من اهلية المنظمات الدولية في شيء ولا يعدل من شخصيتها القانونية، ولا يؤثر - باي حال على مدى تحملها للمسؤولية او مطالبتها بإصلاح ما اصابها من اضرار او التعويض عنها.⁽¹⁾

هذا عن المنظمات الدولية، اما المسالة الثانية فهي تتعلق بمسؤولية الفرد ومدى اعتباره شخصا من اشخاص القانون الدولي ام لا؟

في الماضي، اي قبل ظهور المنظمات الدولية في القرن العشرين، كان يسود اعتقاد بان شؤون الفرد هي من اختصاص الدولة وحدها، وان معاملة الدولة لمواطنيها والمقيمين فيها تخرج عن نطاق الفواعد والمبادئ الدولية، وبتعبير اخر: لم يكن الفرد من رعايا القانون الدولي العام، غير ان الامر تغير مع قيام عصبه الامم تم الامم المتحدة ومع ظهور العديد من الحركات والتنظيمات والاتفاقيات التي تعنى بحقوق الإنسان.

ولو اطلعنا على القانون الدولي العام المعاصر لوجدنا انه يتضمن قواعد ومبادئ تطبق مباشرة على الفرد بهدف حماية حياته وكيانه وحرية واخلاقه، او بهدف معاقبته لارتكاب جرائم ضد الإنسانية او ضد السلام العالمي، او بهدف السماح له بصفته هذه باللجوء إلى المحاكم الدولية والمتول امامها، والادعاء ضد الدول، فالاتفاقيه الاوروبية لحقوق الإنسان مثلا، تمنح الفرد في الدول الموقعة عليها حق اللجوء إلى المحكمة الاوروبية لحقوق الإنسان لمقاضاة دولته عند انتهاك حقوقه وحرياته وفشل الحلول التي رتبها الاتفاقية.⁽²⁾

ولدينا اليوم قواعد قانونية دولية عديدة خاصة بالفرد:

- إما لحمايته، مثل: الاتفاقية الخاصة بجمع جريمة إبادة الجنس والاتفاقيه الخاصه بتحريم الفرصه وحظر استعمال الغازات السامة.
- وإما لحمايته في عمله وحرية، مثل: اتفاقية مكافحة الرق واتفاقية إلغاء السخرة واتفاقية منع التعذيب.
- وإما لحمايته في صحته، مثل: اتفاقية مكافحة تجارة المخدرات ومنع تعاطيها والاتفاقيات الخاصة بمكافحة الامراض والابوة.
- وإما لحماية فئات معينة من البشر، مثل: الاتفاقيات الخاصة بالنساء والاطفال والعمال والاقليات واللاجئين والمسجونين.

⁽¹⁾ لحضر زازة، مرجع سابق، ص 36.

⁽²⁾ محمد المجذوب، مرجع سابق، ص 286.

أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي :

إذن إن حرمان الأفراد من حق مقاضاة الدول أمام المحاكم الدولية، امر منتقد من جانب الفقه على اساس: (1)

1 صحيح ان لكل دولة مصلحة في ان ترى حقوق رعاياها مكفولة ومصانة من جانب الدول الاخرى، إلا ان حرمان الافراد من اللجوء إلى القضاء الدولي مباشرة لمقاضاة الدولة التي اصابتهم بالاضرار إنما يتضمن إجحافا وتعسفا.

2 إن لجوء الفرد إلى دولته طالبا حمايتها، لا يعني بالضرورة ان هذه الدولة لابد ان تستجيب لمطالبه، فدعاوى المسؤولية الدولية حكر على الدولة ولاحق للأفراد فيها وهي تستطيع رفعها متى شاءت ولها ان تتنازل عنها في اي وقت بعد رفعها لاعتبارات سياسية او بسبب مفتضيات المجامله والحرص على العلاقات الودية بينها وبين الدولة المسؤولة.

3 إن إجراءات رفع الدعاوى بين الدول تستغرق وقتا طويلا يؤدي إلى تاخر الفرد في الحصول على حقه زيادة على الصعوبة في تقديم الادلة والقيام بعبء الإثبات.

ومع إقرارنا بصعوبه وجود مستويات متكافئه بين الفرد والدولة للإسهام في العلاقات الدولييه، وصعوبه الاعتراف للفرد بالانضمام او المنظمات الدولييه، فإن التعامل الدولي يثبت ان هذين الامتيازين لا يشكلان المقياس الوحيد للإقرار بوجود مركز معين للفرد في نطاق القانون الدولي العام، تم إن التطور الراهن يشير إلى ان اهتمام المجتمع الدولي بالفرد اخذ يتضاعف وان روابط الفرد بالقانون الدولي العام اخذت تزداد وتتشابك. (2)

(1) محمد المجذوب المرجع السابق، ص، ص: 287 288.

(2) لقد تقررته الحماية الدولية لحقوق الإنسان في ثلاث نصوص من ميثاق الامم المتحدة:

- الاول: المادة الثالثة فقرة 1 التي تعتبر ان مقاصد المنظمة العالمية تحقيق التعاون الدولي...بتعزيز وتشجيع احترام حقوق الإنسان وحرياته الاساسية".

- الثاني: المادة 55 فقرة (ج) التي تحت المنظمة العلمية على ان تعمل على: 'إشاعة الاحترام العالمي والفعال الحقوق الإنسان والحرية الاساسية".

- الثالث: المادة 56 والتي يتعهد فيه جميع الاعضاء بالقيام منفردين او مشتركين، بما يتوجب عليهم من عمل، بالتعاون مع المنظمة لإدراك المقاصد المنصوص عليها في المادة 55" ولقد تمت إجراءات الحماية الدولية بوسائل اربع:

1 ما تنص عليه الاتفاقيات الدولية الخاصة بحقوق الإنسان.

2 ما تتخذه لجنة حقوق الإنسان من إجراءات للحفاظ.

3 ما يصدره مجلس الامن من قرارات للحفاظ على الامن والسلم الدوليين.

4 ما تصدره المحاكم الجنائية الدولية من احكام ضد المسؤولين عن جرائم الحرب او الجرائم ضد الإنسانية.

أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي :

المطلب الثالث: المسؤولية الدولية المباشرة وغير المباشرة

تتميز المسؤولية الدولية بتعدد صورها باختلاف الزاوية التي ينظر إليها من .

للشخص الذي يصدر عنه الفعل الضار، فإن المسؤولية تنقسم إلى المسؤولية المباشرة والمسؤولية غير المباشرة.

الفرع الأول: المسؤولية الدولية المباشرة

نكون بصدد المسؤولية الدولية المباشرة، عندما ينسب إلى الدولة عمل غير مشروع بما يخالف التزاماتها الدولية، سواء كان العمل صادرا عن حكومتها أو عن احد اجهزتها الرسمية كالسلطة التشريعية أو التنفيذية أو القضائية أو ممثليها أو موظفيها. وتعد هذه الصورة الطبيعية للمسؤولية الدولية.⁽¹⁾

أولا/ السلطة التشريعية

للدولة الحق في إصدار ما يحلو لها من التشريعات، المهم ان تضمن عدم تعارضها مع القواعد الدولية. فإذا اصدرت السلطة التشريعية قوانين مخالفة للالتزامات الدولية للدولة أو إذا لم تقم بسن قانون يلغي قانونا سابقا مخالفا لهذه الالتزامات، فإن الدولة تسال عن كل ما يترتب عن تنفيذ هذه التشريعات أو عدم تنفيذها من مساس بحقوق الدولة أو رعاياها. فالدولة إن مسؤولية عن كل التصرفات غير المشروعة التي تصدر عن سلطتها التشريعية سواء كان هذا التصرف سلبيا أو إيجابيا.⁽²⁾ وقد طبق القضاء الدولي هذا المبدأ في حالات عديدة، نذكر منها:

- قرار محكمة العدل الدولية الدائمة سنة 1922 بصدد مصادرة الولايات المتحدة الأمريكية بعض السفن النرويجية المحايدة أثناء الحرب العالمية الأولى، وقد جاء في هذا القرار انه: "الدولة احترام اموال الاجانب وعدم التصرف بها إلا لفاء دفع تعويض عادل تحدده محكمه عادله".

- كذلك فرار المحكمه نفسها بثمان فضيه مصنع "سورزو" حيث افرت بان تصرف بولونيا (استغلال المصنع دون تعويض المانيا) يتعارض مع احكام الاتفاقية الالمانية البولونية.

كما تعتمد المسؤولية الدولية للدولة أيضا إلى احكام الدستور التي تصدر خلافا لقواعد القانون الدولي، وهذا ما اكدته المحكمة الدائمة للعدل الدولي سنة 1932 في رايها الإفتائي حول النزاع بين "بولندا" ومدينه "دانزينغ" الحرة، إذ جاء فيه: " لا يحق لدولة ان تحتج باحكام دستورها قبل دوله اخرى

انظر في هذا: محمد المجذوب، مرجع سابق، ص 300 وما يليها.

⁽¹⁾ لخضر زازة، مرجع سابق، ص 40.

⁽²⁾ محمد المجذوب، مرجع سابق، ص 256.

أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي

بغية التخلص من الالتزامات التي يفرضها عليها القانون الدولي أو الاتفاقات التي هي طرف فيها... ويترتب على ذلك ان مساله معامله الرعايا البولنديين إنما يفصل فيها على اساس قواعد القانون الدولي و احكام المعاهدات القائمة بين بولندا ودانزينغ".⁽¹⁾

وإذا ما تراخت الدولة في إصدار القوانين (تصرف سلبي ترتبت مسؤوليتها الدولية، ومثال ذلك قضية السفينة الالاباما، إذ قرر المحكمون تحميل بريطانيا المسؤولية الدولية دون قبول دفعها المتمثل في عدم وجود تشريعات داخلية تكفل لها القيام بتنفيذ التزامات الحياد، واعتبر التراضي موجباً لإقامة المسؤولية ضدها).

/ مسؤولية الدولة عن اعمال السلطة التنفيذية

ومدلول السلطة التنفيذية يرجع إلى جميع الهيئات والمؤسسات التي تتولى شؤون الإدارة في الدولة، وتسال هذه الاخيرة عن التصرفات الإدارية الناتجة عن اعمال تلك السلطة وموظفيها متى كانت إخلالاً بالالتزامات الدولية التي تعهدت بها الدولة سواء كانت التصرفات مطابقة او غير مطابقة لقوانين الدولة.⁽²⁾

وكان الفقه سابقاً يميز بين امرين:

1 الاعمال التي ياتيها الموظفون بأمر من حكومتهم او في حدود اختصاصهم، او اثناء قيامهم بوظائفهم، فيفقد مسؤولية الدولة إذا نتج منها إخلال بالواجبات الدولية.

2 والاعمال المخلة بالواجبات الدولية التي ياتيها الموظفون بصفتهم الشخصية او عند تجاوزهم حدود صلاحياتهم. فينفي الفقه المسؤولية الدولية عن الدولة ويعتبر تصرفاتهم بحكم التصرفات الصادرة عن الأشخاص العاديين، ويسمح للأشخاص المضرورين برفع الامر إلى محاكم الدولة ومقاضاة الموظف المدنب.

اما في وقتنا الحاضر، فالفقه يقول بقيام مسؤولية الدولة في الحالتين، لان الموظف يعمل باسم الدول، ومن واجب الدولة ان تحسن اختيار موظفيها وتراقب سير اعمالهم. فتجاوز الموظف حدود اختصاصه يعتبر تقصيراً من الدولة في القيام بهذا الواجب؛ اي ان القانون الدولي يشترط لنسبه

(1) محمد المجذوب مرجع سابق، ص257.

(2) عمر حسن عدس، مبادئ القانون الدولي المعاصر، بدون بلد نشر، المركز القومي للإصدارات القانونية، 2007 ص672.

: أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي

التصرف إلى الدولة، ان يكون قد صدر من عضو من اعضائها بوصفه ممثلاً لها، ويستوي في ذلك كبار الموظفين او صغارهم.⁽¹⁾

/ مسؤولية الدولة عن اعمال السلطة القضائية.

تسال الدولة عن الاحكام القضائية الصادرة عن محاكمها، عندما تكون هذه الاحكام مخالفة للقواعد الدولية، وهنا لا يمكن الاحتجاج بمبدأ استقلال القضاء لان هذا المبدأ يشكل قاعدة داخلية تطبق في نطاق علاقته السلطة القضائية بغير من سلطات الدولة ولا دخل للدولة الاجنبية بهذه العلاقة، تم لان الدولة في ميدان العلاقات الخارجية تواجه الدول الاخرى كوحدة مسؤولة عن تصرفات سلطاتها المختلفة.⁽²⁾

وتعارض الاحكام القضائية مع القواعد الدولية قد يرجع إلى:

1 تفسير او تطبيق خاطئ لنص يتماشى والالتزامات الدولية.

2 تطبيق نص داخلي يتعارض مع الالتزامات الدولية.

3 إنكار العدالة من قبل سلطة الدولة القضائية.

ويقصد بإنكار العدالة الخطا الواضح في ممارسة العدالة او التدليس في الحكم، او سوء النية فيه، ويفرق بين إنكار العدالة وبين الحكم القضائي الذي ينطوي على خطأ في الوقائع، فالاول يستوجب المسؤولية والتاني لا يرتبها.⁽³⁾

وقد اعتبر من قبيل إنكار العدالة في هذا المجال:⁽⁴⁾

1 حرمان الاجانب عموماً، او رعايا دولة واحدة او عدة دول خصوصاً من الالتجاء للقضاء او

رفض الدولة النظر في القضية لمجرد ان المدعي ليس وطنياً.

(1) عمر حسن عدس، مرجع سابق، ص 673.

(2) رضا هميسي، مرجع سابق، ص 48.

(3) ذكرت هذه التفريفة في المادة التاسعة من مشروع الاتفاقية التي اعدتها جامعة "هارفارد" في موضوع مسؤولية الدولة عن الاضرار التي تقع على إقليمها لاشخاص اجانب او لاموالهم: " يوجد إنكار للعدالة إذا وقع في المحكمة تسوية لا مبرر به، او وجد نقص كبير في إجراءات التقاضي، او إذا صدر حكم ينطوي على ظلم واضح. اما الخطا الذي تقع فيه المحكمة والذي لا يتبين الظلم الواضح فلا يعد إنكاراً للعدالة" انظر في هذا: مصطفى احمد فؤاد، دراسات في النظام القضائي الدولي، الإسكندرية: منشأة المعارف، 2007، ص 80.

(4) عبد الكريم عوض خليفه، قانون المنظمات الدولية، الإسكندرية: دار الجامعية الجديدة، 2009، ص 200.

أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي :

2 فساد الجهاز القضائي، ويعتبر فاسدا إذا ما كان مستوى تنظيمه أو سيره دون المستوى المعقول المتعارف عليه بين الدول، كانتشار الرسوة بين الفضاة أو تاخير الفصل في الدعاوى المرفوعة من الاجانب لمدة مبالغ فيها. وتعتبر من قبيل فساد الجهاز القضائي تدخل الحكومة للتأثير على الفضاة.

3 الاحكام الظالمة ظلما بينا، وهي الصادرة بسوء نية في مواجهة الاجانب.

الفرع الثاني: المسؤولية الدولية غير المباشرة

تكون المسؤولية الدولية غير مباشرة، في الحالة التي تتحمل فيها الدولة مسؤولية الاعمال غير المشروعة التي تصدر عن دولة اخرى. وتفترض تلك المسؤولية وجود رابطة خاصة بين هاتين الدولتين. ومن امثلة ذلك:

- مسؤولية الدولة الاتحادية عما يصدر عن ولايتها من اعمال غير مشروعة.
 - مسؤولية الدولة الحامية عن اعمال الدولة المحمية المخالفة للقانون الدولي.⁽¹⁾
 - مسؤولية الدولة الفانمة بالانتداب او الوصاية عن افعال الدولة المسمولة بالانتداب او الوصاية.
- اولا/ الدولة الفيدرالية.

تتار المسؤولية الدولية غير المباشرة، عندما ترتكب دولة عضو في الاتحاد الفيدرالي عملا غير مشروع دوليا يسبب ضرر للغير، والدولة الفيدرالية هي التي تتحمل مسؤولية هذا العمل غير المشروع لانها هي المعترف بها دوليا كصاحبة الاهلية في الدخول في علاقات دولية مع دول اخرى وذلك فيما يتعلق بشؤون الدولة التي ارتكبت الفعل.⁽²⁾

وعليه لا يمكن قبول ادعاء الدولة المسؤولة والقاضي بان الفعل المرتكب من طرف الدولة العضو يدخل ضمن اختصاصاتها الخالصة، كما ان توزيع الاختصاص الداخلي بين الدولة الفيدرالية والدولة مرتكبة لا ينفي قيام المسؤولية بطريقة غير مباشرة على الدولة الفيدرالية، وهذا ما اعلنته بريطانيا في مؤتمر لاهاي سنة 1930 الخاص بتدوين قواعد القانون الدولي، وهذا تطبيقا لمبدأ سمو القانون الدولي عن القانون الداخلي، ومن القضايا التي توضح صورة المسؤولية الدولية غير المباشرة فضية الاطفال اليابانيين.

(1) لخضر زازة، مرجع سابق، ص 40.

(2) المرجع نفسه، ص 41.

أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي

وتتلخص وقائع هذه القضية في ان اطفالا يابانيين طردوا من "San Francixo" تنفيذا للقرار الذي اصدره مجلس التعليم في ولاية كاليفورنيا في 11 اكتوبر 1906 والذي فرض على الطلبة الذين هم من اصل اسيوي التعلم في مدارس خاصة.

اعتبر هذا القرار انتهاكا للمادة الاولى من معاهدة التجارة المبرمة بين الدولتين في 22 نوفمبر 1894 المسماة "Gresha, Krino". وقد اتار هذا الإجراء خلافا حادا بين البلدين، فاكدت الحكومة الاتحادية الامريكية بانها لن تسمح باي تفرقة في المعاملة فاعترضت ولاية كاليفورنيا على تدخل الحكومة الاتحادية في سلطتها الخاصة.

وقد قابلت الحكومة الاتحادية هذا الموقف بضغط شديد بلغ التهديد بالتدخل العسكري الامر الذي انتهى في الاخير تسوية المسالة على اساس تغليب احكام القانون الدولي على احكام القانون الداخلي.⁽¹⁾

/ الدولة الحامية.

تتور مسؤولية الدولة الحامية في كامل الامور التي تجرى داخل إقليم الدولة المحمية والتي لها انعكاسات على صعيد العلاقات الدولية، ذلك لان الاختصاصات الدولية في نظام الحماية الدولي تقوم به الدولة الحامية.⁽²⁾

/ الانتداب.

تسال الدولة المنتدبة مسؤولية غير مباشرة عن الاضرار التي تحصل للدولة الغير بالنسبة لكافة الاعمال غير المشروعة التي تحصل على إقليم الدولة الخاضعة للانتداب. وقد قررت اللجنة الدائمة للانتداب في عصبة الامم في دورتها السابعة عشر، ان سلطة الانتداب هي وحدها المسؤولة قبل عصبة الامم عن الإقليم التي تديره باسمها. وإن ابرز قضية طرحت على القضاء الدولي هي قضيته "Mavro Matis" التي فصلت فيها المحكمة الدائمة للعدل الدولي بتاريخ 30 اوت 1924. تتلخص وقائع هذه القضية في ان السيد "Mavro Matis" اليوناني الاصل، كان قد تحصل عقد امتياز لإنجاز الاستغال العامة في فلسطين (القدس ويافا) من طرف الدولة العثمانية اثناء حكمها لفلسطين.⁽³⁾

وبعد خضوع فلسطين للانتداب البريطاني، قامت بريطانيا بسحب تلك الامتيازات، فرفعت اليونان قضية ضد بريطانيا على اساس الحماية الدبلوماسية طالبة من المحكمة تقرير إرجاع تلك الامتيازات إلى موطنها، وقد قررت المحكمة ان على السلطات البريطانية احترام تلك الامتيازات وان

(1) محمد عزيز شكري، مدخل إلى القانون الدولي العام، منشورات جامعه دمشق، 2001، ص 104.

(2) المرجع نفسه، ص 105.

(3) لخضر زازة، مرجع سابق، ص 41.

أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي :

انتهاكها لها يقيم عليها المسؤولية الدولية لأنها هي التي تدبر العلاقات الخارجية للإقليم الخاضع للانتداب.⁽¹⁾

وكخلاصة لكل ما قلناه بصدد نوعي المسؤولية الدولية المباشرة وغير المباشرة نلاحظ ان هناك اتجاه في فقه القانون الدولي لا يسلم بالتفرقة هاته لأنها حسب رأيهم لا تستقيم مع المنطق القانوني السليم، ويعلمون ذلك بان فقهاء القانون الدولي القائلون بضرورة إجراء هذه التفرقة قد وقعوا في خطأ مصدره القانون المدني في المنظمة الداخلية التي تتضمن هذا التمييز بين المسؤولين المباشرة وغير المباشرة، ومهد لهذا الخطأ ان احكام المسؤولية في العصور الاولى استمدت من القانون الروماني وقوانين اخرى.

فالمسؤولية الدولية في نظرهم هي دائما مباشرة، اي تلتزم الدولة بتعويض كل ما ينشأ عن عدم احترامها لالتزاماتها الدولية، بينما يذهب فريق اخر من الفقهاء إلى تأييد تقييم المسؤولية الدولية إلى رة وغير مباشرة، ويقولون بان الفرق بين هاتين الصورتين من المسؤولية الدولية تظهر خلال الاتار المترتبة عن كل منهما فتتميز المسؤولية المباشرة عن المسؤولية غير المباشرة بانه يجب على الدولة في الاولى ان تقدم التعويض المادي عن اية اضرار مادية تنشأ عن عملها، في حين انها لا تكلف باكثر من قيامها بالتسهيل على المجني عليه للحصول على التعويض عن طريق اللجوء إلى المحاكم او ما شابه ذلك إذا كانت مسؤوليتها غير مباشرة، اما إذا اخلت بهذا الالتزام الاخير وهو التزام قانوني، تترتب عليها مسؤولية مباشرة.⁽²⁾

المطلب الرابع: المسؤولية الدولية التعاقدية والتقصيرية

تتميز المسؤولية الدولية بتعدد صورها واختلافها باختلاف الزاوية التي ينظر إليها من فمن حيث مصدر الالتزام او الواجب الذي يؤدي الإخلال به إلى قيام المسؤولية الدولية، فإنها تصنف إلى المسؤولية التعاقدية والمسؤولية التقصيرية.⁽³⁾

(1) لخضر زازة، مرجع سابق، ص 42.

(2) عبد المالك يونس محمد ، مرجع سابق، ص ص: 142 143.

(3) يقسم بعض الفقهاء المسؤولية الدولية من حيث الركن المعنوي للعمل غير المشروع إلى مسؤولية عمدية ومسؤولية غير عمدية، انظر في هذا: المرجع نفسه، ص 138.

أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي

الفرع الأول: المسؤولية الدولية التعاقديه

تنشأ هذه المسؤولية عند إخلال الدولة باحد التزاماتها التعاقديه، كان تخل بالمعاهدات والاتفاقات التي ابرمتها مع الدول الاخرى، فترفض متلا تنفيذ بنود اتفاق مالي او تجاري، او ترفض تسديد ديونها او ما شابه ذلك، وعند حصول الإخلال تلتزم الدولة المخلة بالتعويض عن الاضرار التي نتجت، ولو لم ينص على ذلك في الالتزام الذي اخلت به.

وقد تار تساؤل بخصوص حكم التعهدات التي تلتزم بها الدولة تجاه الافراد التابعين لدوله اجنبيه، هل يترتب على الإخلال بها مسؤولية تعاقديه تلى على عاتق الدولة المخله؟⁽¹⁾ إن الفقه هنا يفرق بين التعهدات والالتزامات التي تبرمها الدولة بصفقتها شخصا معنويا عاديا، وبين الالتزامات التي تعقدها الدولة بصفقتها سلطة عامة.

ففي الحاله الاولى، إن الدولة لا تتحمل مسؤولية دوليه مباشرة، والشخص الذي اصيب بضرر ما من جراء الإخلال بالالتزام يستطيع ان يلجا إلى القضاء ويطالب بالتنفيذ او التعويض.⁽²⁾

اما في الحاله الثانيه، فهي معفده اكثر من الاولى لان التزامات الدولة تدخل في نطاق اعمال السيادة التي لا يملك القضاء حق النظر فيها، اي ان الإخلال بعقد ابرمته الدولة باعتبارها سلطة عامة طراف المتضررة برفع القضية إلى القضاء لمطالبتها بالتنفيذ او التعويض، والحل -إذا اصرت الدولة المخلة على عدم الوفاء بالتزاماتها- ان يلجا المتضرر إلى حكومته لتسعى بوسائلها الخاصة لتحصيل حقوقه.⁽³⁾

وبخصوص تساؤل ثاني اثير حول موقف الفقه الدولي من الدولة الموقعة او المنظمة إلى معاهدة تمنع الحروب وتحتم اللجوء إلى الوسائل السلميه لتسوية المنازعات إذا قامت هذه الدولة بحرب عدوانية؟ وما موقف الفقه كذلك من الدولة التي تبرم معاهدة خاصة بقواعد تم تخرج على هذه القواعد دون مبرر مشروع؟ هل تعتبر هذه الاعمال من جانب الدولة إخلالا بالتزام تعاقدي تترتب عليه مسؤولية تعاقديه؟ يجيب الفقه بالإيجاب، وقد ايدت محكمة نورمبورغ الدولية هذا الاتجاه، فهذه المحكمة التي انشئت بعد الحرب العالميه الثانيه لمحاكمه كبار مجرمي الحرب استندت في ترتيب المسؤولية التي يتحملها الزعماء النازيون إلى جميع الاتفاقات الدولية التي سبق لالمانيا إبرامها

(1) محمد المجدوب، مرجع سابق، ص ص: 255 256.

(2) محمد عزيز شكري، مرجع سابق، ص 170.

(3) محمد المجدوب، مرجع سابق، ص 257.

: أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي

واعتبرت ان الجرائم والاعمال الفظيعة التي ارتكبوها إخلال صريح بتعهدات المانيا، بالإضافة إلى كونها منافية لمبادئ العدالة والإنسانية، ومنافضة لاحكام القانون الدولي.(1)

الفرع الثاني: المسؤولية الدولية التفصيلية

هذا النوع من المسؤولية الدولية لا يرتبط عموما بالتزام تعاهدي بينها وبين دولة اخرى إلا في حالة تراخيها عن اتخاذها ما يكفل تنفيذ ذلك الالتزام، كتفصير الدولة في مراقبه ما يصدر عن اجهزتها الرسمية او موظفيها او ممثليها من افعال غير مشروعه من شأنها ان تفقد مسؤوليتها على النطاق الدولي.(2)

وبصدد هذه المسؤولية، فقد تار خلاف بين فقهاء القانون الداخلي بشأن التفرقة بين المسؤولية التعاقدية والمسؤولية التفصيلية، فاتجه بعضهم إلى وجوب التمييز بينها لوجود اختلافات وفروق هامة تقتضي ذلك. في حين ذهب البعض الاخر إلى عدم التمييز لانعدام الفروق بينهما، لذا فإن جدلا ممتالا قد تار بين فقهاء القانون الدولي في هذا المجال، فمنهم من يرى انه لا مجال للتفرقة بين المسؤوليتين في القانون الدولي كون ان مصدر هذه التفرقة يكمن في الفوانين الداخليه، ولا محل للقول بها في ميدان العلاقات الدولية. كما ان احكام المسؤولية الدولية هي نفسها سواء في حالة الإخلال بالتزامات اتفاقية او قانونية، وبالتالي فلا مجال للقول بالتمييز بين المسؤولية التفصيلية والمسؤولية العقدية في إطار المسؤولية الدولية بصفة عامة.(3)

ويذهب جانب من الفقه إلى محاولة التشكيك اصلا في قيام المسؤولية التفصيلية على صعيد القانون الدولي، باعتبارها تستوجب وقوع إخلال بالقواعد الدولية التي بدورها لم تصل بعد إلى الحد الذي تعد ملزمة للاشخاص المخاطبين باحكامها.

اما الراي الراجح في الفقه الدولي، فإنه يؤكد قيام المسؤولية التفصيلية في القانون الدولي المعاصر، فالسوابق التاريخية على حد قولهم تكشف عن ذلك بدليل ان الدول كاشخاص دولية اعتبرت مسؤولة في كثير من المجالات نتيجة قيامها بعمل ينطوي على مخالفة لقواعد القانون الدولي او

(1) محمد المجذوب، مرجع سابق، ص 258.

(2) لخضر زازة، مرجع سابق، ص 44.

(3) مصطفى سلامة حسين، التحلل المشروع من الالتزامات الدولية، الإسكندرية: دار الجامعة الجديدة، 2008، ص

أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي

امتناعها عن القيام بعمل توجب عليها قواعد هذا القانون، فالمسؤولية في هذه الحالة لا يمكن ان تكون إلا مسؤولية تصفيرية وفقا لمفهومها المتبع في القانون.⁽¹⁾

أساس المسؤولية الدولية

يقصد باساس المسؤولية الدولية تلك النظرية او المبدأ القانوني، الذي يستند إليه في إقامة المسؤولية الدولية على عاتق اشخاص القانون الدولي او هي: "السبب الذي من اجله يضع القانون عبء تعويض الضرر الذي وقع على عاتق شخص معين".⁽²⁾

وقد اجتهد فقهاء القانون الدولي في وضع النظريات الفقهية التي تنظم اساس المسؤولية في العلاقات الدولية، فاقترحت لذلك عدة نظريات في هذا المجال تبعا للتطور الزمني الذي تمر بها هذه المسؤولية والامتزانه مع تطور قواعد القانون الدولي المنظمه لها.

وقد خصصنا لهذه النظريات اربعة مطالب مرتبة كالآتي:

المطلب الاول: نظرية الخطا.

المطلب الثاني: الفعل الدولي غير المشروع.

المطلب الثالث: نظرية المخاطر.

المطلب الرابع: نظرية التعسف في استعمال الحق.

المطلب الاول: نظرية الخطا

تعد نظرية الخطا النظرية التقليدية في مجال المسؤولية الدولية، ذلك ان الفقه التقليدي كان يرى ان الواقعة التي تثير المسؤولية الدولية يجب بجانب عدم مشروعيتها ان تكون خطأ سواء اكان متعمدا او مجرد إهمال او ان يأخذ شكلا ايجابيا كالقيام باعمال يحظر القانون إثباتها، او شكلا سلبييا يتجلى في الامتناع عن اداء واجب يلزم القيام به طبقا لاحكام القانون.⁽³⁾

ويرجع الفضل في نقل نظرية الخطا من القانون الداخلي إلى مجال القانون الدولي الفقيه الهولندي " روسيوس" وكان ذلك في نهاية القرن الثامن عشر، وقد استقرت هذه النظرية في الفقه الدولي، منذ ذلك الحين وطبقتها احكام عديدة في القضاء الدولي.⁽⁴⁾

(1) احمد سرحال قانون العلاقات الدولية، بيروت: المؤسسة الجامعية للدراسات، ص 350.

(2) صلاح هاشم محمد، مرجع سابق، ص 87.

(3) عبد المالك يونس محمد، مرجع سابق، ص 81.

(4) ذهب الفقيه الهولندي "غرسوس" إلى القول بان الجماعة الدولية لا تسال عن تصرف يذهب احد افرادها إلا إذا نسب إليها خطأ او إهمال. وبمعنى ذلك انه يفهم مسؤولية الدولة على اساس الاشتراك، سواء بسبب إهمالها في منع التصرف

: أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي

الفرع الاول: نظريه الخطا في فقه القانون الدولي

إن المسؤولية الدولية حسب هذه النظرية لا تترتب إلا إذا قامت الدولة بخطا اضر بغيرها من الدول او إثيان الدولة لسلوك مخالف للالتزام مفروض عليها، يترتب عليه إلحاق ضرر بغيرها من الدول.

ولقد لفتت نظريه الخطا تاييدا واسعا من قبل الفقه الدولي، فاصبحت الاساس النظري الوحيد للمسؤولية الدولية حتى مطلع القرن العشرين وهذا بالرغم من عدم وضوح الخطا كفكرة اصلا حيث لم يعرف لا في القوانين الداخلية للدول ولا في القانون الدولي في نصوص محددة بل ترك الامر لجهود الفقهاء الذين اختلفوا بدورهم في وضع تعريف موحد له حتى قيل عن الخطا انه: "شيء يستعصى عن التعريف وانه مصطلح سهل لإخفاء غموض الفكرة".⁽¹⁾

ومن بين التعاريف المقدمه للخطا نستعرض :

عرف الفقيه "Planiol" الخطا بانه: "عدم الوفاء بالالتزام سابق".⁽²⁾

كما عرفه "Savatier" : "إخلال بواجب في الإمكان معرفته ومراعاته".⁽³⁾

لقد اكدت هذه التعاريف ان مساله "الإخلال بالواجب" هي الفكرة الاساسية للخطا في الفقه الداخلي لكنها لم تطرح او تحدد الالتزامات التي يعد الإخلال بها خطا.

وقد تدارك الفقيه "بلانيول" هذا النقد بحصره للالتزامات في اربع حالات وهي:

- الامتناع عن العنف.
- الكف عن الغش.
- الإحجام عن كل عمل لم تنتهيا له الاسباب من قوة ومهارة وبقظة.
- والالتزام ببذل العناية في رقابة الاشخاص والاشياء. ومع ذلك اعتبر هذا التحديد مجرد تقسيم او تصنيف لانواع الخطا فقط.

ويؤيد جانب كبير من الفقه نظرية الخطا، فالدكتور "حامد ، لطان" ذهب إلى وجوب التفرقة بين الخطا كاساس للمسؤولية الدولية، ونظريه المخاطر التي تصلح اساسا للمسؤولية الدولية في بعض

او لانها سمحت بإفلات المخطئ من العقاب، انظر: صالح بدر الدين، المسؤولية الموضوعية في القانون الدولي

الفاخرة: دار النهضة العربية، 2004، ص 9.

(1) عبد المالك يونس محمد، مرجع سابق، ص 83.

(2) عمر حسن عدس، مرجع سابق، ص 643.

(3) عبد المالك يونس محمد، مرجع سابق، ص 84.

أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي

التشريعات الداخلية. فالخطأ شرط رئيسي لوجود المسؤولية الدولية، أما المخاطر فلا تستوجب هذه المسؤولية.⁽¹⁾

وفي قراءة لنظرية الخطأ أكد الأستاذ "طلعت الغنيمي" أنها النظرية الأقوى وهي التي تتوفر لها الغلبة كأساس لقيام المسؤولية الدولية، ومع هذا تراجع الفقيه عن موقفه وهجر فكرة التقييد بهذه النظرية.⁽²⁾

لأن العبرة ليست في توافر الخطأ أو عدم توافره وإنما في تحديد مضمون وجود الالتزام الذي جرى انتهاكه. وبذلك بدأت نظرية الخطأ بالتراجع وواجهت العديد من الانتقادات من قبل فقهاء القانون الدولي وذلك لعدة أسباب أهمها:

• إن انتقال نظرية الخطأ من القانون الداخلي إلى القانون الدولي لم يضع في الاعتبار أن نظرية انتهاك القانون ونظرية الخطأ كثيرا ما تختلطان في القانون الداخلي على نحو لا يساير الوضع في القانون الدولي.

• تتضمن نظرية الخطأ عنصرا نفسيا يصعب تحليله وقياسه من شأنه التسبب في تعقيدات في العلاقات الدولية من حيث أنها تفر بالشمسية الدولية وحقيقتها التي تكمن وراء الطبيعة الميتافيزيقية. وأما هذه الانتقادات، لجا انصار نظرية الخطأ إلى إعطائها مفاهيم واسعة بحيث لا يقتصر عندهم مفهوم الخطأ على الجانب الشخصي فقط، وإنما يمتد ليشمل أيضا الجانب الموضوعي وهو مخالفة قواعد القانون الدولي أو خرق القاعدة القانونية، ومع ذلك تعرضت نظرية الخطأ مع مطلع القرن العشرين لهجوم شديد من قبل عديد من الفقهاء، ومنهم "انزيلوتي Anzilotti" الذي طرح نظريته حول المسؤولية الموضوعية أو على أساس المخاطر.⁽³⁾

ومهما يكن من أمر، فإنه يجب الاعتراف لنظرية الخطأ بانها كانت أساسا لعدة حالات من المسؤولية الدولية، نشير فيها إلى ما نصت عليه المادة 231 من اتفاقية "فرساي 1919" حيث استندت إلى الخطأ لترتب مسؤولية ألمانيا عن اضرار الحرب العالمية الأولى.

الفرع الثاني: نظرية الخطأ في احكام القضاء الدولي

لقد ركز القضاء الدولي على هذه النظرية في سابقة من اكبر السوابق القضائية وهي قضية "مضيق كورفو" بين البانيا وبريطانيا امام محكمة العدل الدولية عام 1949. وفي هذه القضية لم تتمكن

(1) عبد المالك يونس محمد، مرجع سابق، ص 90.

(2) صلاح هاشم، مرجع سابق، ص 97.

(3) رضا هميسي، مرجع سابق، ص 19.

: أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي

المحكمة من إبتات ادعاءات بريطانيا من ان واقعة زرع الالغام قد تمت بفعل البانيا او بتواطؤها او - على الأقل - بعملها، حيث لم تتمكن المحكمة من إبتات اي خطأ من جانب البانيا، وصعب عليها الكشف عن اي قصد للاضرار بالغير. ذلك ان البانيا كانت في حالة توتر مع اليونان، فاعلنت رقابتها المستمرة على مياهها الإقليمية بما في ذلك قطاعا من "مضيق كورفو" المعروف بانه طريق حيوي للملاحة البحرية الدولية. كما فرضت على جميع السفن بما فيها الحربية الحصول على ترخيص مسبق من السلطات الالبانية قبل المرور إلى المضيق. وعند مرور بعض القطع الحربية البريطانية بدون الحصول على الترخيص المذكور، تعرضت إلى إطلاق النيران من مدفعية الساحل الالباني، وقد ادت هذه الواقعة إلى احتجاج بريطانيا على اعتبار ان حق المرور البري عبر المضائق الدولية هو حق مكرس بموجب قواعد العرف الدولي من دون وقفه او تعليقه على اي شرط او ترخيص مسبقين، وقد طالبت الحكومة البريطانية من قائد اسطولها العسكري التوجه عبر المضيق ثانية للنظر في موقف البانيا هذه المرة.

غير ان المرور هذه المرة ادى إلى كارته حقيقيه نتيجة اصطدام بارجتين حربيتين بريطانين بالغام بحريه في قطاع من المياه الإقليمية الالبانية بمضيق كورفو ادى إلى وفاة 44 بحار وإصابه 42 آخرين بجروح.

نتيجة لذلك، عمدت بريطانيا إلى تطهير المياه الإقليمية للمضيق من الالغام المزروعة من دون ترخيص البانيا، مما ادى إلى احتجاج هذه الاخيرة فتصدع الموقف دبلوماسيا حتى وصل محكمة العدل الدولية التي طلبت من بريطانيا إبتات مسؤوليه البانيا عن عمليه زرع الالغام وان تحدد التعويض الواجب عليها.

وقد بحثت المحكمة عن العلاقة بين عمليه زرع الالغام وبين السلطات الالبانية وإمكانية ان تكون هذه الاخيرة قد قامت بها فعلا او بتواطؤها او - على الأقل - بما يجعل لعنصر القصد وجود وسبيل في هذه الحالة. غير انها لم تتمكن من إبتات ذلك، فاكتفت حينئذ ببعض الفرائن غير المباشرة المتمثلة فيما للدولة من سلطة على إقليمها تمكنها من اكتشاف ما يحدث فوقه، فاستت في ضوء ذلك مسؤوليه البانيا على اساس الإهمال.⁽¹⁾

ومما جاء في حكم المحكمة: "إن واقعة العثور على حقل الالغام بالمياه الإقليمية الالبانية ادى لإنفجارات بالسفن الحربية البريطانية لا تفيد بداتها علم حكومة البانيا رمي الالغام بمياهها الإقليمية،

(1) لخضر زازة، مرجع سابق، ص 54.

أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي :

ومن الصحيح أيضا وكما يشهد بذلك العمل بين الدول، انه إذا وقع بإقليم دولة او بمياهها الإقليمية عمل يتعارض مع القانون الدولي، فإن هذه الدولة تلتزم بتفسيره إذا طلب منها ذلك ولا يجوز لها ان تتصل من الرد انها تجهل ملاسبات هذا العمل والمسؤولين عنه".⁽¹⁾

إذن، لقد أسست محكمة العدل الدولية مسؤولية البانيا على اساس نظرية الخطا وهذا بتقدير إهمال البانيا في مراقبة سواحلها. وللاشارة فقط انه في هذه القضية لم تهمل المحكمة عنصر القصد، رغم عدم تمكنها من إثباته، وعلى ذلك قررت مسؤولية البانيا على نظرية الخطا.⁽²⁾

المطلب الذ : الفعل الدولي غير المشروع

بعد الانتقادات الكثيرة الموجهة لاسس النظرية التقليدية، إتجه جانب كبير من الفقه والقضاء إلى البحث عن اساس اخر يتفق وطبيعة القانون الدولي، فكان العمل الدولي غير المشروع الاساسي الحديث للمسؤولية الدولية.

ولقد عرف العمل الدولي غير المشروع كالاتي:

- 1 عرّفه "محمد حافظ غانم" : "مخالفة الدول لالتزاماتها المقررة في القانون الدولي نتيجة لقيامها بعمل او امتناع عن عمل لا يجيزه القانون الدولي او يترتب عليه المساس بالحقوق التي قدرها ذلك القانون لاشخاص القانون الدولي الاخرين".⁽³⁾
- 2 اما "إبراهيم العناني" فيرى "ان العمل غير المشروع كعنصر في المسؤولية الدولية هو السلوك المخالف للالتزامات الدولية، او هو الخروج على قاعدة من قواعد القانون الدولي".⁽⁴⁾
- 3 ويشير الاستاد "تونسى بن عامر" إلى وصف العمل غير المشروع، بان "يكون كذلك عندما يخالف العمل بقاعدة من قواعد القانون الدولي سواء كانت هذه القاعدة عرفية او اتفاقية النشأة".⁽⁵⁾

(1) لخضر زازة، مرجع سابق، ص 54.

(2) هناك العديد من السوابق القضائية التي فصل فيها على اساس نظرية الخطا، اهمها:

- "السفينة الالاباما" بين الو م ا وبريطانيا عام 1872.

- القضية المعروفة باسم "Home missionary society case".

- "Tellini" بين اليونان وايطاليا عام 1923.

- "Noyes" عام 1933 بين الو م ا و بنما.

للمزيد من التفاصيل حول هذه القضايا انظر: لخضر زازة، مرجع سابق، ص 56 وما يليها.

(3) رضا هميسي، مرجع سابق، ص 28.

(4) المرجع نفسه، ص 29.

(5) تونسى بن عامر، مرجع سابق، ص 23.

أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي

إذن من خلال هذه التعاريف الفقهية، نستنتج ان كل مخالفة للالتزامات القانونية الدولية تعتبر عملا غير مشروعاً، وهذا ما اخذت به لجنة القانون الدولي في مشروع المواد المتعلقة بالمسؤولية الدولية. فقد نصت في مادتها الاولى على ان: "كل فعل دولي غير مشروع يترتب المسؤولية الدولية". وحسبت هذه المادة الخلاف التقليدي بين انصار نظرية الخطا وايضا نظرية المخاطر، حيث اكدت وبوضوح ان اساس المسؤولية الدولية هو عدم المشروعية التي يتصف بها سلوك شخص القانون الدولي سواء اكان الشخص دولة او منظمة دولية.⁽¹⁾

وحتى نكون امام عمل دولي غير مشروع، يشترط توافر عنصرين:

1 العنصر الشخصي: او الشرط الشخصي، ويفصد به إسناد الفعل الدولي غير المشروع إلى دولة بصفتها شخصا من اشخاص القانون الدولي، بحيث يكون هذا السلوك او الفعل الايجابي او السلبي من عمل الدولة او منسوباً إليها.⁽²⁾

وإذا كانت الدولة ككائن قانوني لا تستطيع ان تتصرف من الناحية الواقعية بداتها، فهذا السلوك لا يمكن ان يكون صادراً إلا من فرد او جهاز جماعي يمتلكها وان يترتب عليه ضرر يصيب دوله اخرى مباشرة او غير مباشرة في ارواح واموال رعاياها.

2 العنصر الموضوعي: او الشرط الموضوعي وهو ان يكون العمل او الامتناع عنه مخالفاً للالتزام الدولي يقع على عاتق الدولة.⁽³⁾

وينقسم الشرط الموضوعي إلى عنصرين اثنين، هما:

- وجود قاعدة قانونية دولية.
 - ارتكاب الدولة لسلوك مخالف لاحكام هذه القاعدة التي تامر بالقيام بعمل او الامتناع عنه.
- ولقد قرر العديد من الفقهاء ان مخالفته الالتزامات الدولية هي الشرط الضروري لوجود الفعل الدولي غير المشروع، حيث يتطلب وجوده تصرفاً سواء كان فعلاً او امتناعاً منسوباً إلى الدولة وفقاً لقواعد القانون الدولي، ومخالفه هذا التصرف لاحد الالتزامات الدولية.
- واما لجنة القانون الدولي، فالظاهر انها لم تغفل وجهه النظر هذه فاكدت عليها في مشروعها حول المسؤولية الدولية، حيث جاء في مادتها الثالثة، انه: "ترتكب الدولة فعلاً غير مشروع دولياً حين:
- 1- يمكن ان تحمل الدولة بمقتضى القانون الدولي تصرفاً تتمثل في عمل او إغفال.

(1) علي إبراهيم، القانون الدولي العام، القاهرة: دار النهضة العربية، 1995، ص 734.

(2) رضا هميسي، مرجع سابق، ص 30.

(3) المرجع نفسه، ص: 30 31.

أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي :

ب) يكون هذا التصرف مشكلا انتهاك لالتزام دولي على الدولة".

إذن، إن مخالفة الدولة لالتزاماتها الدولية بغض النظر عن وجود خطأ أو عدم وجوده تعتبر كافية لتكوين عمل دولي غير مشروع يترتب المسؤولية الدولية.

إن مسؤولية الدولة تقوم بمجرد انتهاكها لالتزام دولي بغض النظر عن مصدر الالتزام، أي بمعنى سواء كان هذا الالتزام ذو منشأ عرفي أو اتفاقي أو مبدا من المبادئ العامة للقانون الدولي.

وقد اكدت لجنة القانون الدولي هذا الامر في نص المادة 1/17 من المشروع: "فعل الدولة السدي يشكل انتهاكا كالتزام دولي هو فعل غير مشروع دوليا بصرف النظر عن كون هذا الالتزام عرفيا او تعاقديا او غير ذلك".

يظهر من خلال هذه المادة ان لجنة القانون الدولي فضلت تحديد مصدر الالتزام فحصرته في العرف والمعاهدات بالرغم من ان صياغتها لا تدل على ان ذكر هذين المصدرين كان عا الحصر وإنما على سبيل المثال، وهذا ما يستتف من عبارة "او غير ذلك".

وفي مشروعها النهائي، فضلت لجنة القانون الدولي تحاشي ذكر هذه المصادر تحديدا وتركت المجال إلى التجريد والعمومية، حيث جاء في مادتها (12) من مشروعها النهائي ما يلي: "تخرق الدولة التزاما دوليا متى كان الفعل الصادر عنها غير مطابق لما يتطلبه منها هذا الالتزام، بغض النظر عن منشأ الالتزام وطابعه".⁽¹⁾

إذن، إن المسؤولية الدولية تترتب على انتهاك التزام دولي تعاهدي أو عرفي أو من المبادئ العامة للقانون الدولي.

1 مخالفة التزامات تعاھديه:

تحتل المعاهدات الدولية مركز الصدارة بالنسبة لمصادر القانون الدولي، بعد ان تزايدت اهميتها كوسيلة من وسائل صياغة القواعد المنظمة للعلاقات الدولية المعاصرة.

فالمعاهدة الدولية تتميز بالدقة، كما انها تعبر عن الإرادات الصحيحة لاطرافها وقد كان هذا دافعا لان تفضلها الدول لاسيما النامية منها عن غيرها من المصادر الاخرى.⁽²⁾

وقد اتجه الفقه الدولي إلى دراسة المعاهدات، فافرد لها تعاريف مختلفة تبعا لمنظور كل فقيه على حدى، كما انها خضعت لدراسة مستفيضة من طرف لجنة القانون الدولي التي اعدت مشروعا

(1) لخضر زازة، مرجع سابق، ص 96 وما يليها.

(2) المرجع نفسه ص 99.

: أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي

كاملا يتضمن كافة مراحل إبرامها إلى الجمعية العامة التي دعت - - الدول إلى عقد مؤتمر دولي بقصد اعتماد مشروع اللجنة في شكل معاهدات دوليه، وقد تم للجمعية العامه ذلك واسفر مؤتمرها عن اعتماد اتفاقية فيينا لقانون المعاهدات عام 1969. (1)

وقد تكفلت اتفاقية فيينا بتعريف المعاهدة، حيث نصت في مادتها الثانية على انها تعني: "اتفاق دولي معقود بين دول بصورة خطية للقانون الدولي، سواء اثبتت في وثيقة وحيدة او اثنين او اكثر من الوثائق المترابطة وايا كان تسميته الخاصة". (2)

وما يظهر من هذا التعريف، انه ينطبق فقط على المعاهدات التي تكون اطرافها دولا، ومع ذلك إن بالإمكان تعميمه على كل المعاهدات المبرمه بين جميع اشخاص القانون الدولي، كما اشترط الكتابه الذي لم يكن ضروريا في القانون الدولي الكلاسيكي اصبح ضروريا بموجب هذا التعريف، وهذا حتى يتماشى ونص المادة (102) من ميثاق الامم المتحدة التي تشترط تسجيل المعاهدة قبل الاحتجاج بها في مواجهة الغير، وتسجيلها يتطلب بالضرورة ان تكون مكتوبة. (3)

وتتناول المعاهدات الدوليه التي تبرمها الدوله مع غيرها من الدول في سنى الموضوعات العديد من الالتزامات الدوليه الايجابيه والسلبيه، وان عدم تنفيذ الواجبات المنصوص عليها في صلب المعاهدة يعتبر انتهاكا لها ويرتب المسؤولية الدوليه. ويلزم الدوله المسؤولة بدفع التعويضات المناسبه للدوله او الدول التي اصابها الضرر من جراء عدم الوفاء بما فرضته المعاهدة من التزامات.

لقد اشارت الكثير من النصوص القانونية إلى اهمية احترام الدول لالتزاماتها وتعهداتها الدوليه واعتبرتها الشرط الاساسي لبناء علاقات دوليه سليمه ومستقرة.

فقد اكدت مثلا ديباجه الامم المتحدة على ضرورة توفير الاحوال التي يمكن في ظلها احترام الالتزامات الناشئه عن المعاهدات وغيرها من مصادر القانون الدولي.

(1) محمد المجدوب، مرجع سابق، 255.

(2) المرجع نفسه، ص ص: 256 255.

(3) تنص المادة (102) من ميثاق الامم المتحدة على ما يلي: "1 كل معاهدة وكل تفاق دولي يعقده اي عضو من اعضاء الامم المتحدة بعد العمل بهذا الميثاق يجب ان يسجل في امانة الهيئة وان تقوم بنشره باسرع ما يمكن.

2 ليس لاي طرف في معاهدة او اتفاق دولي لم يسجل وفقا للفقرة الاولى من هذه المادة ان يتمسك بتلك المعاهدة او ذلك الاتفاق امام اي فرع من فروع الامم المتحدة".

أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي :

وتستمد المعاهدات الدولية قوتها الإلزامية كقانون نافذ بين اطرافها من اساس قانوني مهم الا وهو مبدا حسن النية الذي يعد الدعامة الاولى والاساسية للعلاقات الدولية، كما انه يمثل عنصرا هاما في تنفيذ المعاهدات.

ولقد تعرضت لهذا المبدأ، اتفاقية فيينا لقانون المعاهدات في مادتها (26) والتي تنص على ان:

" هذة نافذة تكون ملزمة لاطرافها وعليهم تنفيذها بحسن نية".

والمقصود بحسن النية انتهاج الدولة سلوكا معينا في تنفيذ بنود المعاهدة وامتناعها عن كل سلوك من شأنه إفساد الغرض من المعاهدة او الهدف منها، وان عدم الامتثال لنصوص المعاهدة او خرقها يعد عملا دوليا غير مشروع يرتب المسؤولية الدولية وإصلاح الاضرار. (1)

2 مخالفه العرف الدولي:

العرف الدولي هو سلوك يتكرر مرة بعد اخرى في صورة القيام بعمل ما او الامتناع عنه بواسطة اشخاص القانون الدولي حتى يستقر في ذهن هؤلاء الأشخاص بان السلوك اصبح ملزما، وان مخالفته تشكل انتهاكا للقانون يرتب المسؤولية الدولية.

ويلعب العرف دورا هاما في خلق قواعد قانونية دولية، ويفضل مرونة قواعده وتطورها التلقائي والتدريجي وملاءمتها لحاجات المجتمع الدولي اصبح ينافس المعاهدات الدولية لدرجة ان البعض اعتبر ان مكانة العرف اسمى من المعاهدات لم يتسم به من طابع العلمية.

ويتكون العرف الدولي من عنصرين اساسيين هما:

- العنصر المادي: والمتمثل في تكرار الاعمال المتماثلة الصادرة عن اشخاص القانون الدولي في مجال معين، فالقاعدة العرفية لا تكتسب قوتها الإلزامية إلا إذا طبقت باستمرار واتصفت بالشمول وقامت على اساس التبادل. ولا يقصد بذلك إجماع الدول على قبولها، بل موافقة تلك التي طبقتها وعدم اعتراض تلك التي لم تطبقه. (2) . فالتحكيم الدولي - كان اسلوبا عارضا لجأت إليه بعض الدول لتسوية منازعاتها ولكن نجاحه وتكراره وعدم احتجاج الدول الاخرى على ممارسته ما لبث ان حوله إلى عرف ثابت له قواعده واحكامه.

(1) فيما يتعلق بمبدا حسن النية بصفة عامة، انظر: محمد مصطفى يونس، "حسن النية في القانون الدولي العام"، ا

المصريه للقانون الدولي 1995، ص 147 و ما بعدها.

(2) رضا هميسي، مر. ع سابق ، ص 35.

أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي

ودراسة العنصر المادي في العرف تشير مسألة هذا التعامل المتكرر، هل يكفي ان يقوم على السوابق الايجابية ام ان الامتناع المتكرر يكفي لتوليد قاعدة عرفية عندما يتسم بالدرجة داتها من الاستمرارية والعمومية؟.

لقد ناقشت محكمة العدل الدولية الدائمة، لدى إصدارها الحكم في قضية الباخرة لوتوس "Lotus" هذه المسألة، ورفضت الحجة الفرنسية التي اعتبرت ان الاختصاص الجنائي، في حالات الجرائم والجنح المرتكبة في اعالي البحار، يعود لمحاكم دولة العلم ويتسم بصفة حصرية. واقترت المحكمة بعدم وجود قاعدة في القانون الدولي، متعلقة بحالات التصادم، تترك مسالة الملاحقات الجنائية للاختصاص الحصري لدولة العلم، ولكن المحكمة وجدت ان هناك دولا تمتنع عن ممارسه الملاحقات الجنائية دون الإقرار بانها ملزمة بذلك. ولهذا لا يمكن الحديث عن عرف دولي إلا إذا كان الدافع إلى الامتناع نتيجة الشعور بواجب الامتناع.

وهكذا يتجه الاجتهاد الدولي إلى رفض مفهوم القاعدة العرفية القائمة على اساس الامتناع المتكرر، إذا خلت عمليات الامتناع من صفتي العمومية والإلزام.

إن الركن المادي هو سلوك يتكرر مرة بعد اخرى، وبمرور فترة معينة من الوقت يصبح هذا السلوك ناضجا ويتحول إلى قاعدة عرفية، إلا ان اشتراط فترة زمنية لا يعد امرا مطلقا، وإنما يتوقف على نوع السلوك وظروف كل حالة. فهناك قواعد عرفية ترسخت بعد مرور قرون عديدة، وهناك قواعد اخرى ظهرت خلال سنوات قليلة لمجرد إحساس الدول باهميتها، لذلك فإن مسالة اشتراط مرور زرة من الزمن في تكوين الركن المادي للقاعدة العرفية لم يعد ذا اهمية فالعرف الدولي اصبح يتكون في مدة قصيرة بفضل التقدم العلمي السريع.

ولا يكفي العنصر المادي لتكوين القاعدة العرفية، إنما يجب ان يصاحبه شعور واعتقاد بضرورة إتباع السلوك الدولي وهذا هو العنصر المعنوي في القاعدة العرفية.⁽¹⁾

فالشعور والاعتقاد بالإلزام هو تعبير عن القبول التلقائي والإرادي لهذه القواعد من قبل اشخاص القانون الدولي وورغبتهم في الحفاظ على السلوك في شكل معين، وان هذا الاعتقاد نابع من شعورهم بان التصرف على نحو معين هو امر مطلوب فانونا وضروري ومناسب لحسن النظام الدولي.

(1) رضا هميسي، مرجع سابق، ص36.

أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي :

وهكذا نلاحظ ان العرف الدولي هو عبارة عن قواعد قانونية غير مكتوبة وملزمة ومصدر من مصادر القانون الدولي، وهي تحظى بقبول صادر عن إرادة صريحة الامر الذي يجعل خرقها او انتهاكها يشكل عملا دوليا غير مشروع يرتب المسؤولية الدولية.

3 هه مبادئ القانون العامة:

تحدد الدول بواسطة المعاهدة او العرف مضمون حقوقها والتزاماتها. وتستطيع باتفاق مشترك الإقرار بوجود مبادئ قانونية في مجالات اخرى للقانون، وبموافقتها على تطبيقها في علاقاتها المتبادلة.

ويقصد بهذا التعبير بعض المبادئ المشتركة في الانظمة القانونية للدول المتطورة وبإمكان هذه الدول عندما لا يكون فيها علاقات قائمة على قاعدة اتفاقية او عرفية، ان ترجع او تستند إلى هذه المبادئ العامة وتستوحي منها الحلول لخلافاتها.⁽¹⁾

فهذه المبادئ تشترك فيها مختلف الانظمة القانونية للدول، باعتبارها مبادئ مستمدة من فكرة القانون الطبيعي وروح العدالة، ولا يقتصر تطبيقها على دوله محددة، وبالتالي فهي صالحة لحكم العلاقات الدولية وفض المنازعات بين اشخاص القانون الدولي لان هدفها تحقيق العدالة والمساواة في الحقوق.⁽²⁾

ومن الصعب الإعلان عن إقامة متكاملة تعدد بشكل حصري المبادئ العامة للقانون، فالانظمة القانونية الداخلية تعرف الكثير من المبادئ العامة للقانون والتي يمكن تطبيقها من قبل القضاء الدولي ومحاكم التحكيم الدولية، نذكر من بينها:

- العقد شريعة المتعاقدين، او التزام المتعاقد بما تعاقد عليه.
- القوة القاهرة.
- تفوق المعاهدة الدولية على القانون الداخلي.
- المطالبة بوجود سببية بين الحادثة التي ولدت المسؤولية والضرر الحاصل.
- حسن النية وعدم مشروعية التعسف في استعمال الحق.

وتترتب المسؤولية على خرق هذه المبادئ القانونية، كونها مبادئ متواجدة في كافة الانظمة القانونية الداخلية للدول، واغلبها يتلاءم مع ظروف العلاقات الدولية ومتطلبات المجتمع الدولي، وهذا

⁽¹⁾ محمد المجذوب، مرجع سابق، ص ص: 112 113.

⁽²⁾ رضا هميسي، مرجع سابق، ص 38.

أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي :

أكبر رد على القائلين بأن أهمية المبادئ العامة أخذت، في المواضيع التقليدية للقانون الدولي العام تتضاءل وتتقلص بسببين اثنين:

- 1 التباين المتصاعد في المجتمع الدولي بين الأنظمة السياسية والاجتماعية: حيث يصعب عملية العثور على مبادئ مشتركة في القوانين ذات مستوى أو وزن عالمي.
- 2 الصفة الانتقالية أو العابرة للمبادئ العامة، فهي تشكل مصدرا انتقاليا أو مؤقتا من مصادر القانون الدولي، لأن تطبيقها المتكرر يحولها إلى قواعد عرفية، فهي لن تختفي، ولكنها ستظهر في رداء قواعد عرفية يتضمن المحتوى ذاته. (1)

المطلب الثالث: نظرية المخاطر

قد يعجز في كثير من الأحيان، المضرور عن إثبات الخطأ، لذلك فإن القوانين الداخلية للدول اتجهت للبحث عن أسس أخرى تقوم عليها المسؤولية دون حاجة إلى إقامة الدليل على خطأ المسؤول وهذا خاصة بعد ظهور الثورة الصناعية وما أفرزته من تقدم علمي وتقني كبيرين.

وتقوم فلسفة هذه النظرية على أساس أن "الغرم بالغرم" (2)، فمن يدخل سببنا خطرا في الجماعه يكون مسؤولا عن الأضرار التي تنجم عن هذا الشيء حتى ولم ينسب إليه خطأ أو إهمال.

إن هذا التوجه الجديد لنظام المسؤولية، قد ساندته ظهور أفكار وتيارات قانونية منها تيار المذهب المادي في القانون "الذي يعطي الأولوية للمظهر الخارجي للإدارة ولا يعتد بالإرادة الباطنة في ذاتها التي لا تقوم إلا في ضمير الفاعل ولا تقوم بين دمه مالهية وأخرى". (3)

وقد ساهم المذهب المادي في تعزيز النظرية الموضوعية عندما أوجب هجر فكرة الخطأ وتعويض المصاب بمجرد وقوع الضرر، لأن المسؤولية القانونية وفقا لهذا المذهب تهدف إلى إعادة التوازن بين دمتين افتقرت إحداهما بسبب إتراء الأخرى دون الأخذ بعين الاعتبار سلوك المتسبب في الغرر. (4)

(1) صلاح هاشم، مرجع سابق، ص 141

(2) ليلي بن حمودة، المسؤولية الدولية في فانون القضاء، الجزائر: دار هومة، 2009، ص 11.

(3) إن الالتزام عند أصحاب المذهب المادي في القانون هو عنصر مالي أكثر من كونه علاقة شخصية، الأمر الذي يجعل لمحل الالتزام قيمة مالية مستقلة عن شخص الدائن والمدين، ويمكن أن ترد عليه كافة التصرفات القانونية التي ترد على الحق العيني. من بين أصحاب هذا التيار الفقيه جيرك "Girikke" والفقيه كوهلر "Köhler".

للمزيد من التفاصيل انظر: عبد الرزاق السنهوري، الوسيط في شرح القانون المدني، ج1، القاهرة: دار النهضة العربية، ص 108.

(4) ليلي بن حمودة، مرجع سابق، ص ص: 12 13.

: أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي

الفرع الاول: نظريه المخاطر في فقه القانون الدولي

يفسد بنظريه المخاطر، إقامه التبعه على عاتق المسؤول عن نشاط خطر عما يحدثه بالغير من اضرار ودون اللجوء إلى إثبات الخطأ في جانبه.⁽¹⁾ وتعد هذه النظرية، احد انماط المسؤولية الموضوعية، التي لا تستند إلى معيار شخصي لإقامه المسؤولية الدولي .

وقد ادخلت هذه النظرية لأول مرة إلى مجال القانون الدولي، عام 1900، بفضل الفقيه "فوتسي" الذي اتخذ منها ركيزة لحصول الاجانب على تعويضات عما اصابهم من اضرار بسبب الحروب الاهلية والاضطرابات التي تقع في الدول المقيمين بها. وعلى اساس هذه الإقامة تلتزم الدولة بتبعات المخاطر، اما اليوم فيتخذ الفقه الدولي من هذه النظرية، وسيله لحماية المضرورين من عواقب الانشطة الخطرة (ق بالاضرار دات المصدر التكنولوجي والصناعي). ومرد تاييد فقهاء القانون الدولي لهذه النظرية هو:⁽²⁾

- فكرة العدالة.
- التطور العلمي والتكنولوجيا. والانشطة المتعلقة به.
- الانشطة البالغة الخطورة.
- استخدام الإقليم او السماح باستخدامه بشكل يضر بالدول الاخرى.
- حماية البيئة.

إن النظرية الموضوعية لها مزايا عديدة، فهي اكثر ملائمة لاساس الحقيقي للمسؤولية الدولية الذي هو تامين العلاقات بين الدول بشكل ودي. هذا التامين الذي يبدو خيالا لو ان الدولة كانت تستطيع ان تتحلل من المسؤولية عن افعال يرتكبها موظفوها لمجرد الادعاء انها تمثل خطأ طبقا لقانونها

⁽¹⁾ تعرف هذه النظرية في الفقه الداخلي والدولي بعدة مسميات، هما:

- نظرية المخاطر.
 - المسؤولية المطلقة.
 - المسؤولية المشددة او الكاملة.
 - المسؤولية بدون خطأ او اللاخطئية.
 - النظرية الموضوعية. وقد اتارت التسمية الاخيرة جدلا بين الفقهاء، حيث رفضها البعض باعتبار انها ليست النظرية الوحيدة التي لا تستند إلى معايير شخصية في إقامة المسؤولية إذ تتشارك في ذلك مع نظرية الفعل الدولي غير المشروع، مما يجعلها من النظريات الموضوعية. انظر في هذا: صلاح هاشم محمد، مرجع سابق، ص 135.
- ⁽²⁾ رضا هميسي، مرجع سابق، ص 22.

أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي :

الداخلي وهو القانون الذي يمكن ان تعدل فيه حسب مصالحها. كذلك فإن هذه النظرية هي القادرة على ان تفسر مسؤوليه الدوله عن اعمال موظفيها غير المختصين.

الفرع الثاني: نظريه المخاطر في احكام القضاء الدولي

إن هذه النظرية بالغت كثيرا في فكرة ضمان تامين مطلق للشخص المضرور حيث اننا نجد الكثير من الاحكام التي تاسست على فكرة المخاطر، من اهمها:

1 قضية السفينه الفرنسيه "Le phone"⁽¹⁾

حيث تتلخص وقائع هذه القضية في ان سلطات دولة نيكاراغوا صادرت صناديق من الاسلحة على السفينه الفرنسيه "Le phone" خشية ان تقع الاسلحة في يد التوار، فاحتج قبطان السفينه وطلب تدخل حكومته، حيث اتفقت الحكومتان على ان تقوم محكمة النفض الفرنسيه بدور المحكم بينهما. وقد انتهت المحكمه من عملها واصدرت حكمها في 29 جويليه 1880، حيث اكدت فيه على مشروعيه تصرف دولة نيكاراغوا واعتبرته من قبيل الدفاع الشرعي، ومع ذلك اعتبرتها مسؤولة عن الضرر الذي اصاب السفينه وقبطانها وحكمت عليها بالتعويض.

2 "Tubantia" بين هولندا والمانيا عام 1916⁽²⁾

من اهم ما جاء في هذه القضية، ان هولندا طالبت المانيا بتحمل مسؤوليه إغراق السفينه الهولنديه "Tubantia" على إثر إصابتها بطوربيد اطلقتها سفينه حربيه المانيه، وقد دفعت المانيا بان الطوربيد كان في الاصل موجها إلى سفينه حربيه بريطانيه معاديه، وان اصطدامه بالسفينه الهولنديه كان من باب الصدفة فقط. غير ان لجنة التحقيق لم تاخذ بالمزاعم الالمانيه، إذ انه بالرغم من عدم استطاعة اللجنة إثبات ان إصابة السفينه الهولنديه كان متعمدا او نتيجة خطأ من السفينه الالمانيه، إلا انها افرت بمسؤوليه المانيا عن غرق السفينه.

والملاحظ هنا ان اللجنة قد اخذت بنظريه المسؤوليه الموضوعيه على اساس ان الدوله تسال عن الاضرار التي تسببت في إلحاقها لدوله اخرى بمجرد توافر علاقه السببيه بين الفعل والضرر بغض النظر عن توافر حسن النية من عدمه لدى الدوله المتسببه في هذا الضرر.

(1) لخضر زازة، مرجع سابق، ص56.

(2) عبد المالك يونس محمد، مرجع سابق، ص 91.

أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي

المطلب الرابع: نظرية التعسف في استعمال الحق

تعد هذه النظرية من أبرز النظريات التي ساعدت على تطور قواعد المسؤولية الدولية. وقد انتقلت من نطاق القوانين الداخلية إلى القانون الدولي نظرا لنجاحها وتوالي تطبيقها من قبل القضاء الدولي.

فعبارة التعسف في استعمال الحق تتضمن بعض الفيود على ممارسه الشخص لحفه، وذا الشخص من استعمال حفه بطريقه ينتج عنها إلحاق الضرر بالغير او السعي لتحقيق غرض اخر غير الذي وجد من اجله الحق.⁽¹⁾

الفرع الاول: نظرية التعسف في استعمال الحق في فقه القانون الدولي

لقد اشار الكثير من الفقهاء إلى فكرة التعسف في استعمال الحق، لكن البداية الاولى لظهور هذا المبدأ في الفكر القانوني الدولي، كانت على يد الفقيه الالمانى "H.Veilboron" حيث انه طالب في عام 1896م بنقل هذا المبدأ إلى القانون الدولي. وبعد ذلك تناولته اللجنة الاستشارية المكلفة بوضع مشروع النظام الاساسي للمحكمة الدائمة للعدل الدولي في العديد من المناقشات. باعتباره من المبادئ العامة للامم المتعدنة والتي يمكن للمحكمة ان تلجا إليها للفصل في المنازعات الدولية التي تعرض (2).

وفي عام 1925م، قدم الفقيه اليوناني "Politis" دراسته المنذورة حول المبدأ والتي مكنته من ان الرائد في نقل النظرية من القانون الداخلي إلى القانون الدولي، بالرغم من وجود الدراسات السابقة.

فهذا الفقيه يرى بان: "الدولة التي تستخدم حقها بغية الإضرار بغيرها، تعد متعسفة في استعمال هذا الحق، مما يرتب مسؤوليتها، باعتبار انها إرتكبت فعلا غير مشروع".⁽³⁾ ونجد الكثير من الفقهاء الذين ابدوا رغبتهم في تطبيق هذه النظرية في مجال القانون الدولي واكدوا على ذلك، من بينهم:

• الفقيه كيس "KISS" الذي يقول: "إن منع التعسف في استعمال الحق هو مبدأ من مبادئ القانون الدولي، بل انه مبدأ عام باتم معنى الكلمة، وانه ناتج من الهيكل العام للنظام القانوني. وهذا المنع هو

(1) صلاح هاشم، مرجع سابق، ص: 165 166.

(2) عبد المالك يونس محمد مرجع سابق، ص، 9.

(3) رضا هميسي، مرجع سابق، ص 24.

أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي :

مبدأ عام ليس فقط بسبب أصله ولكن أيضا بسبب وظيفته، فهو موضوع لكل القواعد الخاصة بالقانون الدولي".⁽¹⁾

• كما أكد الفقيه الفاريز "ALVAREZ" على أن هذا المبدأ قد حاز تأييدا عاما ولا مجال لما أثير حوله من جدل، لأنه توجد حاليا ثلاث أجهزة هامة يمكنها تحديد وجود التعسف من عدمه وهي: مجلس الأمن، الجمعية العامة للأمم المتحدة ومحكمة العدل الدولية، وتوجد أجهزة أخرى متفرعة عن منظمة للأمم المتحدة.⁽²⁾

ومع وجود تأييد كبير لدى فقهاء القانون الدولي لهذه النظرية، إلا أنها فوبلت بالرفض من قبل فقهاء آخرين على أساس أن المطالبة بالتعويض عن الضرر لا تتم استنادا إلى اعتبارات قانونية لعدم وجود فعل غير مشروع إنما تستند وفقا لمعطيات أخرى غير قانونية، كما يصعب إقامة الدليل على وجود مبدأ منع التعسف في استعمال الحق فيما جرى عليه العمل بين الدول.⁽³⁾

ومع هذا الرفض لهذه النظرية، إلا أن منع التعسف في استعمال الحق أصبح اليوم من المبادئ العامة للقانون الدولي المشار إليها في المادة 38 من النظام الأساسي لمحكمة العدل الدولية التي اعترفت بما استقرت عليه تطبيقات المحاكم الدولية كمبادئ عامة يمكن الاستعانة بها.

الفرع الثاني: نظرية التعسف في استعمال الحق في أحكام القضاء الدولي

بالرغم من الاختلاف الذي وقع فيه الفقهاء حول تحديد معيار التعسف، حيث ذهب أنصار المذهب الشخصي إلى الأخذ بمعيار القصد بقولهم إن التعسف يتحقق عندما يستعمل صاحب الحق حقه بنية الإضرار بالآخرين.

بينما يؤكد أصحاب المذهب المادي على أن العبرة في تحديد التعسف هي بالظروف التي يتم فيها استعمال الحق وبالأهداف الاقتصادية والاجتماعية التي وجدت من أجلها، فإن الدولة تكون مسؤولة عن الإضرار الناشئة عن ممارسة حقوقها، ولقد طبق القضاء الدولي في بعض الأحيان مبدأ التعسف استعمال الحق كأساس للمسؤولية الدولية، ومن بين هذه القضايا:

(1) المرجع نفسه، ص 24.

(2) عبد المالك يونس محمد، مرجع سابق، ص 98.

(3) من بين الرافضين كذلك لهذه النظرية الدكتور تونسي بن عامر الذي يقول بعدم صلاحية هذا المبدأ في مجال العلاقات نظرا لاختلاف المصالح من بلد إلى آخر.

انظر في هذا: تونسي بن عامر، مرجع سابق، ص 167.

1 "Second Admission" او ما يعرف بقبول الاعضاء في الامم المتحدة:

تعتبر هذه الفضية اهم سابقه تكرر فيها هذا المبدأ، ذلك انه طبقا للفقرة الثانية من المادة الرابعة من الميثاق الاممي، فإن الجمعية العامة للامم المتحدة لا تقبل اي طلب انضمام إلى عضوية الامم المتحدة إلا بناء على توصية من مجلس الامن.

وقد عرفت بدايه عمل المنظمه تعصبا كبيرا بين الكتلتين الشرقيه والغربيه حيث ترفض كل واحدة انضمام دولة إلى المنظمه إذا كانت تابعه لاي واحدة منهما دون مراعاة لاي اعتبار للشروط المفتره للانضمام إلى عضوية هذه الهيئه.(1)

وامام هذه المعطيات انتهى الامر إلى محكمة العدل الدولية التي اصدرت فتواها عام 1948 ومما جاء فيها: "انه لا يحق لعضو ان يسوغ تصويبه ضد قبول طلب انضمام دولة اخرى للعضوية إلا على اساس فصولها عن مطابقه شروط العضويه الواردة في المادة الرابعه من الميثاق، وانه يتعين فحص كل طلب انضمام والتصويت عليه على أفراد بها يستحقه من التقدير".

2 "نوتبوهم Nottebohm" والتي فصلت فيها محكمة العدل الدولية عام 1955، حيث مما جاء في حكمها، ان ترفض "غواتيمالا" السماح للسيد "Nottebohm" بالعودة إلى البلد الذي فيه محل إقامته المعتادة والذي تم اخراجه منه بالمخالفة لحقه المضمون والمنصوص عليه في القانون الدولي، وهذا بالرغم من تكرار طلبه في السماح له بالعودة، يشكل في حد ذاته إجراء غير عادلا، وهو بذلك يشكل تعسفا واضحا في استعمال الحق.(2)

: آثار المسؤولية الدولية

تنتسب المسؤولية الدولية عند قيام دولة او شخص من اشخاص القانون الدولي بعمل مخالف للالتزامات الدولية، حينئذ تصبح ملزمة بإصلاح الاضرار الناجمة عن هذه التصرفات، وهو الامر الذي يتطلب البحث في توافر اركان او عناصر هذه المسؤولية.

(1) لخضر زازة، مرجع سابق، ص 80.

(2) المرجع نفسه، ص 81.

أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي :

وتتمثل عناصر المسؤولية الدولية في: الخطأ، الضرر والعلاقة السببية بينهما.

1 **الخطأ:** يفصد بالخطأ؛ الإخلال بالتزام سابق أو انحراف الشخص في سلوكه مع إدراكه لهذا الانحراف⁽¹⁾ ويعرف أيضا بأنه: "عدم تنفيذ واجب تبينه والتزامه"⁽²⁾ ويقوم الخطأ على ركنين اثنين: أ/ **الركن المادي:** وهو العمل الذي يقع من شخص في تصرفه بحيث يتمتع عن القيام بالالتزام المفروض عليه على الوجه الاكمل او تعمدته الاضرار بالغير عند تصرفه. ب/ **الركن المعنوي:** يجب ان يدرك القائم باعمال التعدي باعماله هذه، سواء كان ذلك الشخص طبيعيا او معنوياً.

2 **الضرر:** لا يكف وقوع الخطأ لقيام المسؤولية الدولية، بل لابد ان يرافقه ضرر. وقد يكون الضرر ماديا او معنوياً.

أ/ **الضرر المادي:** وهو الذي يتعلق بتلك الاضرار التي تتعرض لها املاك الدولة بشكل مباشر كتدمير باخرة حربية من اسطولها او حجز طائرة او الاستيلاء غير المشروع على مبنى سفارة. (طلبته بريطانيا سنة 1949 في فضيه مضيق كورفو من البانيا تعويضها الخسائر التي تعرضت لها سفنها وبحارتها من جراء انفجار مجموعة من الالغام الموضوعة في المضيق).⁽³⁾

ب/ **الضرر المعنوي:** ويتعلق بتلك الاضرار التي تصيب الشخص الدولي في شرفه، و، إهانة ممثل دبلوماسي لدولة اجنبية او القيام بعمل ما من شأنه الإساءة إلى الدولة التي صدر في مواجهتها العمل. (ما تقدمت به البانيا في إطار قضية مضيق كورفو من ان بريطانيا قامت بتنظيف المضيق دون ان تطلب إدنا من السلطات الالبانية رغم انه يقع في المياه الإ؛ (وبالفعل، فقد اعتبرت محكمة العدل الدولية ان ما قامت به بريطانيا يعتبر مساسا بالسيادة الالبانية.

ويشترط في الضرر الشروط التالية:⁽⁴⁾

- ان يكون الضرر اكيدا وليس مجرد احتمال، اي يمكن ان يحدث او لا تحدث مستقبلا.
- ان يكون الضرر ثابت لا عارضا.

(1) احمد سرحال، مرجع سابق، 358.

(2) عصام زناتي، مفهوم الضرر في دعوى المسؤولية الدولية، القاهرة: دار النهضة العربية، 1994، ص 2.

(3) المرجع نفسه، ص 3.

(4) انظر في شروط الضرر بالتفصيل: حسن علي الدنون، المبسوط في شرح القانون المدني: الضرر، عمان: دار وائل، 2006، ص 205 وما يليها.

أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي :

- الا يكون الضرر قد تم التعويض عنه، لانه لا يجوز التعويض عن ضرر واحد مرتين من قبل نفس الدولة.

- ان يمس الضرر بحق وليس مجرد مصلحة، وهكذا تقبل الدعوى من رثة تعرض مورتهم لضرر على المستوى الدولي، ولكن لا تقبل الدعوى من دائني شركة تعرضت لمتل هذا الضرر باستثناء حالة ما إذا كانت هناك اتفاقية تجعل من مجرد المصالح حقوقاً محمية عند ذلك الحماية الدبلوماسية ومبدأ التعويض عن الضرر.⁽¹⁾

3 **العلاقة السببية بين الخطأ والضرر:** وهو العنصر الثالث في المسؤولية ومعناه قيام علاقة مباشرة ما بين الخطأ والضرر، اي إثبات كون الخطأ هو السبب في الضرر.

إذن، بعد توافر عناصر المسؤولية الدولية من خطأ وضرر وعلاقة سببية تتار مرحلة جديدة لاحقه لقيام المسؤولية والانتهاء من تقريرها، الا وهي مساله اتار المسؤولية الدولية.

وسوف نتناول اهمها في اربعة مطالب اساسية:

المطلب الاول: وقف السلوك او الفعل غير المشروع.

المطلب الثاني: التعويض (الرد) العيني او إعادة الحال إلى ما كان عليه.

المطلب الثالث: التعويض النقدي.

المطلب الرابع: الترضية.

المطلب الاول: وقف السلوك او الفعل غير المشروع

يعتبر وقف السلوك غير المشروع الصورة الاولى من صور اتار المسؤولية الدولية التي تهدف إلى إصلاح الضرر والعودة إلى الوضع السابق قبل وقوع الفعل غير المشروع دولياً.

ويلاحظ ان وقف النشاط غير المشروع كصورة من صور التعويض تعتبر وقاية بالنسبة للمستقبل فقط بشأن المصالح المتضررة وليس محو للضرر الحادث بسبب هذا النشاط وعلى ذلك، فإذا كان بالفعل فوقف النشاط المتسبب فيه لا يعوضه ولكنه يمكن ان يمنع فقط وقوع اضرار جديدة في المستقبل.

ولهذا يجب عدم الخلط بين وقف السلوك غير المشروع والتعويض عنه او إعادة الحال إلى ما كان عليه، فالكف عن ارتكاب الفعل إنما يكون في موجهة فعل غير مشروع ولا يزال مستمراً، وهو لا

⁽¹⁾ محمد المجذوب، مرجع سابق، 254.

أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي

يهدف إلى إلغاء نتائجه القانونية والفعلية فما هو إلا الخطوة الأولى التي تسبق إصلاح الضرر بالمعنى المتعارف عليه في المسؤولية الدولية.⁽¹⁾

وتعد قضية الدبلوماسيين الأمريكيين المحتجزين بالسفارة الأمريكية في طهران عام 1980 واضحا لهذه الوضعية، حيث قررت المحكمة في خطوة أولى: "بان توقف إيران فوراً الحجز غير المشروع لأعضاء البعثة الدبلوماسية الأمريكية وان تؤمن تحريرهم حالا وبدون استثناء، وفي خطوة لاحقة على إيران دفع التعويض المناسب لإصلاح الأضرار التي أصابت الولايات المتحدة الأمريكية ورعاياها".⁽²⁾

وفي قضية أخرى، وهي قضية الأنشطة العسكرية وشبه العسكرية في نيكاراغوا وضدها لعام 1986، أمرت محكمة العدل الدولية: "على الولايات المتحدة الأمريكية ان توقف فوراً وتتخلى عن كل عمل يشكل انتهاكاً للالتزامات القانونية المذكورة... وعلى الولايات المتحدة الأمريكية واجب تجاه نيكاراغوا في إصلاح كل الأضرار التي سببتها لها".

من خلال هذين المثالين، يتضح لنا انه لا يمكن طلب وقف الفعل غير المشروع او الفعل الضار إلا إذا كان الانتهاك قائماً ومستمراً، كما ان وقف السلوك غير المشروع لا يهدف في حد ذاته إلى وضع حد نهائي للانتهاك، وإنما هو مرحلة أولى تتبعها مراحل لاحقة تتمثل في تقديم تعويضات او اعتذارات تهدئ من تازم الوضع.

المطلب الثاني: التعويض (الرد) العيني او إعادة الحال إلى ما كان عليه.

يعد التعويض العيني الصورة الأصلية لإصلاح الضرر، بحيث لا يعدل عنها إلى التعويض النقدي او الترضية إلا إذا أصبحت إعادة الحال كما كانت عليه امراً غير ممكناً.⁽³⁾

وهذا ما أكدته المحكمة الدائمة للعدل الدولي في قضية مصنع "شورزو" حيث مما جاء في

: "إن إصلاح الضرر يجب ان يحو بقدر الإمكان كافة الآثار المترتبة على العمل غير

المشروع ويعيد الحال إلى ما كانت عليه كما لو لم يتركب هذا الفعل".

⁽¹⁾ رضا هميسي، مرجع سابق، ص 82.

⁽²⁾ المرجع نفسه، ص 83.

⁽³⁾ عبد السلام منصور الشوي، التعويض عن الأضرار في نطاق القانون الدولي العام، مصر: دار الكتب القانونية، بدون سنة نشر، ص 36.

: أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي

إن إعادة الحال إلى وضعه الطبيعي قبل حدوث الانتهاك، يشمل إعادة الاوضاع القانونية والايوضاع المادية، فإذا كان الفعل الضار في صورة فرار إداري بحجز شخص اجنبي بدون وجه حق، فيجب إلغاء هذا القرار وإطلاق سراح الشخص المحتجز.

وإذا كان الفعل في صورة حكم قضائي صادر عن المحاكم الداخلية بالاستيلاء على اموال شركة اجنبية بدون مبرر، وجب إلغاء الحكم ورد الاموال المصادرة والإفراج عن الارصدة النقدية المجمدة. اما إذا كان الفعل الضار نتيجة لإهمال الدولة في القيام بالتزام ورد في اتفاقية دولية التزمت الدولة باحكامها، وجب عليها تنفيذه.

اما إعادة الحالة المادية إلى ما كانت عليه فإنها تشمل إرجاعها إلى وضعها الطبيعي. فإذا كان الفعل الضار في صورة استيلاء على اشياء وممتلكات وجب إرجاعها، اما إذا كان الفعل في صورة هدم للمباني او للإدارات او مدهمة لمقرات سفارات او الاستيلاء على وثائقها ومكاتبها، ففي هذه الحالة وجب بناء ما تهدم من مباني وإرجاع الوثائق إلى ادرائها.

وتعد قاعدة إعادة الحال إلى ما كانت عليه، او الإعادة العينية كما عبر عنها بعض الفقهاء تغيرا هاما في مجال احكام محاكم التحكيم، إذن ان القاعدة التي جرت عليها تلك الاحكام هي ان إصلاح الاضرار التي نتجت عن انتهاكات القانون الدولي إنما يكون في صورة تعويض نقدي على اساس ان المسؤولية الدولية ايا كان اصلها فإنها في النهاية تعد بالنقود وتتحول إلى إزام يجب دفعه.⁽¹⁾

وإذ ان الغالبية العظمى من الاتفاقات التي كانت تعرض على التحكيم نصت على حكم المطالبات النقدية فحسب ومن هنا فإن التغير في احكام التحكيم إلى الحكم بإعادة الحال إلى ما كانت عليه إنما يعد استثناء من القاعدة وهي الحكم بالتعويض النقدي.

وإذا كان الفقه والقضاء الدوليان وحكومات الدول من حين لآخر تؤكد على اعتبار الإعادة العينية هي الصورة الاصلية لإصلاح الضرر، فإنه مع افتراض قانونية هذا المبدأ من الناحية العملية يصعب تطبيقه، لانه كثيرا ما تتغير الظروف ففي الفترة بين تحقق الضرر والفعل في النزاع، بحيث تصبح العودة إلى الوضع السابق على نحو كامل ضربا مستحيلا؛ فعندئذ يحل محله التعويض النقدي.

ولكن هناك العديد من المصالح التي يحميها القانون الدولي والتي تتلاءم طبيعتها مع الإعادة العينية وذلك مثل احتلال دولة لإقليم دولة اخرى او إعادة سريان المياه في إقليم الدولة المجاورة.

(1) عبد السلام منصور الشبوي، مرجع سابق، ص 37.

أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي

كما ان الرد العيني او إعادة الحال إلى ما كانت عليه، يمكن ان تكون محل اتفاق خاص بين دولتين، ومثال ذلك ما نصت عليه المادة (165) من الاتفاقية البترولية الفرنسية الجزائرية والتي وقعت في جانفي 1965. وبدورها تكفلت لجنة القانون الدولي بإدراج هذا المبدأ ضمن نطاق مشروعها النهائي بشأن مسؤولية الدول، فقد نصت في المادة (35) من هذا المشروع على ان: "لى الدولة المسؤولة عن فعل غير مشروع دوليا التزام بالرد، اي إعادة الحالة إلى ما كنت عليه قبل ارتكاب الفعل غير المشروع دوليا شرط ان يكون هذا الرد وبقدر ما يكون: (1)

- غير مستحيل ماديا.

- غير مستتبعب لعبء لا يتناسب إطلاقا مع المنفعة المتأتيه من الرد بدلا من التعويض". (2)

المطلب الثالث: التعويض النقدي (المالي).

حينما يتعدر الحكم بالتعويض العيني، يلجا إلى طريق التعويض المالي والذي يعتبر أكثر صور إصلاح الضرر شيوعا بل هو الصورة المتلى بعد التعويض العيني والتي يمكن ان تتدارك جميع اثار الفعل غير المشروع فتمحوها. ويكاد الفقه الدولي يجمع على اعتبار التعويض الصورة المألوفة لإصلاح الضرر:

"لوترباخت Lauterpacht" يذكر بان: "النتيجة القانونية الرئيسية للمسؤولية الدولية هو

التعويض المادي والمعنوي عن الضرر الناتج". (3)

ويؤكد الدكتور "حافظ عانم" هذا المبدأ ايضا، فيقول: "ويترتب على قيام المسؤولية الدولية نشوء

إلزام على عاتق الشخص المسؤول بتعويض كافة النتائج التي تترتب على العمل غير المشروع". (4)

والتعويض المالي هو الصورة العادية لإصلاح الضرر، حيث النقود هي المعيار المشترك لتقييم

الاشياء ولما كان بقدر الإمكان، ان يزيل التعويض المالي كل النتائج المترتبة على الفعل غير المشروع

وان يكون مساويا لقيمة تكاليف التعويض العيني، الزم ان يغطي ايضا مقدار الخسائر في الارباح وان

تحدد قيمه الممتلكات المصادرة في تاريخ دفع التعويض وليس في تاريخ المصادرة.

(1) لخضر زازة، مرجع سابق، 523.

(2) المرجع نفسه، ص 524.

(3) تونسي بن عامر، مرجع سابق، ص ص: 372 373.

(4) المرجع نفسه، ص 373.

: أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي

ويجب ان يغطي التعويض المالي كذلك جميع الاضرار التي قد يؤدي إليها ارتكاب الفعل غير المشروع بما في ذلك الفوائد الممكن تحقيقها في الاحوال العادية، إلا انه لا يشمل المكاسب الاحتمالية التي يعتبر تحقيقها غير اكيد.

وشرح ذلك، إن القول بان التعويض يجب ان يكون مساويا لحجم الضرر وقيمه خسائره ان يناسب التعويض الضرر حين وقوعه فحسب، بل يجب ان يشمل كل اثاره الحاضرة والمستقبلية لاسيما ما فات المتضرر من كسب. وقد اشار التحكيم الدولي إلى هذا المبدأ في العديد من القضايا، فقد اكدته المحكمة الدائمة للعدل الدولي في قضية "مصنع شورزو" وجاء في حكمها: "إن الخسائر المحتملة لا غطيها الإعادة العينية او التعويض عنها، ويجب ان يؤخذ في الحسبان عند تقديرها لتعويض الارباح المتوقعة في ظل التطور العادي للمشروع".⁽¹⁾

وفي قضية "Cape Horn Pigeon"، ذكرت هيئة التحكيم: "إن المبادئ العامة للقانون الداخلي التي تقتضي بان ما يحكم به كتعويض يجب ان يشمل ليس فقط تعويض الخسائر التي اصاب المضرور ولكن ايضا ما فاته من كسب، وهي قابلة للتطبيق على النزاعات الدولية ايضا".

وقد اكد الفقيه "سالفيني" على هذا المبدأ، حينما ذكر بان التعويض عما فات من كسب هو مبدأ عام وضعي من مبادئ القانون الدولي، يستقي مباشرة من المبدأ القاضي بان التعويض يجب ان يعيد بناء الحالة التي يجب ان يجد المضرور فيها نفسه لو لم يرتكب الفعل غير المشروع.⁽²⁾

وفيما يخص مسالة مقدار التعويض، نرى انه يجب ان يغطي جميع اثار الضرر وما ترتب عليه من خسائر، بما في ذلك ما فات المضرور من كسب.

ولكن لا يفهم من هذا الكلام ان يلقي على عاتق الدولة المرتكبة للفعل غير المشروع التزام بتعويض كل ضرر يفترن بالضرر الرئيسي، بل يجب تقدير التعويض المالي على اساس معايير محددة اهمها وجوب قصره على الاضرار المباشرة فقط اما الاضرار المحتملة او غير المباشرة، فلا يمكن اعتبارها ضمن نطاق مبلغ التعويض.

فالضرر المباشر هو ما كان نتيجة طبيعية للخطأ، ويعتبر كذلك إذا لم يستطع المضرور ان يتجنبه ببذل جهد معقول. والتعويض عن الاضرار المباشرة كما في قضية مضيق كورفويين المملكة المتحدة والباينا سنة 1949، حيث طالبت المملكة المتحدة بتعويض الضرر المادي الذي اصاب قاربي

⁽¹⁾ لخضر زازة، مرجع سابق، ص 525.

⁽²⁾ تونسي بن عامر، مرجع سابق، ص ص: 370 371.

: أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي

الصيد البريطانيين الذين انفجرت فيهما الألغام خلال مرورهما في المضيق وعلاج الأشخاص الذين كانوا على ظهر الفارين ففتلوا أو أصيبوا في الانفجار وقد وافقت محكمة العدل الدولية على هذه الطلبات والزمّت البانيا بدفع هذه المبالغ. فقد تمّ تعويض الأضرار السابقة على أساس الخسائر الفعلية التي أصابت الدولة المدعية.⁽¹⁾

أما التعويض عن الأضرار غير المباشرة، فالمسألة هنا ليست مجرد الخسائر الفعلية وقت وقوع الفعل الضار ولكنها الخسائر المتلاحقة والتي ترتبت على هذا الفعل غير المشروع.⁽²⁾

وتتمثل خصائص الأضرار غير المباشرة في أنها:⁽³⁾

- أضرار ملحقة بالضرر الأساسي.

- لها طابع الانعكاس، إذ أنها تصيب أشخاصاً غير الأشخاص الذين لحق بهم الضرر الأساسي.

- لا تنتج دائماً عن منشا المسؤولية الدولية، إذ لا يربطها بها سوى علاقة بعيدة.

وقد تارت مشكلة التعويض عن الأضرار غير المباشرة في قضيتي "الاباما" حيث حملت الولايات المتحدة الأمريكية بريطانيا المسؤولية الدولية المترتبة على إخلالها بواجب الحياد، لما سمحت ببناء وتسليح السفن التابعة للولايات المتحدة الأمريكية الجنوبية في الموانئ الإنجليزية، والتي كان من بينها السفينة السالفة الذكر: والتي الحقت بالولايات الأمريكية الشمالية خسائر فادحة وادت إلى إصابة البحرية الأمريكية بأضرار شديدة.

ومن هنا عرضت القضية على محكمة التحكيم في جنيف (1872)، بموجب معاهدة واشنطن

(1871)، وأمام المحكمة طالبت الولايات المتحدة الأمريكية بنوعين من التعويض:⁽⁴⁾

الأول: التعويض عن الأضرار المباشرة وهو ما يتعلق بالخسائر الفعلية التي حدثت بفعل هذه السفن، وهذا التعويض لم تتر بشأنه أية مشكلة.

الثاني: التعويض عن الأضرار غير المباشرة والتي كانت السفن سبباً فيها ومن هذه الأضرار:

ارتفاع أجور الشحن، والتأمين البحري وغيرها من الأضرار التي المت بالافتصاد الأمريكي.

ورغم أن محكمة التحكيم أعلنت اختصاصها بنظر المطالب الأمريكي، إلا أنها رفضتها من حيث

الأساس، حيث قررت عدم التعويض عن الأضرار المباشرة. وبسبب ذلك أنه لا توجد الأسس الكافية

(1) لخضر زازة، مرجع سابق، ص 525.

(2) المرجع نفسه، ص 526.

(3) عمر حسن عدس، مرجع سابق، ص 704.

(4) لخضر زازة، مرجع سابق، ص 527.

أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي

للحكم بالتعويض في مثل هذه الحالات أو لتقدير قيمته بين الدول في ظل مبادئ القانون الدولي المعمول به.

وبعد مرور الوقت، خرجت احكام التحكيم المعاصرة عن هذا المسار، واهتدت إلى ان الذي ينبغي التعويل عليه في التعويض هو مدى قوة علاقة السببية بين العمل غير المشروع والضرر. وبناء عليه فإن الاضرار غير المباشرة يجب التعويض عنها إذا كانت نتيجة طبيعية للعمل غير المشروع، بحيث يكون السبب القريب في حدوثها ويستتني من التعويض عن الاضرار غير المباشرة الضرر التي ارتبطت بالفعل الضار نتيجة ظروف استثنائية غير متوقعة ومستقلة تماما عن ذلك الفعل.

اما بالنسبة للكسب الفائت او الارباح الفائتة، والتي نعني بها الربح الذي كان سيجنه المالك من ملكه في المستقبل لولا وقوع الفعل الضار، والتي لا تقصد بها الخسارة الفعلية التي حدثت بالفعل ولكن الخسارة التي ستحدث مستقبلا نتيجة العمل غير المشروع، فقد ذهبت محاكم التحكيم قديما إلى معاملة الارباح الفائتة معاملة الاضرار غير المباشرة ورفضت التعويض عنها. إلا انه في ظل القانون الدولي المعاصر اتجهت احكام التحكيم إلى التعويض عن الارباح الفائتة وهذا ما اكدت عليه المحكمة الدائمة للعدل الدولي في فضيه "مصنع سورزو"، حيث جاء في حكمها انه: "...يجب ان يؤخذ في الحسبان عند رير التعويض الارباح المتوقعة..". فالارباح الفائتة يعوض عنها ما دامت ممكنة في ظل الظروف العادية.⁽¹⁾

وفضلا عن كل هذا، وانطلاقا من المبدأ الذي ارسته المحكمة الدائمة للعدل الدولي في قضية "مصنع سورزو" من ان التعويض يجب ان يزيل كافة الآثار المترتبة على العمل غير المشروع، فان الدولة تلتزم بدفع الفائتة عن مبلغ التعويض، لان التعويض الشامل لا يتضمن فط المبلغ الواجب ادائه بل ايضا التعويض عن الخسارة المترتبة على عدم استعمال هذا المبلغ.

وفيما يتعلق بالتعويض عن الاضرار المعنوية، فقد كان القضاء الدولي التقليدي يرفض الاخذ به، بسبب ان الاضرار المعنوية غير قابلة للتقييم ماليا، غير انه عدل عنه هذا الاتجاه في احكام لاحقة له.

فقد اقرت لجنة المطالبات الامريكية الالمانية المختلطة في حكمها الصادر في عام 1923 قضية السفينة "Lusitania" بالتعويض عن الاضرار المعنوية التي لحتت بعائلات ضحايا هذه السفينة نتيجة إغراقها من طرف غواصة المانية خلال الحرب العالمية الاولى وكان على متنها عدد كبير من الرعايا الامريكيين.

⁽¹⁾ رضا هميسي، مرجع سابق، ص 88.

: أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي

ومما ذكرته محكمة التحكيم، ان المبلغ النقدي الذي يجب دفعه ليس في مقابل الضرر المادية فحسب، ولكن ايضا في مقابل الالام النفسية والاحزان الناجمة عن فقدان الأشخاص الاعزاء.⁽¹⁾

المطلب الرابع: الترضيه

تكون الترضيه عندما يكون ضرر غير قابل للتقويم بالنفود وهي الاضرار المعنوية او الادبيه والتي قد تكون اكثر وفعا من الاضرار المادية بالنسبه للدول.

ويفصد بالترضيه قيام الدوله بالإعلان عن عدم إقرارها للتصرفات الصادرة عنها او عن احد اجهزتها، وهذا بالاعتدار عنها او معافيه مرتكبيها.

ولا يمكن ابدأ حصر جميع التصرفات غير المشروعه التي تؤدي إلى اضرار ادبيه او معنويه، ولكن القول بان كل ما يمس بسياده الدوله وكرامتها وهيبته وحرمة بعثاتها الدبلوماسيه يؤدي إلى اضرار ادبيه.⁽²⁾

ومتلما تتنوع صورة الاضرار الادبيه، فإن صور الترضيه والاعتدار عنها عديده ومتنوعه كذلك، فقد تاخذ الترضيه شكل اعتدار رسمي من جانب الدوله التي صدر عنها الفعل غير المشروع دوليا إلى الدوله المضرورة مع إبداء الاسف والتعهد بعدم تكرار الفعل مرة اخرى. او تتم بإرسال مذكرات دبلوماسيه تعترف فيها الدوله بخطئها او تعمد إلى إيفاد بعته دبلوماسيه لتقديم الاعتدار عنها إلى الدوله المضرورة، او تبادر إلى تحية علمها كتعبير عن الاعتدار. كما تتخذ الترضيه شكل عمل تاديبى تتخذه ضد الموظف او المسؤول الذي صدر عنه الفعل غير المشروع...

وفي بعض الحالات، فإن مجرد إعلان القضاء الدولي او هيئه التحكيم عن مسؤوليه دوله ما يعد في حد ذاته ترضيه مناسبه للدوله المتضررة. وقد اشارت محكمة العدل الدولية إلى هذه الفكرة في حكمها في قضية مضيق كورفو بقولها: "إن الفعل الذي قامت به بريطانيا في المياه الالبانيه موافقه البانيا يعتبر مخالفه وانتهاكا لسياده البانيا...".

واضافت المحكمة: "إن الإعلان عن عدم مشروعيه هذه الافعال يعد في حد ذاته ترضيه ملائمه لحكومته البانيا". كما اصدرت محكمة التحكيم في فضيه "Rainbow Warrior" بين فرنسا ونيوزلندا 30 افريل 1990، حكما مماثلا للحكم السابق ذكره.

⁽¹⁾ لخضر زازة، مرجع سابق، 527.

⁽²⁾ المرجع نفسه، 529.

: أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي

فلقد تم إغراق السفينة "Rainbow Warrior" في ميناء اوكلاندان نيوزيلندا عام 1985 من قبل عملاء تابعين لاجهزة المخابرات الفرنسية، كما قد استعملوا جوازات سفر سويسريه للدخول إلى نيوزيلندا.

وقد طالبت هذه الاخيرة بان تقدم فرنسا اعتذارا رسميا غير مشروط فضلا عن دفع مبلغ 9 ملايين دولار على سبيل التعويض. غير ان فرنسا، وبالرغم من إقرارها واعترافها بمسؤوليتها عن الحادث، رفت دفع التعويض، وتدخل الامين العام للامم المتحدة بعد ان عرض عليه النزاع في إطار اتفاق تحكيمي عام 1986. حيث طالب فرنسا بتقديم اعتذار رسمي ودفع مبلغ 7 ملايين دولار لنيوزيلندا كشكل من اشكال الترضية. تم بعد ذلك تم عرض النزاع على هيئة التحكيم عام 1990 حيث جاء في حكم المحكمة: "إن إدانة فرنسا ونشر هذه الإدانة امام الراي العام يشكل ترضية مناسبة عن الاضرار القانونية والمعنوية التي اصابته دولة نيوزيلندا".⁽¹⁾

وقد حددت لجنة القانون الدولي صور وشروط الاعتذار في المادة (37) من مشروعها النهائي بشأن مسؤولية الدول، فنصت على انه:⁽²⁾

"1 على الدولة المسؤولة عن فعل غير مشروع دوليا التزام بتقديم ترضية عن الخسارة التي تترتب على هذا الفعل إذا كان يتعدر إصلاح هذه الخسارة عن طريق الرد والتعويض.

2 قد تتخذ الترضية شكل إقرار بالخرق، او تعبير عن الاسف او اعتذار رسمي او اي شكل مناسب.

3 ينبغي الا تكون الترضية غير متناسبة مع الخسارة ولا يجوز ان تتخذ شكلا مدلا للدولة المسؤولة".

وتعتبر هذه المادة ردا على الاستعمال الغير موضوعي للاعتذار، لانه كثيرا ما افترن بالتعسف لاسيما من الدول الكبرى التي استخدمته لإدلال الدول الضعيفة فلقد استخدمت ايطاليا مثلا القوة العسكرية واحتلت به جزيرة "كورفو" لإجبار اليونان على الاعتذار بقوة السلاح على إثر حادثه مقتل الجنرال "Tellini" عام 1923.

⁽¹⁾ رضا هميسي، مرجع سابق، ص 91.

⁽²⁾ لخضر زازة، مرجع سابق، 534.

1982

نظام المسؤولية التعويض في إطار اتفاق

لقد نصت اتفاقية قانون البحار 1982 على مجموعة من المبادئ التي تتشكل في حقيقتها ضوابط للسلوك، يجب ان يراعيها كل من يمارس او يستعمل حقه او يفي بالتزامه في مجال قانون البحار. ومن اهم هذه المبادئ التي يجب مراعاتها ما يلي:⁽¹⁾

1 **مبدأ حسن النية:** لقد اكدت الاتفاقية على ان الدول الاطراف بحسن نية التزامات التي تتحملها تطبيقا لاحكامها. فتوافر الثقة والامن القانوني يستدعيان تحقيق هذا المبدأ.

2 **مبدأ عدم التعسف في استعمال الحق:** يطبق هذا المبدأ في الكثير من النظم القانونية الداخلية والدولية، وهو يهدف إلى تحقيق اكبر حماية لحقوق الغير وضمان عدم التعدي عليها. وقد طالبت الاتفاقية في مادتها 300 على ضرورة ممارسة الدول الاطراف لكل حقوقها واختصاصاتها والحريات المعترف بها بطريقه لا تشكل تعسفا في استعمال الحق.

3 **مبدأ استخدام البحار في اعراض سلمية:** نصت اتفاقية قانون البحار في ديباجتها على ما: "تتمتع الدول الاطراف في ممارستها لحقوقها وادائها لواجباتها بموجب هذه الاتفاقية، عند اي تهديد باستعمال القوة او استعمالها ضد السلامة الإقليمية او الاستقلال السياسي لاية دولة او اي صورة اخرى تتنافى ومبادئ القانون الدولي المتضمنه في ميثاق الامم المتحدة".

إن السلام العالمي هو الهدف المنشود للنظام الدولي الراهن، لذا نجد ان الاتفاقية سارت في هذا الاتجاه واكدت على ضرورة تدوين القواعد الخاصة بقانون البحار للمساهمة في تعزيز السلم والامن الدوليين.

4 **مبدأ حماية الاشياء الاتريه والتاريخية:** والتي يعتر عليها في البحر لانها تشكل حقيقة الامه وهويتها، لذا قررت الاتفاقية في مادتها 303 الفترتين 1 و 4 على إلزام الدول بحماية الاشياء ذات الطابع الاتري والتاريخي التي يعتر عليها في البحر وان تتعاون فيما بينها لتحقيق هذه الغاية دون الإخلال بالاتفاقيات الدولية الاخرى، ولا بقواعد القانون الدولي فيما يتعلق بحماية الاشياء ذات الطابع الاتري والتاريخي.

⁽¹⁾ احمد ابو الوفا، القانون الدولي للبحار على ضوء المحاكم الدولية والوطنية وسلوك الدول واتفاقية 1982، القاهرة: دار النهضة العربية، 2006، ص 38 وما يليها.

أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي :

5 المسؤولية عن الاضرار: إن اي نظام قانوني لا يرتب مسؤولية الاشخاص الخاضعين له عن الاضرار الناجمة عن افعالهم او امتناعهم، نظام لن تكتب له الاستمراريه.

وفي هذا السياق نصت الاتفاقية في مادتها 304 : "لا تخل الاحكام المتعلقة بالمسؤولية عن الاضرار في هذه الاتفاقية بتطبيق القواعد القائمة ووضع قواعد جديدة تتعلق بالمسؤولية بمقتضى القانون الدولي". فكل فعل غير مشر وع يسبب ضررا يلزم فاعله بإصلاحه كيفما كان شكله، وبما أن التعويض عن الضرر يمثل أهم نتيجة للمسؤولية الدولية، سنتفحص اتفاقية قانون البحار 1982 لتحديد مواضعه وإبراز أهمية المواضيع التي خص بها. لذا سنقسم هذا الفصل إلى ثلاث مباحث أساسية:

المبحث الأول: حماية البيئة البحرية.

المبحث الثاني: المنازعات الخاصة بالحدود البحرية.

المبحث الثالث: المنازعات الخاصة بالإفراج الفوري عن السفن المحتجزة.

: حماية البيئة البحرية

إن إلغاء نظرة على اتفاقية المتحدة لقانون البحار لعام 1982 لنا ان هناك التزاما عاما يقع على عاتق الدول مضمونه البيئة البحرية والحفاظ عليها.⁽¹⁾

لذا فمن الواجب على كل دولة ان تتخذ الإجراءات المناسبة لإعمال هذا الالتزام كما يجب عليها ان تتعاون في تبني وتنفيذ القواعد والمعايير والإجراءات المؤدية إلى:

- منع التلوث او اية اضرار اخرى للبيئة البحرية.

- حماية وحفظ التروات الطبيعية الخاص بها ومنع إلحاق الأذى بالمجموعة النباتية والمجموعة الحيوانية للبيئة البحرية. لذا استطاعت الاتفاقية ان تحدد مضمون الالتزام الدولي بحماية البيئة البحرية والمحافظة عليها، ويتمثل ذلك في واجبين اساسيين، هما:

• **واجب وفائي:** يتضمن هذا الواجب التزام كل دولة بالامتناع عن كل ما من شأنه ان يؤدي إلى تلويث البيئة البحرية، مع اتخاذ الإجراءات الممكنة ووضع القواعد الكفيلة لمنع التلوث او نقله بطريقة مباشرة او غير مباشرة من منطقة إلى اخرى.

• **واجب علاجي:** يتضمن التزام كل دولة بالتعاون مع غيرها من الدول سواء على المستوى الإقليمي او من خلال المنظمات المتخصصة بمكافحة اخطار التلوث البحري.

(1) المادة 192 من اتفاقية قانون البحار.

أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي

تم حددت الاتفاقية المسؤولية الدولية على مخالفة هدين الواجبين، حيث اكدت ان حجم وطبيعة الالتزام الواقع على عاتق الدول يختلف تبعا لاختلاف مصدر التلوث ومكان حصول الحادث الذي نجم عنه التلوث.

وحماية البيئة البحرية تقتضي حمايتها ضد اخطار التلوث الذي يهدد بان يذهب بكل انواع الحياة فيها، كذلك بحتم تنمية البيئة البحرية والاستفادة منها إلى اقصى حد واستمرار البحث العلمي وتكنولوجيا البحرية ونقلها، وسيتم هذه العناصر من خلال المطالب التالية:

المطلب الاول: حماية البيئة البحرية من التلوث.

المطلب الثاني: إستمرارية البحث العلمي البحري.

المطلب الثالث: تنمية التكنولوجيا البحرية ونقلها.

المطلب الاول: حماية البيئة البحرية من التلوث

تمثل البيئة احد المجالات التي تتواجد فيها مصلحة مشتركة لدول العالم اجمع. فهي التي تحافظ على نفاوة الهواء ونظافة الماء وبراءة الارض وجمالها لبقاء واستمرار حياة الإنسان الذي خلقه الله وسخر له كل شيء على الارض لينعم بخيراتها. والإنسان مخلوق عظيم ميزه الله عن باقي المخلوقات بالعقل والتفكير وحسن التدبير والتطور نحو الافضل. والبيئة هي بمثابة الروح للتوازن الطبيعي وتأمين استمرار جميع المخلوقات الحية والمتعاقبة مستقبلا.⁽¹⁾

والإنسان منذ زمن بعيد هو المساهم الاول في خلل الطبيعة، فطموحه للتطور الحق الضرر في التوازن الطبيعي للبيئة بشكل مدهل. فهذه الاخيرة وحدة واحدة لا يتجزأ البحري منها او الجوي او البري وتؤكد هذه الوحدة في ان الاضرار التي تلحق بعنصر من عناصر البيئة تمتد إلى غيره من العناصر الاخرى، فتلوث البحار والمحيطات مثلا يؤدي إلى تلوث الهواء الذي يؤدي بدوره إلى تلوث الامطار التي تتساقط لتلوث التربة والانهار. وهكذا ينتشر التلوث بين عناصر البيئة المختلفة.⁽²⁾

(1) علي علي السكري، البيئة وفيه المجتمع، القاهرة: دار الكتاب الحديث، 2002، ص15. نقلا عن: احمد ابو الوفاء، مرجع سابق، ص 47.

(2) تشمل البيئة البحرية كافة صور الكائنات الحية، الحيوانية والنباتية التي تعيش في البحار والمحيطات ومياهها وقيعانها وباطن تربتها بما تحتويه من التروات الطبيعية.

انظر في هذا: علي قائد احمد الحوباني، القانون الدولي للبحار -الحفاظ على البيئة البحرية، إصدارات جامعة عدن، 2004، ص 189.

أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي

وفي إشارة إلى المقصود بالتلوث البحري، نجد ان الاتفاقيات الدولية البحرية ومن بينها اتفاقية قانون البحار 1982⁽¹⁾ اتفقت في مجموعها على انه: "إدخال الإنسان في البيئه البحريه مواد يمكن ان تسبب نتائج مؤديه كالأضرار بالترواحات البيولوجية والأخطار على الصحة الإنسانية وعرقلة النشاطات البحرية بما فيها صيد الاسماك وإفساد مزايا البحر عوضا عن استخدامها والحد من الفرص في مجالات الترفيه"⁽²⁾.

نجد هذا التعريف يقر بان نشاط الإنسان هو السبب الرئيسي في تلوث البحر، وكذلك هو الضحية الرئيسية لتسويبه البيئه البحرية، إلا انه اغفل امرين اثنين، هما:⁽³⁾

1 لم يتم الإشارة في هذا التعريف إلى مبدأ التوازن الطبيعي الذي يشكل قاعدة المرافيه البيئيه.
2 لم يشر هذا التعريف إلى مساله الاستثمار البحري المفرط، والذي يشكل في حقيقته نشاطا بحريا مسببا لأضرار كبيرة على المجموعات البيئيه وتوازنها. ويرجع تلوث البحار إلى اسباب عديدة، اهمها:

1 التلوث يسبب إلقاء المخلفات في البحر، كالبضائع الفاسدة او الفادورات او يسبب تفريغ المواد البترولية في ماء البحر "كالزيت المستعمل او الماء المستخدم في غسل مستودعات البترول في السفن... الخ".

2 التلوث الإشعاعي الذي الناتج عن انفجارات دريه في قيعان البحر والمحيطات.
3 التلوث بسبب الحوادث البحرية (حوادث تصادم سفن شحن المنتجات النفطية او غرقها حيث تؤدي إلى تسرب النفط في البيئه البحرية ومن تم التلوث بها).

الفرع الاول: طبيعه المسؤولية الدولييه عن تلوث البيئه البحريه

يشكل التلوث عاملا من عوامل الإخلال بالنظم البيئيه، لذا رصدت الاتفاقية الجزء الثاني عشر (المواد 192 إلى 237) لتقنين احكام حماية البيئه البحرية والحفاظ عليها من التلوث.⁽⁴⁾

(1) المادة الاولى، الفقرة الرابعة من الاتفاقية.

(2) ايناس الخالدي، تلوث البحار النفطي الملاحي في القانون الدولي، عمان: دار الحامد، 2012، ص 23.

(3) المرجع نفسه، ص 23.

(4) يشتمل الجزء الثاني عشر على 48 مادة (192 إلى 237) موزعة ما بين الفروع التاليه:

الفرع الاول: احكام عامه (192 196).

الفرع الثاني: التعاون العالمي والاقليمي (197 201).

الفرع الثالث: المساعدة التقنيه (202 203).

الفرع الرابع: الرصد والتقييم البيئي (204 206).

أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي :

1 الموازنة بين الالتزام بالحماية وبين السيادة الوطنية: لقد ربطت المادة 193 من الاتفاقية والتي جاءت تحت عنوان "الحق السيادي للدول في استغلال مواردها الطبيعية" بين امرين هامين، هما:

- النص على حق الدولة السيادي الذي لا يمكنه المنازعة فيه بشأن استغلال مواردها الطبيعية من جهة.

- والتزامها بحماية البيئة البحرية والمحافظة عليها من جهة اخرى.

وفي إطار الالتزام بحماية البيئة، تلتزم الدول بمنع تلوث البيئة البحرية وخفضه والسيطرة عليه وذلك باتخاذ الإجراءات والتدابير التي يراد بها الإقلال إلى ابعد مدى ممكن من:

ا/ إطلاق المواد السامة او الضارة او المؤدية سواء كان مصدرها في البر او من الجو او عن طريق الإغراق.⁽¹⁾

ب/ التلوث من السفن، وبه خاصه التدابير لغرض منع الحوادث ومواجهه حالات الطوارئ وتأمين سلامة العمليات في البحر ومنع التصريف المتعمد وغير المتعمد.

وتعد الحوادث البحرية واحدة من اهم مصادر تلوث البيئة البحرية نظرا لانه كاب الحمولات الكبيرة من النفط عند تعرض الناقلات إلى حادث وصعوبة السيطرة على ذلك الانسكاب في وقت مبكر. ومن اهم الحوادث البحرية جنوح السفن او الإنسكابات النفطية منها. فضلا عن الاسباب التي لا دخل للإنسان فيها كالصدفة والظروف الجوية البيئية فإن من اهم اسباب الحوادث البحرية، عدم توفر شروط السلامة والامان في ناقلات النفط وتجهيزها او بطافم السفينة او في فواعد سلامه الملاحة.

الفرع الخامس: القواعد الدولية والتشريعات الوطنية لمنع تلوث البيئة البحرية وخفضه والسيطرة عليه (207 2012).

الفرع السادس: التنفيذ (213 222).

الفرع السابع: الضمانات (223 233).

الفرع الثامن: المناطق المكسوة بالجليد (234).

الفرع التاسع: (المسؤولية (235).

الفرع العاشر: الحصانة السيادية (236).

الفرع الحادي عشر: الالتزامات بمقتضى اتفاقية اخرى بشأن حماية البيئة البحرية والحفاظ عليها (237).

⁽¹⁾ يقصد بالإغراق حسب المصطلحات المستخدمة في الاتفاقية المادة الاولى ما يلي: "يعني الإغراق:

ا/ اي تصريف متعمد في البحر للفضلات او المواد الاخرى من السفن او الطائرات او الارصفة او غير ذلك من التركيبات الاصطناعية.

ب/ اي إغراق متعمد في البحر للسفن او الطائرات او الارصفة او غير ذلك من التركيبات الاصطناعية."

أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي :

ج/ التلوث من المنشآت والأجهزة المستخدمة في استكشاف أو استغلال الموارد الطبيعية لقاع البحار وباطن أرضه وبخاصة التدابير لغرض منع الحوادث ومواجهة حالات الطوارئ وتأمين سلامة العمليات في البحر.

د/ لقد اتاحت الاتفاقية للدول حرية التعاون العالمي أو الإقليمي أو عن طريق المنظمات الدولية المختصة لمنع ضرر التلوث البحري.

كما ألزمت بضرورة الإخطار عند وجود ضرر وشيك أو فعلي يهدد البيئة البحرية بالتلوث مع وضع خطط الطوارئ اللازمة لموا.

ومن البديهي أن تتعاون الدول في إعداد الدراسات وبرامج البحث وتبادل المعلومات والبيانات الخاصة بتلوث البيئة البحرية.⁽¹⁾

ونصت الاتفاقية أيضاً على ضرورة رصد مخاطر التلوث وآثاره وتقييم الآثار المحتملة للأنشطة ونشر التقارير.⁽²⁾

/ في إطار الدراسات والبحوث والمساعدات العلمية، أعطت الأولوية للدول النامية وذلك عن طريق:

- تدريب الأعضاء العلميين والتقنيين من الدول النامية.
- تيسير اشتراك الدول النامية في البرامج الدولية التي تهتم بهذا المجال.
- تزويد الدول النامية بالمعدات والتسهيلات اللازمة.
- تقديم المساعدة والمشورة بشأن برامج البحث العلمي بهدف التقليل إلى أدنى حد من آثار الحوادث الكبيرة التي قد تسبب تلوثاً خطيراً للبيئة.

2 العلاف بين التشريعات الوطنية والقواعد الدولية في إطار التلوث:

لقد نصت الاتفاقية على ما يجب إصداره من قواعد دولية وتشريعات وطنية تهدف إلى منع تلوث البيئة البحرية والإفلال منه والسيطرة عليه:

1/ ففي مجال التلوث من مصادر في البر، يجب أن تصدر الدول القوانين والأنظمة التي تؤدي إلى منع تلوث البيئة البحرية عن طريق الأنهار ومصايبها وخطوط الأنابيب ومخارج التصريف مع مراعاة ما تم الاتفاق عليه من معايير دولية وقواعد تؤدي إلى خفض التلوث أو السيطرة عليه.⁽³⁾

(1) المواد (197-201) من الاتفاقية.

(2) المواد (204-206) من الاتفاقية.

(3) المادة 207 من الاتفاقية.

: أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي

وفي هذا الإطار، يجب ان تسعى الدول عن طريق المنظمات الدولية او عن طريق مؤتمر دبلوماسي إلى وضع قواعد ومعايير وتحديد الإجراءات اللازمة سواء على المستوى الإقليمي او على المستوى الدولي لمنع التلوث مع مراعاة الخصائص الإقليمية وما للدول النامية من قدرات اقتصادية محددة وحاجتها إلى التنمية وتعاد دراسة التوصيات من وقت لآخر حسب الضرورة.

ب/ في مجال التلوث من قاع البحار، حيث تلتزم الدول بإصدار القوانين والانتظمة التي تؤدي إلى منع تلوث البيئة البحرية والناشئ عن الأنشطة في المناطق الخاضعة لولايتها والتي تخص قاع البحار ويدخل في هذا النطاق الجرف الفاري والجزر الاصطناعية والمنشآت والتركيبات.⁽¹⁾ ومن الضروري ملاحظه الا تكون تلك القوانين والانتظمة اقل فعالية من القواعد والمعايير الدولية ومن الإجراءات التي اوصت بها المنظمات الدولية المعنية.

ج/ في مجال التلوث بمنطقة التراث المشترك، يجب على الدول التي تقع تحت ولايتها بعض السفن او المعدات او التركيبات وغيرها من الاجهزة التي ترفع عملها او تكون مسجلة فيها او تعمل تحت سلطتها ان تصدر القوانين والانتظمة التي تؤدي إلى خفض او السيطرة على التلوث الناشئ عنها خلال عملها بمنطقة التراث المشترك.

ولا يجب ان تكون تلك القوانين والانتظمة اقل فعالية من القوانين والإجراءات الدولية التي تتطلبها المنظمات الدولية المعنية.⁽²⁾

د/ في مجال الإغراق: لا يجب ان تقوم الدول باعمال الإغراق داخل البحر الإقليمي او المنطقة الاقتصادية او على الجرف الفاري بدون موافقه صريحة مسبقه من الدول الساحليه التي لها الحق في هذا الإغراق.⁽³⁾

لهذا يجب على الدول الساحلية ان تصدر القواعد والنظم الكفيلة بالحد من التلوث إلى اقصى حد مع مراعاة التشاور مع الدول المجاورة التي قد تتأثر تاترا بالغا بسبب موقعها الجغرافي، ويجب الا تكون تلك القرارات والنظم والإجراءات اقل من المتبع دوليا في هذا الشأن.

/ في مجال التلوث من السفن، يجب على الدول إصدار القوانين والنظم وتزود بها السفن التي ترفع عملها او تكون مسجلة لديها بهدف خفض التلوث إلى حده الأدنى والسيطرة عليه ومنع التصادم

(1) المادة 208 من الاتفاقية.

(2) المادة 211 من الاتفاقية.

(3) المادة 210 من الاتفاقية.

أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي

باعتقاد نظم المرور المختلفة في المناطق البحرية اي في البحر الإقليم. او في المنطقة الاقتصادية اوفي المياه الداخلية وإخطار الدول الاخرى بتلك الفواعد والنظم حتى يمكن لربابنه السفن العلم بها. اما إذا تطلبت بعض الدول شروطا اكثر مما تتطلبه الممارسة الدولية فعليها ان تحدد تلك الشروط بوضوح وإعلانها لكافة الدول ولا يتم العمل بها إلا بعد 15 شهرا من تقديم التبليغ إلى المنظمة الدولية المختصة وبشرط ان توافق عليه خلال 12 شهرا.⁽¹⁾

و/ في مجال التلوث من الجو: في هذا المجال يجب على الدول ان تصدر الفواعد والنظم اللازمة لخفض التلوث والسيطرة عليه والناسئ عن طريق الجو، حيث تلتزم به الطائرات والسفن المسجلة لديها او الرافعة لعملها، على ان تراعي الدولة في ذلك ما تم الاتفاق عليه دوليا من فواعد ومعايير ومن ممارسات وإجراءات مع ضمان سلامة الملاحة الجوية.⁽²⁾

الفرع الثاني: اساس المسؤولية الدولية عن المساس بسلامة البيئة البحرية

تعدد النظريات التي يستند إليها في إقامة المسؤولية الدولية في القانون الدولي وهذه النظريات : نظرية الخطأ، الفعل غير المشروع الدولي، نظرية المخاطر، وكذلك نظرية التعسف في استعمال الحق ومبدأ حسن الجوار.

إن دراسة معمقة للاسس التي تقوم عليها هذه النظريات، تجعل كاساس لقيام المسؤولية الدولية عن الضرر البيئي.

ومع ذلك تبقى طبيعة النشاط الضار هي المعيار الملائم والذي يحدد مساله اختيار الاساس الانسب لإقامة المسؤولية الدولية بين هذه النظريات والتي يبقى البعض منها لا يصلح لان يكون اساسا وحيدا لقيام المسؤولية الدولية عن المساس بسلامة البيئة البحرية.

اولا/ نظرية الخطأ كاساس للمسؤولية الدولية عن المساس بسلامة البيئة البحرية:

يعتبر الخطأ الاساس التقليدي للمسؤولية الدولية والذي يمكن ان ينسب إلى شخص قانوني دولي تسبب في حدود ضرر، بحيث إذا انتفى الخطأ فلا مبرر للحديث عن المسؤولية ولو كان نشاطه قد احدث او ترتب عليه ضرر لآخرين.

ولو بحثنا فيما مدى ملائمة نظرية الخطأ كاساس للمسؤولية الدولية عن المساس بسلامة البيئة البحرية لوجدنا إذ ين مختلفين:

(1) المادة 211 من الاتفاقية.

(2) المادة 212 من الاتفاقية.

أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي :

1 اتجاه يؤيد إقامه المسؤولية الدولية على اساس الخطأ، لاعتبارات، اهمها:

• إن النظام القانوني الدولي، يعتمد معيار الخطأ كاساس للمسؤولية الدولية عن التلوث العابر للحدود الوطنية، فالمناقشات التمهيديه التي سبقت وضع مشروع إعلان استهولم للبيئة الإنسانيه استندت على هذا المعيار وهذا ما يؤكده المبدأ الحادي والعشرين 21 من هذا الإعلان.⁽¹⁾

• استندت اتفاقية البحار 1982 في مادتها 139 فقرة 1 و 235 فقرة 1 إلى معيار الخطأ لقيام المسؤولية الدولية.⁽²⁾

2 اتجاه يرفض قيام المسؤولية الدولية على اساس الخطأ لاعتبارات اهمها:

• أصبحت المسؤولية القائمة على اساس الخطأ وسيلة لتحاشي المسؤولية في حد ذاتها، والدليل على ذلك، انه عند إعداد مشروع الاتفاقية الدولية للمسؤولية المدنية عن اضرار التلوث النفطي عام 1969، وفي وجود اقتراح بإقامه المسؤولية على الخطأ واخر يستهدف إقامتها على اساس المسؤولية المطلقة، كان ان عرضت شركات التامين في سوق لندن، تغطية التامينات بموجب هذه الاتفاقية بما 40 مليون دولار، إذا ما اسست المسؤولية على اساس الخطأ، وخفضت القيمة إلى 9.6 مليون دولار، إذا ما تم تأسيس الاتفاقية على اساس المسؤولية المطلقة، وهذا تأكيد على ما تحققه نظرية الخطأ من فوائد لمزاولي الأنشطة الخطرة في البيئة البحرية، وتهربهم من المسؤولية لصعوبة إثبات الخطأ.⁽³⁾

• إن التطور التكنولوجي الذي يشهده العالم يزيد من صعوبة إثبات الخطأ خاصة في حالات الاضرار البيئية العابرة للحدود، فقد يتأخر ظهور الضرر مدة طويلة بعد وقوع الحادث "التلوث بسبب إغراق النفايات السامة في البحر" مما قد يتعذر معه تحديد مصدر التلوث علم وجه الدقة.

ومما سبق ذكره، نستنتج انه لا يوجد مبرر لإقامة مسؤولية الدولة على اساس الخطأ في مجال حماية البيئة البحرية وعدم المساس بها لتطبيق قيام وذلك للقصور الذي يشوب أعمال هذه النظرية.

ولكن ومع ذلك، وجد مجال اخر للتطبيق في إقامه المسؤولية الدولية عن الضرر البيئي العابر للحدود والذي تحدته أنشطة الكيانات الخاصة التابعة للدولة، حيث:

(1) صلاح هاشم، مرجع سابق، ص 110.

(2) المرجع نفسه، ص 111.

(3) صالح عطية الفرجومي، احكام القانون الدولي في تامين البيئة البحريه ضد التلوث، رسالة دكتوراه في القانون الدولي، جامعة الإسكندرية، 1980، ص 716.

: أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي

- تنشأ مسؤولية الدولة على أساس فشلها في منع وقوع الضرر الذي تحدثه أنشطة الكيانات الخاصة التابعة في نطاق ولايتها أو تحت رافبتها إذ عندئذ يمكن نسبة التفسير إلى جانب الدولة.
- أو لعدم قيامها ببذل العناية الواجبة لمنع وقوع الضرر أو لأنها لم تقم بما علة هؤلاء الافراد عن هذه الاضرار، ولكن في الوقت ذاته يجب ان يوضع الخطا في إطار صحيح بحيث يمكن استنتاجه من القصور العام أو العجز في نسيج الدولة أو في إدارتها العامة، وبعيدا عن اي مضمون شخصي.⁽¹⁾ إذن ما نستنتجه من هذا المعيار، هو ان نظرية الخطا مازالت موجودة في العلاقات الدولية وهي إحدى صور المسؤولية الدولية ذات المفهوم الشخصي، وترتكز بالدرجة الاولى على عناصر شخصية أو نفسه عند تقدير مسؤوليه الشخص، ومع ذلك فإنه من غير الملائم على الإطلاق إمتداد أعمال هذه النظرية إلى مجال المسؤولية الدولية عن الأنشطة الخطرة لان ذلك سيؤدي إلى تهرب المستفيدين من هذه الأنشطة من مسؤوليتهم.

/ نظريه الفعل غير المشروع كاساس للمسؤوليه الدوليه عن المساس بسلامه البيئه

البحريه:

لقد حظيت نظرية الفعل الدولي غير المشروع بقبول لدى المجتمع الدولي، مما دفعه إلى عقد العديد من الاتفاقيات الدولية التي تتضمن التزامات محددة في مختلف اوجه العلاقات الدولية، فاصبح اي انتهاك لالتزام دولي تضمنه اي من هذه المعاهدات يرتب مسؤولية الدولة التي ينسب إليها هذا الانتهاك.

وبذلك اصبحت اللامشروعية الدولية هي الركيزة الاساسية للمسؤولية الدولية ومقتضاها في كون التصرف الذي قامت به الدولة فعلا، جاء مناقضا أو بالادق غير مطابق للتصرف الذي كان عليها انتهاجه، مراعاة لالتزام دولي معين⁽²⁾. وقد اتجهت العديد من الدول إلى إبرام الاتفاقيات الدولية والتي تنطوي على التزامات محددة كتعبير لها عن قبولها الكامل لهذه النظرية.

وقد كان لموضوع حمايه البيئه البحريه جانبا من الاتفاقيات الدوليه التي تضمنت فواعد والتزامات محددة تستهدف حمايه البيئه، سواء من حيث اشتراطات بناء السفن وتدريب اطقمها، أو من حيث حظر أنشطة أو افعال معينة بسبب ما تحدثه من مساس بسلامة البيئه البحريه، فاصبح بذلك اي

(1) صلاح هاشم، مرجع سابق، ص121.

(2) المرجع نفسه، 125.

أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي :

انتهاك لالتزام دولي تضمنه ايا من هذه المعاهدات، يرتب مسؤولية الدولة التي ينسب إليها هذا الانتهاك.

ومع القبول الكبير لهذا المبدأ والتأكيد عليه في العديد من الاتفاقيات الدولية، نجد ان ما يعوق عمومية تطبيقه هو قاعدة الاثر النسبي للمعاهدات.

فالمعاهدة الدولية لا تلزم إلا اطرافها وبالتالي لا يمكن مساءلة شخص دولي عن خرق التزام في معاهدة ما لم يكن طرفا فيها' وقد كان العمل لتصدي لهذا العائق إيجاد التزام عام بحماية البيئة البحرية يفرض على كافة الدول، وتقوم المسؤولية عند انتهاكه.

وعلى العموم، فإن الاتفاقيات الدولية ذات الصلة بحماية البيئة البحرية والحفاظ عليها تتضمن العديد من الالتزامات القانونية الدولية التي تفرض على الدول الاطراف واجبات محددة تستهدف تحقيق هذه الحماية.

ومما سبق، نستطيع ان نقول بان الفعل الدولي غير المشروع هو مخالفة الشخص القانوني الدولي لاحد التزاماته الدولية، ايا كان مصدر الالتزام، سواء المعاهدات الدولية او العرف الدولي او المبادئ العامة للقانون، فتتحمل الدولة المسؤولية عن اي فعل او امتناع مخالف لاحد التزاماتها الدولية ويبرز هذا الدور الفع لهده النظرية في مجال حماية البيئة البحرية والحفاظ عا .

/ نظريه المخاطر كاساس للمسؤولية الدولية عن المساس بسمة البيئة البحرية:

يشهد العصر الحديث تقدما علميا وتقنيا في شتى مجالات الحياة، عاد فوائد جمه على الإنسان غير انه من جانب اخر افرز هذا التقدم التقني سلبيات كثيرة، ترجع إلى جسامه الاضرار التي تتشا عن القيام بممارسة هذه الانشطة، خاصة وان الضرر لا يقتصر على إقليم الدولة التي مارست الفعل بل هو ضرر عابر لحدود ولاية واختصاص الدولة ليصيب اقاليم دول اخرى.

ولقد تاترت الدول بالمسؤولية عن المخاطر وتبنتها في المعاهدات الدولية سواء كانت تنائية او متعددة الاطراف، مثل اتفاقية التلوث بعيد المدى عبر الحدود (1979) والاتفاقية الدولية الخاصة بالمسؤولية المدنية عن الضرر الناجم عن التلوث النفطي 1969.⁽¹⁾

وبخصوص موضوع سلامة البيئة البحرية، يكاد الفقه يجمع على ان مسؤولية المخاطر بصورها المختلفة، تعد معيارا اساسيا وملانما لتقرير المسؤولية الدولية عن المساس بالبيئة، الذي

(1) جمال عبد الفتاح عثمان، المسؤولية الدولية عن عمليات البت المباشر العابر للحدود في احكام القانون الدولي: دراسته مفارته، الإسكندرية: دار الكتاب القانوني، 2009، ص 251.

أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي

تحدثه الأنشطة ذات الطبيعة الخطرة. فهذا النمط من المسؤولية يحقق فائدتين هامتين في القانون الدولي البيئي⁽¹⁾.

اولهما: فائدة وقائية، إذا تكون حافظا لوقف الأنشطة الهامشية ذات الاخطار او الاضرار التي تفوق فوائدها.

: فائدة تعويضية، حيث ان إدراك الدولة للنشاط الذي يباشر على إقليمها او تحت رقابتها

من اتخاذ الترتيبات اللازمة للوفاء بمسؤوليتها الدولية عن الاضرار المتوقعة العابرة للحدود.

والملاحظ على اتفاقية فانون البحار 1982 في مختلف المواد التي تضمنتها انها لا تؤكد اللجوء إلى نظرية المخاطر، وفي ذات الوقت فهي لا تستناد إلى هذه المسؤولية، كما ان لجنة الفانون الدولي، حين شرعت في معالجة موضوع المسؤولية الدولية عن النتائج الضارة الناجمة عن افعال غير محظورة دوليا اشارت إلى مصطلحات مختلفة تحمل في مفهومها الاستناد إلى نظرية المخاطر، مثل "المسؤولية عن المخاطر الناشئة عن القيام ببعض الأنشطة المشروعة، كالأنشطة الفضائية والنوية".

وعلى الرغم من عزوف الدول عن قبول التزامها المسبق بالمسؤولية المطلقه، لان معظم النشاطات التي تناولتها الاتفاقيات الدولية الخاصة بالمسؤولية الدولية، تمارس إما بمعرفة الدول ذاتها او تتشارك فيها بقدر كبير، يبرز الدور الهام الذي يمكن او تؤديه نظرية المخاطر كاساس للمسؤولية الدولية عن المساس بسلامة البيئة البحرية، حيث اصبحت ضرورة لا مفر منها لإقامة المسؤولية عن نتائج الأنشطة الخطرة ومع هذا فهي لا تعتبر الاساس الوحيد لقيام المسؤولية الدولية، لاقتصارها فقط على الأنشطة الخطرة التي تؤثر في البيئة البحرية.

رأه / منع التعسف في استعمال الحق وحسن الجوار والمسؤولية الدولية عن المساس بسلامة

البيئة البحرية:

يعتبر هذان الاساسان المبدئين الوحيدين الذين لم يحظيا بالتقدير الكافي فيما يتعلق بمدى ملائمتها ليكون اساسا للمسؤولية الدولية عن المساس بسلامة البيئة البحرية.

1 نظرية التعسف في استعمال الحق:

يرى بعض الفقهاء مدى اهمية هذه النظرية ولكن يجب تقييدها وإعمالها في بعض الحالات دون

غيرها:

⁽¹⁾صلاح هاشم، مرجع سابق، 159.

أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي :

• يرى الفقيه "دي ارتساجا" بان هذا المبدأ يجب إعماله في نطاق المسؤولية الدولية عن اضرار التجارب النووية".⁽¹⁾

• ويفر الفقيه ليستر "Lester" باهمية هذا المبدأ في تأسيس المسؤولية الدولية، إلا انه يقتصر نطاق هذا الاساس على حل المنازعات، في مجال الانهار الدولية".⁽²⁾

• اما الاستاذ "صلاح الدين عامر" يرى بان هذا المعيار مازال ملائماً، لمواجهة بعض المشاكل البيئية.⁽³⁾

ومع هذا التوجه الذي يؤيد إعمال هذا المبدأ كاساس لقيام المسؤولية الدولية، إلا ان هناك من الفقهاء من يرفض ذلك على اساس غموض احكامه.

وبين مؤيد لهذا الاساس ومنكر له، قرر الفقه الراجح قبول هذا المبدأ وذلك من منظور ان التعسف في استعمال الحق بعد وبلا جدال صورة من صور الفعل الدولي غير المشروع وفي حقيقته الامر فإن هذا المبدأ قد عرفته الانظمة القانونية سواء على الصعيد الداخلي او على الصعيد الدولي، وان إدخاله في إطار القانون الدولي جاء نتيجة لارتباطه بالمصلحة العامة لكل مجتمع إنساني، لانها هي الهدف الاساسي لاي تنظيم.

2 مبدأ حسن الجوار اساساً واوليه الدوليه عن المساس بسلامه البيئه البحريه:

انكر معظم الفقه فكرة إعمال مبدأ حسن الجوار كاساس للمسؤوليه الدوليه عن المساس بسلامه البيئه البحريه بالرغم من ان جل تطبيقاته في العلاقات الدولية تدور في مجال حماية البيئه.

• اكد الفقيه "ديبوي Dupuy" انه لا وجود لاي التزام عام يستند إلى مبدأ حسن الجوار فهذا المبدأ غير واضح ولا يمكن تطبيقه بصورة مطلقة في مجال حماية البيئه من التلوث، فإنعدام وجود علاقات الجوار التبادليه تفصف بوجود هذا المبدأ على الإطلاق.⁽⁴⁾

• ويرى الفقيه "هاندل Handl" بان مبدأ حسن الجوار مبدأ محدود التطبيق يقتصر على الاضرار التي تقع في المناطق الحدودية بين الدول.⁽⁵⁾

(1) صلاح هاشم، مرجع سابق، ص 182.

(2) المرجع نفسه، ص 183.

(3) فيسي إبراهيم البدري، الفئار للقانون الدولي للبحار، بغداد: دار الكتب، 2001، ص 340.

(4) المرجع نفسه، ص 340.

(5) صلاح هاشم، مرجع سابق، ص 186.

أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي

• وقد اتجه الفقه العربي تقريبا نفس الاتجاه الرافض لفكرة إعمال هذا المبدأ كأساس لقيام المسؤولية الدولية، لأنه يقتصر على علاقات الجوار المباشرة ولا يمتد ليشمل المسؤولية عن الأضرار التي قد تلحق بالدول البعيدة عن الدولة مصدر الأنشطة الضارة والتي يمكن أن يكون قد تأثرت بهذه الأنشطة نتيجة لفعل التيارات البحرية.

وعلى الجانب الآخر، رأي فريق من الفقهاء إمكانية إقامة المسؤولية الدولية عن بعض أوجه المساس بسلامة البيئة على أساس مبدأ حسن الجوار، وإن قصر بعضهم مجال تطبيقه على حالات تلوث الأنهار والهواء.

إن مسالة التلوث في معظم صورته -على حسب رأيهم- أصبحت واسعة المدى وذات تأثير يمتد إلى مسافات بعيدة ولا يقتصر على علاقات الجوار الحدودية بمفهومها الضيق، فالبيئة البحرية تتصل إتصالا حرا وطبيعيا، وتساعد حركة التيارات البحرية على دمج عناصرها وزيادة على ذلك امتداد نطاق التأثيرات الضارة بهذه البيئة، دون حدود سياسية مما يوفر وجود جوار طبيعي بين معظم أنحاء هذه البيئة وبالتالي تطبيقه معه قواعد الجوار.⁽¹⁾

الفرع الثالث: قواعد الاختصاص والمسؤولية في مجال التلوث.

يعتبر تلوث البيئة البحرية من السفن المصدر الوحيد من مصادر تلوثها الذي يتصور فيه إمكانية تنازع الاختصاص فيما بين الدولة الساحلية ودولة العلم في مناطق معينة. وقد تناول القانون الدولي للبحار هذا المصدر بمزيد من التفصيل نظرا لتنوع الاختصاصات المخولة لحماية البيئة البحرية من التلوث الذي تسببه السفن بين كل من: الدولة الساحلية ودولة العلم ودولة الميناء.

أولا/ تحديد معنى الاختصاص في مجال حماية البيئة البحرية من التلوث:

يذهب جانب من الفقه العربي -وعلى رأسهم الأستاذ عبد العزيز سرحان- في تحديده لمُدلول مصطلح "الاختصاصات": "تلك السلطات التي يمكن للدولة أن تقوم بها والسلطات التي تملك القيام بها على سبيل الأفراد طبقا للقانون الدولي العام هو ما كان يطلق عليه في الفقه التقليدي للقانون العام مصطلح السيادة".⁽²⁾

(1) صلاح هاشم، مرجع سابق، ص 187.

(2) عبد الهادي محمد عشري، الاختصاص في حماية البيئة البحرية من التلوث، رسالة دكتوراه في القانون الدولي، جامعة الزقازيق، 1989، ص: 126 127.

أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي :

وتملك الدولة ثلاث انواع من الاختصاصات -وفقا للقانون الدولي العام- وهي: (1)

- **الاختصاص الإقليمي:** ويقصد به ذلك الاختصاص الذي تباشره الدولة على الأشخاص الذين يعيشون على إقليمها، والأشياء التي توجد على هذا الإقليم، والأعمال القانونية التي تتم داخلها.
- **الاختصاص الشخصي:** ويقصد به الاختصاص الذي تباشره الدولة على طائفة من الأشخاص وذلك بغض النظر عن وجودهم على إقليم الدولة أو خارجها.
- **الاختصاص الخاص بالمرافق العامة:** ويقصد به ذلك الاختصاص الذي تباشره الدولة على المرافق العامة الخاضعة لها بقصد وضع القواعد والإحكام اللازمة لتسيير المرافق وإدارتها.

/ انواع الاختصاص في مجال حماية البيئة البحرية من التلوث:

إن الاختصاص الذي يعني دراسته موضوع "حماية البيئة البحرية من التلوث" هو الاختصاص الإقليمي أولا ويتمثل في سلطة الدولة في وضع القواعد الوطنية وسن التشريعات المحلية بهدف حماية إقليمها من التلوث، سواء في المناطق التي تخضع لولايتها الإقليمية أو تلك التي تتمتع عليها بولاية إقليمية محددة.

وتانيا الاختصاص الشخصي باعتباره من الإختصاصات المخولة للدولة والتي تباشرها على السفن التي تحمل علمها، وتتمثل في حفاها في تطبيق المعايير والقواعد في مجال بناء السفن، وتجهيزها واختصاصها في محاكمة رعاياها في حالة ارتكابهم لمخالفات تلوث البيئة البحرية في المناطق التي خضع فيها السفينة -موجب احكام القانون الدولي- لاختصاص الدولة التي تحمل علمها. (2)

1 اختصاص دولة علم السفينة:

نصت المادة 217 فقرة 1 من الاتفاقية على ما يلي: "تضمن الدول امتثال السفن الرافعة لعلمها او المسجلة فيها للقواعد والمعايير الدولية المطبقة والموضوعة عن طريق منظمة دولية مختصة او مؤتمر دبلوماسي عام ولقوانينها وانظمتها المعتمدة وفقا لهذه الاتفاقية من اجل منع تلوث البيئة البحرية من السفن وخفضه والسيطرة عليه.

وتعتمد تبعا لذلك من القوانين والانظمة وتتخذ من التدابير الاخرى ما يلزم لتنفيذ هذه القواعد والمعايير والقوانين والانظمة، وتؤمن دولة العلم التنفيذ الفعال لهذه القواعد والمعايير والقوانين والانظمة بصرف النظر عن مكان وقوع الانتهاك".

(1) عبد الهادي محمد عشري، مرجع سابق، ص 128.

(2) عبد الهادي محمد عشري، مرجع سابق، ص 129.

أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي

1 المقصود بدوله علم السفينه:

إن السفينه كما يراها الفقهاء منشأة قابله للتنقل والتوجيه وتقوم بالملاحة البحرية على وجه الاعتياد.⁽¹⁾

ولقد نصت اتفاقية قانون البحار⁽²⁾ على ان:

• تحدد كل دولة شروط منح جنسيتها للسفن وتسجيلها في إقليمها والحق في رفع علمها. ويكون للسفينة جنسية الدولة التي يحق لها رفع علمها، ويجب ان تقوم رابطة حفيه بين الدولة والسفينة.

• وتصدر كل دولة للسفن التي منحها حق رفع علمها الوثائق الداله على ذلك.

وتشترط معظم الدول العديد من الشروط لمنح الجنسية للسفينة البحرية، وبالتالي إعطائها حق رفع علمها⁽³⁾، اهمها:

• **البناء الوطني:** يتمثل هذا الشرط في عدم منح الجنسية للسفن إلا إذا تم بناؤها داخل إقليم دولها، ونظرا لعدم قدرة غالبية الدول على صناعة السفن امتلكت السفن الاجنبية وسمحت لها برفع علمها الوطني.

• **الملكية الوطنية:** يتطلب القانون الوطني ان تكون السفينة مملوكة كلها للوطنيين حتى يمكن ان تكتسب الجنسية الوطنية.

• **إستغال المواطنين على ظهر السفينه:** تباينت موافق الدول حول هذا الشرط والمتمثل في قيام رعايا الدولة بالعمل على ظهر السفينة نظرا لعدم توافر العدد الكافي من الكوادر الوطنية المدربة على اعمال الملاحة او الربانية والبحارة.

ويترتب على منح السفينه جنسية دولة ما بعض الاتار اهمها: الاستفادة مما تفرره الدولة من مزايا لتسجيل اسطولها الوطني وكذلك بسط الحماية الدبلوماسية على السفن الوطنية في زمن السلم وزمن الحرب، واخيرا الرابطة القانونية او الرابط الجوهري بين السفينة والدولة التي ترفع علمها، والتي تؤدي إلى تحديد الاختصاص عند تنازع القوانين حيث تسري تشريعات دولة الجنسية لتنظيم اعمال السفينه ونشاطاتها وما يقع على ظهرها من اعمال.⁽⁴⁾

⁽¹⁾ عبد المنعم محمد داود، القانون الدولي للبحار والمشكلات البحرية العربية، الإسكندرية: دار المعارف، 1999 ص 15.

⁽²⁾ المادة 91 من اتفاقية قانون البحار.

⁽³⁾ Laurent Lucchini Et Michel V.Celckel, **Droit De La Mer, Navigation Et Pêche**, Tome2 Paris : Pedone, 1996, P24.

⁽⁴⁾ Laurent Lucchini Et Michel V.Celckel, OP. Cit, p26.

أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي :

- وإذا كانت السفينة تخضع لاختصاصات دولة الجنسية، فيجب ان تمارس هذه الدولة اختصاصاتها ممارسه فعليه، وذلك بان تقوم بالإشراف على صلاحية السفينه للملاحة ومدى توافر الامن والسلامه.
- اما من حيث الجزاءات في حالة عدم احترام شروط منح الجنسية⁽¹⁾ نستعرض ما يلي:
- عدم الاعتراف بالعلم، لان عدم احترام الدول لشروط منح جنسيتها إلى السفن التي ترفع علمها ومنها على وجه التحديد شرط الرابط الجوهري، يعطي الحق لكافة الدول بعدم الاعتراف بالعلم.
 - قيام المسؤولية الدولية لدولة العلم لعدم احترامها شروط الجنسية بالنسبة للسفن، حيث يترتب على ذلك فقدان الرابطة الفعلية بين السفينه والدولة التي تمنحها علمها ومنها لا تتحقق الرابطة والولاية التي الزم القانون الدولي دولة العلم بها.
 - تحمل دولة العلم في ظل غياب هذه الولاية والرقابة المسؤولية عن تعويض الضرر وفقا لاحكام القانون الدولي إذا ما ارتكبت السفينه في اعالي البحار لاعمال وتصرفات يمكن ان تعد سلوكا غير مشروع.

1/ اختصاص دولة علم السفينه في اعتماد القوانين والانظمة البيئية بشأن مكافحة التلوث البحري خارج إطار القانون الدولي للبحار:

نصت الفقرة الثانية من المادة 211 من الاتفاقية على ان: "تعتمد الدول قوانين وانظمة لمنع تلوث البيئة البحرية من السفن التي ترفع علمها او تكون مسجلة فيها وخفضه والسيطرة عليه، ولا تكون هذه القوانين والانظمة اقل فاعلية من القواعد والمعايير الدولية المقبولة عموما والموضوعة عن طريق المنظمة الدولية المختصة او مؤتمر دبلوماسي". ولقد جاء هذا النص تأكيدا لسلطة دولة العلم التي ترفعه السفينه بان تعتمد تشريعات وانظمة لتطبيق

يستنتج من هذه المادة، انه باستطاعة دولة العلم ان تعتمد تشريعات وانظمة لمكافحة التلوث البحري وخفضه والسيطرة عليه اكثر تدا من الانظمة الدولية الموضوعة عن طريق المنظمة الاستشارية الحكوميه للملاحة او مؤتمر دبلوماسي عام. وقد صدرت بهذا الشأن تشريعات وطنيه هامة :

- التشريع الفرنسي الصادر في 1964 والخاص بمنع تلوث البحر بالزيت والمعدل بموجب القانون الصادر في 1973. حيث نصت المادة الاولى منه على عقوبة الغرامة او السجن -بعد تشديدها بموجب تعديل 1973 لربابنه السفن التي تحمل العلم الفرنسي والخاضعة لاحكام الاتفاقية الدولية لمنع

(1) عبد المنعم محمد داود، مرجع سابق، ص 17.

: أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي

تلوث البحر بالزيت سنة 1954 وتعديلاتها -إذا ارتكبت جريمة إلقاء الزيت أو المزيج الزيتي بالمخالفة لأحكام المادة الثالثة من هذه الاتفاقية.⁽¹⁾

• التشريع الاسترالي الصادر في 1965 في إطار التشريعات التي اعتمدها دولة العلم لمكافحة ظاهرة التلوث البحري. ولقد نص القانون في الفصل السادس منه على تجريم أي تصريف للمزيج الزيتي في المناطق البحرية المختلفة. وقد كيف هذا التصرف على أنه جريمة إذا وقع من السفينة مسجلة في استراليا أو ترفع العلم الاسترالي.⁽²⁾

• التشريع الأمريكي الصادر في 1972، حيث يطلق على هذا القانون بالفانون الفيدرالي للسيطرة على تلوث المياه النظيفة.⁽³⁾

ويعد أهم تشريع أمريكي في مجال حماية البيئة البحرية من التلوث قبل صدور قانون التلوث بالزيت عام 1990. ولقد حظر هذا القانون إلقاء الزيت أو المواد الأخرى الخطرة في أو على المياه الأمريكية الصالحة للملاحة البحرية أو على شواطئها أو في المنطقة المتاخمة.

وضمنا لفعاليته هذا الحظر، فرض القانون جزاءات مدنية وأخرى جنائية على المخالفين لأحكامه، إذ يتعرض مالك السفينة ومجهزها والشخص القائم على حراستها وكذلك من يقوم بتشغيل التسهيلات الشاطئية وغير الشاطئية لجزاءات مدنية عند تسرب الكمية غير المسموح بها من الزيت أو المواد الخطرة.

ويتمثل هذا الجزاء المدني في غرامة تصل إلى مبلغ خمسة آلاف دولار لكل تعدد يحصل من المتسبب في التلوث، ويعتبر كل تعدد فعلا مستقلا بذاته⁽⁴⁾. كما قد يتعرض هؤلاء الأشخاص لجزاءات جنائية أيضا في حالات الخرق العمدي للقانون.

وقد صدر قبل قانون المياه النظيفة قانون آخر هو "نون تحسين نوعية المياه" لعام 1970، ولقد حظر هذا القانون على السفن القيام بتسريب الزيت في المياه الأمريكية أو على شواطئها أو في مياه

(1) عبد الهادي محمد عشري، مرجع سابق، ص 161.

(2) إن المزيج الزيتي: "هو مزيج يحتوي على مائة جزء أو أكثر من الزيت في 1.000.000 جزء من المزيج"، وقد عدل هذا التعريف سنة 1969 حيث اعتبر أن المزيج الذي يحتوي أية كمية من الزيت يعتبر مزيجا زيتيا، انظر في هذا: محمد طلعت الغنيمي، القانون الدولي البحري في أبعاده الجديدة، الإسكندرية: منشأة المعارف، 1998، ص 331.

(3) جلال وفاء محمدين، الحماية القانونية للبيئة البحرية من التلوث بالزيت، الإسكندرية: دار الجامعة الجديدة، 2001 ص 22.

(4) المرجع نفسه، ص 23.

أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي :

المنطقة المتاخمة، ولم يضع هذا القانون عقوبات جنائية على محدث التلوث بل اقتصر النص على عقوبات مدنية لا تزيد على عشرة الاف دولار للمخالف.

يفهم من هذا العنصر، ان الدول إذا ارادت الحد من التلوث البحري الإسراع بوضع تشريعات وطنية لحماية البيئة البحرية من التلوث تواكب التطورات الدولية الحديثة.

ب/ سلطات دولة العلم في سن القوانين والائتمه لتطبيق القواعد والمعايير الدولية على السفن

الراف :

إن الإسراع بالانضمام إلى الاتفاقيات الدولية الخاصة بحماية البيئة البحرية يمكن دولة العلم من مواجهة اي تلوث محتمل وهذا يؤدي إلى توفير مستوى فعال من الحماية المطلوبة للبيئة البحرية.

وتصدر دولة علم السفينة -بناء على ذلك- بعض القوانين لتطبيق القواعد والمعايير الدولية على السفن الرافعة لعلمها او المسجلة في إقليمها.

ومن بينها، نذكر ما يلي:

• الاتفاقية الدولية لمنع تلوث البحر بالزيت سنة 1954:

تعتبر هذه الاتفاقية الموقعة في لندن 1954 وتعديتها في سنوات 1962 1969 1971 اقدم الاتفاقيات الدولية التي اقرت العديد من القواعد والمعايير الدولية التي وضعت بهدف . ماية البيئة البحرية ضد التلوث الناجم عن السفن بزيوت البترول.

ولم تسعى الاتفاقية -في بدايتها- إلى تحريم الإلقاء او الصرف في البحر تحريماً مطلقاً، وإنما قصر ذلك المنع على على تصور معين يتقيد بتعريف خاص للزيت والمزيج الزيتي الممنوع والمناطق التي يحرم فيها التلوث.⁽¹⁾ وأكدت الاتفاقية في مجملها على مجموعة من الشروط التي تهدف إلى مواجهة التلوث، منها ما يتعلق بسلامة المعدات، والجانب الآخر يتعلق بضرورة توافر عدد من الشهادات الفنية البحرية للضباط البحريين والمهندسين.⁽²⁾

• الاتفاقية الدولية لمنع التلوث البحري من السفن 1973:

تضمنت هذه الاتفاقية العديد من القواعد والمعايير الدولية التي تلزم كل دولة متعاقدة بتطبيقها على السفن التي تحمل علمها او المسجلة في إقليمها.

(1) محمد طلعت الغنيمي، مرجع سابق، ص 326.

(2) يلعب الاتحاد الدولي لهيئات التصنيف دوراً بارزاً في تطبيق الاتفاقيات الدولية الخاصة ببناء السفن ومراقبة مدى توافر المتطلبات الفنية في عملية البناء. فبناء السفن العاملة في البحرين والتي وزنها 100 طن إجمالي فما فوق يتم تحت رقابة إحدى جمعيات التصنيف المعترف بها رسمياً. ومن أبرز هذه الجمعيات "لويدز" لتسجيل السفن ومقرها لندن.

أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي :

ومن بين هذه القواعد الاحكام الخاصة بسجلات الزيت والتي تدعو إلى :

- إلزام كل سفينة او ناقله تنطبق عليها المعاهدة بان تمسك سجلا للزيوت سواء كان ذلك السجل جزء من دفتر الحوادث الرسمي للسفينة ام غير ذلك.
- يجوز للسلطات المختصة في اي قطر تابع لحكومة متعاقدة ان تطلع على سجل الزيت اتناء وجود السفينة بميناء البلد المذكور.

وبالنسبة لضمان تطبيق احكام الاتفاقية على السفن التي ترفع علم الدولة او المسجلة فيها، فإن:

- كل ناقله بترول يبلغ وزنها 150 طن فما فوق، وكل سفينة اخرى يبلغ وزنها 400 طن فما

فوق

يجب ان تخضع لفحوص خاصة قبل ان يسمح لمالكها بتشغيلها او قبل إصدار الشهادة الدولية عن التلوث البحري.⁽¹⁾

وتشمل هذه الفحوص هيكل السفينة ومعداتنا ومدى صلاحيتها للإبحار... الخ ويلزم ان توضح بالتفصيل من طرف حكومة الدولة المرخصة للسفينة. والهدف من هذه القواعد هو ضمان صلاحية السفينة للإبحار وفدرتها على منع التلوث البحري.

- كل ناقله بترول وزنها 150 طن فما فوق وايضا كل سفينة اخرى وزنها 400 طن فما فوق والتي تبحر بين الموانئ التي لها محطات عائمة، يلزم ان تصدر لها شهادة دولية خاصة بمنع التلوث البترولي في البحار بعد إتمام الفحص المشار إليه في الشرط الاول. وتصدر الشهادة من دولة العلم التي ترفع السفينة او الناقله علمها وتكون هذه الدولة مسؤولة عن اتخاذ هنا الإجراءات.⁽²⁾

ج/ اختصاص دولة العلم في اتخاذ التدابير اللازمة لضمان احترام سفنها للقوانين والانظمة البيئية:

بهدف إضفاء قدر من الفاعلية للقوانين والانظمة الخاصة بمكافحة التلوث البحري، تقوم دولة العلم بممارسة الرقابة الفعلية بما لها من سلطات البوليس للتحقق من احترام وتطبيق تلك القوانين والانظمة من جانب السفن التي تحمل علمها، اينما وجدت وحيثما كانت. كما انه يتعين عليها اتخاذ الإجراءات القانونية والتدابير الإدارية اللازمة لضمان ذلك التطبيق.

(1) الشهادة الدولية لمنع التلوث هي نظام رقابة مستحدث بمقتضى احكام الاتفاقية الدولية لمنع التلوث الناجم عن السفن والموقعة في لندن عام 1973 يت نظمت المادة السابعة منها الاحكام الخاصة بها من حيث إصدارها ومدى صلاحيتها وطريقة التفتيش عليها.

(2) عبد الهادي محمد عشري، مرجع سابق، ص170.

: أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي

ومن أهم هذه الإجراءات التي تلتزم دولة العلم باتخاذها لتحقيق اغراض الرقابة على السفن التي ترفع علمها او المسجلة في إقليمها، ما يلي:⁽¹⁾

- خضوع كل سفينة قبل التسجيل، وعلى فترات مناسبة بعد ذلك، للتفتيش من قبل مفتش سفن مؤهل، وان تحمل السفينة من الخرائط والوثائق الملاحية ومن ادوات واجهزة الملاحة ما يكون ملائما
- قيام دولة العلم بالتفتيش بصفة دورية حول مدى التزام السفن الرافعة لعلمها او المسجلة في إقليمها، بإمساك دفاتر الزيت والشهادة الدولية لمنع التلوث البحري بالزيت⁽²⁾ والمفدرة وفقا للاتفاقيات الدولية او قرارات المنظمة الدولية المختصة التي توضح التزام دولة العلم بالتفتيش على السفن الرافعة علمها للتأكد من مدى التزامها بالقواعد والمعايير الدولية بشأن مكافحة التلوث البحري او سلامة الارواح الإنسانية في البحر.

وفيما يخص ولايتها القضائية على السفن الرافعة لعلمها او المسجلة فيها، وضعت المادة 217 من اتفاقية قانون البحار القواعد والضوابط الخاصة بممارسه دولة العلم لهذه الولاية، حيث في حاله انتهاك السفينة للنظم والمعايير الدولية تبادر دولة العلم بإجراء تحقيق فوري وإقامة الدعوى عندما يكون ذلك مناسباً بصرف النظر عن مكان وقوع الانتهاك. ولدولة السفينة التي تباشر التحقيق ان تطلب مساعدة اية دولة اخرى يمكن ان يكون تعاونها مفيداً في ظروف القضية.

وقد يتم التحقيق بناء على طلب مكتوب من اية دولة في اي انتهاك، وإذا امتنعت دولة السفينة رغم توافر الادلة الكافية التي تمكن من إقامة الدعوى فيما يتعلق بالانتهاك المدعى وقوعه، عملت الدولة الاخرى دون تاخير على إقامة الدعوى وفقاً لقوانينها الوطنية.

ويلاحظ انه يجب ان تكون العقوبات التي توقعها الدولة على السفينة التابعة لها شديدة إلى حد يمنع الغير من ارتكاب مثل تلك المخالفة وبصرف النظر عن مكان حدوثها.

(1) ايناس الخالدي، مرجع سابق، ص55.

(2) المرجع نفسه، ص56.

أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي

2 اختصاص الدولة له :

نصت المادة 220 فقرة 1 من اتفاقية قانون البحار والمعنونه بـ"التنفيد من قبل الدولة الساحلية"

:

"1 عندما تكون سفينة موجودة طوعا داخل احد موانئ دولة او في إحدى محطاتها النهائية البحرية القريبة من الشاطئ، يجوز لهذه الدولة رهن بمراعاة الفرع 7 ان تقيم الدعوى فيما يتعلق باي انتهاك لفوائنها وانظمتها المعتمدة وفقا لهذه الاتفاقية او للقواعد والمعايير الدولية المطبقة من اجل منع التلوث من السفن وخفضه والسيطرة عليه عندما يكون الانتهاك قد وقع داخل البحر الإقليمي او المنطفة الاقتصادية لتلك الدولة".

تشرف الدولة الساحلية على عدد من المجالات البحرية بصورة متفاوتة كالمياه الداخلية، البحر الإقليمي، المنطفة المتاخمة والمنطفة الاقتصادية الخالصة، ولها في ذلك ان تعتمد فوانين وانظمه لمنع التلوث البحري من السفن الاجنبية بما في ذلك السفن التي تمارس حق المرور البري. والملاحظ على الإجراءات التي تعتمدها الدولة الساحلية انها لم تقرر بشكل مباشر لمكافحة التلوث البحري، الناتج عن السفن، وإنما سوبشكل غير مباشر تخدم الهدف من المحافظة على البيئة البحرية.

• في البحر الإقليم والمنطفه له :

إن حق المرور البري المقرر لجميع السفن الاجنبية لا ينقص من الصلاحيات المقررة للدولة الساحلية من اجل حماية البيئة البحرية في البحر الإقليمي والتي ارسنها اتفاقية قانون البحار والتي تتلخص فيما يلي:⁽¹⁾

• للدولة الساحلية ان تفرض على الناقلات من اجل سلامة الملاحة وحماية البيئة البحرية في البحر الإقليمي استخدام ممرات بحرية تعينها، على ان يؤخذ عند تعيين هذه الممرات الاعتبارات التالية:

- توصيات المنظمة الدولية المختصة.
- كثافة حركة المرور.
- ان تبين هذه النظم والتقسيمات على خرائط يؤمن لها النشر الواجب.

⁽¹⁾ ايناس الخالدي، مرجع سابق، ص59 وما يليها.

أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي

• للدولة الساحلية حق اشتراط الإخطار المسبق بوصول الناقلات إذا كان في دخولها بدون إخطار مسبق. ضرر على البيئة البحرية.

• للدولة الساحلية حق التفتيش على الوتائق والشهادات المطلوبة من الناقلات حملها والدالة على

• في المنطفه الاقتصادية الخالصة:

تقوم الدولة الساحلية -من اجل منع التلوث وخفضه والسيطرة على- وضع القوانين والانظمة اللازمة لمنع التلوث من السفن وخفضه والسيطرة عليه والتي يجب ان تراعي ما يلي:

- ان تتماشى مع القواعد والمعايير الدولية المقبولة عموما والموضوعه عن طريق المنظمة الدولية المختصة او مؤتمر دبلوماسي عام.

- ان تهدف هذه القوانين والانظمة إلى أعمال القواعد والمعايير الدولية المقبولة عموما بهذا الشأن.

- وللدولة الساحلية تفتيش السفن الاجنبية فيما يتعلق بالوتائق والشهادات الداله على صلاحيتها للملاحة ومدى التزامها بالإجراءات الدولية الخاصة بمنع التلوث من السفن وخفضه والسيطرة عليه.

• في البحر العالي:

إن القاعدة المقررة في هذا المجال البحري، هي ان دولة علم السفينة هي الدولة المختصة باتخاذ جميع الإجراءات الواقية والمانعة على سفنها العاملة في البحر العالي. وتستند هذه القاعدة إلى كون البحر العالي لا يخضع لسيادة دولة من الدول، ومع هذا فقد تضمنت احكام الجزء الثاني عشر من الاتفاقية على تقرير اختصاصات محددة للدولة الساحلية لحماية مصالحها المتأثرة او المهددة باي حادث بحري قد تسبب سفن لا ترفع علمها، بالتدخل في البحر العالي وفق الشروط التالية:

- قيام الدولة الراغبة في التدخل باستشارة الدول الاخرى المعنية بالحادث، وخاصة دولة علم السفينة او السفن المتسببه بالحادث.

- إخطار الدولة الساحلية بعد التدخل ودون تاخير الدول والحكومات والاشخاص الذين لهم علاقة بالموضوع مثل: الامين العام للهيئة البحرية للحكومات.

ج/ اختصاص دولة الميناء:

نصت المادة 218 فقرة 1 "1" عندما تكون سفينة موجودة طوعا داخل احد موانئ

دولة او في إحدى محطاتها النهائية البحرية القريبة من الشاطئ، يجوز لتلك الدولة ان تجري تحقيقا

: أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي

وان تقيم، حيث تبرز الأدلة ذلك، الدعوى فيما يتعلق باي تصرف من تلك السفينة يكون قد تم خارج المياه الداخلية او البحر الإقليمي او المنطقة الاقتصادية الخالصة لتلك الدولة انتهاكا للفواعد والمعايير الدولية المطبقة والموضوعه عن طريق منظمة دولية مختصة او مؤتمر دبلوماسي عام".

وتضيف المادة 218 فقرة 2 انه: "إذا تم التصريف في المياه الداخلية او البحر الإقليمي او المنطقة الاقتصادية لدولة اخرى، لا يجوز لدولة الميناء ان تقيم الدعوى إلا بناء على طلب من تلك الدولة او دولة العلم او اي دولة اصابها ضرر او إذا سبب الانتهاك تلوتا في المياه الداخلية او البحر الإقليمي او المنطقة الاقتصادية للدولة رافعه الدعوى".

لقد حاولت اتفاقية قانون البحار 1982 إيجاد نوع من التوازن بين اختصاصات الدول في مساله حماية البيئة البحرية من التلوث، لان الدول البحرية الكبرى تعمل على خلق مجال واسع لاختصاص دولة العلم على حساب الدولة الساحلية التي ترغب في د اختصاصاتها إلى مساحات تبعد كثيرا عما هو مقرر لها بمقتضى القانون الدولي. فكان الـ هو خلق اختصاصات ومنحها لدولة الميناء التي تلعب دورا كبيرا في مجال حماية البيئة البحرية من التلوث. (1)

تعتبر دولة الميناء الدولة التي تلعب دور المضيفة للسفن الاجنبية (دولة الترانزيت) فهي ليست الدولة الساحلية التي لها موانئ على الشواطئ الخاضعة لسيادتها الإقليمية، ولا هي دولة العلم. (2)

• اختصاصات دولة الميناء في تنظيم حركة الملاحة وضبط مخالفات التلوث البحري:

تستطيع دولة الميناء فرض شروط على دخول السفن إلى مياهها الداخلية او احد موانئها وإحدى محطاتها النهائية من بينها:

- عدم السماح لناقلات الزيت العملاقة بالمرور بالقرب من الشواطئ او الموانئ وتحديد مسافات معينة لمرورها او لدخولها احد الموانئ.
- تنظيم عملية تفرغ حمولة السفن الاجنبية في إحدى محطاتها البحرية النهائية القريبة من الشواطئ.

وفي مقابل الحقوق التي تتمتع بها دولة الميناء في مواجهه السفن الاجنبية، افرت إذ يه قانون البحار العديد من الفيود الملقاة على عاتقها حين مباشرتها لهاته السلطات، ومن اهمها:

(1) يلاحظ ان هذه الاحكام التي جاءت بها اتفاقية قانون البحار 1982 بخصوص اختصاصات دولة الميناء تذهب إلى ابعده مما جاء في اتفاقية لندن 1973 بشأن منع التلوث من السفن التي تكتفي بسلطة التفتيش من قبل سلطات دولة الميناء.

(2) عبد الهادي محمد عشري، مرجع سابق، ص362.

أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي :

- ان تقوم دولة الميناء بإخطار المنظمة الاستشارية للملاحة البحرية بالقوانين واللوائح البيئية المتخذة من قبلها، على ان يكون هذا الإخطار في وقت كاف قابل للتطبيق.⁽¹⁾
 - الا تنطوي القوانين واللوائح الصادرة عن دولة الميناء في هذا الشأن على معنى التمييز بين سفن الدول المختلفة.⁽²⁾
 - يجب الا تعرض هذه القوانين واللوائح الموضوعه بمعرفة دولة الميناء سلامة الملاحة للحظر او تسبب باية طريقة مخاطر لسفينة ما او تفتادها إلى ميناء او مرسى غير مامون.⁽³⁾
- وقد حددت المادة 218 في ففرتها 1 2 3 4 سلطات دولة الميناء في مجال حماية البيئة البحرية من التلوت البحري، وذلك كالآتي:

• حق دولة الميناء في تفتيش السفن الاجنبية:

- لدولة الميناء الحق في تفتيش السفن الاجنبية بشروط، هي:⁽⁴⁾
- يجب ان يكون هناك تحقيق مع السفينة بناء على طلب دولة ما لارتكابها مخالفه تلوت في مياهها الداخلية او بحرها الإقليمي او منطقتها الاقتصادية الخالصة.
- يجب ان تكون الواقعة محل التحقيق بمعرفة دولة الميناء؛ هي التي سببت واقعة التلوت البحري التي حدثت في المياه الداخلية او البحر الإقليمي او في المنطقة الاقتصادية الخالصة للدولة التي طلبت إجراء التحقيق مع السفينة مرتكبة المخالفة.
- يجب ان تكون السفينة الاجنبية الموجودة طوعا في احد موانئ دولة الميناء او بإحدى محطاتها قد رفضت إعطاء معلومات عن هويتها او اي معلومات اخرى ذات صلة بمخالفة التلوت م التحقيق.
- لا يجوز ان يمارس التفتيش إلا بمعرفة اشخاص لهم صلاحيات التنفيذ قانونا ومخولين بصفة رسمية من قبل دولة الميناء.
- إذا تبين ان السفينة لا تحمل اية شهادات وسجلات صحيحة وبخاصة سجل الزيت والشهادة الدولية لمنع التلوت البحري المقررة وفقا لاحكام الاتفاقية الدولية لمنع التلوت البحري الناجم عن السفن الموقعة في لندن 1973.

(1) المادة 211 من اتفاقية قانون البحار 1982.

(2) المادة 227 من الاتفاقية.

(3) المادة 225 من الاتفاقية.

(4) المادة 226 من الاتفاقية.

أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي :

• حق دولة الميناء في احتجاز السفن المخالفة:

يتعلق هذا الاحتجاز بعدم صلاحية السفن للإبحار مسببه بذلك تهديدا للبيئة البحرية. حيث خولت الاتفاقية لدولة الميناء اتخاذ مجموعة من التدابير، اهم :

- السفينة من المغادرة إذا كان في خروجها ضرر على البيئة البحرية مع إبلاغ الممثل الدبلوماسي للدولة التي ترفع علمها.

- منع السفينة من دخول الميناء إذا كان في دخولها ضرر على البيئة البحرية مع إبلاغ الممثل الدبلوماسي للدولة التي ترفع علمها.

- اقتياد السفينة إلى اقرب حوض لإصلاحها، ويتوجب على دولة الميناء في هذه الحالة التأكد من ان توجيه السفينة إلى حوض الإصلاح يكون دون تعرضها للخطر.

وعموما يجب على دولة الميناء ان تسمح للسفينة بمواصله سيرها فورا بعد التأكد من صلاحيتها للإبحار، وبعد التأكد من ان خروجها للبحر لن يرتب اضرارا على البيئة البحرية.

وفي مقابل ذلك، ألزمت الاتفاقية الدولية الخاصة بمكافحة التلوث البحري دولة الميناء، تزويد الميناء التابعة لها بالاجهزة الفنية التالية:

- احواض مناسبة لإصلاح السفن.

- حواجز لاحتواء التلوث الزيتي ومنع انتشاره.

- وسائل ضخ لتنظيف بفق الزيت من فوق سطح الماء.

د/ حق دولة الميناء في محاكمة السفن الاجنبية:

إن تحويل دولة الميناء -التي توجد السفينة الاجنبية طوعا في احد موانئها ا.

محاكمة هذه السفن ؛ اكملها ووفقا لقوانينها الوطنية كان بهدف تحقيق المزيد من الفعالية للجهود المبذولة في إطار مكافحة التلوث البحري الناجم عن السفن، وايضا لضمان عدم إفلات السفن المخالفة من تحمل مسؤوليه العقاب بالهروب خارج المناطق البحرية التي ارتكبت فيها المخالفة.

ويلاحظ ان لا يمكن لدولة الميناء إقامه الدعوى في حال قيام السفينة بتصريف في المياه الداخليه

لدولة اخرى او في بحرها الإقليمي او منطقتها الاقتصادية إلا بناء على طلب تلك الدولة او دولة العلم او اية دولة اصابها ضرر.

أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي

ويجب على دولة الميناء ان تنقل محاضر التحقيق الذي تجريه إلى دولة السفينة او إلى الدولة الساحلية، كما تنتقل ادلة وسجلات الفضية واية كفاله او ضمان مالي اخر مودع لدى سلطاتها إلى الدولة الساحلية، ويحول هذا النقل دون مواصلة النظر في الدعوى.

الفرع الرابع: حدود المسؤولية عن تلوث البيئة البحرية.

بينت اتفاقية قانون البحار 1982 حدود المسؤولية عن تلوث البيئة البحرية، في المادة (325) وذلك كالآتي:

1 الدول مسؤولة عن الوفاء بالتزاماتها الدولية المتعلقة بحماية البيئة البحرية والحفاظ عليها، وهي مسؤولة وفقا للقانون الدولي.

2 تكفل الدول ان يكون الرجوع إلى الفضاء متاحا وفقا لنظمها القانونية، من اجل الحصول السريع على تعويض كاف او على اي ترضية اخرى فيما يتعلق بالضرر الناتج عن تلوث البيئة الذي يسببه الاشخاص الطبيعيون او الاعتباريون الخاضعون لولايتها.

3 لغرض ضمان تعويض سريع وكاف فيما يتعلق بجميع الاضرار الناتجة عن تلوث البيئة البحرية، تتعاون الدول في تنفيذ القانون الدولي القائم وفي تطوير القانون الدولي المتصل بالمسؤولية والالتزامات الناجمة عنها من اجل تقييم الضرر الناجم عنه وتسوية المنازعات المتصلة بذلك، وتتعاون حيثما يكون ذلك مناسباً في وضع معايير وإجراءات لدفع تعويض كاف، مثل التأمين الإجباري او صناديق التعويض.

4 وقد قررت الاتفاقية في المادة (230) انه لا يجوز ان تفرض إلا العقوبات النقدية فيما يتصل بما ترتكبه السفن الاجنبية خارج البحر الإقليمي من مخالفات للقوانين والانظمة الوطنية، وكذلك المعايير الدولية لمنع التلوث وخفضه والسيطرة عليه، ومع مراعاة الحقوق المعترف بها للمتحم.

وقد اوضحت الاتفاقية في مادتها 237 من انها لا تتعارض و وجود اتفاقات اخرى خاصة بشأن المحافظة على البيئة البحرية ومنع تلوتها، وإن كانت قد جعلت تطبيق هذه الاتفاقية الخاصة رهن تعارضها مع مبادئ واهداف الاتفاقية.

ويفهم من هذه المادة ما يلي:

1 إن اتفاقية قانون البحار لا تلغ الاتفاقات السابقة على إبرامها والخاصة بحماية البيئة البحرية.

أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي :

2 لا تمنع اتفاقية قانون البحار من إبرام إت خاصة جديدة لتحقيق غرض حماية البيئة البحرية ومنع تلوتها.

3 تجعل اتفاقية قانون البحار تطبيق الاتفاقيات الخاصة الاخرى -السابقة او اللاحقة على ابرامها رهن بعدم تعارضها مع المبادئ العامة التي قررتها. إذا حصل مثل هذا التعارض، تكون الاولوية لاتفاقية قانون البحار 1982 باعتبارها -على حد راي الاستاد احمد ابو الوفا" الاتفاقية الشاملة لكل مسائل قانون البحار، وعملا بنص المادة 237 والمعنى من ذلك ان الاتفاقية لا تلغ الاتفاقيات الاخرى التي تتعارض معها، و إنما تعطي لنفسها فقط اولوية في التطبيق.(1)

المطلب الثاني: البحث العلمي البحري

نصت المادة 238 من اتفاقية قانون البحار 1982: "لجميع الدول بغض النظر عن موقعها الجغرافي، وللمنظمات الدولية المختصة الحق في إجراء البحث العلمي البحري، وهذا بمراعاة حقوق وواجبات الدول الاخرى كما تنص عليها الاتفاقية".

الفرع الاول: المبادئ التي تحكم إجراء البحث العلمي البحري

يحكم إجراء البحث العلمي، العديد من المبادئ(2)، اهمها:

- 1 يجرى البحث العلمي البحري للاغراض السلمية وحدها.(3)
- 2 عدم مساس إجراء البحث العلمي باوجه الاستخدام الاخرى المشروعة للبحار العالية.
- 3 يجرى البحث العلمي البحري وفقا لكافة الانظمة ذات الصلة المعتمدة طبقا لهذه الاتفاقية، بما فيها الانظمة المتعلقة بحماية البيئة البحرية والحفاظ عليها.
- 4 يجرى البحث العلمي البحري بوسائل وطرق علمية مناسبة تتفق مع الاتفاقية. اما بالنسبة للقواعد التي اقرتها الاتفاقية والتي تحكم البحث العلمي البحري هي:(4)

(1) احمد ابو الوفا، "تأملات حول الحماية الدولية للبيئة من التلوت" المجلة المصرية للقانون الدولي، المجلد التاسع والاربعين 1993، ص:ص: 79 80.

(2) المادة 240 من الاتفاقية.

(3) لقد جاء هذا المبدأ تجسيدا للقاعدة الاساسية الواردة في المادة 88 من الاتفاقية والتي تقضي بتخصيص اعالي البحار للاغراض السلمية، وقد تساءل العديد من الفقهاء حول مدى تعارض تجارب السلاح، وخاصة النووي منه، مع الاغراض السلمية المحددة للبحث العلمي البحري. محمد الحاج حمود، القانون الدولي للبحار، عمان: دار الثقافة، 2008، ص 454.

(4) المادة 241 من الاتفاقية.

أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي :

- لا تشكل أنشطة البحث العلمي البحري الأساس القانوني لاية مطالبة باي جزء من البيئة البحرية او مواردها.

- يكون إجراء البحث العلمي البحري في البحر الإقليمي والمنطقة الاقتصادية الخالصة والامتداد القاري. من حق الدولة الساحلية او بموافقتها، ويكون للدولة الساحلية حق حجب موافقتها على قيام دولة اخرى او منظمة دولية متخصصة بمتل هذا البحث، إذا كان المشروع:

ا/ دا اتر مباشر على استكشاف واستغلال الموارد الطبيعية الحية منها او غير الحية.

ب/ ينطوي على حضر في الجرف القاري او استخدام المتجبرات او إدخال مواد ضارة إلى البيئة البحرية.

ج/ ينطوي على بناء او تشغيل الجزر الاصطناعية والمنشآت والتركيبات المشار إليها في المادتين (60 و 80) من الاتفاقية.

د/ يتضمن معلومات تتعلق بطبيعة واهداف المشروع ولكنها غير دقيقة او إذا كانت على الدولة او المنظمة الدولية المختصة الفاتمه بالبحث التزامات لم يوف بها بعد تجاه الدولة الساحلية في مشروع بحث سابق (المادتان 245 و 246) من الاتفاقية.

الفرع الثاني : حدود المسؤولية

قد قررت الاتفاقية مبدأ مسؤولية الدول والمنظمات الدولية عن الاضرار المترتبة على :

اعمال البحث العلمي سواء قامت بنفسها او قام به اخرون نيابة عنها. وهكذا تنص المادة 263 من الاتفاقية على ما يلي:

1 تكون الدول والمنظمات الدولية المختصة مسؤولة عن ضمان إجراء البحث العلمي البحري، سواء اجري من قبلها هي او نيابة عنها وفقا لهذه الاتفاقية.

2 ون الدول والمنظمات الدولية المختصة مسؤولة عما تتخذه من تدابير خرقا لهذه الاتفاقية فيما يتعلق بالبحث العلمي البحري الذي تجريه دول اخرى او اشخاصها الطبيعيون او الاعتباريون او الذي تجريه منظمات دولية مختصة، تقدم تعويض عن الاضرار الناجمة عن تلك التدابير.

3 تكون الدول والمنظمات الدولية المختصة مسؤولة عملا بالمادة (235) من الاتفاقية عن الاضرار التي يسببها تلوث البيئة البحرية والناجمة عن البحث العلمي البحري الذي تجريه هي او يجرى نيابة عنها.

أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي

وتسطيع الدولة التي تجري البحث العلمي في المياه الداخلية أو البحر الإقليمي ان تفرض شروط أهمها:⁽¹⁾

- تقرر إمكانية إلغاء البحث العلمي في أي وقت ودون إبداء الأسباب.
- تشترط الحصول على نسبة معينة من النتائج المالية أو غيرها المترتبة على البحث العلمي أو على استغلال نتائجه.
- تنص على خضوع منطقة البحث العلمي للتفتيش من جانب الجهات المختصة في الدولة في أي وقت.
- تقرر تفتيش السفن والاشخاص والمعدات عند دخولها إلى منطقتي البحث العلمي لحماية لامنهما.
- تنص على تشديد العقوبة على كل مخالفة للقوانين أو النظم المعمول بها إذا وقعت المخالفة في منطقة البحث العلمي.
- تصدر دون تعويض معدات البحث العلمي ومنشأته.

وكل هذه الإجراءات منصوص عليها في المادة 245 من الاتفاقية، والتي نجدها قد خففت من غلوها في ضرورة الحصول على موافقة الدولة الساحلية، بالنسبة لمشاريع البحث العلمي التي تجرى في المنطقة الاقتصادية الخالصة أو على الامتداد القاري، وذلك في حالتين:⁽²⁾

الحالة الأولى: و "الموافقة التنظيمية" أي ان تكون الدولة عضوا في منظمة دولية ستقوم بالبحث العلمي أو تحت رعايتها، في هذه الحالة تقرر الاتفاقية ان الدولة موافقة على إجراء البحث العلمي إذا اتخذت المنظمة قرارا في هذا الخصوص، ولم تبد الدولة اعتراضا خلال اربعة اشهر من م المنظمة بإخطارها بالمشروع.

الحالة الثانية: وهي حالة "الموافقة الضمنية"، ومن المعلوم ان الموافقة إما ان تكون صريحة (وقد اخذت الاتفاقية بها بالنسبة لإجراء البحث العلمي في البحر الإقليمي) أو ضمنية (تستفاد من عدم الاعتراض، أو مرور فترة زمنية معينة) وهذا ما اخذت به الاتفاقية بالنسبة لاجراء البحث العلمي ؛ المنطقتي الاقتصادية وعلى الامتداد القاري، إذ تقرر ان للدولة أو المنظمة الدوليته المختصة المشروع في مشروع البحث العلمي البحري بعد ستة اشهر من التاريخ الذي تقدم فيه إلى الدولة الساحلية المعلومات المطلوبة وفقا للمادة (248) من الاتفاقية (طبيعة المشروع، أهدافه، الوسائل المستخدمة، مدى مشاركة

(1) احمد ابو الوفا، القانون الدولي للبحار، مرجع سابق، ص ص: 62 63.

(2) احمد ابو الوفا، القانون الدولي للبحار، مرجع سابق، ص ص: 64 65.

أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي :

الدولة الساحلية... الخ) ما لم تقم الدولة الساحلية في غضون اربعة اشهر من تاريخ استلام هذه المعلومات بإبلاغ الدولة او المنظمة انها:

- حجتت موافقتها وفقا للمادة 246 من الاتفاقية.
- ان المعلومات المقدمة غير صحيحة.
- انها تشترط تقديم معلومات تكميلية.
- ان هناك عدم وفاء بالتزامات مترتبة على مشروع بحث علمي سابق قامت به تلك الدولة او المنظمة (المادة 252) من الاتفاقية.

المطلب الثالث: تنمية التكنولوجيا البحرية ونقلها

نظرا لاهمية تنمية التكنولوجيا ونقلها في المجال البحري، فقد نصت الاتفاقية على ضرورة النهوض بها وتنمية التعاون الدولي في هذا المجال عن طريق تنسيق البرامج الدولية وإنشاء مراكز علمية وتكنولوجية بحرية وطنية وإقليمية والتعاون بين المنظمات الدولية.⁽¹⁾ ولقد اكدت الاتفاقية على بعض الاهداف الاساسية في هذا المجال، ففررت ان تتسج الدول مباشرة او عن طريق المنظمات الدولية المختصة، إلى ما يلي:

ا/ الحصول على المعرفة التكنولوجية وتقسيمها ونشرها وتيسير الوصول إلى هذه المعلومات والبيانات.

ب/ تنمية التكنولوجيا البحرية المناسبة.

ج/ تنمية الهياكل التكنولوجية الاساسية اللازمة لتيسير نقل التكنولوجيا البحرية.

د/ تنمية الموارد البشرية عن طريق تدريب وتعليم رعايا الدول والبلدان النامية وخاصة رعايا الدول الاقل نموا بينها.

/ التعاون الدولي على جميع المستويات، وخاصة على المستويات الإقليمية والتنائية.

ولتحقيق هذه الاهداف، نصت الاتفاقية على اتخاذ تدابير معينة منها:⁽²⁾

ا/ وضع برامج تعاون تقني للنقل الفعال لجميع انواع التكنولوجيا البحرية إلى الدول التي تحتاج

إلى مساعدة فنية في هذا الميدان وتطلبها ولاسيما الدول النامية غير الساحلية والدول المتضررة جغرافيا، وكذلك الدول النامية الاخرى التي لم تستطع إنشاء او تنمية تكنولوجية خاصة بها.

⁽¹⁾ المواد من (266 إلى 278) من الاتفاقية.

⁽²⁾ احمد ابو الوفاء، "تأملات حول الحماية الدولية للبيئة من التلوث"، مرجع سابق، ص 128.

: أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي

ب/ تعزيز الظروف المواتية لإبرام الاتفاقات والعقود وغير ذلك من الترتيبات المشابهة، بشروط منصفة ومعقولة.

ج/ عقد المؤتمرات والحلقات الدراسية والندوات بشأن المواضيع العلمية والتكنولوجية.

د/ تولي المشاريع وتشجيع المشاريع المشتركة وغير ذلك من اشكال التعاون الثنائي والمتعددة الاطراف.

كذلك نصت الاتفاقية على ان تضمن السلطة (وهي المنظمة الدولية المختصة بالمنطقة التي تعد تراتا مشتركا للإنسانية جمعاء) فيما يتعلق بالانشطة في المنطقة:

ا/ ان يلتحق على اساس مبدأ التوزيع الجغرافي العادل ولاغراض التدريب رعايا من الدول النامية، ساحلية كانت او غير ساحلية او متضررة جغرافيا بجهاز الموظفين والإداريين والباحثين والتقنيين المشكل من اجل مشاريعها.

ب/ ان تتاح الوثائق التقنية عن المعدات والالات والاجهزة والعمليات ذات الصلة لكافة الدول، وخاصة النامية منها، التي تحتاج إلى مساعدة فنية في هذا الميدان.

ج/ ان تقوم السلطة بتوفير الاموال الكافية لتيسير حصول الدول التي تحتاج إلى مساعدة فنية في ميدان التكنولوجيا البحرية وتطلبها، ولاسيما الدول النامية منها، على تلك المساعدة.

د/ ان تساعد الدول التي تحتاج إلى مساعدة تقنية في هذا الميدان وتطلبها ولاسيما الدول النامية، في الحصول على ما يلزم من معدات وعمليات ومصانع وعلى غير ذلك من الدراية التقنية بواسطة اية ترتيبات مالية منصوص عليها في الاتفاقية.

واخيرا؛ نصت الاتفاقية على ضرورة قيام الدول بالتنسيق مع او عن طريق المنظمات الدولية المختصة بإنشاء مراكز علمية وتكنولوجية بحرية على الصعيدين الوطني والإقليمي.

المنازعات الخاصة بالحدود البحرية :

تعرف الحدود البحرية، بحسب قاموس مصطلحات القانون الدولي، بأنها الخط الذي يحدد بدايه الأقاليم التي تعود لدولتين متجاورتين ونهايتها.⁽¹⁾

ولقد اكدت هذا التعريف محكمه التحكيم المكلفه بتحديد الحدود البحريه بين " نيا والسنغال" والتي قالت بان الحدود البحريه الدوليه هي الخط الذي ينتسك من تتالي نفاط يعود لصلاحيه دوله ما. اما تعيين الحدود البحريه فنعني به وضع الحدود بين منطقتين بحريتين متساظنتين. وهذا التحديد عادة ما يكون نتيجة مفاوضات بين الدول المعنيه، وفي حال النزاع فيعود الامر إلى إحدى الجهات الفضائيه المنصوص عليها في المادة 287 من اتفاقية قانون البحار.

إن الحدود البحرية تثير العديد من المشاكل لكونها لا تفصل بين دوله واخرى بمعالم واضحه متلما هو الامر بالنسبه للحدود البريه فهي لا تقتصر على الدولتين اللتين يفصلهما حد بحري بل يمتد ذلك إلى باقي في دول العالم، لان الحد البحري يحدد الحد النهائي للدوله ومنطقه اعالي البحار التي تلتقي فيها مصالح كل دول العالم.

ونظرا لكون منازعات الحدود البحرية في مقدمه اسباب التوتر الدولي، عكفت اتفاقية قانون البحار 1982 على وضع ضوابط لتحديد المساحات البحريه وكذلك ارسيت هيئات قضائيه عهدت لها النظر في ما تحمله هذه الحدود من منازعات، وتحميل الطرف المعتدي المسؤولية الدوليه وفقا لاحكام القانون الدولي.

وسوف نستعرض في هذا المبحث كل ما يتعلق باحكام الاتفاقية فيما يخص الحدود البحريه والمنازعات التي تثيرها من خلال المطالب التاليه:

المطلب الاول: اهميه وجود سواطئ للدوله في تحديد إمتدادتها البحريه.

المطلب الثاني: وسائل تحديد الإمتدادات البحريه.

المطلب الثالث: تسويه المنازعات الخاصه بالإمتدادات البحريه.

المطلب الاول: اهميه وجود سواطئ للدوله في تحديد إمتداداتها البحريه

إن الدوله الساحليه هي تلك الدوله التي تتمتع بإطلاله على البحر، بغض النظر عن طول إمتداد سواحلها ومدى حقوفها على البحار فبعض الدول لها سواحل واسعه مثل الولايات المتحده الامريكيه

(1) احمد عاكف نجم، قاموس مصطلحات القانون الدولي، عمان: دار الثقافه، 2006، ص 25.

: أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي

واستراليا وجنوب إفريقيا. فهذه الدول تتمتع بالبحر الإقليمي والمنطقة المتاخمة والمنطقة الاقتصادية، وهذا ما وفر لها الاستغلال الامثل للبحار.⁽¹⁾

وهناك بعض الدول لا تملك ساحلا على الإطلاق، اطلقت عليها إتفاقية قانون البحار مصطلح "الدول المغلقة Land-Loked States".⁽²⁾

ولقد نصت المادة 69 من الإتفاقية على مجموعة من الحقوق للدول غير الساحلية، والتي من أهمها: الحق في المشاركة على اساس منصف في استغلال جزء مناسب من فائض الموارد الحية للمناطق الاقتصادية الخالصة للدول الساحلية الواقعة في المنطفة نفسها بموجب إتفاقية تعقد مع الدول في المنطفة.

يشير هذا التقسيم إلى اهمية وجود شواطئ للدولة بجوار إقليمها البري، لأنه يرتب امورا عديدة، أهمها:⁽³⁾

1 لا تملك الدول المغلقة او غير الساحلية ايه حقوق على المساحات البحرية التي لا تجاورها تاء اعالي البحار، والتي تخضع لمبدأ حرية البحار بمعنى انها مفتوحة امام جميع الدول ساحلية كانت او غير ساحلية.

2 ويفهم من هذه الاهمية، ان الشاطئ يمثل مصدرا لحقوق الدولة على إمتداداتها البحرية خاصة في المياه الداخلية، البحر الإقليمي، الجرف القاري والمنطقة الاقتصادية الخالصة.⁽⁴⁾

3 يلعب طول الشاطئ دورا كبيرا في تحديد مدى عرض المساحات البحرية الخاضعة للدولة، اخدين في عين الاعتبار حقوق الدول المجاورة او المقابلة.

4 يؤثر شكل الشاطئ واتجاهه العام، وكذلك المنحنيات الموجودة فيه ومدى انتظامه من عدمه على تحديد كمية او حجم المساحات البحرية الخاضعة للدولة.

(1) سهيل حسين الفتلاوي، مرجع سابق، ص 58.

(2) المرجع نفسه، ص 59.

(3) احمد ابو الوفا، القانون الدولي للبحار، مرجع سابق، ص 73.

(4) سنقصل في هذه المصطلحات في الفصل الاول من الباب الثاني من الاطروحة.

أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي

المطلب الثاني: وسائل ديد الامتدادات البحرية

إن توفر الدولة على شواطئ تطل بها على مساحات بحرية، يؤدي بنا إلى الحديث عن كيفية تحديد هذه الامتدادات البحرية. حيث تعتبر هذه المسألة غاية في الصعوبة والتعقيد نظرا لاختلاف الظروف الجغرافية والجيولوجية من منطقة لأخرى.

أولا/ المعايير المستخدمة لتحديد الامتدادات البحرية.⁽¹⁾

من أهم المعايير المستخدمة لتحديد الامتدادات البحرية، والتي استندت عليها محاكم التحكيم والفضاء الدولي، ما يلي:

- 1 المعيار الذي يقرر أن الأرض تتحكم في البحر أو تسيطر عليه .
- 2 المعيار الفاضي بضرورة تقسيم المناطق المشتركة المتعلقة بشواطئ الدول المتجاورة إلى أجزاء متساوية.
- 3 المعيار الذي يؤكد على ضرورة عدم اعتداء البروز البحري لشاطئ دولة على المساحات القريبة لشاطئ دولة أخرى.
- 4 المعيار الذي يؤكد على ضرورة استنباط النتائج الملائمة التي على عدم المساواة المتحملة لامتداد شواطئ الدول الواقعة في منطقة التحديد.

/ الطرق العلمية المتبعة لتحديد الامتدادات البحرية

تتنوع الطرق العلمية المتبعة لتحديد الامتدادات البحرية، ومن أهمها:⁽²⁾

- 1 طريقة رسم مسافة متساوي جانبي أو خط وسط. (وهو ما أخذت به اتفاقية جنيف 1985 لم توجد ظروف خاصة تبرر اللجوء إلى طريقة أو مجموعة طرق أخرى).
- 2 طريقته رسم خط عمودي على شاطئ يجسد اتجاهه العام.
- 3 طريقته رسم خط تحديد الامتدادات البحرية بالنظر إلى حد فاصل طبيعي يوجد في المناطق المتنازع عليها.
- 4 طريقة التحديد المتوازي في رسم الحد الخارجي للمياه الإقليمية مع إتباع الشاطئ في كل حركاته وتعرجاته، وهي قطعا تصلح للشواطئ التي لا توجد فيها تعرجات كثيرة وعميقة.

⁽¹⁾ أحمد أبو الوفا، القانون الدولي للبحار، مرجع سابق، ص 90.

⁽²⁾ أحمد أبو الوفا، القانون الدولي للبحار، مرجع سابق، ص 88 وما يليها.

أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي :

5 نظرية البروز البري الداخل في البحر، وبمقتضاها تدعي الدولة الشاطئية حزاما من المياه الإقليمية يتم قياسها ابتداء من خطوط اساس طويله تبتعد عن خط الشاطئ.

6 طريقة المسافة المتساوية او البعد المتساوي، وتمتثل هذه الطريقة في انها تمنح الدول المعنية كل اجزاء الامتداد القاري الاكثر قربا من شاطئها بالنسبة لتلك الواقعة على شاطئ الدولة الاخرى. وقد يكون خط المسافة المتساوية خط وسط إذا كانت الدول متقابلة او خطا جانبييا (إذا كانت الدول متجاورة).

وفي مساله تطبيق اي من المعايير المذكورة سابقا، يراعى ما يلي:

- يتوقف اختيار اي معيار او ايه طريقه على ظروف كل حاله، وخصائص كل نزاع، فهو ليس تطبيقا مجردا وإنما هو تطبيق واقعي يجب ان يتلاءم والاوضاع القائمة.
- قد يتم الجمع بين اكثر من معيار او اكثر من طريقة ليتم التحديد، لانه لا توجد طرق ملائمة للتحديد وطرق غير ملائمة. وقد اكدت اتفاقية 1982 على جواز الجمع بين طرق تحديد خطوط الاساس في المادة 143 .

/ السلوك اللاحق لاطراف النزاع.

يقصد بالسلوك اللاحق، كل ما يصدر عن اطراف من تصريحات او بيانات او خرائط، وما يتبادل بين هذه الاطراف من مراسلات. وتعتبر ايضا من قبيل السلوك اللاحق اعمال السيادة التي تبشرها الدول الاطراف في المناطق محل النزاع.⁽¹⁾

ومن المعلوم ان السلوك اللاحق لاطراف النزاع، يمكن ان يلعب دورا في تبين نيتهم اتجاه الحل الواجب الإتباع، ومنه ايضا على كيفية تحديد الامتدادات البحرية.

ويشترط في السلوك اللاحق ثلاث شروط، لكي يكون منتجا في الدعوى، وهي:

1 ان يصدر عن الدولة او ممثليها المعتمدين.

2 ان يبين بوضوح نية الدولة في اتخاذ نهج معين.

3 ان يتعلق بالمسالة المتنازع .

وتبدو اهمية السلوك اللاحق في انه يبين بوضوح نية او إرادة الدولة على الصعيد الدولي

ولذلك ترجع قوته الملزمة إلى العديد من الاسباب، اها :

- مبدا الاتر الملزم لسلوك الدولة وخصوصا إلزامية الاعمال الانفرادية الصادرة عنها.

⁽¹⁾ فيصل عبد الرحمن علي طه، القانون الدولي ومنازعات الحدود، ابو ظبي: دار الامين، 1999، ص 131.

: أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي

- مبدأ استقرار وتبات العلاقات الدولية (فكرة الامن القومي).
 - مبدأ اتساق مواقف الدول على الصعيد الدولي، اي عدم وجود تناقض في سلوكها، إذ لا يجوز للدولة ان تدعي عكس ما اتخذته من سلوك قبل رفع الدعوى عليها.
- وقد استندت المحاكم الدولية، وخصوصا محكمة العدل الدولية إلى فكرة السلوك اللاحق لاطراف النزاع لتأسيس حكم صادر عنها او الحكم لصالح دولة اخرى.⁽¹⁾

رابعاً/ الخرائط البحرية كوسيلة للإعلان عن تحديد الامتدادات البحرية للدولة

نصت اتفاقية قانون البحار 1982 على ضرورة ان يتم الإعلان عن مختلف المساحات وحدودها الخاصة بالبحر الإقليمي والمياه الارخبيلية والمنطقة الاقتصادية الخالصة والامتداد القاري على خرائط بحرية مناسبة او باستخدام الإحداثيات الجغرافية مع تركيز . الإعلان الواجب عنها، مع إيداعها لدى سكرتير عام الامم المتحدة والذي يعلن عنها إلى جميع الدول الاطراف في الاتفاقية.

وقد اتار موضوع حجية الخرائط الكثير من الجدل على الصعيد الدولي بالنسبة لمنازعات الحدود الدولية البرية والبحرية. ويلاحظ ان الاطراف المعنية قد ترفق بمعاهدة تعيين الحدود البحرية خريطه مؤقتة إلى ان يتم رسم الخريطة النهائية بواسطة المختصين. وفي هذه الحالة تكون هذه الخريطة سبب رسمها هي التي يجب الاستناد إليها، باعتبارها ذات حجية في تعيين الحدود البحرية لاطراف الاتفاق. ومثال ذلك الاتفاقية البحرية بين المملكة العربية السعودية وحكومة البحرين المبرمة بتاريخ 22 فيفري 1958.

إن مسألة تحديد الامتدادات البحرية تعتبر من ادق المشاكل التي تواجهها الدول والقانون الدولي المعاصر، فإستعمال الخرائط الذي يمثل إحدى الوسائل التي يتم بها فصل نطاق سيادات واختصاصات الدول قد لا يكون ذو حجية دائماً، بدليل تضمن الخرائط لاطراف لاكتشف إلا بعد عملية تعيين الحدود بين الاطراف المتنازعة. ومثال ذلك انه بعد حكم عام 1977 بين بريطانيا وفرنسا بخصوص الامتداد القاري، ادعت بريطانيا وجود خطأ في خريطة خط الحدود وبالتالي طلبت ضرورة تصحيحه وكذلك تصحيح الحكم نفسه، وقد سلمت فرنسا بوجود بعض الاخطاء في الخرائط البحرية، وكذلك محكمته التحكيم نفسها.

(1) المرجع نفسه، ص 131.

أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي

المطلب الثالث: تسوية المنازعات الخاصة بالامتدادات البحرية

أكد القضاء الدولي أنه عندما تقوم دولتان بتعيين الحدود بينهما، فإنهما تهدفان أولاً وأخيراً إلى تحقيق الاستقرار، وذلك بتسوية الحدود نهائياً وعلى أساس ثابت ومؤكد.

ويعتبر تحقيق هدف الاستقرار بين الدول من الأمور صعبة التحقيق، لأن عملية الطعن في الوسائل التي تم بها تحديد الحدود ممكنة وجائزة، كماكتشاف خطأ ما في الخريطة.

وفي مسألة تحديد الحدود دائماً، أقر بعض فقهاء القانون الدولي بضرورة التفريق بين نزاع الحدود والذي يفصد به الخلاف حول المسار الصحيح لخط الحدود، والنزاع الإقليمي والذي يفصد به الخلاف الذي ينشأ بسبب ادعاءات سيادة متعارضة على إقليم ما. إذ أنه لا يتسنى تحديد الحدود البحرية بين البلدين إلا بعد الفصل في مسألة السيادة على الجزر بسبب ما قد ترتبه هذه الجزر ومساحتها من أثر على مسار الحدود البحرية.⁽¹⁾

ورجوعاً إلى أحكام القانون الدولي في هذا الموضوع، نجد أنه لم يهتم بإيجاد تفريق بين منازعات الحدود الإقليمية، بل أكدت في بعض الحالات بتداخل خصائص منازعات الحدود وخصائص المنازعات الإقليمية.

لقد أنشأ الجزء الخامس عشر من اتفاقية 1982 نظاماً مرناً ومعقداً أو إلزامياً للتسوية القضائية للمنازعات الناجمة عن تفسير أو تطبيق الاتفاقية. إلا أن هذا النظام لا يمتد إلى جميع تلك المنازعات. فالمادة (297) تستثني بعض الأنواع بحكم طبيعتها، في حين أن المادة (298) تصنع قائمة بأنواع من المنازعات التي يمكن أن لا تخضع إلى هذا النظام بتصريح انفرادي. هذه القائمة تشمل بشكل خاص "المنازعات المتعلقة بتفسير أو تطبيق المواد 15 و 74 و 83 المتصلة بتعيين الحدود البحرية، أو تلك التي تشمل خلجاناً أو سندات تاريخية".

ومع ذلك لم يستبعد النص هذه المنازعات كلياً من التقييم من قبل طرف ثالث طالما أنه يمكن عرضها بطلب انفرادي على إجراءات التوفيق الواردة في الملحق الخامس من الاتفاقية، إذا كان النزاع قد نشأ لاحقاً على دخول الاتفاقية حيز التنفيذ. إضافة إلى أنه يمكن لأطراف النزاع في أي لحظة قبول أحد الإجراءات القضائية للجزء الخامس عشر أو أية طريقة أخرى للتسوية حسب اختيارهم (المادة 299 من الاتفاقية).

⁽¹⁾ فيصل عبد الرحمان علي طه، مرجع سابق، ص 174.

أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي

لقد كانت المنازعات المتعلقة بالحدود البحرية كثيرة، ويمكن ان تزداد في المستقبل بسبب إنشاء المنطفة الاقتصادية الخالصة وتوسيع مدى الجرف القاري، ومما يؤسف له ان إجراءات التسوية الإلزامية الواردة في الجزء الخامس عشر من الاتفاقية يمكن ان تستبعد من التطبيق على المنازعات المتعلقة بالتحديدات البحرية.⁽¹⁾

وقد برر مؤيدو هذا الحل ذلك بحجتين اثنتين:

الحجة الاولى: تستند إلى ان تسوية منازعات التحديدات البحرية تتطلب اللجوء إلى مبادئ منصفة، وان لجنة التوفيق تكون اكثر تاهيلا لتطبيق هذه المبادئ من الجهاز القضائي. ولقد اغفل مؤيدو هذا الاتجاه ان مبادئ الإنصاف تعتبر جزء لا يتجزأ من القانون الدولي الوضعي وانها لا تتميز عن تلك التي يمكن ان تطبق من قبل جهاز قضائي يفصل وفق "مبادئ العدل والإنصاف" إضافة إلى ان عدد كبيرا من منازعات الحدود البحرية قد تمت تسويته من قبل الاجهزة القضائية.

والحجة الثانية: مفادها ان منازعات الحدود البحرية، رغم انها قابلة للعرض بشكل انفرادي على التوفيق، إلا انها لم تستبعد من اية وسيلة اخرى للتسوية ومع ذلك فإن إجراء التوفيق افضل من لاشيء وانه من الخطا التقليل من اهميته. ولكن هل ان إجراءات التوفيق تسمح بتسوية كافة المنازعات من هذا النوع؟

إضافة إلى ان هذا الإجراء غير إلزامي إلا بالنسبة للمنازعات من هذا النوع كما انه غير إلزامي إلا بالنسبة للمنازعات التي تنشأ بعد دخول الاتفاقية حيز النفاذ، وقد عبر البعض عن هذه الحجج بانها مؤسفة بان تقود الدوافع السياسية واضعي اتفاقية 1982 إلى السماح للدول الاطراف بإخراج نوع من المنازعات بهذه الاهمية من النظام الإلزامي للتسوية الواردة في الجزء الخامس عشر.⁽²⁾

وعلى هذا الاساس، إن الوسائل القضائية للتسوية المذكورة في الفصل الخامس عشر يمكن ان تجمد او تقيد بالتصريحات الانفرادية. ويمكن لهذه التصريحات ان تستبعد الاستفادة من المادة 290 من الاتفاقية والتي تسمح للهيئات القضائية فرض الإجراءات التحفظية بناء على طلب احد الاطراف، وقد جاءت الفقرة الثالثة من المادتين (74)(83) لتحاول سد هذا النقص، إلا انه يمكن التشكيك بفائدتها، لان

(1) Richard Meese, "délimitations Maritimes : Règlement juridictionnel et conciliation International", Annuaire International du droit de la mer, Paris, pedone, PP 164-165.

(2) Richard Meese, OP. Cit, P 178.

أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي

الدعوى التي توجهها إلى الدول المعنية ببذل قصارى جهودها "لعقد الترتيبات المؤقتة" بروح من التفاهم والتعاون لا تتعدى الواجب المعنوي فقط. فضعف الصيغ الامرة للنص هو العيب الرئيسي فيه.⁽¹⁾

إذا تار نزاع بخصوص تحديد الامتدادات البحرية في منطقة معينة، وبغض النظر عن ا، ودوافعه، فإن حله يكون إما من جانب واحد.

- عن طريق الاتفاق بين الدول المعنية.
- اللجوء إلى الغير (القضاء والتحكيم).

اولا/ تحديد الامتدادات البحرية من جانب واحد

إن التحديد من جانب واحد هو عمل قانوني تتخذه الدولة بمفردها، ويتم تقدير مشروعيتها او عدم مشروعيتها عن طريق معرفة ما إذا كان قد تم او لم يتم وفقا لقواعد القانون الدولي المطبقة في هذا الخصوص.⁽²⁾

وتعتبر الدولة الساطية في حدود الفواعد التي يفدها القانون الدولي صاحبة الاختصاص الاول في اختيار طرق تحديد امتداداتها البحرية بالنظر إلى معرفتها ودرابتهما اكثر من غيرها بالظروف الجغرافية والاضاع الخاصة بشاطئها، ولكن سلطتها مطلقة في هذا المجال بل ترد عليها العديد من القيود، واهمها:⁽³⁾

1 فيد جغرافي: إن اليابسة هي التي تعطي الدولة حقوقا على المياه المجاورة لها وبالتالي إذا لم تراع الدولة ذلك بان اخدت مساحات بحرية اكثر من امتدادها البري فنكون هنا امام حالة التعسف في استعمال الحق.

2 فيد مترتب على فواعد القانون الدولي العام: لما يتعلق تحديد الامتدادات البحرية بالدول الاخرى يكتسب طبيعه دولية خاصة في مساله الاتار التي يمكن ان يرتبها لهذه الدول. وبالتالي وجوب احترام الكثير من الفواعد التي يفررها القانون الدولي وقانون البحار من قبل الدول.

3 فيد خاص بحق الدول الاخرى في الاعتراض: تمتلك كل دولة الحق في الاعتراض على تحديد دولة اخرى لامتداداتها البحرية (خاصة الدول المقابلة او المجاورة لها)، إذا وجدت ان ذلك يخالف ما يفرره القانون الدولي في هذا الشأن، او يمثل اعتداء على حقوقها المكتسبة، او يمثل ضررا لمصلحه

⁽¹⁾ محمد الحاج حمود، مرجع سابق، ص ص 388 389.

⁽²⁾ احمد ابو الوفا، القانون الدولي للبحار، مرجع سابق، ص 117.

⁽³⁾ احمد ابو الوفا، القانون الدولي للبحار، مرجع سابق، ص 118 وما يليها.

: أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي

المجتمع الدولي. ويجب ان يقوم هذا الاعتراض على اسس جدية وحقائق موضوعة لا مجرد الكيد او إساءة استعمال الحق.

4 فيد خاص بعدم تعارض التشريعات الوطنية مع القانون الدولي العام: يجب ان تتطابق او تتفق التشريعات الداخلية للدول مع قواعد القانون الدولي العام، لان الدولة لا تستطيع التحل من التزاماتها الدولية بحجة مخالفتها لفوانينها الداخلية. وبالتالي وجوب التنسيق بين الفوانين الوطنية الخاصة بالامتدادات البحرية مع القواعد القانونية الدولية السائدة.

/ تحديد الامتدادات البحرية عن طريق الاتفاق

يترتب على قاعدة ضرورة حل المنازعات الخاصة بالحدود البحرية عن طريق الاتفاق، النتائج التالية:⁽¹⁾

1 إن اي تحديد للامتداد الفاري (او غيره من الحدود البحرية) تقوم به بالدولة من جانب واحد، دون النظر إلى مصالح الدولة او الدول الاخرى المعنية، لا يمكن الاحتجاج به قبلها على الصعيد الدولي ولا يسري تجاه هذه الدول.

2 وجوب التفاوض او لا للتوصل إلى اتفاق بشأن تعيين الحدود البحرية.

3 إن المبدأ الذي يقرر ضرورة تعيين الحدود البحرية عن طريق الاتفاق او لا يفترض ان اللجوء إلى وسائل اخرى (كالتحكيم او القضاء) لتعيين هذه الحدود ليست إلا اشياء بديلة للتسوية المباشرة والودية بين الدول عند غياب الاتفاق بينهم.

4 إن تعيين الحدود البحرية عن طريق الاتفاق يجب الا يؤثر على حقوق الدول الاخرى، تطبيقاً لمبدأ ثابت في قانون المعاهدات وهو مبدأ نسبية اثار المعاهدات الدولية وعدم سريانها تجاه غير اطرافها دون موافقتهم لذلك ذهب اتفاقية قانون البحار 1982 إلى تقرير ان اتفاق الدول على الخروج على احكامها يجب الا يؤثر، بين امور اخرى، على حقوق والتزامات الغير. وهذا ما نصت عليه المادة 311 في فقرتها الثالثة:

3) يجوز لدولتين او اكثر من الدول الاطراف عقد اتفاقيات او تعلق سريان احكام هذه الاتفاقية، ولا تكون قابلة للتطبيق إلا على العلاقات فيما بينها، على ان لا تكون متعلقة باحكام هذه الاتفاقية التي يتنافى الخروج عليها مع التنفيذ الفعال بهدف هذه الاتفاقية ومقصدها، وان لا تمس تطبيق

⁽¹⁾ المرجع نفسه، ص 122.

أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي :

المبادئ الأساسية المتضمنة فيها وكذلك على ان لا تؤثر احكام تلك الاتفاقيات على تمتع دول اطراف اخرى بحقوقها او على وفاتها بالتزاماتها بموجب هذه الاتفاقية).

/ تحديد الامتدادات البحرية بواسطة القضاء او التحكيم

يعتبر القضاء الدولي متمثلا في محكمة العدل الدولية والمحكمة الدولية لقانون البحار المستحدثة بموجب اتفاقية قانون البحار، وكذلك التحكيم الدولي اهم وسائل التسوية السلمية للمنازعات الدولية. وبما ان التحكيم يبقي وسيله مرهونه بإرادة الاطراف الذين يلجأون إلى محكمه موجودة فعلا او إلى محكمة خاصة للتحكيم يتم تشكيلها باتفاق اطراف النزاع، نجد ان محكمة العدل الدولية لعبت دورا كبيرا في تسوية العديد من منازعات قانون البحار -في ظل حداثة المحكمة الدولية لقانون البحار.⁽¹⁾ وقد عرضت على محكمة العدل الدولية العديد من المنازعات الخاصة بقانون البحار، ومثال ذلك اتفاق إحالة النزاع الخاص بالامتداد الفاري بين ليبيا ومالطا عام 1984، حيث تنص المادة الاولى منه : يرجو الطرفان المحكمة ان تفصل في السؤال التالي:

(ما هي مبادئ وقواعد القانون الدولي القابلة للتطبيق على تحديد منطقه الامتداد الفاري الخاصة بجمهورية مالطا وتلك الخاصة بالجمهورية العربية الليبية وكيف يمكن تطبيق هذه المبادئ والقواعد، من الناحية العملية بواسطة الطرفين على الحالة المعروضة حتى يمكنهم تحديد هذه المناطق بلا صعوبة عن طريق الاتفاق)

وقد وجدت المحكمة انه ليس هناك اي سبب يمنعها من استخدام معيار التناسب والذي يتمثل في تحديد المناطق المناسبة والشواطئ المناسبة للامتداد الفاري، وفي حساب العلاقات الحسابية بين طول الشواطئ ومساحات الامتداد الفاري التي يجب منحها لكل طرف، واخيرا مقارنة هذه العلاقات للتأكد من عدالة التحديد بين الشواطئ المتقابلة كما هو الحال بين الشواطئ المتجاورة، بما يؤدي إلى الوصول إلى نتيجة عادلة بالتطبيق للمبادئ العادلة.

وسواء تم حل النزاع الخاص بالامتدادات البحرية عن طريق القضاء او التحكيم، فإن هناك مبدأ عاما لا يجوز تجاهله، هو ذلك الذي يفرضي بعدم تآثر الغير بالحكم الصادر تطبيقا لقاعدة نسبية اتر الاحكام الفضائية واحكام التحكيم.⁽²⁾

⁽¹⁾Richard Meese, OP. Cit , PP 164-165.

⁽²⁾ احمد ابو الوفا، القانون الدولي للبحار، مرجع سابق، ص 117 وما يليها.

: أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي

إذن؛ وفيما يخص تسوية منازعات الحدود البحرية في اتفاقية 1982، نجد ان المؤتمر الثالث لقانون البحار اولى اهتماما خاصا بهذا الموضوع وجعل بحثه مرتبطا بموضوع التحديدات البحرية

:

حرصت اتفاقية قانون البحار على توفير الحماية للسفن وطواقمها وكذلك ركابها، حتى ولو قامت إحدى هذه السفن بخرق أنظمة وقوانين الدولة التي تتواجد في إحدى مجالاتها البحرية وخاصة المنطقة الاقتصادية الخالصة. حيث نصت المادة 292 من الاتفاقية على انه إذا احتجزت السلطات في دولة طرف سفينة تحمل علم دولة طرف أخرى، وتم إيداعها ان الدولة الحاجزة لم تراعى نصوص الاتفاقية بخصوص الإفراج الفوري "Prompte mainlevée" عن السفينة او طاقمها، فإن على تلك الدولة الإفراج الفوري عن السفينة وطاقمها بمجرد إيداع كفالة معفولة او اية ضمانه ماليه اخرى، كذلك يمكن طرح مسالة الإفراج امام محكمة تتفق عليها الدولتين، وإن لم يتم الاتفاق خلال 10 ايام من تاريخ الاحتجاز، يتم رفع الامر إلى محكمة تقبلها سوفقا للمادة 287 من الاتفاقية الدولة المحتجزة او امام المحكمة الدولية لقانون البحار ما لم يتفق الاطراف على خلاف ذلك.

وسنذكر في كل الامور الخاصة بمسالة الكفالة وكيفية تحديدها في الباب الثالث والموسوم "القضايا التي نظرت فيها المحكمة" تفاديا لاي تكرار.

وسنتناول في هذا المبحث هذه الحماية في مشروع لجنة القانون الدولي في **مطلب اول** ونخصص **المطلب الثاني** لدراسة خصائص الإفراج الفوري في انا 1982.

المطلب الاول: حماية اطقم السفن في مشروع لجنة القانون الدولي

إن المقصود بهذه الحماية هو ان تتكفل دولة علم السفينة بحماية كافة افراد الطاقم وجبر الاضرار التي تلحق بهم بصرف النظر عن الجنسيات التي يحملونها وبصرف النظر ايضا عن الحماية الدبلوماسية التي يمكن ان تعتمد إليها الدول التي ينتمي إليها افراد الطاقم بجنسياتهم. ويعتبر هذا المظهر خروجاً عن المفهوم التقليدي للحماية الدبلوماسية التي تقوم اساساً على رابطة الجنسية.⁽¹⁾

وتعد قضية السفينة "Tam Alone" الكندية والتي اغرقت من طرف البحرية الامريكية وهلك طاقمها، من اهم السوابق القضائية حيث سمحت محكمة التحكيم لكندا بممارسة حمايتها لفائدة

(1) زازة لخضر، مرجع سابق، ص 413.

أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي :

ثلاث من البحارة غير الكنديين وتمكنت من إحراز تعويض عنهم وعن الأضرار التي تكبدتها عائلاتهم.

وتأترا بهذه القضية، اعتمدت لجنة القانون الدولي هذه المسألة وادرجتها ضمن مشروعها حول الحماية الدبلوماسية. حيث جاءت المادة (18) : "لا يتأثر حق دولة جنسية افراد طاقم السفينة في ممارسة الحماية الدبلوماسية لصالحهم بحق دولة جنسية السفينة في التماس الجبر بالنيابة عن افراد ذلك الطاقم، بغض النظر عن جنسيتهم، عندما يصيبهم ضرر يتعلق بضرر يصيب السفينة جراء فعل غير مشروع دوليا".

ما يفهم من هذه المادة، ان لجنة القانون الدولي قد سبقت الإفراج بحق دولة جنسية السفينة في حماية طاقمها على حق دولة جنسية افراد الطاقم ولكنها تقدم تبريرا كافيا عن الحق الممنوح لدولة جنسية السفينة في ممارسة الحماية لفائدة افراد طاقم لا ينتمون إليها بجنسياتهم.⁽¹⁾

ونجد كذلك ان لجنة القانون الدولي وشدة من حرصها في المادة (18) سألقة الذكر على تأكيد حق دولة علم السفينة في حماية افراد الطاقم ممن لا يتمتعون بجنسيتها، فد وضعتة جنبا إلى جنب مع حق دولة السفينة في حماية افراد الطاقم دبلوماسيا، إلا انها اكدت على عدم اعتبار حق دولة علم السفينة في التماس الجبر لصالح افراد الطاقم انه من قبيل الحماية الدبلوماسية بل ينبغي فقط الاعتراف به إلى جانب حق دولة الجنسية في الحماية الدبلوماسية من دون منح الاولوية لاي هاتين الوصيلتين، وهذا لكون "اطقم السفن" تتعرض احيانا كثيرة للصعوبات الناشئة في دولة العلم وذلك في شكل ظروف عمل سيئة او في دولة تالته في حال توفيف السفينة، وفي هذه الظروف ينبغي ان يلقوا اقصى حمايه يمكن ان يوفرها القانون الدولي".

المطلب الثاني: خصائص الإفراج الفوري في اتفاقيه 1982

يصدر طلب الإفراج عن السفينة المحتجزة من دولة العلم او باسمها، وتتنظر المحكمة فقط في طلب الإفراج دون الإضرار بما يلي ذلك من دعاوى خاصة بالسفينة او مالكها او طاقمها امام المحاكم الوطنية المختصة.

ولقد تناولت اتفاقية قانون البحار مسالة "الإفراج الفوري" في ثلاث مواضع :

1 المادة 73 الفقرة الاولى والتي تسمح للدولة الشاطئية من اجل المحافظة على الموارد الحية في المنطقة الاقتصادية الخالصة ان تقوم بتفتيش السفينة والصعود إليها، واحتجازها لكفالة تنفيذها

(1) المرجع نفسه، ص 414.

أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي

للقوانين واللوائح المنصوص عليها في الاتفاقية، وأكدت المادة في فقرتها الثانية أو السفينة المحتجزة وطافها يجب الإفراج عنهم فوراً عند تقديم كفاله معفوله أو أي ضمان آخر.

2 المادة 220 والتي تعطي للدولة الساحلية في إطار تنفيذ قوانينها ولوائحها المطبقة بخصوص منع والإقلال والسيطرة على التلوث من السفن احتجاز السفن المخالفة لذلك، وأكدت المادة في فقرتها السابعة ضرورة إطلاق سراح السفينة المحتجزة إذا تم تقديم كفاله أو أي ضمان مالي آخر.

3 المادة 226 الفقرة الأولى "ج" والتي تنص على أن الإفراج عن السفينة، التي تشكل أقرب مكان غير معقول للبيئة البحرية، يمكن رفضه أو تعليفه على شرط الذهاب إلى أقرب مكان ملائم للإصلاح. وإذا تم رفض الإفراج أو تعليفه على شرط فإن دولة علم السفينة يجب إخطارها فوراً، والتي لها أن تطلب الإفراج عن السفينة وفقاً للجزء الخامس عشر.

يتضح من نصوص اتفاقية قانون البحار، وكذلك من أحكام المحكمة الدولية لقانون البحار، أن الإفراج الفوري⁽¹⁾.

4 هو إجراء إلزامي وفقاً لاتفاقية 1982 بين الأطراف فيها، بغض النظر عما إذا كانت قد قبلت ذلك بتطبيق المادة 287 من الاتفاقية، أي أن هذا الإجراء يطبق عند عدم الاتفاق.

2 إن طلب الإفراج الفوري يشكل دعوى مستقلة وليس طلب عارضاً يتم اتخاذه على هامش إجراء أصلي.

3 إن الإجراء المنصوص عليه في المادة 292 هو إجراء أصيل أيضاً، بمعنى أنه لا يشكل استثناءً لحكم صادر من محكمته وطنيه، لذلك لا يشترط استنفاد طرق الطعن الداخليه أو لا قبل اللجوء إلى المحكمة الدولية.

ولقد قررت الاتفاقية إجراء آخر يمنع من خلاله محاولة التهريب من تطبيق قوانين ولوائح الدولة الساحلية عن طريق مخالفتها تم الإسراع بالخروج من الامتدادات البحرية للدولة الشاطئية أو تلك التي يمكنها أن تمارس عليها بعض الاختصاصات، والمتمثل في المطاردة الحثيئة أو المطاردة الحارة⁽²⁾.

ولقد تناولت المادة (111) من الاتفاقية الشروط التي تحكم هذه المطاردة، وهي:

(1) أحمد أبو الوفاء، القانون الدولي للبحار، مرجع سابق، ص 140.

(2) يعبر عن "المطاردة الحثيئة" بعدة مصطلحات، أهمها: المطاردة المستمرة أو الحارة وقد فضلت مجموعة الدول العربية في لجنة الصياغة في المؤتمر الثالث لقانون البحار واستعمال تعبير المطاردة الحثيئة، لأنه يقرب المفهوم القانوني للفكرة من المفهوم اللغوي.

: أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي

- 1 يجب توافر اسباب جديّة للاعتقاد بان السفينة ارتكبت فعلا يشكل انتهاكا لقوانين وانظمة الدولة الساحلية اثناء تواجها في المياه الداخليه او البحر الإقليمي او المنطفه المتاخمه او المنطفه الاقتصادية الخالصة او الامتداد القاري وكذلك مناطق السلامة المحيطة بمنشآت توجد فوق الامتداد القاري للدولة المطاردة (لا يكف مجرد الاستباه).
- 2 يجب بدء المطاردة اثناء وجود السفينة او احد زوارقها داخل حدود البحر الإقليمي او حسب الحالة في المنطفه المتاخمه او المنطفه الاقتصادية الخاصة او فوق الامتداد القاري. ولا يجوز بدء المطاردة إلا بعد إعطاء إشارة بالتوقف، صوتيه او صوتيه، من مسافه يمكن ان تراها او تسمعها السفينه.
- 3 يجب ان تكون المطاردة مستمره دونما انقطاع من بدنها وحتى القبض على السفينه المطاردة.
- 4 يجب ان يتم القبض على السفينه المطاردة قبل دخولها البحر الإقليمي للدولة التي تنتمي إليها او البحر الإقليمي لدولة اخرى. ويبدو ان الغرض من ذلك هو نقادي حدوث تصادم بين سيادتين.
- 5 يجب ان تقوم بالمطاردة السفن او الطائرات الحربيه او اي سفن او طائرات اخرى تحمل علامات خارجيه تدل بوضوح على انها مخصصه لخدمه عامه ومخصصه لهذا الغرض.
- 6 لا يجوز المطالب بإطلاق سراح سفينه ضبطت في مكان يخضع لولاية الدولة ويتم اقتيادها إلى ميناء تابع لها للقيام بتحقيق من جانب السلطات المختصة استنادا إلى ان السفينه عبرت جزء من البحر العالي او المنطفه الاقتصادية الخالصة إذا استدعت الظروف ذلك.
- 7 يتم تعويض ايه سفينه عن الاضرار او الخسائر التي لحقتها إذا تم إيفافها او القبض عليها خارج البحر الإقليمي في ظروف لا تبرر ممارسه حق المطاردة الحثيئه والسبب في ذلك انه ؛ القانون الدولي يكيف الخطا في التقدير على انه موجبا للمسؤولية الدولية للدولة المنسوب إليها الفعل.⁽¹⁾

⁽¹⁾ احمد ابو الوفا، القانون الدولي للبحار، مرجع سابق، ص 353.

نظام المسؤولية والتعويض في الاتفاقيات الدولية ذات الصلة باتفاقية قانون البحار 1982

تعتبر اتفاقية قانون البحار لعام 1982، الأساس العام لقواعد القانون الدولي للبحار، فقد تضمنت الاتفاقية والملحقات التابعة لها تفاصيل قواعد هذا القانون. كما اجازت للدول ان تعقد الاتفاقيات الدولية لتنظيم العلاقات بينها فيما يتعلق بالبحار.

ومع تأكيد بعض الفقهاء على ان إبرام دول اطراف في الاتفاقية لإتفاق دولي ينصب على موضوعات ذات صلة بالموضوعات التي تنظمها الاتفاقية إلى حد بعيد امرا عديم الجدوى، لان الاتفاقية تكاد تنظم مختلف الموضوعات المتعلقة بالبحار.

ولكن رجعنا إلى الكم الهائل من الاتفاقيات المبرمة لتنظيم استخدام البحار لاستوعبنا بان هذه الاتفاقيات تاخذ بالتطورات الجديدة التي يشهدها استخدام البحار اولاً. اما تانياً فعلى الرغم من ان نظام المحكمه الدولي ل قانون البحار اشار إلى ان القواعد التي تطبقها المحكمه هي اتفاقية قانون البحار إلا ان الاتفاقيات الثنائية والإقليمية التي تعقدها الدول الاعضاء والتي لا تتعارض مع القواعد الامرة الواردة في الاتفاقية تكون لها الاولوية في التطبيق. لانها تعبر عن إرادة الدول الاعضاء وتاخذ بخصوصيتهم بشكل مباشر.

ولقد ركزنا في هذه الدراسة على ثلاث اتفاقيات هامة في هذا المجال وفمنا بتوزيعهم على المباحث التالية:

المبحث الاول: اتفاقية التنوع الإحيائي او البيولوجي.

المبحث الثاني: اتفاقية تعزيز امتثال سفن الصيد في اعالي البحار لتدابير الصيانة والإدارة الدولية.

المبحث الثالث: المبحث الثالث: الإتفاق الخاص بحفظ وإرادة الارصدة السمكية المتداخلة المناطق والكثيرة الارتحال.

: أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي

: اتفاقية التنوع البيولوجي أو الإحيائي

إن اتفاقية التنوع البيولوجي هي اتفاقية دولية وضعت تحت إشراف برنامج البيئة التابع للأمم المتحدة. تم اعتمادها في مؤتمر قمة الأرض في "ريودي جانيرو" بالبرازيل في 22 جوان 1992.

ودخلت حيز النفاذ في ديسمبر 1993 لتحقيق أهداف رئيسية، هي:

- 1 الحفاظ على التنوع البيولوجي والاستخدام المستدام لمكوناته.
- 2 المشاركة العادلة والمنصفة للفوائد الناتجة عن استخدام المصادر الوراثية.
- 3 تعكس اتفاقية التزامها بتحقيق الموازنة بين الحاجة للحفاظ على التنوع البيولوجي وبين دواعي التنمية كجزء من الاهتمام الوطني والدولي بالتنمية المستدامة.

وقد حرص واضعوا الاتفاقية على إبراز دور التكنولوجيا الحيوية الحديثة في المساهمة في التنمية المستدامة طالما تم تطويرها واستخدامها بطريقة آمنة ومسؤولة. ولقد إعتد المؤتمر الدولي لاتفاقية التنوع البيولوجي المنعقد بـ"مونتريال" بكندا الاتفاق التكميلي لاتفاقية تعرف باسم بروتوكول فرطاجنه الإحيائية، حيث دخل حيز النفاذ في سبتمبر 2003 والهدف منه المساهمة في ضمان وجود مستوى ملائم من الحياة في مجال نقل واستخدام الكائنات الحية المحورة وراثيا والناشئة عن استخدام التكنولوجيا الحيوية.

وسنقسم هذا المبحث إلى مطلبين أساسيين :

المطلب الأول: طبيعة المسؤولية الدولية في اتفاقية التنوع البيولوجي.

المطلب الثاني: تسوية المنازعات في الاتفاقية.

المطلب الأول: طبيعة المسؤولية الدولية في الاتفاقية

نصت المادة 206 من اتفاقية قانون البحار 1982 على انه: "عندما تكون لدى الدول اسباب معفولة للاعتقاد بان انشطه يعتمزم القيام بها تحت ولايتها او رقابتها قد تسبب تلوتا كبيرا للبيئة البحرية او تغييرات هامة وضارة فيها، تعمد هذه الدول، إلى أقصى حد ممكن عمليا، إلى تقييم الآثار المحتملة لمتل هذه الانشطة على البيئة البحرية، وتقدم تقاريرها عن نتائج تلك التقسيمات على النحو المنصوص عليه في المادة 205".

ما يلاحظ على هذه المادة، ان مسالة حماية البيئة البحرية من التلوت عبر الحدود لا تتطلب مجرد الامتناع عن القيام بنشاط معين او التعاون لتحقيق هدف الحماية بل يتجاوز ذلك إلى الالتزام

: أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي

بتقييم الأثر البيئي للتلوث والذي يقصد به تحليل النتائج البيئية للأنشطة البشرية المختلفة، ويهدف إلى المساعدة على منع أو تخفيف التأثيرات العكسية للأنشطة.⁽¹⁾

الفرع الأول: أساس المسؤولية

لقد عرفت الفقرة الثانية من المادة الأولى من مجموعة المبادئ والقواعد المتعلقة بالتلوث، "التلوث عبر الحدود" بكونه: "التلوث الذي تحدته الأنشطة التي تمارس في إقليم الدولة أو تحت إشرافها وتنتج آثارها الضارة في بيئة دولة أخرى أو في بيئة المناطق التي تخضع للاختصاص الوطني".⁽²⁾ واستناداً لهذا التعريف، فإن التلوث العابر للحدود لا يقتصر على التلوث الذي ينتج آثاره في إقليم الدولة الأخرى، بل يشمل أيضاً التلوث الذي ينطلق من إقليم الدولة ويحدث آثاره في المناطق التي تخضع لسيادة دولة ما، كما يشمل أيضاً التلوث الذي ينشأ عن الأنشطة التي قد تحدث في الإقليم التي تخضع لإشراف الدولة.⁽³⁾

إن استعراضنا للتلوث العابر للحدود ما هو إلا مدخل للحديث عن الضرر العابر للحدود، والذي اعتبر كاساس جديد لقيام المسؤولية الدولية خاصة في مجال التلوث. ففوائد المسؤولية الدولية لم تعد بإمكانها مواجهة عدد من المشاكل البيئية الدولية، بالتلوث الذي يحصل في البيئة ينتج عادة عن فعل غير مشروع صادر من دولة، كإنشاء مشاريع صناعية مثلاً وهذه الأعمال مشروعة دولياً ولكنها قد تسبب أضراراً بيئية كبيرة لدول أخرى نتيجة للتلوث. لذلك تقوم هذه المسؤولية بمجرد حدوث الضرر دون اشتراط تحقق العمل غير المشروع.

وقد أكد مؤتمر "استوكهولم" الخاص بالبيئة البشرية لسنة 1972 على أن: "طبقاً لميثاق الأمم المتحدة ولمبادئ القانون الدولي، للدول الحق في استغلال مواردها الذاتية وفقاً لسيادتها البيئية الخاصة

(1) صلاح عبد الرحمان عبد الحديتي، النظام القانوني الدولي لحماية البيئة، بدون بلد نشر، منشورات الحلبي الحقوقية، 2010، ص 167.

(2) عبد العزيز مخيمر، "التعليق على مجموعة المبادئ والقواعد القانونية لحماية البيئة من التلوث عبر الحدود" المجلة المصرية للقانون الدولي، العدد 43، 1987، ص 240.

(3) إن مجموعة المبادئ والقواعد المتعلقة بالتلوث معدة من طرف مركز الدراسات والبحوث القانونية، أكاديمية القانون الدولي، لاهاي، للفترة من 19 أوت 13 سبتمبر 1985. انظر في هذه القواعد: عبد العزيز مخيمر، مرجع سابق، ص 244 وما يليها.

: أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي

وهي تتحمل مسؤولية ضمان ان الانشطة المضطلع بها داخل حدود سلطتها او تحت رقابتها لا تضر دول اخرى او بينه مناطق تقع خارج حدود الولاية الوطنية".⁽¹⁾

ولهذا، بدا يتضح إعتقاد اساس جديد لقيام المسؤولية الدولية وهو الضرر العابر للحدود حتى وإن كان النشاط لمسبب للنتائج الضارة غير محظورة دوليا مادام قد ادى إلى اضرار او نتائج خطيرة.⁽²⁾

وقد طبقت اتفاقية التنوع الإحيائي هذا المبدأ من قبل إعلان مؤتمر استوكهولم للبيئة البشرية بشأن حق الدول في استغلال مواردها الطبيعية وحسب السياسة البيئية العائدة لها، المسؤولية، إذا كانت الانشطة التي قامت بها تضر بشكل او باخر بينه دول اخرى، او مناطق تقع خارج حدود الولاية الوطنية.⁽³⁾

وقد عهد إلى مؤتمر الاطراف في الاتفاقية تنظيم موضوع المسؤولية والتعويض حيث اكدت المادة 24 فقرة 2 من الاتفاقية على ما يلي: "يقوم مؤتمر الاطراف بإجراء الدراسات بشأن المسؤولية والتعويض بما في ذلك إعادة التنوع الإحيائي إلى حالته السابقة... الخ".

وقد عقد مؤتمر الاطراف العديد من الاجتماعات لمتابعه موضوع تنظيم المسؤولية والتعويض بشكل جدي. والحصول على المعلومات اللازمة بشأنهما في القانون الدولي. وفي اجتماعه السادس انشا المؤتمر فريقا متخصصا من الخبراء التقنيين والدين نظموا حلقة علمية في باريس 2001، والتي خلصت بضرورة جمع المعلومات اللازمة بخصوص التعاريف، والمفاهيم والانشطة التي تسبب الضرر للتنوع الإحيائي.⁽⁴⁾

وفي سياق اهتمام الجماعة الاوروبية بموضوع البيئة وسعيها لتطبيق معاهدة الجماعة وتنفيذ التشريع البيئي الاوروبي، وبتوجيه من البرلمان الاوروبي للجماعة الاوروبية، اصدرت اللجنة الاوروبية

(1) حول المبادئ التي يتضمنها اعلان استوكهولم، انظر: صباح العشراوي، المسؤولية الدولية عن حماية البيئة الجزائر: دار الخلدونية، 2010، ص 93 وما يلي .

(2) P.W. Birni and A.E.Boyle, **International law and the environment**, second Edition, Oxford University Press, 2002, P351.

(3) المادة 3 من اتفاقية التنوع الإحيائي.

(4) حول هذه الاجتماعات، انظر موقع الاتفاقية:

أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي

2000 كتابا ايضا يهتم بالخصائص العامة المقترحة لنظام المسؤولية للبيئة للجماعة الاوروبية، مركزين على موضوع التنوع الإحيائي.⁽¹⁾

فقد اشار الكتاب إلى ان النظام الخاص بالمسؤولية قائم على اساس الخطا بالنسبة للضرر الناشئ عن نشاط غير خطر يلحق بالتنوع الإحيائي ونظام للمسؤولية المشددة عن الضرر الناشئ عن أنشطة خطيرة بطبيعتها، تلحق بالتنوع الإحيائي، وإن مسالة تقدير خطورة النشاط من عدمه امر يعود إلى التشريع البيئي للجماعة الاوروبية.⁽²⁾

ولقد اهتمت الدول بتنظيم وتطوير قواعد المسؤولية البيئية ومنها اتفاقية التنوع الإحيائي، ففي الترويج مثلا نظم قانون التكنولوجيا الجينية لسنة 1993، إدخال الكائنات الحية المحورة جينيا، وفرض مسؤولية مشددة لا تتطلب إثبات الخطا على الشخص المسؤول عن إدخال تلك الكائنات. إدمما سببت اضرارا للبيئة البشرية والتعويض او إعادة البيئة إلى حالتها الاصلية.⁽³⁾

إن حماية البيئة والحفاظ عليها لم تعد مسالة رفاهية، بل إنها مسالة حياة او موت، لانه يتوقف عليها حياة الكائنات الحية بجميع انواعها، وهي مسالة مستمرة ما استمر الإنسان على سطح الارض، لذا فإن موضوع المسؤولية الدولية في اتفاقية التنوع الإحيائي وفيه المواضيع المتعلقة بالمسؤولية الدولية عن الاضرار العابرة للحدود مازالت طور الدراسة وجمع المعلومات لتتلاءم وتطور قواعد المسؤولية الدولية.

الفرع الثاني: الضرر

يتطلب التعويض عن الضرر الذي يصيب التنوع الإحيائي، تحديد طبيعة الضرر اولا والذي تتاسس عليه المسؤولية الدولية والتعويض عنها.

وفي إطار اهتمام لجنة القانون الدولي بالمسؤولية الدولية عن الاضرار التي تلحق بالبيئة في مناطق تقع خارج الولاية الوطنية، اشار المقرر الخاص لتلك اللجنة بمناسبة الحديث عن المسؤولية الدولية، ان المفهوم الخاص للضرر ينطبق على حالتين⁽⁴⁾ :

⁽¹⁾ Yves van der Lensbrugge, " **sécurité Maritime et protection de l'environnement marin** " *Annuaire du droit de la mer*, Paris : pedone, 1996, P48.

⁽²⁾ Georges wiederkkeh, **Domage Ecologique et Responsabilité civile**, Frison, Roche Paris, 1998, P92.

⁽³⁾ Ibid, P93.

⁽⁴⁾ عبد العزيز مخيمر عبد الهادي، مرجع سابق، ص ص: 248 249.

أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي :

الحالة الاولى: الضرر الذي يؤدي إلى التأثير في الافراد او الممتلكات خارج نطاق الولاية الوطنية وهذا المعمول به في إطار قواعد المسؤولية الدولية، إذ نجد ان اغلب الاتفاقيات الدولية تقيم المسؤولية على اساس الضرر الذي يصيب الافراد او الممتلكات.

الحالة الثانية: الضرر البيئي الذي يحصل في مناطق تقع خارج الولاية الوطنية، وهنا وجد انه من الصعوبة الاعتماد على الضرر بهذا المفهوم لإقامة المسؤولية الدولية، لان الضرر يجب ان يكون ملموسا ويؤدي إلى الاضرار بالاشخاص او الممتلكات، ومن تم فإن الاضرار البيئية لا بد ان تكون ضمن هذا الإطار ذات بعد اقتصادي ليتم تحديد الضرر والتعويض على هذا الاساس، لذا لا بد من وضع مفهوم للضرر البيئي، وتحديد - رر تتعلق بالاضرار البيئية.(1)

اما فيما يتعلق بطبيعة الضرر في اتفاقية التنوع الإحيائي، نجد المادة 14 من الاتفاقية تنص على "على الاطراف المتعاقدة التي ينشأ داخل ولايتها الفضائية -اي خطر او تلف وشيك او جسيم يتعرض له التنوع الإحيائي في مناطق او لسيطرة دول اخرى باتخاذ الإجراءات اللازمة و إخطار الدول التي من المحتمل ان تتأثر بهذا الخطر او التلف، مع التزام الدول عند القيام بالمشاريع او الانشطة بتقييم الأثار البيئية الناتجة عنها والتي من الممكن ان تؤدي إلى اثار معاكسة كبيرة على التنوع الإحيائي».

ما يلاحظ على هذه المادة هو تأكيدها على الدول الاطراف في الاتفاقية إعتقاد بعض التدابير في حال إكتشاف اي خطر يهدد التنوع الإحيائي، وهذه إشارة واضحة إلى تبني الاتفاقية لمفهوم الضرر المحسوس او الملموس(2).

(1) إن المقصود بعبئة الضرر، وجود حد ادنى من الضرر من الضرر وعند تجاوزه يتم تحريك المسؤولية الدولية، انظر في هذا: تقرير لجنة القانون الدولي إلى الجمعية العامة عن اعمال دورتها 42، حولية لجنة القانون الدولي، المجلد الثاني، الجزء الثاني، الامم المتحدة، 1990، ص 288.

(2) وجدت تفرقة اخرى لمفهوم الضرر، اعتمدها فريق عمل معني بالمسؤولية والتعويض عن الاضرار البيئية الناشئة عن الانشطة العسكرية سنة 1996 عن خطة برنامج الامم المتحدة للبيئة. ويتمثل هذان المفهومان في :

- المفهوم الاول: يشمل كل الاضرار بمكونات البيئة، والتي في نطاقها المكونات الإحيائية وغير الإحيائية، كالهواؤ والترية والنباتات والماء والكائنات الحية والنظام الايكولوجي. وكذلك كل ما يتعلق بالترات الثقافي وما تسببه الاضرار من تشويه لمناظر الطبيعة.

- المفهوم الثاني: يتمثل في إستنزاف الموارد الطبيعية وللإضرار بها، كما ينصرف إلى مكونات البيئة التي لها قيمة اقتصادية في المقام الاول ومتعلقة بإنخفاض مقدار معنى تلك الموارد.

: أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي

وقد دعت الإتفاقية في مادتها الثالثة كل الاطراف المتعاقدة إلى تحمل المسؤولية الخاصة بالاضرار التي قد تسببها الانشطة التي تنشا داخل حدود سلطتها وتمتد اثارها إلى مناطق لا تخضع لسلطتها او خارج حدود ولايتها القضائية، حتى و إن كانت غير اطراف في إتفاقية التنوع الإحيائي. ودائما وفي مجال اعمال المسؤولية الدولية، اكد بروتوكول قرطا. بة للسلامة الإحيائية على ان اي نقل عبر الحدود او مناولة او إستخدام للكائنات الحية المحورة، مادام ذلك يؤدي إلى اثار ضارة بحفظ التنوع الإحيائي و استخدامه القابل للاستمرار⁽¹⁾.

الفرع الثالث: التعويض.

تقوم المسؤولية المدنية الدولية من اجل تعويض الضرر الحاصل، وعلى الدولة المتضررة إثبات ما لحق بها من ضرر نتيجة تصرف دولة اخرى. وبالتالي فالتعويض هو النتيجة المنطقية والطبيعية للمسؤولية الدولية.

وباستقراننا لمواد اتفاقية التنوع الإحيائي والخاصه بمسالة التعويض، ندرج الملاحظات التالية.

1. اشارت الاتفاقية إلى قيام المسؤولية بمصطلح «مسؤولية داخلية صرفة» وهذا للتعويض عما يلحق التنوع الإحيائي من ضرر. ولما تبين الاتفاقية المقصود من مصطلح «داخلية صرفة»، والتي يفهم منها ان المسؤولية وما تستلزمه من تعويض تكون ضمن نطاق الولاية الوطنية للطرف المتعاقد، ولم يتعدى إترها ذلك النطاق.

2. اشارت الاتفاقية إلى احد صوار التعويض وهو التعويض العيني او إعادة الحال إلى ما كان عليه، وعبرت على ذلك بمصطلح «Restoration»، اي إعادة التنوع الإحيائي إلى حالته السابقة.

3. إن عدم إمكانية إصلاح الضرر الحاصل للتنوع الإحيائي، يوجب الانتقال أو الانتقال إلى التعويض المالي النقدي. عن الخسائر التي لحقت به، مع تطبيق شروطه التعويض في هذه الحالة. اي ان يكون مساويا او مماثلا للضرر ليغطي كل الخسائر وكذلك احتساب الفائدة او الكسب. وفي هذا الخصوص اصدرت محكمة الاستئناف التي لحقت بالبيئة البحرية. وشمل هذا التعويض الضرر الإيكولوجي من جانب اخر اهتم مشروع المبادئ والقواعد المتعلقة بحماية البيئة من التلوث عبر الحدود لسنة 1985 بالتعويض عن الاضرار البيئية، إذا اشارت المادة «10» منه إلى عدم مراعاة القواعد والاسس البيئية في الاتفاقيات الدولية يترتب عليه إزام المسؤولية بدفع التعويض المناسب⁽²⁾.

(1) المادة 04 من البروتوكول.

(2) عبد العزيز مخيمر، مرجع سابق، ص248.

أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي

المطلب الثاني: تسوية المنازعات المتعلقة بتفسير الاتفاقية أو تطبيقها

تتلخص مصادر النزاعات البيئية في اغلب الحالات بمدى الاستفادة من مصادر البيئة، فقد تؤدي بعض النشاطات التي تقع ضمن الاختصاص الإقليمي لدولة إلى وقوع اضرار مباشرة في دولة اخرى. وقد تؤدي بعض النشاطات التي تقوم بها دولة ضمن حدودها السياسية نتائج ضارة على المصادر التي تشترك بها هذه الدولة مع الدول الاخرى وبالتالي تؤدي إلى إلحاق الضرر بالمصالح البعيدة المدى.

كما ان بعض الانتسطة يمكن ان تؤدي إلى تفسيرات متعارضة بشأن ملائمة بعض الانتسطة المضرة بيئيا، مما يدفع الاطراف إلى استخدام إحدى الوسائل الدبلوماسية او القضائية لحسمها.⁽¹⁾ وبدورها اشارت اتفاقية التنوع الإحيائي إلى عدة وسائل يتم من خلالها تسوية المنازعات المتعلقة بتفسيرها أو تطبيقها، وهي على العموم لا تختلف كثيرا عن الاتفاقيات الدولية البيئية الاخرى.

الفرع الاول: الوسائل الدبلوماسية

انسجاما مع ممارسة الدولية فإن الوسائل الدبلوماسية التي يتم اللجوء إليها لتسوية المنازعات الدولية هي: المفاوضات، المساعي الحميدة، الوساطة والتوفيق. وقد اخدت اتفاقية التنوع الإحيائي بهذه الوسائل بهدف حل النزاعات المتعلقة بتفسيرها أو تطبيقها.

اولا/ المفاوضات

يعتبر التفاوض الخطوة الاولى في حل المنازعات البيئية، وتنص عليه العديد من الاتفاقيات الدولية⁽²⁾، وهو يمثل اول وسيلة يتم الرجوع إليها في حل النزاعات في اتفاقية التنوع الإحيائي.⁽³⁾ ويفصد بالمفاوضة: " دل الراي بين دولتين متنازعتين بفصد الوصول إلى تسوية للنزاع الفائم"⁽⁴⁾ ولضمان نجاح المفاوضات كوسيلة دبلوماسية وطريق عادي لتسوية النزاع، يجب ان تتميز بما :

(1) صلاح عبد الرحمن عبد الحديتي، مرجع سابق، ص 264.

(2) هناك العديد من الاتفاقيات الدولية التي دعت إلى التفاوض، وإعتمده كاسلوب لتسوية المنازعات المتعلقة بها، : اتفاقية "بازل" بشأن التحكم في نقل النفايات الخطرة عبر الحدود لسنة 1989، حيث نصت في المادة 20 فقرة 1 منها على اعتماد التفاوض في حالة حصول نزاع حول تفسير الاتفاقية أو تطبيقها.

(3) المادة 27 فقرة 1 من الاتفاقية.

(4) علي صادق ابو هيف، القانون الدولي العام، الإسكندرية: منشأة المعارف، 1990، ص 728.

أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي

1 إن التفاوض فن لا يخل من المساومات والتنازلات، لذا يفترض نوعاً من المرونة لدى الأطراف، حيث يصبح الحصول على مكاسب متقابلة الغاية من إجراء المفاوضات.

2 يجب قبل بدء المفاوضات، تحديد طبيعة النزاع، أسبابه وإختيار الوقت المناسب لعملية التفاوض.

3 إن إجراء وإنهاء المفاوضات لا يتوقف على زمن معين، فهي قد تنتهي بسرعة وقد تطول في بعض الأحيان وتدوم لسنوات.

ولاهمية المفاوضات ودورها في تسوية المنازعات، اعتمدت بعض الاتفاقات المتعلفة بحماية الموارد الحية ومنها اتفاق حفظ الحيتان مبدا اللجوء إلى التفاوض بوصفه من أهم الوسائل لفض النزاعات الناشئة عن تفسير الاتفاق أو تطبيقه.

/ المساعي الحميدة

وتهدف المساعي الحميدة إلى تسهيل إجراءات التفاوض أو إفناع الأطراف باستئناف المفاوضات دون الاستراك فيها، أو تقديم حل للنزاع.⁽¹⁾ وهي في الحقيفة ذلك المسعى الذي تقوم به سمبديتيا دولة أو عدة دول بقصد تقريب وجهات النظر، وإيجاد ارضية مشتركة بين دولتين متنازعتين أو أكثر من الشروع في المفاوضات أو استئنافها للوصول إلى تسوية القضية العالقة.⁽²⁾

وقد اجازت اتفاقية التنوع الإحيائي اللجوء إلى هذا الاسلوب في حال فشل المفاوضات وعدم التوصل إلى حل نزاع. فيجتمع الأطراف المتنازعه وتطلب تدخل شخص ثالث ليفوم بالمساعي الحميدة للتوصل إلى تسوية في اقرب الاجال.⁽³⁾

/ الوساطة

تعتبر الوساطة وسيلة سلمية نهاء النزاع وتتشابه إلى حد بعيد مع المساعي الحميدة، حيث نجد ان اتفاقية لاهاي 1907 والخاصة بتسوية المنازعات الدولية بالطرق السلمية تجمع بين الوسيلتين في بند واحد مفضله التحدث عن الفواعد المتعلفه بهما دون اي تمييز بينهما.

وقد لجا الكثير من الاتفاقيات البيئية إلى هذه الوسيله، حيث جاء في الفصل الثاني عشر الخاص بتسوية المنازعات في اتفاق حفظ الحيتان لسنة 1996 إلى ان الوساطة او المصالحة من قبل طرف

(1) احمد سرحال، مرجع سابق، ص 438.

(2) المرجع نفسه، ص 439.

(3) المادة 27 فقرة 25 من الاتفاقية.

أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي

آخر هي احد اهم الاساليب المتبعة لتسوية المنازعات التي تحصل بين طرفين او اكثر من اطراف الاتفاقية.

وبالنسبة للوساطة والعمل بها في اتفاقية التنوع الإحيائي فهي مقيدة بشرط اللجوء او لا إلى اسلوب المفاوضات، وفي حال فشلها يكون طلب وساطة طرفا ثالثا امر ممكنا.⁽¹⁾

رابعاً/ التوفيق

التوفيق هو إجراء تقوم به لجنة بعينها اطراف النزاع، او إحدى المنظمات الدولية لدراسة اسباب النزاع ورفع تقرير يقترح تسوية معينة للنزاع.⁽²⁾

تقوم اللجنة بدراسة مختلف الجوانب الخاصة بالوقائع المعروضة للتعرف على مواطن الخلل في العلاقات بين الاطراف المتنازعة والبحث عن الحلول الجدية لتسوية النزاع بطريقة ودية.

وقد اخذت اتفاقية التنوع الإحيائي بهذا الاسلوب، ونصت عليه في مادتها 27 فقرة 4، وذلك:

" إذا لم تكن اطراف النزاع قد قبلت الإجراء ذاته او اي إجراء وفقا للفقرة الثالثة اعلاه، يحال النزاع إلى التوفيق وفقا للجزء الثاني من المرفق الثاني...".

وقد بين الجزء الثاني من هذا المرفق عمل لجنة التوفيق، وذلك كالآتي:

- تتكون لجنة التوفيق من خمسة اعضاء، وتنشأ بناء على طلب احد اطراف النزاع، حيث يعين كل طرف عضوين في اللجنة، تم يقومون باختيار رئيسها.⁽³⁾

وإذا كان النزاع بين اكثر من طرفين، فتعين الاطراف التي لها نفس المصلحة اعضاءها في اللجنة بالاتفاق المشترك، وفي حالة وجود طرفين ذوي مصالح منفصلة او كان اختلاف على ما إذا كانت ذات المصلحة، تقوم الاطراف بتعيين اعضائها بصورة منفصلة، وإذا لم التعيين خلال مدة شهرين من تاريخ تقديم طلب إنشاء اللجنة، يجوز للطرف الذي قدم طلب إنشائها ان يطلب من الامين العام للأمم المتحدة القيام بتعيين اعضاء لجنة التوفيق.⁽⁴⁾

- تقوم اللجنة بعد تشكيلها بتحديد الإجراءات المتعلقة بالنزاع المعروض امامها إلا إذا اتفق الاطراف على خلاف ذلك، ويتم اتخاذ قرارات اللجنة على اساس الاغلبية، ولها البت في اي دفع يتار

(1) المادة 27 من الاتفاقية.

(2) المادة 27 من الآ.

(3) المادة الاولى من الجزء الثاني من المرفق الثاني للاتفاقية.

(4) المادة 2 من الجزء الثاني من المرفق الثاني للاتفاقية.

أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي

بعدم اختصاصها، وتصدر اللجنة بشأن المعروض امامها اقتراحا، وعلى الاطراف المتنازعة النظر فيه بحسن نية.

الفرع الثاني: التحكيم والوسائل القضائية

اولت اتفاقية التنوع الإحيائي اهتماما كبيرا بالتحكيم كوسيلة سلمية لتسوية المنازعات المتعلقة بتفسيرها او تطبيقها، وقد اوجبت الاتفاقية ضرورة وجود موافقة صريحة ومكتوبة من الدول الاطراف لإعمال هذه الوسيلة.

ولقد انفردت الاتفاقية بهذا التوجه لان هناك العديد من الاتفاقيات البيئية لا تستلزم صدور إعلان مكتوب من الاطراف المتنازعة للخضوع إلى الإجراءات الإلزامية كالتحكيم، إذ تترك امر تسوية النزاع المتعلق بتفسير الاتفاقية او تطبيقها في حالة عدم حله بالطرق الدبلوماسية إلى اتفاق الاطراف المتنازعة على عرضه للتحكيم او تسويته قضائيا.

وفيما يخص إجراءات التحكيم تناول الجزء الاول من المرفق الثاني للاتفاقية.

تشكيل هيئة التحكيم: يتم تشكيل الـ من ثلاث اعضاء، حيث يعين كل طرف في النزاع محكما واحدا، ومن تم يقوم هؤلاء الاعضاء من خلال الاتفاق المشترك باختيار محكما ثالثا يكون رئيسا لهيئة التحكيم.

وبالنسبة لتكاليف إنشاء هيئة التحكيم وسير عملها، فتتحملها الاطراف المتنازعة وعلى اساس حصص متساوية، إلا إذا ارتأت الهيئة خلاف ذلك ووفقا للظروف الخاصة بالقضية المعروضة امامها.⁽¹⁾

إجراءات التحكيم: يقوم التحكيم الطرف المدعي بإخطار امانة الاتفاقية بإحالة النزاع إلى التحكيم مع تضمين هذا الإخطار المعلومات الخاصة بموضوع النزاع. وتلزم اتفاقية التنوع الإحيائي اطراف النزاع تزويد هيئة التحكيم بكل المعلومات والوثائق التي لها علاقة بموضوع النزاع.⁽²⁾

وللطرف المتعاقد الذي قد تتأثر مصالحه بالحكم الذي سيصدر في الفضيه، ان يتدخل في إجراءات التحكيم وذلك بعد موافقة الهيئة على هذا التدخل.⁽³⁾

وانتاء نظرها في النزاع، تستطيع هيئة التحكيم الامر باتخاذ تدابير مؤقتة لحماية حقوق احد الاطراف وبناء على طلبه، كما تستطيع الفصل في اية ادعاءات ناشئة عن موضوع النزاع مباشرة.⁽¹⁾

(1) المادة 9 من الجزء الاول من المرفق الثاني للاتفاقية.

(2) المادة 7 من الجزء الاول من المرفق الثاني للاتفاقية.

(3) المادة 10 من الجزء الاول من المرفق الثاني للاتفاقية.

أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي :

وقد اكدت المادة 13 من الجزء الاول من المرفق الثاني للاتفاقية بان غياب احد اطراف النزاع او عجزه عن الدفاع عن فضيته لا يعد عانفا امام الاستمرار في الإجراءات والفصل في النزاع.

فرار هينه التحكيم: يصدر القرار بالاغلبية، يحتوي على الاسباب ويصدر كذلك وفقا لاحكام اتفاقية التنوع الإحيائي او البروتوكول المعني وقواعد القانون الدولي.⁽²⁾
إن الفرار النهائي الصادر عن هينه التحكيم يكون ملزما لاطراف النزاع وغير قابل للاستئناف، إلا إذا اتفقت الاطراف المتنازعة على خلاف ذلك.⁽³⁾

وفي حالة نشوء خلاف بين اطراف النزاع حول تفسير او تنفيذ الفرار النهائي يجوز لاي طرف منها إحالة هذا الخلاف إلى هيئة التحكيم التي اصدرته للفصل فيه⁽⁴⁾، وقد حددت مدة خمسة اشهر ابتداء من تاريخ إكمال تشكيلة هيئة التحكيم لإصدار القرار النهائي، إلا إذا وجدت انه من الضروري تمديدها على الا تتجاوز خمسة اشهر اخرى.⁽⁵⁾

إذن؛ اجازت اتفاقية التنوع الإحيائي اعتماد التحكيم كوسيلة لتسوية المنازعات المتعلقة بتفسيرها او تطبيقها واولته اهمية كبيرة، إلا انه خلافا للتحكيم المنصوص عليه في اتفاقية قانون البحار 1982 والذي ينقسم إلى تحكيم عام وتحكيم خاص، نجد ان الاتفاقية اكدت بتبني هيئة تحكيم واحدة تستوعب جميع المنازعات المتعلقة بتفسيرها او تطبيقها.⁽⁶⁾

/ التسوية القضائية

يسود التسوية القضائية مبدءا اساسي، وهو التقاضي في الشؤون الدولية مرتبط بتوافق إرادات في النزاع على عرض نزاعاتها إليها فهي في الاصل ولاية اختيارية.

1 محكمة العدل الدولية

يمكن لمحكمة العدل الدولية ان تفصل في المنازعات البيئية المتعلقة بتفسير او تطبيق الاتفاقيات الدولية الخاصة بحماية البيئة.

⁽¹⁾المادة 11 من الجزء الاول من المرفق الثاني للاتفاقية.

⁽²⁾المادة 14 من الجزء الاول من المرفق الثاني للاتفاقية.

⁽³⁾المادة 16 من الجزء الاول من المرفق الثاني للاتفاقية.

⁽⁴⁾المادة 17 من الجزء الاول من المرفق الثاني للاتفاقية.

⁽⁵⁾المادة 14 من الجزء الاول من المرفق الثاني للاتفاقية.

⁽⁶⁾ انظر في التحكيم العام والتحكيم الخاص المبحث الثاني من الفصل الثالث من الباب الثاني من الاطروحة.

أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي

وبالفعل تضمنت العديد من الاتفاقيات الدولية البيئية نصوصا تشجع الاطراف على عرض نزاعاتها على المحكمة، من بينها: المادة 18 الفقرة الثانية من اتفاقية هلسكي لعام 1974 الخاصة بحماية البيئة البحرية لبحر البلطيق، وكذلك المادة 13 من اتفاقية لندن لعام 1954 الخاصة بمنع تلوث البحار بالبتروول.⁽¹⁾

ومن اهم المنازعات التي عرضت على المحكمة وفصلت فيها، قضية "اراضي الفوسفات في تورو 1989" بيت استراليا ونورو حول تدهور تربة اراضي الجزيرة بسبب تعدين الفوسفات الذي سبق حصول نورو على استقلالها.⁽²⁾

اما الفضية الثانية فتتمثل في النزاع البيئي بين "هنغاريا وسلوفاكيا" حول احد المشاريع التي يترتب عليها اثار بيئية ضارة، تم عرضه على محكمة العدل الدولية سنة 1993.⁽³⁾

وعلى غرار الاتفاقيات الدولية البيئية، نجد ان اتفاقية التنوع الإحيائي اهتمت بتسوية المنازعات وعرضها على محكمة العدل الدولية وفقا للإجراءات التي اشارت إليها الاتفاقية في المادة 27 الفقرة الثالثة.

2 المحكمة الدولية لقانون البحار

تختص المحكمة الدولية لقانون البحار في النظر في المنازعات المتعلقة بحماية البيئة البحرية ومكافحة تلوثها وما يتبع ذلك من مشكلات.

وعلى خلاف محكمة العدل الدولية الذي يقتصر اختصاصها القضائي والاستشاري على الدول، فإن محكمة قانون البحار يمتد اختصاصها لنظر المنازعات البيئية المرفوعة من كافة الأشخاص القانونية الدولية، المعنوية والطبيعية، ولذلك يمكن لاي كيان قانوني للجوء إليها وفقا لنظامها الاساسي.⁽⁴⁾

وقد فصلت المحكمة في النزاع القائم بين "نيوزلندا واستراليا ضد اليابان" حول صيد التونة.

(1) رياض صالح ابو العطا، دور القانون الدولي العام في مجال حماية البيئة، القاهرة: دار النهضة العربية، 2008 ص 160.

(2) صلاح عبد الرحمن عبد الحديتي، مرجع سابق، ص ص، 274 275.

(3) رشيد مجيد محمد الربيعي، دور محكمة العدل الدولية في تفسير وتطبيق ميثاق الامم المتحدة، عمان: المكتبة الوطنية، 2001، ص 260.

(4) رياض صالح ابو العطا، مرجع سابق، ص 162.

أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي

لقد كان إنشاء محكمة دولية متخصصة في قانون البحار يعتبر إضافة هامة لمنظومة تسوية المنازعات الدولية، وتطور يتماشى وتطور القانون الدولي البيئي الذي اصبح بحاجة إلى هذا النوع من الفضاء، لان المشاكل البيئية غالبا ما تكون ذات طبيعة فنية وتحتاج إلى حلول سريعة.

اتفاقية تعزيز امتثال سفن الصيد في أعالي البحار لتدابير الصيانة

والإدارة الدولية

وفقا للمادة 14 من الوتيفة التأسيسية لمنظمة الفاو، صادق مؤتمرها في جلسته رقم 27 وفي 1993/11/24 على الاتفاقية المتعلقة بتعزيز امتثال سفن الصيد في اعالي البحار لتدابير الصيانة والإدارة الدولية.

تتضمن هذه الاتفاقية ستة عشر مادة، والهدف الاساسي منها هو تجنب التصرفات الضارة لإجراءات حفظ وتنظيم وإدارة الصيد في اعالي البحار. وفي نوفمبر 1992، فوض مجلس الفاو الامني العام للمنظمة لإجراء مفاوضات سريعة للتوصل إلى اتفاق دولي بخصوص مسالة تغيير علم السفينة، وقد تمت المفاوضات بشكل سريع، تم تم التصديق على الاتفاق في 24 نوفمبر 1993.⁽¹⁾ وقد حاولنا الإحاطة بهذه الاتفاقية والإلمام بالجوانب التي تناولتها مقسمين هذا المبحث إلى ثلاث مطالب اساسية:

المطلب الاول: مسؤولية دولة العلم.

المطلب الثاني: تطبيق الاتفاقية والتعاون بشأن احترامها وتنفيذها.

المطلب الثالث: تسوية منازعات الصيد في اعالي البحار.

المطلب الاول: دولة العلم

وفقا للمادة الثالثة من الاتفاقية تكون دولة العلم مسؤولة عن تصرفاتها وسلوك السفن التي تحمل جنسيتها، بحيث لا يجوز لان طرف في الاتفاقية الترخيص لاي سفينة يحق لها رفع علمه بان تستخدم للصيد في اعالي البحار يضمن هذا الطرف إلى قدرته، بعد مراعاة الصلاة القائمة بينه وبين سفن الصيد المعنية، بانه يستطيع ممارسة الرقابة الفعالة اتجاهها.

⁽¹⁾ عبد الله محمد الهواري، مشكلات الصيد في اعالي البحار: دراسته في ضوء اتفاقية الامم المتحدة لقانون البحار لعام 1982 والاتفاقيات الدولية الاخرى ذات الصلة بغرض وضع تنظيم قانوني للصيد في اعالي البحار، الإسكندرية: دار الجامعة الجديدة، 2009، ص 61.

أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي

ووفقا لنفس المادة دائما، يتخذ كل طرف ما يراه ضروريا من إجراءات وتدابير لضمان الا
تمارس سفن الصيد التي يحق لها ان ترفع علمه اي نشاط يفوض فعاليه التدابير الدولييه للصيانه
والإدارة.⁽¹⁾

ويتعين على كل طرف ان يتخذ إزاء سفن الصيد التي يحق لها ان ترفع علمه، إن هي خالفت
احكام هذه الاتفاقية، التدابير اللازمة والتي قد تشمل عند الاقتضاء تجريم مخالفة تلك الاحكام بموجب
تشريعاته الوطنية.

ويجب ان تكون العقوبات المطبقة فيما يتصل بهذه المخالفات شديدة بما يكفل فعاليتها في ضمان
الامتثال لاحكام هذه الاتفاقية وحرمان مرتكبيها من ا ننتفاع بالاكاسب المستمدة من انشطتهم غير
المشروعة، ويجب ان تشمل هذه العقوبات بالنسبة للمخالفات الخطيرة رفض منح التراخيص الخاصة
بالصيد في اعالي البحار او وقفها او سحبها.⁽²⁾

ويتعين على كل طرف ان يضمن ان جميع سفن الصيد التي يحق لها رفع علمه والتي ادرجها
في السجل الذي يمكنه بموجب المادة الرابعة من هذا الاتفاق تحمل علامات يسهل تمييزها طبفا
للمعايير المقبولة عموما مثل المواصفات الموحدة التي اعدتها منظمة التغذية والزراعة لوضع العلامات
على سفن الصيد وتميزها.

ويتعين كذلك على كل طرف في هذه الاتفاقية ان يضمن ان تزوده كل سفينة صيد يحق لها رفع
علمه قد يكون ضروريا من معلومات بشأن عملياتها لكي يتمكن هذا الطرف من اداء التزاماته بموجب
هذه الاتفاقية بما في ذلك على وجه الخصوص المعلومات المتعلقة بالمنظمة التي تمارس فيها عمليات
الصيد، كميات الصيد والإنزال.

وتسمح هذه النصوص إلى تحقيق هدفين اساسيين هما:

1 تكوين بنك معلومات يكون اساسا للصيد في اعالي البحار.

2 تساعد في الرقابة على مدى احترام تطبيق الاتفاق.

المطلب الثاني: تطبيق الاتفاقية والتعاون بشأن احترامها وتنفيذها

تطبق اتفاقية تعزيز امتثال سفن الصيد في اعالي البحار لتدابير الصيانة والإدارة الدولية على
جميع سفن الصيد المستخدمة او المعدة للصيد في اعالي البحار. ويجوز لاحد اطراف الاتفاقية ان يعفى

(1) المادة 3 فقرة 1 من الاتفاقية.

(2) المادة 3 فقرة 6 من الاتفاقية.

أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي

سفن الصيد التي يقل طولها عن 24 متر، والتي يحق لها رفع علمه من الخضوع لتطبيق هذه الاتفاقية، ما لم يفدر الطرف المذكور ان هذا الإعفاء سيفوض الهدف والغرض من هذه الاتفاقية، بشرط ان هذه الإعفاءات: (1)

1 لا تمنح لسفن الصيد العملة في مناطق الصيد المشار إليها في الفقرة الثالثة من المادة الثانية من هذا الاتفاق، بخلاف سفن الصيد التي يحق لها رفع علم دولة ساحلية في منطقة الصيد المشار إليها.
2 لا تطبق على الالتزامات التي يتعهد بها احد الاطراف بموجب الفقرة الاولى من المادة الثالثة او الفقرة السابعة من المادة السادسة من هذه الاتفاقية.

ووفقا للفقرة الثالثة من المادة الثانية من تلك الاتفاقية، فإنه يجوز في اي إقليم صيد لم تعلن فيه الدول الساحلية المطلة عليه مناطق اقتصادية خالصة او ما يماثلها من مناطق الولاية على مصائد الاسماك، ان تتفق هذه الدول الساحلية بوصفها اطرافا في هذه الاتفاقية بصورة مباشرة او من خلال منظمات مصائد الاسماك الإقليمية المعنية على تعيين حد ادنى لطول سفن الصيد لا تطبق هذه الاتفاقية دونه على اي سفن صيد ترفع علم اي من هذه الدول الساحلية ويحصر نشاطها في إقليم الصيد المذكور.

اما بخصوص مسالة تنفيذ الاتفاقية والتعاون بشأن احترامها، فإنه يتعين على جميع الدول الاطراف ان تتعاون في تنفيذ الاتفاقية سوعليها بوجه خاص ان تتبادل المعلومات بما فيها المواد الاستدلالية المتعلقة بانشطة سفن الصيد بغية مساعدة دولة العلم على تحديد سفن الصيد التي ترفع علمها وتفيد التقارير انها تمارس انشطه تفوض التدابير الدولية للصيانه والإدارة لكي يتسنى لهذه الدوله ان تؤدي التزاماتها.

وعلى الاطراف ان تقوم على النحو الملائم، بإبرام اتفاقيات تعاونية او ترتيبات لتبادل المساعدات على اساس عالمي او إقليمي او شبه إقليمي او تنائي من اجل التشجيع على تحقيق اهداف هذه الاتفاقية.

ويتعين على الاطراف كذلك تشجيع اي دولة غير طرف في الاتفاقية على قبولها فيها، وان تشجع اي جهة غير طرف على سن فوانين ولوائح تتفق مع احكام هذه الاتفاقية.

ويجب على الاطراف ان تتعاون بطريقة تتفق مع هذه الاتفاقية ومع القانون الدولي للحيلولة دون قيام سفن الصيد التي يحق لها ان ترفع اعلام جهة غير طرف بانشطة تفوض فعالية التدابير الدولية

(1) عبد الله محمد الهواري، مرجع سابق، ص 63.

أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي

للصيانة والإدارة.⁽¹⁾

كما تتعاون الدول الاطراف سوفا ل - على المستوى العالمي والإقليمي وشبه الإقليمي او الثنائي، وحينما يكون مناسباً بدعم من المنظمة والمنظمات الدولية -او الإقليمية الاخرى، على تقديم المساعدة بما فيها المساعدة الفنية إلى الاطراف التي تتدرج في عداد البلدان النامية وذلك بغرض مساعدتها في الوفاء بالتزاماتها بموجب هذه الاتفاقية.

المطلب الثالث: تسوية المنازعات

تخضع تسوية المنازعات الخاصة بتفسير او تطبيق احكام اتفاقية تعزيز امتثال سفن الصيد في اعالي البحار لتدابير الصيانة والإدارة الدولية إلى الاحكام العامة بشأن تسوية المنازعات الخاصة بقانون البحار. ويتعلق الامر بتسوية المنازعات بالطرق السلمية المنصوص عليها في المادة 33 الفقرة الاولى من ميثاق الامم المتحدة.

فقد نصت المادة التاسعة من الاتفاقية على انه ينبغي على اي طرف ان يسعى إلى إجراء مشاورات مع الطرف الاخر او الاطراف الاخرى بشأن اي نزاع يتعلق بتفسير او تطبيق هذه الاتفاقية بغية التوصل باسرع ما يمكن إلى حل مرض لاطراف هذا النزاع.

وفي فقرتها الثانية قررت الاتفاقية انه في حالة عدم حسم النزاع من خلال هذه المشاورات في غضون فترة زمنية معفولة، على الاطراف المعنية ان تتشاور فيما بينها باسرع ما يمكن بغية تسوية النزاع عن طريق التفاوض، او التحقيق او الوساطة او التوفيق او التحكيم او التسوية الفضائية او اي وسيلة سلمية اخرى تختارها.

وفي الفقرة الثالثة من نفس المادة، اكدت الاتفاقية على ان اي نزاع من هذا القبيل لا يحسمه بهذه الصورة، يحال بموافقة اطراف النزاع على محكمة العدل الدولية او على المحكمة الدولية لقانون البحار عند سريان اتفاقية الامم المتحدة لقانون البحار 1982 او على التحكيم. وفي حالة عدم التوصل إلى اتفاق بشأن إحالة النزاع على محكمة العدل الدولية او المحكمة الدولية لقانون البحار او التحكيم، على الاطراف ان تواصل التشاور والتعاون بغية التوصل إلى تسوية النزاع وفقاً لفواعد القانون الدولي المتعلقة بصيانة الموارد البحرية الحية.⁽²⁾

⁽¹⁾Laurent Lucchini / Michel Vcelckel, OP. Cit. P 671.

⁽²⁾ حول حماية التروة السمكية في المناطق المختلفة للبحار، انظر: بدرية العوضي، "تأثير اتفاقية البحار الجديدة لعام 1982 على التروة السمكية للدول العربية". مجلة الحقوق، العدد الاول، السنة الحادية عشر، 1987، ص 99 وما

إدارة الأرصد السمكية المتداخلة المناطق

المبحث الثالث:

والكثيرة الارتحال

يتكون هذا الاتفاق من خمسين مادة موزعة على ثلاث عشرة جزء مع ملحقين. ويهدف إلى ضمان حفظ الأرصد السمكية المتداخلة المناطق والأرصد السمكية الكثيرة الارتحال واستعمالها المستديم على المدى الطويل من خلال التنفيذ الفعال للأحكام ذات الصلة من الاتفاق.

كما تهدف تدابير الحفظ المنصوص عليها في الاتفاق إلى حفظ وإدارة نوع أو أكثر من أنواع الموارد البحرية الأرصد السمكية المتداخلة المناطق والأرصد السمكية الكثيرة الارتحال.⁽¹⁾

ولإحاطة بهذا الاتفاق ودراسة كل الأحكام التي جاء بها، سنقسم هذا المبحث إلى ثلاث مطالب

أساسية

المطلب الأول: مبادئ عامة تتعلق بالحفظ والإدارة.

المطلب الثاني: إجراءات الحفظ والإدارة.

المطلب الثالث: تسوية المنازعات.

المطلب الأول: مبادئ عامة تتعلق بالحفظ والإدارة

لغرض ضمان حفظ وإدارة الأرصد السمكية المتداخلة المناطق والكثيرة الارتحال تضمنت المادة الخامسة من الاتفاق مجموعة من المبادئ العامة التي يتعين على كافة الدول الساحلية منها وغير الساحلية تطبيقها.

ويمكن تقسيم تلك المبادئ بالنظر إلى موضوعاتها أو بالنظر إلى ما تهدف إليه:

أولاً/ مبادئ تعمل على تشجيع حفظ وإدارة الأرصد السمكية المعنية، وهي:

1 أن تعتمد الدول الساحلية والدول التي تمارس الصيد تدابير لضمان استدامة الأرصد السمكية المتداخلة المناطق والأرصد السمكية الكثيرة الارتحال على المدى الطويل وتشجيع الهدف المتمثل في الانتفاع على النحو الأمثل.

2 أن تعتمد الدول المعنية -عند الاقتضاء- تدابير الحفظ وإدارة الأنواع المنتمية إلى نفس النظام الأيكولوجي أو المرتبطة بالأرصد المستهدفة أو المعتمدة عليها بقصد صون أو تجديد أرصد تلك الأنواع بمستويات أعلى من المستويات التي يصبح عندها تكاثرها مهدداً بشكل خطير.⁽²⁾

3 أن تحمي التنوع البيولوجي في البيئة البحرية.⁽¹⁾

⁽¹⁾ عبد الله الهواري، مرجع سابق، ص 72 وما يليها.

⁽²⁾ المادة 5 فقرة هـ من اتفاق 1995.

أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي

/ مبادئ تأخذ في عين الاعتبار مصالح من يمارس الصيد الحرفي والصيد لأغراض الاستهلاك المعيشي، وفي هذا الصدد تنص المادة الخامسة من الاتفاق على أن تؤخذ في الاعتبار مصالح صيادي الأسماك الحرفيين، والصيادين لأغراض الاستهلاك المعيشي.⁽²⁾

/ مبادئ تتعلق بالبيئة وتقليل التلوث البيئي.

في هذا الموضوع، ينص الاتفاق على أن تعمل الدول المعنية والدول الساحلية على الإقلال إلى أدنى حد من التلوث وكذلك الأخذ في عين الاعتبار مسألة تطوير واستخدام أدوات وتقنيات للصيد تكون آمنة بيئياً وتتسم بفعالية التكاليف.⁽³⁾

رابعاً/ مبادئ تتعلق بانشطة الصيد وبتشجيع البحث العلمي، وهي:

1 أن تجتمع وتتبادل الدول الساحلية والدول الأخرى المعنية في الوقت المناسب بيانات وأقبيه ودقيقة عن أنشطة الصيد فيما يتعلق بجملة أمور منها موقع السفن والمصيد من الأنواع المستهدفة وغير المستهدفة ومجهود الصيد، فضلاً عن المعلومات الأخرى المستفاد من برامج البحث الوطنية والدولية.

2 أن تشجع الدول الساحلية والدول الأخرى التي يعكف رعاياها على الصيد في أعالي البحار وتجري البحوث العلمية وتستحدث التكنولوجيا الملازمة لحفظ وإدارة مصائد الأسماك.⁽⁴⁾

/ مبادئ تتعلق بفعالية نظام المرافيه والحفظ.

في هذا الصدد يقضي الاتفاق بتطبيق تدابير الحفظ والإدارة وتنفيذها عن طريق عمليات الرصد والمرافيه والإشراف.

وضمن المبادئ العامة المشار إليها سابقاً والمتعلقة بحفظ وإدارة الارصدة السمكية المتداخلة المناطق والارصدة السمكية الكثيرة الارتحال، ان تأخذ الدول الساحلية والدول التي تمارس الصيد في أعالي البحار بالنهج التحوطي⁽⁵⁾. وقد تار تساؤل كبير حول ما المقصود بهذا المصطلح وهل هو نفسه الاحتياط الوارد في إعلان ريو عام 1992

(1) المادة 5 فقرة ز من اتفاق 1995.

(2) المادة 5 فقرة ط من اتفاق 1995.

(3) المادة 5 فقرة ف من اتفاق 1995.

(4) المادة 5 فقرة ك من اتفاق 1995.

(5) عبد الله محمد الهواري، مرجع سابق، ص 75.

أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي

ويبدو ان مبدأ النهج التحوطي يشبه إلى حد كبير او يختلط مع مبدأ الوقاية الذي ورد صراحة في مشروع الاتفاق الذي قدم بواسطة رئيس مؤتمر الامم المتحدة بخصوص الارصدة السمكية المتداخلة والارصدة الكثيرة الارتحال.⁽¹⁾

المطلب الثاني: إجراءات الحفظ والإدارة

اولا/ تحديد التزامات وسلطات دولة العلم.

في تحديد للالتزامات التي تقع على عاتق دولة العلم، اعد اتفاق 1995 قائمة من الالتزامات كذلك التي حددتها المادة 94 من اتفاقية 1982.

وبشكل عام، يتعين على دولة العلم بان تتخذ التدابير اللازمة والضرورية لضمان احترام السفن التي ترفع علمها والتي تمارس الصيد في منطقة اعالي البحار ومن بينها:

1 مرافبه تلك السفن في اعالي البحار عن طريق تراخيص وادونات وتصاريح الصيد.

2 وضع انظمة من اجل ما يلي:

- حظر صيد السمك في منطقة اعالي البحار غير مرخصة او مادون لها حسب الاصول للصيد.
- ضمان ان لا تمارس السفن الرافعة لعلمها صيد غير مادون به داخل مناطق خاضعة للولاية الوطنية لدول اخرى.

- إنشاء سجل وطني لسفن الصيد المادون لها في اعالي البحار وإتاحة إمكانية الاطلاع على المعلومات التي يضمنها ذلك السجل بناء على طلب الدول المهتمة مباشرة بذلك، مع مراعاة اي قوانين وطنية لدولة العلم فيما يتعلق بالإفراج عن تلك المعلومات.

/ الامتثال والتنفيذ لتدابير الحفظ والإدارة.

يتوجب على دولة العلم -وفقا للاتفاق- ان تضمن امتثال السفن التي ترفع علمها للتدابير دون الإقليمية لحفظ وإدارة الارصدة السمكية المتداخلة المناطق والارصدة السمكية الكثيرة الارتحال، ويجب ان يتم تنفيذ تلك التدابير بصرف النظر عن مكان وقوع الانتهاكات.

وفي اي انتهاك يدعى وقوعه للتدابير دون الإقليمية والإقليمية للحفظ والإدارة يتم التحقيق على الفور في هذا الادعاء. وقد يشمل التحقيق التفتيش المادي للسفن المعنية، وتقديم تقرير فوري إلى الدولة التي تدعى وقوع الانتهاك والى المنطقتين او الترتيب دون الإقليمي او الإقليمي المعني بشأن سير التحقيق ونتيجته.

(1) عبد الله محمد الهوارى، مرجع سابق، ص ص، 75 76.

أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي :

وتطالب اي سفينة ترفع علم الدول بتقديم معلومات إلى السلطات القائمة على التحقيق عن موقع السفينة وكمية الصيد وادواته والانتشطة ذات الصلة في المنطقة التي يدعى وقوع الانتهاك فيها. وفي حالة الإقناع بوجود ادلة كافية فيما يتعلق بالانتهاك المدعى وقوعه يتم إحالة القضية إلى سلطات الدولة بغرض إقامة الدعوى، دون تاخير وفقا لقوانينها والقيام عند الاقتضاء باحتجاز المعنية. وإذا ثبت وفقا لقوانين الدولة ان السفينة قد ارتكبت انتهاكا جسيما لتدابير الحفظ والإدارة، يتعين على الدولة ضمان عدم قيام تلك السفينة الرافعة لعلمها بالدخول في عمليات صيد في اعالي البحار إلى ان تستوف جميع الجزاءات الفانمة التي فرضتها دولة العلم فيما يتعلق بالانتهاك. ويعد الانتهاك جسيما في الحالات الآتية:

• الصيد دون ترخيص او إذن او تصريح ساري المفعول صادر عن دولة العلم وفقا للفقرة الثالثة (أ) من المادة 18 من الاتفاق.

• عدم إمساك سجلات دقيقة للمصيد والبيانات المتصلة به على النحو الذي تقتضيه المنظمة دون الإقليمية او الإقليمية ذات الصلة لإدارة مصائد الاسماك.

• الصيد في منطقة مغلقة او الصيد اثناء موسم مغلق.

• استخدام ادوات صيد مخطورة.

• تزييف او إخفاء علامات سفينة الصيد او هويتها او تسجيلها.

المطلب الثالث: تسوية منازعات الصيد في اعالي البحار

جاء اتفاق 1995 بغرض تنفيذها ما تتضمنه اتفاقية الامم المتحدة لقانون البحار 1982 من احكام بشأن حفظ الارصدة السمكية المتداخلة المناطق، وكذا الارصدة السمكية كثيرة الارتحال.

وما يلاحظ على نظام تسوية منازعات الصيد في إطار اتفاق 1995 :

اولا/ تطبيق احكام اتعافيه 1982 بشأن تسوية المنازعات على اتفاق 1995

نظرا لعلافة التدرج بين اتفاق 1995 واتعافيه 1982 كان من المنطقي ان يتضمن الاتفاق نظام تسوية المنازعات الذي اشارت إليه الاتفاقية في الجزء الخامس عشر منها (تسوية المنازعات).

ووفقا للمادة (30) من الاتفاق، نجد انه تبنى نظام تسوية المنازعات الموجودة في اتفاقية 1982 ولكن بشكل إجمالي. حيث ان الاحكام المبينة في الجزء الخامس عشر من الاتفاقية تطبق على كل نزاع بين الدول الاطراف في اتفاق يتعلق ليس فقط بتفسيره او تطبيق هذا الاتفاق ولكن ايضا بتفسير او تطبيق الاتفاقات دون الإقليمية او الإقليمية او العالمية بشأن الارصدة السمكية المتداخلة المناطق او

أحكام المسؤولية الدولية في ضوء القانون الدولي

الارصدة السمكية الكثيرة الارتحال تكون طرفا فيه، بما في ذلك اي نزاع بشأن حفظ وإدارة تلك الارصدة، سواء كانت اطرافا ايضا في الاتفاقية ام لا.

وهكذا يطبق الفرع الثاني من الجزء الخامس عشر من اتفاقية 1982 على المنازعات المتعلقة بتفسير او تطبيق اتفاق 1995 او اي اتفاق اخر دون إقليمي او إقليمي او عالمي يتعلق بالارصدة السمكية المتداخلة المناطق او كثيرة الارتحال بما في ذلك اي نزاع بشأن حفظ وإدارة تلك الارصدة، وبالتالي تخضع تلك المنازعات لمبدأ الإجراءات الإلزامية التي تؤدي إلى قرارات ملزمة.

/ الخروج عن احكام اتفاقية قانون البحار 1982 بشأن تسوية المنازعات

تضمن اتفاق 1995 نصين فريدين بصدد تسوية المنازعات:

• **الاول:** يتعلق بمنع المنازعات، ووفقا له تتعاون الدول من اجل منع نشوب المنازعات وتحقيقا لهذه الغاية، تتفق الدول على إجراءات تتسم بالكفاءة والسرعة لصنع القرار داخل المنظمات لإدارة مصائد الاسماك، وتعمل على تعزيز إجراءات صنع القرار حسب الاقتضاء.

• **الثاني:** يتعلق بالمنازعات ذات الطبيعة التقنية، وفقا لـ : في الحالات التي تكون فيها المسائل المتنازع عليها ذات طبيعة تقنية، يجوز للدول المعنية ان تحيل النزاع إلى فريق من الخبراء المتخصصين، تقوم بإنشائه ويتباحث مع الدول المعنية ويسعى إلى تسوية النزاع على وجه السعه دون اللجوء إلى إجراءات ملزمة لتسوية المنازعات، وهذا الإجراء (تشكيل فرقه خبراء) والذي تناولته نص المادة 29 من الاتفاق يختلف عن نص المادة 289 (الخبراء) من اتفاقية 1982.⁽¹⁾

(1) عبد الله محمد الهواري، مرجع سابق، ص ص: 98 99.

:

شغلت قواعد المسؤولية الدولية مجالاً كبيراً في نصوص اتفاقية قانون البحار لعام 1982، حيث يمكن أن نستنتج ما يلي:

1. شكل موضوع حماية البيئة البحرية مجالاً خصباً لتطبيق قواعد المسؤولية الدولية، حيث أقرت اتفاقية قانون البحار مواداً عديدة للحديث عن كل ما يهدد البيئة البحرية وضرورة التعاون الدولي والإقليمي لمواجهة الإخطار التي تحدث بها وكذلك تطبيق المسؤولية الدولية واحكامها خاصاً يتعلق بالتعويض عن الأضرار التي .

2. يعتبر التعويض عن الضرر، وخاصة التعويض النقدي أهم صور الردع للأضرار التي تمس البيئة البحرية.

3. صحيح أنه لا توجد ممارسه دولية تتسیر إلى اعتماد اساس معين لقيم المسؤولية عن المساس بسلامة البيئة البحرية لكن العمل الدولي غير المشروع وكذلك نظرية الخطأ ونظرية المخاطر تعتبر أهم الاسس .

4. طبقت الاتفاقيات الدولية او الإقليمية ذات الصلة باتفاقية قانون البحار قاعد المسؤولية الدولية مثل شروط قيام المسؤولية الدولية كتوافر العلاقة بين الخطأ والضرر .

النظام القضائي الدولي للبحار

- الفصل الاول: القواعد العامه لتسويه المنازعات المتعلقة بقانون البحار.
- الفصل الثاني: ولاية المحكمه الدوليه لقانون البحار في تسويه المنازعات المتعلقة بقانون البحار.
- الفصل الثالث: الوسائل الفضائيه الاخرى الخاصه بتسويه المنازعات المتعلقة بقانون البحار.

تمهيد:

يقصد بالنزاع الدولي: "الخلافا الذي ينشأ بين دولتين على موضوع قانوني او حادث معين او بسبب وجود تعارض في مصالحها الاقتصادية او السياسية او العسكرية وتباين حججها القانونية".⁽¹⁾

كما عرفته محكمة العدل الدولية بانه: "عدم اتفاق على نقطة حروفية او وفانع فرار او اختلاف وتنافض فضايا قانونية او مصالح بين شخصيتين".⁽²⁾

والمنازعات البحرية تعد منازعات دولية تخضع لقواعد القانون الدولي، لانها منازعات بين اشخاص قانونية دولية، موضوعاتها مواضيع دولية تنشأ بسبب تطبيق اتفاقية قانون البحار او تتعلق بالحقوق المتولدة عن الحدود البحرية او بمناطق الاستغلال البحرية.

ولقد اجازت اتفاقية قانون البحار 1982، نوعين من الوسائل القضائية لتسوية المنازعات البحرية:

- وسائل قضائية طبقا لقواعد القانون الدولي وتحديد الوسائل الواردة في الفصل السادس من ميثاق الامم المتحدة والمتمثلة في محكمة العدل الدولية والتحكيم العام.

- وسائل قضائية واردة في اتفاقية قانون البحار من خلال محاكم دولية تتمثل في المحكمة الدولية لقانون البحار ومحاكم التحكيم الخاص.

وعليه؛ نجد ان النظام القضائي الدولي للبحار يعتمد على وسائل هي:

1 المحكمة الدولية لقانون البحار.

2 محكمة العدل الدولية.

3 التحكيم العام.

4 التحكيم الخاص.

(1) مفتاح عمر درباش، ولاية محكمة العدل الدولية في تسوية المنازعات الدولية، مصر: دار الجماهيرية، 1999، ص 13.

(2) ان قانون العلاقات الدولية، ترجمة: نور الدين اللباد، القاهرة: مكتبة مدبولي، سنة 1999، ص 129.

وبما ان المحكمة الدوليـه لفانون البحار تمثل محور دراستنا، فسـنخصص لها فصلا مستقلا
و، نتناول الوسائل القضائية الاخرى في فصل اخر بعدما نتحدث اولا عن القواعد العامة لتسوية
المنازعات وهذا كالاتي:

الفصل الاول: القواعد العامة لتسوية المنازعات المتعلقة بفانون البحار.

الفصل الثاني: ولاية المحكمة الدوليـه لفانون البحار في تسوية المنازعات المتعلقة بفانون البحار.

الفصل الثالث: الوسائل القضائية الاخرى الخاصة بتسوية المنازعات المتعلقة بفانون البحار.

القواعد العامة لتسوية المنازعات

انتهت اتفاقية قانون البحار 1982 نظاما مميزا لتسوية المنازعات الناشئة عن تفسيرها او تطبيقها جاءت احكامه في الجزء الخامس عشر منها (المواد 279 إلى 299) والمرفقين الخامس والسادس الملحقين بالاتفاقية. والملاحظ ان موضوعا تفسير الاتفاقية وتطبيقها يتداخلان كثيرا إلى حد عدم الفصل بينهما.

فالتفسير يقصد به الغموض او الاختلاف في فهم نصوص الاتفاقية، فيتفق الاطراف على توضيحه وإزالته عن طريق عرضه على احد الهيئات القضائية المنصوص عليها في الاتفاقية⁽¹⁾. وبالتالي إن عملية التفسير تظهر وقت تطبيق النص القانوني ولذلك يجب تفسيره اولا لتجنب الاختلاف تم تطبيقه.

ولقد اخضعت الاتفاقية بعض المنازعات إلى التسوية الإختيارية والبعض الآخر إلى التسوية الإلزامية واستتنتت بعض المنازعات من التسوية الإلزامية واخضعتها إلى وسائل محددة. وبهدف إلقاء الضوء على النظام القانوني لتسوية المنازعات ومعرفة اهمية هذا التقسيم ؛ هذا الفصل إلى ثلاث مباحث رئيسية.

المبحث الاول: الوسائل الاختيارية والإلزامية لتسوية المنازعات.

المبحث الثاني: الإستثناء من الوسائل الإلزامية لتسوية المنازعات.

المبحث الثالث: التوفيق.

: الوسائل الاختيارية لتسوية المنازعات

افرد الفرع الاول من الجزء الخامس عشر من اتفاقية الامم المتحدة لقانون البحار 1982 مبادئ

اساسيين بشأن تسوية المنازعات الدولية:

المبدأ الاول: يتعلق بالالتزام بتسوية المنازعات بالطرق السلمية.

المبدأ الثاني: يتعلق بحرية الاطراف في اختيار وسيلة لتسوية المنازعات سلميا.

(1) حسين الفتلاوي، مرجع سابق، ص 271.

ووفقا لهدين المبدأين لا يوجد في الاتفاقية ما يخل بحق اي من الدول الاطراف في ان تتفق في اي وقت على تسوية نزاع ا يتعلق بتفسير هذه الاتفاقية او تطبيقها بايه وسيله سلميه من إختيارها.

المطلب الاول: الوسائل الاختيارية

يتوقف إختيار الوسيله على اتفاق الاطراف حتى ولو كان منصوصا عليه في اتفاقية تناثيه او إقليميه غير اتفاقية قانون البحار.

الفرع الاول: الوسائل الواردة في اتفاقية قانون البحار.

تسوى الدول الاطراف اي نزاع فيما بينهما يتعلق بتفسير هذه الاتفاقية او تطبيقها بالوسائل السلمية وفقا للفقرة الثالثة من المادة الثانية من ميثاق الامم المتحدة. وتحقيقا لهذا الغرض تسعى الدول المعنية إلى إيجاد حل بالوسائل المبينه في المادة 33 الفقرة 1 من ميثاق الامم المتحدة، وهي: المفاوضات والتحقيق والوساطة والتوفيق والتحكيم والتسوية القضائية او اللجوء إلى الوكالات والتنظيمات الإقليمية او غيرها من الوسائل السلمية التي يقع عليها إختيارهم.

والالتزام بتسوية المنازعات المتعلقة بتفسير او تطبيق الاتفاقية بالوسائل السلمية لا يتعلق فقط بالدول الاطراف ولكن ايضا بالمنظمات الدولية , وفقا لنص المادة 7 فقرة 2 من الملحق التاسع من ملاحق الاتفاقية التي تكون المنظمة طرفا في والتي تنص على ما يلي: "ينطبق الجزء الخامس عشر مع مراعاة ما يقتضيه اختلاف الحال على اي نزاع بين الاطراف في هذه الاتفاقية يكون واحدا منهم او اكثر منظمات دولية".

وبالتالي، إذا كانت إحدى المنظمات طرفا في النزاع فإنه يجوز لها وفقا للفقرة 1 و2 من المادة السالفة الذكر ان تختار اية محكمة لتسوية منازعاتها، اي يحق لها اللجوء إلى الوسائل الإلزامية حيث نصت الفقرة 1 على انه: "يجوز للمنظمة عند ايداع وثيقة تنبئتها الرسمي او انضمامها او في اي وقت بعد ذلك ان تختار بواسطة تصريح كتابي واحد او اكثر من وسائل تسوية المنازعات المتعلقة بتفسير هذه الاتفاقية او تطبيقها والمشار إليها في المادة 287 وهي:

- المحكمة الدولية لقانون البحار.
- محكمة العدل الدولية.
- محكمة التحكيم.
- محكمة التحكيم الخاص".

وبالتالي مادام ان للمنظمة الحق في اختيار وسيلة تسوية المنازعات الإلزامية، فمن باب اولى يكون لها الحق كذلك في إختيار وسيلة اختيارية قبل اللجوء إلى الوسائل الإلزامية لان المبدأ العام ينص على جواز اللجوء إلى الوسائل الاختيارية لكيانات اخرى غير الدول إلا ان هناك الكثير من فقهاء قانون البحار ابدو تحفظهم على ذلك على اساس ان هذا الامر سيخلف صعوبات حقيقية في التطبيق العملي.⁽¹⁾

وبناء على ما سبق، نجد ان اتفاقية قانون البحار، اكدت في المادة الاولى من الجزء الخامس عشر، على التزام الاطراف بضرورة اللجوء إلى الوسائل السلمية وتركزت لهم مطلق الحرية في إختيار ايه وسيلة لتسوية المنازعات بالاتفاق ولم تفيد هذه المادة الدول الاطراف بزمن معين للاتفاق، حيث يكون هذا الاتفاق قبل او اثناء نشوء النزاع او بعده.

الدارع الثاني: الوسائل الاختيارية في ضوء الاتفاقيات الاخرى

نصت المادة 281 من الاتفاقية والمعنونه "بالإجراء الذي يتبع عند عدم توصل الاطراف إلى تسوية"

"1: إذا كانت الدول الاطراف هي اطراف في نزاع يتعلق بتفسير هذه الاتفاقية او تطبيقها قد اتفقت على السعي إلى تسوية النزاع بوسيلة سلمية من اختيارها لا تطبق الإجراءات المنصوص عليها في هذا الجزء إلا عندما لا يتم التوصل إلى تسوية باللجوء إلى هذه الوسيلة او عندما لا يستبعد الاتفاق بين الاطراف اي إجراء اخر.

2 إذا كانت الاطراف قد اتفقت ايضا على حد زمني، لا تنطبق الفقرة الاولى إلا بعد انقضاء ذلك الحد الزمني".

يقابل المبدأ العام الخاص بتفعيل إجراءات الجزء الخامس عشر من الاتفاقية لتسوية اي نزاع بتفسيرها او تطبيقها، استثناء يتمثل في عدم تطبيق هذه الإجراءات المنصوص عليها في حالات هي:

- اتفاق اطراف النزاع على وسيلة معينة من اختيارهم لتسوية النزاع.
- إذا اتفق اطراف النزاع على مدة معينة لتسوية المنازعات.

ولقد اثار نص المادة 281 من الاتفاقية تساؤلات كثيرة، اهمها: ماذا لو لم يتضمن الاتفاق حدا زمنيا معيناً؟ ماذا لو قررت الدول الاطراف في نزاع بخصوص تفسير او تطبيق اتفاقية 1982.

(1) سمية رشيد جابر الزبيدي، تسوية المنازعات الدولية المتعلقة بقانون البحار رسالة دكتوراه في القانون الدولي

ظهور النزاع بموجب اتفاق أو إعلان أن منازعاتهم سوف تخضع لإجراء آخر بخلاف تلك المنصوص عليها في الجزء الخامس عشر؟

بخصوص التساؤل الأول، أكد المؤتمر على أنه عندما لا يوجد وقت محدد متفق عليه من قبل الأطراف تطبق الإجراءات الإلزامية في أي وقت طبقاً للمادة السابعة لأن الهدف الأساسي هو حماية الطرف الذي وافق بحسن نية على الإجراءات ضد القرار الذي يتخذه الطرف الآخر للتخلص من الإجراءات الاختيارية والتمسك بالإجراءات الإلزامية وفقاً للاتفاقية.⁽¹⁾

أما بالنسبة للتساؤل الثاني، فالاتفاقية في مادتها 282 قد أجابت عليه، حيث أنه إذا كانت الدول الأطراف التي هي أطراف في نزاع يتعلق بتفسير هذه الاتفاقية أو تطبيقها قد وافقت عن طريق اتفاق عام أو إقليمي أو تنائي أو بآلية طريقة أخرى، على أن يخضع هذا النزاع، بناءً على طلب أي طرف في النزاع لإجراء يؤدي إلى قرار ملزم، ينطبق ذلك الإجراء بدلاً من الإجراءات المنصوص عليها في هذا الجزء، ما لم تتفق الدول الأطراف على غير ذلك.

وهذا يعني، إن أطراف النزاع إذا قبلت من خلال اتفاق دولي آخر -غير اتفاقية قانون البحار- أو من خلال إعلان وفقاً للنص الاختياري لذلك الاتفاق محكمة التحكيم أو محكمة العدل الدولية، فإن الاختصاص يكون لتلك المحاكم ويستبعد الإجراءات المنصوص عليها في الجزء الخامس عشر من اتفاقية قانون البحار.

ومثال ذلك، إذا وافق الأطراف على اختصاص محكمة العدل الدولية بإعلان ذلك وفقاً للمادة 36 من نظامها الأساسي، وكان ذلك في معاهدة متعدد الأطراف، مثل الاتفاقية الأوروبية للتسوية السلمية للمنازعات الدولية أو بمعاهدة تنائية لتسوية المنازعات، فإن محكمة العدل الدولية تكون ذات اختصاص في الحالات السابقة الذكر، ولكن إذا تمسك أحد الأطراف بالتحفظ فلا يكون للمحكمة أن تمارس اختصاصها في هذه القضية ويحال إلى تطبيق الإجراءات المنصوص عليها في الجزء الخامس عشر من اتفاقية قانون البحار.⁽²⁾

ولم تغفل اتفاقية قانون البحار إلزام الدول الأطراف بتبادل الآراء حول النزاع وطريقة تسويته

إذا نصت المادة 283 :

(1) سمييه رشيد جابر الزبيدي مرجع سابق، ص 14.

(2) Brown Edward Duncan, **The International Law of the sea**, Dartmouth: Brook field, 1994, P25.

1" متى نشأ نزاع بين دول اطراف يتعلق بتفسير هذه الاتفاقية او تطبيقها قامت اطراف النزاع عاجلا بتبادل الاراء في امر تسويته بالتفاوض او غير ذلك.

2 يقوم الاطراف بسرعة بتبادل الاراء، كلما انتهى اي إجراء لتسوية النزاع دون التوصل إلى تسوية ام تم التوصل إلى تسوية وتطلبت الظروف التشاور بشأن طريقة تنفيذ التسوية".

إذن تحمل هذه المادة معان كثيرة اهمها الالتزام بالتفاوض وعدم الانتقال الفوري إلى الإجراءات الإلزامية. واللجوء المسبق إلى التفاوض يكون خصوصا في الحالات التالية:

1 وجود نص صريح في معاهدة دولية يفرره. وقد يأخذ هذا النص صورة التعهد الصريح بالتفاوض.

2 ضرورة تحديد موضوع النزاع، لان ذلك يتم في صورة تبادل اراء ووجهات نظر.

3 إذا كان التفاوض لازما لتطبيق حكم عن القضاء او التحكيم الدولي تعهد اطرافه مسبقا على الدخول في مفاوضات لتنفيذه.⁽¹⁾

إلى المفاوضات للوصول إلى تسوية الخلافات بين المصالح المختلفة للدول، هو التزام بعمل وليس بتحقيق نتيجة لان المادة 283 من الاتفاقية رتبت على الاطراف التزاما باللجوء إلى المفاوضات ولم ترتب عليهم التزاما نتيجة تلك الإجراءات . فالهدف هو تبسيط وتسهيل الوصول إلى تسوية يقبلها الجميع.⁽²⁾

المطلب الثاني: الوسائل الإلزامية لتسوية المنازعات

إذا لم يتم تسوية النزاع سواء بسبب ان الاطراف لم يتفقوا على الوسيلة او الإجراء المناسب لتسويته او انهم اتفقوا على ذلك الإجراء إلا انه لم ينجح في تسوية النزاع، فسوف يخضع ببناء على طلب احد اطرافه للمحكمة ذات الاختصاص بموجب هذا الجزء.

ولا تحمل صياغة التسوية الإلزامية للمنازعات اي معنى لسلطة الإجبار، لان التقاضي في إطار

القانون الدولي يقوم على مبدأ التراضي بين الاطراف بهدف عرض النزاع امام القضاء الدولي.⁽³⁾

(1) احمد ابو الوفاء، "الجوانب القانونية في المفاوضات الدولية" مرجع سابق، ص 9 وما يليها.

(2) افرد الجزء الخامس عشر من اتفاقية مجالاً واسعاً للحدوث عن وسائل اختيارية اخرى لتسوية المنازعات مثل التوفيق الذي عالجتة المادة 284.

(3) Brown Edward Duncan, Op.Cit, P 29.

الفرع الاول: موقف الدول من نظام التسوية الإلزامية

دارت نقاشات كثيرة بين الوفود المشاركة في المؤتمر الثالث لفانون البحار حول نظام تسوية المنازعات وبالخصوص موضوع التسوية الإلزامية حيث اظهرت الدول المشاركة -عند طرحه للمناقشة في الهيئة العامة للمؤتمر- ردود فعل متباينة.⁽¹⁾

المجموعة الاولى: رفضت هذه المجموعة نظام التسوية الإلزامية للمنازعات وتعددت حججها بشأن ذلك:

1 إن القبول بهذه الإجراءات معناه المساس بسيادة الدولة الساحلية لأنها ستخضع لجهاز قضائي دولي يسمو ويعلو الدولة في حد ذاتها. وبالتالي من الأفضل إدراج هذه الإجراءات في بروتوكول مستقل عن الاتفاقية حتى تستطيع الدول قبوله أو رفضه.

2 إن القبول بهذه الإجراءات معناه إجبار الدولة الساحلية على التقاضي امام المحاكم الدولية وهي صاحبة الاختصاص المانع في جميع المسائل المتعلقة بالمنطقة الاقتصادية الخالصة وهذا ما يعد إهدارا للمال والوقت.

المجموعة الثانية: قبلت المجموعة الثانية الإجراءات الإلزامية واشترطت تطبيقها على المنازعات المتعلقة بالمناطق البحرية التي لا تخضع للولاية الوطنية للدولة الساحلية، اما المناطق التي تخضع لهذه الولاية فتدخل ضمن الاختصاص المانع لمحاكم الدولة الساحلية.

المجموعة الثالثة: ايدت بشكل كبير إدراج نظام التسوية الإلزامية في متن الاتفاقية واعتباره جزء لا يتجزأ منها:

1 إن احترام احكام الاتفاقية يستدعي الموافقة على التقاضي امام طرف ثالث ضمن إطار محايد للتسوية الإلزامية للمنازعات.

2 إن إدراج هذا النظام في بروتوكول مستقل يعني إفراغه تماما من محتواه. وهذا ما يجعل الدول ترفض أو تقبل حكم ملزم لطرف ثالث كيفما تشاء.

3 إن إدراج هذا النظام في الاتفاقية يشكل عاملا حاسما في مجال دعم السلم والامن الدوليين، وذلك عن طريق تسوية المنازعات بالطرق السلمية.

واستنادا إلى الاراء المختلفه للوفود المشاركة في المؤتمر حول نظام التسوية الإلزامية حرصت الاتفاقية على التوفيق بينها وجاءت المادة 286 والمتضمنة ما يلي:

⁽¹⁾Adede A.O, **The System for settlement of disputes under the united convention on the law of the sea**, Boston: kluwer Academic publishers, 1987, P16.

"رهننا بمراعاة الفرع الثالث، يحال اي نزاع يتعلق بتفسير هذه الاتفاقية او تطبيقها عند عدم التوصل إلى تسوية وفقا للفرع الاول، بناء على طلب اي طرف في النزاع إلى المحكمة ذات الاختصاص بموجب هذا الفرع".⁽¹⁾

وبذلك وضحت هذه المادة كيفية الانتقال إلى التسوية الإلزامية بعد عدم إمكانية التوصل إلى تسوية النزاع وفقا للوسائل الاختيارية ولم يكن خاضعا للاستثناءات وفقا للفرع الثالث، يجوز إخضاعه إلى المحكمة المختصة التي اتفق عليها الاطراف وتحرك الدعوى من قبل احد الاطراف.⁽²⁾

الفرع الثاني: التمييز بين المنازعات المتعلقة بتفسير الاتفاقية وتطبيقها

لاحظ على نصوص الاتفاقية في بداياتها انها تميز المنازعات المتعلقة بتفسير الاتفاقية عن المنازعات المتعلقة بتطبيقها، إذ كل مجموعة تخضع لإجراءات معينة للتسوية تختلف عن الأخرى، وهذا واضح في نص المادة التامنه من النص الوحيد غير الرسمي للتفاوض⁽³⁾:

1 في الحالات التي ينص فيها الفصل الاول من الاتفاقية على إجراء يخضع لاختصاص خالص (Exclusive procédure) لتسوية المنازعات المتعلقة بتفسير او تطبيق احكام الفصل دون غيرها، لا تنطبق المادتين 9 و 10 من هذا الفصل على تسوية تلك المنازعات.

2 حين تقدر المحكمة التي يكون لها الاختصاص وفقا لاحكام الفصل الاول من هذه الاتفاقية في معالجتها نزاع يتعلق بتفسير او تطبيق احكام ذلك الجزء، ان ذلك النزاع ينطوي ايضا تتعلق بتفسير او تطبيق فصول اخرى من هذه الاتفاقية، تكون عليها:

أ- ان تقضي بان يحيل اطراف النزاع تلك المسائل او لا إلى الإجراء المناسب بموجب المادتين 9 و 10 من هذا الفصل.

ب- وان توقف النظر في الدعوى بانتظار انتهاء الإجراء المناسب بموجب المادتين 9 و 10.

ت- وان تولي في توصلها إلى قرارها الاعتبار الواجب للنتائج التي يتم إقرارها والتوصل إليها عن طريق اللجوء إلى الإجراء المناسب بموجب المادتين 9 و 10 من هذا الفصل.

(1) Tullio Treves, "Réflexions Sur Quelques Conséquences De L'entrée En Vigueur De La Convention De Montego Bay", Annuaire Français De Droit International 1994 , P 85.

(2) سمية رشيد جابر الزبيدي، مرجع سابق، ص 20.

(3) محمد المولدي مرسيت، "تسوية المنازعات في اتفاقية الامم المتحدة لقانون البحار والدور الذي ينتظره الدولي لقانون البحار" بحث منشور في المنظمة العربية للتربية والثقافة والعلوم، تونس: 1989، ص 18.

3 مع مراعاة احكام المادة 70، حيث تنص فصول اخرى في هذه الاتفاقية على إجراءات لتسوية جميع او بعض المنازعات المتعلقة بتفسير او تطبيق اي جزء من هذه الاتفاقية، ينطبق الإجراء المحدد في الفرع الثاني من هذا الفصل وذلك شريطة ما يلي:

- ان يكون ذلك الإجراء الخاص قد اختتم.
 - والا يكون قد تم التوصل إلى تسوية.
 - والا يكون الفصل او الإجراء الخاص المتصل بالموضوع مانعا من اتخاذ اي إجراء لاحق.
- 4 حيث تفدر لجنة خاصة يكون لها بموجب المرفق الثاني اختصاص معالجة نزاع يتعلق بتطبيق الاحكام ذات الصلة من هذه الاتفاقية ان ذلك النزاع ينطوي ايضا على مسائل تتعلق بتفسير الاتفاقية يكون عليها:

1- ان تقضي بان يحيل اطراف النزاع تلك المسائل او لا إلى الإجراء المناسب بموجب المادتين 9 و 10 من هذا الفصل للبت فيها.

ب وان توقف النظر في النزاع بانتظار الإجراء المناسب بموجب المادتين 9 و 10 من هذا الفصل.
ت وان تولي في توصلها إلى قرارها الاعتبار الواجب للنتائج التي يتم التوصل إليها عن طريق اللجوء إلى الإجراءات المناسبة، بموجب المادتين 9 و 10 من هذا الفصل.

ولابد من التوضيح ان النصوص الاولى في مشروع اتفاقية قانون البحار، كانت تحتوي على نصوص خاصة لتسوية المنازعات المتعلقة بالمنطقة الدولية وكان من المقرر ان تنظر في هذه المنازعات محكمة قاع البحار، لذا احتوى الجزء الاول من مسودة الاتفاقية على نصوص تعالج هذه المسائل اما الجزء الرابع من الاتفاقية والذي اصبح فيما بعد الجزء الخامس عشر⁽¹⁾ نه خصص الاحكام العامة المتعلقة باتفاقية قانون البحار لذلك وضعت هذه المادة التي كانت تقضي في فقرتها الاولى على انه عندما يتعلق النزاع بالمنطقة الدولية لقانون البحار، فان هذه القضية تخضع لاختصاص محكمة قاع البحار، ولا تجوز للمحاكم التي اثار إليها الجزء الرابع وهي المحكمة الدولية لقانون البحار او محكمة التحكيم النظر في هذه القضايا.⁽¹⁾

وإذا كانت المسألة ذات طبيعة متشابهة تتضمن جوانب تتعلق بقاع البحار، واخرى تتعلق بالاجزاء الاخرى للاتفاقية فان محكمة قاع البحار تطلب من الاطراف ان تخضع المسائل التي تتعلق

(1) إبراهيم محمد الدغمة، القانون الدولي الجديد للبحار: المؤتمر الثالث واتفاقية الامم المتحدة لقانون البحار القاهرة : دار النهضة العربية , 1998, ص 480.

بقاع البحار إلى الهيئات النصوص عليها في الجزء الرابع، وتتوقف محكمة قاع البحار عن النظر الفضية بانتظار صدور الفرار من المحكمة المختصة للجزء الرابع.

ويتعلق الجزء الرابع من مسودة الاتفاقية بمسائل التفسير وهي تخضع إلى المحاكم التي ذكرها هذا الجزء، أما مسائل التطبيق فقد خضعت إلى الإجراءات الخاصة طبقاً للملحق الثاني من الجزء الأول.

لقد ظهر جلياً من خلال مناقشات هذه المادة في الهيئة العامة، صعوبة التمييز بين مسائل التفسير والتطبيق للاتفاقية، كما تبين من خلال هذه المناقشات كذلك عدم وجود اتفاق بين الوفود المشاركة في المؤتمر حول ما إذا سيكون هناك نظامان منفصلان لتسوية المنازعات، الأول خاص بالمنطقة الدولية والثاني خاص بمنازعات قانون البحار.

وبخصوص وجود نظام واحد لتسوية المنازعات أم نظامين، اعربت بعض الوفود مثل: (البيرو، الجزائر، والبحرين) بأنها لا تؤيد تعدد الاجهزة الخاصة بتسوية المنازعات، وانها تؤيد إذ نظام عام لتسوية المنازعات يتضمن محكمه واحدة لتسوية المنازعات.⁽¹⁾

وعند إعداد النص التفاوضي غير الرسمي، الغت هذه المادة واصبحت الإجراءات الخاصة على قدم المساواة مع المحاكم الأخرى، وبذلك يكون لها الاختصاص في تفسير أو تطبيق أحكام هذه الاتفاقية وتم التوحيد بين الإجراءات الخاصة بتسوية المنازعات المتعلقة بالمنطقة الدولية والإجراءات العامة لتسوية المنازعات، إذ أصبح هناك نظام واحد لتسوية المنازعات وهو الجزء الخامس عشر الذي يعالج جميع المنازعات التي قد تنشأ في إطار اتفاقية قانون البحار وبذلك الغيت النصوص الخاصة بتسوية المنازعات التي وضعت في الفصول الأخرى في اتفاقية قانون البحار.⁽²⁾

⁽¹⁾American Society Of International Law, **Proceeding Of The 77th Annual Meeting**, Washington, D. C, 1983, PP: 12, 13.

⁽²⁾ Ibid. P14.

الاستثناء من الوسائل الإلزامية لتسوية المنازعات

تمارس الدولة الساحلية بعض الحقوق على المناطق البحرية التابعة لها، حفاظاً على أمنها وسلامتها. وفي المقابل تلتزم ببعض الالتزامات اتجاه الدول الأخرى وهذا ما يشكل الاستثناءات المتعلقة بحقوق الدولة الساحلية، مثل المرور البري والولاية على السفن.

وتحدثت في المجالات البحرية التي تملك فيها الدولة حقوقاً سيادية بعض المنازعات التي سنحاول التعرض لها بالدراسة ومعرفة وسائل تسويتها. وهناك طائفة أخرى من المنازعات يجوز استثناءها من التسوية الإلزامية كذلك تسمى بالاستثناءات الاختيارية.

المطلب الأول: تسوية المنازعات الخاضعة للولاية الوطنية.

المطلب الثاني: الاستثناءات الاختيارية على التسوية الإلزامية.

المطلب الأول: تسوية المنازعات الخاضعة للولاية الوطنية

تظهر أهمية تحديد المجالات البحرية ؛ التطرق إلى استعراض القواعد الخاصة بالمناطق البحرية الخاضعة للولاية الإقليمية للدول الساحلية ودراسة ما يحدث فيها من منازعات وتحديد وسائل تسويتها.

الفرع الأول: البحر الإقليمي

إن البحر الإقليمي عموماً هو ذلك من البحار متاخمة لسواحل الدولة، يمتد فيما وراء إقليمها البري ومياهها الداخلية. وبمعنى آخر رقعة من البحار تتحصر بين المياه الداخلية والشاطئ من جهة وأعلى البحار من جهة أخرى.⁽¹⁾

وتمتد أهمية البحر الإقليمي من عدة نواحي:⁽²⁾

- من الناحية الأمنية، يشكل البحر الإقليمي منطقة تمكن الدولة الساحلية من المحافظة على سلامه إقليمها من أي اعتداء خارجي ياتيها عن طريق البحر.
- من الناحية الصحية، يشكل منطقة حزام أمان، بحيث يمكن منع السفن القادمة من بلاد ينتشر فيها وباء معين من الدخول إلى موانئ الدولة الساحلية، أو على الأقل فرز الحالات المرضية واستبعادها والسماح لغيرها من الدخول.

(1) محمد سلامة مسلم الدويك، البحر في القانون الدولي، بيروت: منشورات الحلبي الحقوقية، 2011، ص 53.

(2) حول أهمية البحر الإقليمي، انظر: عبد المنعم محمد داود مرجع سابق، ص 55. وكذلك:

- من الناحية الاقتصادية، يمكن الدولة الساحلية من الاحتفاظ بالتروة السمكية لرعاياها دون مشاركة احد.

والملاحظ ان اتفاقية قانون البحار لم تعرف البحر الإقليمي، غير انها حددت حدوده، حيث تمتد سيادة الدولية خارج إقليمها البري ومياهاها الداخلية، او مياهاها الارخبيلية إذا دولة ارخبيلية، إلى حزام بحري ملاصق. وتشمل هذه السيادة الجو الذي يعلو هذه المنطقة وباطنها.

وعلى ذلك، فإن خصائص البحر الإقليمي، هي: (1)

1 يمثل امتداد الاراضي الدولة، وجزء منها.

2 تمارس الدولة سيادتها الكامل .

3 يخضع تنظيمه لقواعد القانون الدولي للبحار.

ويمتد البحر الإقليمي إلى مسافة لا تتجاوز 12 ميلا بحريا تقاس من خطوط الاساس المقررة وفقا للاتفاقية (2) والمقصود بخط الاساس هو خط وهمي يقاس منه عرض البحر الإقليمي ويقصد: "حد ادنى الجزر على امتداد الساحل كما هو مبين على الخرائط ذات المقياس المعترف بها رسميا من قبل الدولة الساحلية". (3)

وحرية الدولة بتحديد عرض بحرها الإقليمي، لا يفيد فيد، إلا إذا كان هذا التحديد يصطدم بحق دولة مقابلة او ملاصقة اخرى تكون المسافة بينهما تقل عن "24 ميل بحري"، وفي ذلك نصت المادة 15 من الاتفاقية على ما يلي: "حيث تكون سواحل دولتين متقابلة او متلاصقة، لا يحق لاي من الدولتين في حالة عدم وجود اتفاق بينهما على خلاف ذلك، ان تمتد بحرهما الإقليمي إلى ابعد من خط الوسط الذي تكون كل نقطة عليه متساوية في بعدها عن اقرب النقاط على خط الاساس الذي يقاس منه عرض البحر الإقليمي لكل من الدولتين. غير ان هذا الحكم لا ينطبق حين يكون من الضروري بسبب سند تاريخي او ظروف خاصة اخرى تعين حدود البحر الإقليمي لكل من الدولتين بطريقه تخالف هذا الحكم".

نرى ان ترك تحديد عرض البحر الإقليمي للدولة بحسب الاتفاق بينهما قد يخلق مشاكل بين الدول، وكان من المفروض ان تضع الاتفاقية اسس ثابتة تحدد بموجبها عرض البحر الإقليمي تبعا لموقع الدولة على البحر، ولحقوق الدول الاخرى المتقابلة والملاصقة.

(1) سهيل حسين الفتلاوي، مرجع سابق، ص 100.

(2) المادة الثالثة من اتفاقية قانون البحار.

(3) المادة الخامسة من اتفاقية قانون البحار.

وتعتبر مسألة تعيين حدود البحر الإقليمي بين الدولتين ذات السواحل المتقابلة من اهم المواضيع التي تثير منازعات في حالة عدم الإتفاق على تعيين الحدود. حيث يخضع النزاع إلى التسوية الإلزامية، إلا انه وفقا لنص المادة 298 من الاتفاقية يحق للدولة الساحلية ان تعلن عند توقيعها او تصديقها او الانضمام إلى اتفاقية قانون البحار عدم موافقتها على إخضاع هذا النوع من المنازعات إلى التسوية الإلزامية وفي هذه الحالة يحال النزاع إلى التوفيق الإلزامي.

وفيما يخص النظام القانوني للبحر الإقليمي، نجد ان مظاهر سيادة الدولة الساحلية على مياهها الإقليمية تتجلى في عدة جوانب:

● في مجال الصيد واستغلال خيرات فاع البحر الإقليمي وما تحته، للدولة حق قصر هذا النشاط على مواطنيها دون غيرهم، كما لها الحق في التنازل عن ذلك لصالح اطراف ثالثة كالشركات الاجنبية العاملة في مجال التفتيح واستغلال البترول. وفي حالة حدوث نزاع يخضع لاختصاص المحاكم الوطنية للدولة الساحلية.

● وفيما يخص البحث العلمي البحري، فلا يجوز ممارسته إلا بترخيص من الدولة الساحلية وبموجب الشروط التي تحددها.⁽¹⁾ فإذا حصل بين الدولة الساحلية والدولة او المنظمة الدولية الفاتمة بالبحث، فتتم تسويته بالوسائل السلمية الاختيارية حيث يمكن لهاتين الدولتين الدخول في مفاوضات للوصول إلى التسوية او اللجوء إلى التوفيق او غيرها من الوسائل.⁽²⁾

● وفي مجال الصحة والجمارك، تختص السلطات المحلية بفرض رقابة على السفن المارة في بحرها الإقليمي تصل إلى حد الزيارة وإلقاء القبض عليها وفرض العقوبات المناسبة عليها لمخالفتها الفوانين والانظمة.⁽³⁾

● وفيما يخص ملاحه السفن في البحر الإقليمي للدولة الساحلية، فهي تخضع لما يسمى بنظام المرور البري، والذي تتمتع به السفن التابعة لكل الدول في البحر الإقليمي، وهو مستمد من مبدأ حرية الملاحة في اعالي البحار.⁽⁴⁾

(1) المادة 245 من اتفاقية قانون البحار.

(2) سمييه رشيد جابر الزبيدي، مرجع سابق، ص 33.

(3) المادتان 27 و 28 من اتفاقية قانون البحار.

(4) يرى البعض ان المرور البري هو مجرد رخصة تمنحها الدول من باب التضامن والتعاون الدوليين، وانها تستطيع

ان تعطل هذه الرخصة إذا كان لهذا التعطيل مبررات مستمدة من امنها وسلامه إقليمها وشعوبها. انظر في هذا:

Joseph Martray, **Qui appartient l'océan ?** Paris : Edition Maritime Et D'outre Mer, 1985, P56.

ولقد بينت المادة الثامنة عشر من الاتفاقية غرض البحر الإقليمي وكيفية إيداء فيها: "1 المرور يعني الملاحة خلال البحر الإقليمي لغرض:

- أ- إجتياز هذا البحر دخول المياه الداخلية أو التوقف في مرسى أو في مرفق مينائي يقع خارج المياه الداخلية.
- ب- أو التوجه إلى المياه الداخلية أو منها أو التوقف في أحد هذه المراسي أو المرافق المينائية أو مغادرته.

2 يكون المرور متواصلاً وسريعاً. ومع ذلك فإن المرور يشتمل على التوقف والرسو، ولكن فقط بقدر ما يكون هذا التوقف والرسو من مفتضيات الملاحة العادية، أو حين تستلزمها قوة فاهرة أو حالة شدة، أو حين يكونان لغرض تقديم المساعدة إلى أشخاص أو سفن أو طائرات في حالة خطر أو شدة".

ويكون المرور بريئاً مادام لا يضر بسلم الدولة الساحلية أو بحسن نظامها أو بامنّها ويتم وفقاً لهذه الاتفاقية ولقواعد القانون الدولي.

إذن؛ من خلال تتبع بعض المظاهر الخاصة بسيادة الدولة الساحلية على مياهها الإقليمية، تبين أن ما ينشأ في هذا المجال البحري من منازعات لا تخضع تسويته عن طريق الوسائل الإلزامية، والفضل في ذلك يعود إلى المناقشات التي حدثت في المؤتمر الثالث لقانون البحار، حيث أكد المؤتمر على تسوية المنازعات المتعلقة بالبحر الإقليمي من قبل المحاكم الوطنية للدولة الساحلية، بينما تدخل المنازعات المتعلقة ببيعان ومياه البحار وراء الولاية الوطنية ضمن اختصاص القضاء الدولي.⁽¹⁾ ولم تورد اتفاقية قانون البحار صراحة نصاً يشير إلى خلاف ذلك.

وبالرغم من أن الاتجاه المؤيد لإخضاع المنازعات التي تحدث في البحر الإقليمي للوسائل الاختيارية، إلا أن الأستاذ "محمد مولدي مرسيت" أراد إخضاع بعض المنازعات الخاصة بهذا المجال إلى الولاية الإلزامية لأحدى المحاكم الدولية مبرراً رأيه ما جاء في المادة 297 من الاتفاقية والتي تنص على ما يلي: "تخضع المنازعات المتعلقة بتفسير هذه الاتفاقية أو تطبيقها بشأن ممارسة دولة ساحلية لحقوقها السيادية أو ولايتها المنصوص عليها في هذه الاتفاقية للإجراءات المنصوص عليها في الفرع الثاني -أي التسوية الإلزامية- وذلك:"⁽¹⁾ عندما يدعي أن دولة ساحلية قد تصرفت بما يخالف

(1) سميه رشيد جابر الزبيدي، مرجع سابق، ص 33.

احكام هذه الاتفاقية بصدد حريات وحقوق الملاحة والتحليق او وضع الكابلات وخطوط الانابيب المغمورة او بصدد غير ذلك من اوجه البحار المشروعه دوليا والمحددة في المادة 58⁽¹⁾.
 لو رجعنا إلى نص المادة 58 من الاتفاقية والمعنونة بـ"حقوق الدول الاخرى وواجباتها في المنطقة الاقتصادية الخالصة" لوجدناها تتحدث عن ما يحدث في هذه المنطقة وليس البحر الإقليمي الذي تخضع منازعته للتسوية الاختيارية التي حرصت الوفود المشاركة في المؤتمر على إقرارها.

الفرع الثاني: المنطفه المتاخمه

المنطفه المتاخمه او المجاورة او الملاصقه هي منطفه تاليه للبحر الإقليمي للدولة الساحليه، تمارس عليها الدولة الساحليه بعض الاختصاصات للمحافظة على⁽²⁾.
 ويرجع اصل هذه المنطفه إلى قوانين الدناب البحريه التي اصدرتها بريطانيا في نهايه القرن السابع عشر، وكان الهدف منها هو تشديد الرقابه على السفن التي تتربص بالشاطئ وتتصرف بطريفه تحاكي طريفه الدناب. وذلك لكي تغافل السلطات الداخليه لتفرغ سحنتها او لشحن بضائع على ظهرها تم تفر هاربه.⁽³⁾

وفيما يتعلق بالطبيعه القانونيه للمنطفه المتاخمه، فالإجماع منعقد على انها جزء من البحر العام، وتتضمن هذه الفكرة النتائج التاليه:⁽⁴⁾

(1) محمد المولدي مرسيت، مرجع سابق، ص 29.

(2) عبد الكريم عوض خليفه، القانون الدولي للبحار: دراسه في ضوء احكام إتفاقيه الامم المتحده لقانون البحار، الإسكندريه: دار الجامعه الجديده 2013 ص 66.

(3) عبد الكريم عوض خليفه، القانون الدولي للبحار مرجع سابق، ص 67. وكذلك: الدين، القانون الدولي للبحار، الجزائر: دار الخلدونيه، 2009 ص 148.

(4) قد تختلط المنطفه المتاخمه بغيرها من المناطق:

● **مناطق الحياد:** هي مناطق قد تجاور البحر الإقليمي، ولكنها تختلف عن المنطفه المتاخمه، في ان مناطق الحياد عبارة عن مناطق مقرر فيها ان تكون بعيدة عن العمليات العسكريه العدوانيه، كحاله حياد قناة " بموجب معاهده هاي بونسفوت" 1901، اما في المنطفه المتاخمه فإن الامر يختلف بحيث إندلاع الحرب البحريه خلالها وبالتالي هي ليست بعيدة عن العمليات العسكريه.

● **المنطفه الاقتصاديه:** من الواضح التداخل بين المنطقتين، لكن المنطفه الاقتصاديه اشمل واعم من المنطفه المتاخمه التي تمثل جزء منها ولكنه جزء محدد بـ 12 ميل التاليه للبحر الإقليمي اما بعد ذلك فهو عبارة عن المنطفه الاقتصاديه.

● **مناطق الصيانه:** ظهرت في منتصف القرن الحالي، بعد ان لوحظ ان الإغراق في الصيد يهدد التروة البحريه التي تعتبر ملكا مشتركا للبشريه، وكانت الو.م.ا اول دولة تشير إلى اهتمامها بها وقد عرف قانون 1966 هذه المناطق

- إن المنطقة المتاخمة لا تخضع لسيادة الدولة الساحلية.
 - إن الملاحة فيها حرة ومكفولة، ولا يجوز للدولة الساحلية منعها أو عرقلتها.
 - إن الصلاحيات التي تمارسها الدولة الساحلية فيها، هي صلاحيات محدودة تقوم على فكرة المحافظة على أمنها ومصالحها الحيوية.
- والمنطقة -على رأي الاستاذ محمد طلعت الغنيمي هي منطقة الانتقال من الحقوق الإقليمية إلى مبدأ حرية اعالي البحار، إذ ان سلطات الدولة الساحلية على المنطقة المتاخمة هي سلطات وقائية ويجب الا تختلط بما لهذه الدولة من سلطات على المنطقة الاقتصادية الخالصة.⁽¹⁾
- إذن؛ بما ان المنطفه الاقتصادية الخالصة تتضمن المنطفه المتاخمه فهي تخضع بالتالي للإجراءات المتعلقة بتسوية المنازعات التي تقع في المنطقة الاقتصادية، وهذا ما سندرسه في الفرع الثالث.

الفرع الثالث: المنطفه الاقتصادية الخالصة

تعد المنطفه الاقتصادية الخالصة من المناطق التي استحدثتها اتفاقية 1982، ولقد اتير جوهر المنطفه الاقتصادية في اوائل عام 1971، عندما اتارها ممثل كيفي "Njenga" طالب تحديد منطفه اقتصادية يكون لدولة الساحل حق إصدار تصاريح فيها للصيد مقابل حصولها على المساعدات الفنية اللازمة. ويصبح بذلك للدولة الساحلية الاختصاص على كل الموارد البيولوجية والمعدنية.

ولقد تايدت هذه الفكرة بإعلان منظمة الوحدة الإفريقية حول قانون البحار الصادر في 24 ماي 1973، والذي جاء فيه:

"les états africains reconnaissent le droit de tous les états riverains devablir au leur mer territorial une zone économique exclusives qui ne détendra pas au de

«Nice nautical miles and adjacent to the present territorial water of the united states»

وللمزيد من التفاصيل حول هذا الموضوع، انظر: محمد طلعت الغنيمي، مرجع سابق، ص 174.

⁽¹⁾ إن المادة 303 فقرة 2 من اتفاقية قانون البحار، اضافت اختصاصا جديدا على قائمة الاختصاصات المذكورة، وشارت تلك الفقرة إلى ان استخراج الممتلكات الثقافية والتاريخية الموجودة في المنطقة المتاخمة وبدون إذن من السلطات المختصة للدولة يشكل انتهاكا لقوانين الدولة الساحلية وكان هذا الانتهاك قد حدث في اراضي الدولة او في بحرها الإقليمي.

ويبقى هذا النص مقتصرًا على مسألة العثور على الأشياء الأثرية والتاريخية ولا يحتمل التوسع في التفسير.

انظر في هذا الموضوع: علي خليل إسماعيل الحديتي، 4 الممتلكات الثقافية في القانون الدولي، عمان: دار الثقافة، 1999، ص 140.

la 200 mille mesures a partir des lignes de base servant à délimiter leur mer territorial".⁽¹⁾

ولقد كرس اتفاقية قانون البحار لعام 1982، فصلها الخامس (المواد 55 إلى 77) للحديث عن هذه المنطقة. والتي عرفت في المادة 55: "المنطقة الواقعة وراء البحر الإقليمي والملاصقة له والخاضعة لنظام قانوني خاص يحدد حقوق الدول الساحلية والتزاماتها وولايتها وحقوق الدول الأخرى.

وقررت المادة 57 دائما من الاتفاقية ان عرض المنطقة الاقتصادية لا يمتد إلى أكثر من 200 ميل من خطوط الأساس للبحر الإقليمي، وهذا يعني ان عرضها لا يتجاوز 188 ميل بحري بعد انقاص 12 ميل الخاصة بالحد الأقصى للبحر الإقليمي".

وما ينبغي الإشارة إليه، إلى ان المنتي ميل أقصى للمنطقة الاقتصادية لا تؤد بالضرورة إلى ان تكون لكل دولة ساحلية منطقتها الاقتصادية حدها منتي ميل بحري، لان الظروف الجغرافية قد تؤدي إلى نقصان هذا الحد عن منتي ميل.⁽²⁾

وفيما يخص النظام القانوني للمنطقة الاقتصادية، نستطيع القول بان المنطقة تقيم نوعان من التوازن بين الحقوق المقدره للدولة الساحلية وتلك التابته للدول الأخرى في المنطقة.

اولا/ حقوق الدول الساحلية

1 للدولة الساحلية حقوقا سيادية فيما يتعلق باستكشاف الموارد الطبيعية الحية وغير الحية في قاع البحر وباطن الارض وسطح المياه واستغلال هذه الموارد وحفظها وإدارتها.

2 للدولة الساحلية الولاية الخالصة فيما مجال الاستكشاف والاستغلال الاقتصادية للمنطقة (إنتاج الطاقة من المياه مثلا).

3 للدولة الساحلية الحق في إصدار الانظمة اللازمة لتحديد كمية الصيد المسموح بها ووضع الاسس التي تكفل هذه التروة من الاستنزاف.

4 للدولة الساحلية الحق بدون غيرها في إقامة او إجازة إقامة واستخدام:

- الجزر الاصطناعية.

- المنشآت والتركيبات المستخدمة في الاغراض المنصوص عليها في المادة 56 وفي غير ذلك

من الاغراض الاقتصادية. وتكون للدولة الساحلية الولاية الخالصة على هذه الجزر الاصطناعية.

⁽¹⁾Joseph Martray, OP.Cit, P59.

⁽²⁾عبد المنعم محمد داود، مرجع سابق، ص 78.

5 للدولة الساحلية -فيما يخص البحث العلمي- حقوق ولاية بالمسبة لإجراء البحث العلمي في المنطقة الاقتصادية وكذا تنظيم إجرانه.

6 للدولة الساحلية الحق في سن الانظمة الخاصة بحماية البيئة البحرية، حيث تستطيع الدولة الساحلية إصدار قوانين خاصة بمكافحة التلوث في المنطقة.

/ حقوق الدول الاخرى في المنطفه

نميز هنا نوعين من الحقوق المفررة، وهي: (1)

1 حقوق جميع الدول ساحلية كانت او غير ساحلية لما حددته المادة 58 فقرة 1 من الاتفاقية، فالدول تتمتع بثلاث حقوق رئيسية هي:

- حق الملاحة.
 - حق الطيران ومد الكابلات والانابيب المغمورة.
 - الحق في الاستخدامات المشروعه دوليا.
- 2 حقوق مفررة للدول الـ والمتضررة جغرافيا:

إن الدول غير الساحلية هي الدول الاقل حظا في مجال اقتسام البحار والمحيطات حيث اجتمعت هذه الدول في مجموعة واحدة اثناء مؤتمر قانون البحار الثالث. وسميت بمجموعة الدول الـ والمتضررة جغرافيا. حاولت الاستفادة على اكبر قدر ممكن من الحقوق في المناطق الاقتصادية الخالصة. وحصلت على مادتين من هذه الاتفاقية وهما المادتان 69 و 70.

وباستقراء نصيهما، يتضح ان حقوق هذه الدول يقتصر على استغلال الموارد الحية للمناطق الاقتصادية للدول الساحلية، ولا تمتد إلى الاستكشاف والإدارة.

كما ان حقها لا يمتد إلى استغلال التروات غير الحية، وحتى بالنسبة لمشاركتها في استغلال التروات الحية، فإن حقها يقتصر على استغلال الفائض من التروة الحية. وتحديد هذا الفائض من اختصاص الدولة الساحلية وحدها.

وبخصوص المنازعات التي تحدث في المنطفه الاقتصادية الخالصة ووسائل تسويتها الإلزاميه يمكن تقسيمها إلى قسمين اثنين:

(1)Michel Voelckel, "Les Zones Economiques Exclusives Et Leur Surveillance", Annuaire Du Droit De La Mer, Paris: Pedone, 1999.P 8 .

أولا/ المنازعات التي تحدث في المنطقة والخاضعة لمبدأ التسوية الإلزامية.

/ المنازعات التي تحدث في المنطفة والتي يجوز استتئؤها من التسوية الإلزامية.

أولا/ المنازعات التي تحدث في المنطفة والخاضعة لمبدأ التسوية الإلزامية.

نصت على هذا النوع من المنازعات واخضعتة للتسوية الإلزامية، المادة 297 من اتفاقية قانون

البحار، حيث اكدت على ما يلي:

1) تخضع المنازعات المتعلقة بتفسير هذه الاتفاقية او تطبيقها بشأن ممارسه دوله ساحليه

لحقوقها السيادية او ولايتها المنصوص عليها في هذه الاتفاقية، للإجراءات المنصوص عليها في الفرع

التاني، وذلك في الحالات التالية:

أ- عندما يدعى ان دولة ساحلية قد تصرفت بما يخالف احكام هذه الاتفاقية بصدد حريات وحقوق

الملاحة او التحليق او وضع الكابلات وخطوط الانابيب المغمورة او بصدد غير ذلك من اوجه استخدام

البحر المشروعه دوليا والمحددة في المادة 58.

ب- او عندما يدعى ان الدولة قد تصرفت في ممارستها والحقوق واوجه الاستخدام المذكورة

اعلاه بما يخالف هذه الاتفاقية او الفوانين او الانظمة التي اعتمدهتها الدولة الساحلية طبقا لهذه الاتفاقية

وقواعد القانون الدولي الاخرى غير المتنافية مع هذه الاتفاقية.

ج- او عندما يدعى ان دولة ساحلية قد تصرفت بما يخالف القواعد والمعايير الدولية المحددة

لحماية البيئة البحرية والحفاظ عليها والتي تكون منطبة على الدولة الساحلية وتكون قد تفررت بهذه

الاتفاقية او تكون قد وضعت عن طريق منظمة دولية مختصة او مؤتمر دبلوماسي وفقا لهذه الاتفاقية).

واستنادا إلى المادة 58 فإن الدولة الساحلية ملزمة باحترام حق الملاحة والتحليق ووضع

الكابلات وخطوط الانابيب. ولتعبير الملاحة معان مختلفة في اثارها القانونية من جزء إلى اخر في

البحر العالي، ففي البحر العالي خارج المنطقة الاقتصادية الخاصة. يكون لتعبير "الملاحة"

يرتبط بحركة السفن ووجودها في البحر، بصرف النظر عن الاهداف المنشودة من هذه الحركة وهذا

الوجود. إذ لا يهم إن كان الغرض من الملاحة النقل او الصيد او معالجة الاسلاك والانابيب او البحث

العلمي. فهذه جميعا من الحريات التي يحق لجميع الدول ممارستها في هذا الجزء من البحر العالي. إلا

ان الامر يختلف عند ممارسته هذه الملاحة في جزء البحر العالي الواقع ضمن المنطقة الاقتصادية

الخالصة او فوق الجرف القاري فلا تدخل الملاحة هنا ضمن حريات البحر العالي إلا إذا كانت

مرتبطة بتشغيل السفن والطائرات والكابلات وخطوط الانابيب اي ان النشاطات الملاحية كالبحت العلمي، تخرج عن الحريات المسموح بها في البحر اعتيادياً).⁽¹⁾

ذلك ان أنشطة الصيد والبحث العلمي لا يتم ممارستها في المنطقة الاقتصادية إلا بموافقة الدولة الساحلية، كما ان للدول غير الساحلية الحق في التحليق فوق المنطقة الاقتصادية الخالصة ووضع الاسلاك والانابيب وجعلت مد هذه الاسلاك والانابيب حقا لجميع الدول ولا يخضع لاي موافقة مسبقة من الدول الساحلية، إلا ان تعيين خط سير هذه الاسلاك والانابيب يخضع لموافقة الدولة الساحلية.⁽²⁾

واستنادا إلى ما تقدم إذ ادعت إحدى الدول غير الساحلية بان الدولة الساحلية قد تصرفت بما يخالف احكام هذه الاتفاقية بصدد الحريات المذكورة اعلاه كان تمنع او تعرفل الملاحه او وضع الكابلات او غيرها فإن للدولة غير الساحلية الحق في ان ترفع هذا الامر إلى إحدى المحاكم التي ورد ذكرها في المادة 287، وهذا النوع من المنازعات يخضع للتسوية الإلزامية.

وكما ان الدولة غير الساحلية الحق في إخضاع النزاع إلى التسوية القضائية الإلزامية عندما يدعى ان دولة ساحلية قد تصرفت بما يخالف القواعد والمعايير الدولية لحماية البيئة البحرية والحفاظ

/ المنازعات التي تحدث في المنطقة والتي يجوز استئنافها من التسوية الإلزامية

تخضع هذه المنازعات في طبيعتها إلى مبدأ التسوية الإلزامية، ولكن اتفاقية قانون البحار فامت باستثنائها من ذلك في المادة 297 فقرة 2 حيث تنص على ما يلي:

1- تسوى المنازعات المتعلقة بتفسير هذه الاتفاقية او تطبيقها فيما يتصل بالبحث العلمي البحري وفقا للفرع 2، إلا ان الدولة الساحلية لا تكون ملزمة بان تقبل بان تخضع لهذه التسوية اي نزاع ناجم

:

1 ممارسة الدولة الساحلية لحق او سلطة تقديرية وفقا للمادة 246.

2 او اتخاذ الدولة الساحلية قرارا يامر بتعليق او إيقاف مشروع بحث وفقا للمادة 253.

باستقراننا لنص المادة السالفه الذكر، نجد ان الاتفاقية تؤكد على إخضاع المنازعات المتعلقة بتفسير الاتفاقية في مجال البحث العلمي البحري للتسوية الإلزامية لكن متى ارادت الدولة الساحلية ممارسة سلطتها التقديرية بخصوص إجراء البحث العلمي في المنطقة، او إيقافها او تعليقها لمشاريع

(1) سميح رشيد جابر الزبيدي، مرجع سابق، ص 38.

(2) المرجع نفسه، ص 39.

البحث العلمي بعد اكتشاف عدم مطابقتها مع المعلومات المقدمة من قبل المنظمة او الدولة المستفيدة،
ن هذا يخرج المنازعات من إطار التسوية الإلزامية.

ويخضع استنادا إلى الفقرة ب 2 من المادة 297 إلى التوفيق الإلزامي بموجب الفرع الثاني من
الجزء الخامس عشر.

ولو رجعنا إلى المادة 297 في فقرتها الثالثة يتضح لنا ان المنازعات المشار إليها في المادة قد
تخرج من إطار التسوية الإلزامية، حيث تنص على ما يلي:

1- تسوى المنازعات المتعلقة بتفسير هذه الاتفاقية او تطبيقها، فيما يتصل بمصادر الاسماك وفقا
للفرع الثاني إلا ان الدولة الساحلية لا تكون ملزمة بان تخضع لمثل هذه التسوية اي نزاع يتصل
بحقوقها السيادية بصدد الموارد الحية في منطقتها الاقتصادية الخالصة او بممارسة تلك الحقوق بما في
ذلك سلطتها التقديرية لتحديد كمية الصيد المسموح بها وقدرتها على الجني وتخصيص الفائض للدول
الآخري والاحكام والشروط المقررة في قوانينها وانظمتها المتعلقة بحفظ هذه الموارد وإدارتها.

إذن؛ من خلال هذه المادة يتضح ان النزاع إذا كان يتعلق بالحقوق السيادية التي اشارت إليها
المادة 56، وهي المتعلقة بسيادة الدولة على مواردها الحية وغير الحية، فإنها تخرج عن نطاق
الاختصاص الإلزامي لتسوية المنازعات وعليه لا يجوز الصيد في هذه المنطقة إلا بموافقة الدولة
الساحلية، والتي تستطيع من خلال المادة 73 من الاتفاقية، ان تتخذ تدابير من بينها تفقد السفن وتفتيشها
واحتجازها وإقامة دعاوى قضائية ضدها لضمان الامتثال للقوانين والانظمة التي اعتمدها الاتفاقية.

من هذا النص، يتضح ان الاتفاقية استخدمت تعبيرات مختلفة لبيان الحقوق التي تمتلكها الدولة
الساحلية في المنطقة الاقتصادية، حيث تدرج هذه الحقوق من حقوق سيادية إلى حقوق ولاتيه في
بعض المجالات⁽¹⁾. وبالتالي اوجدت الاتفاقية تدرجا في الحقوق التي تملكها الدولة الساحلية على
المنطقة.

(1) تتنوع حقوق الدولة الساحلية على المنطقة الاقتصادية الخالصة بين:

• الحقوق السيادية: وهي الحقوق التي تمارسها الدولة الساحلية لاغراض استكشاف واستثمار والمحافظة على
المصادر الحية وغير الحية لفاع البحار والمياه العلوية للمنطقة وإدارتها.

• الحقوق الخالصة: وهي الحقوق الخاصة بإنشاء الجزر الاصطناعية والمنشآت والتراكيب.

• الولاية الخالصة: وهي الحقوق التي تتعلق:

1 بالنشاطات الآخري الخاصة بالاستكشاف والاستثمار الاقتصادي للمنطقة، مثل إنتاج الطاقه من المياه او الرياح.

2 الانشطة الخاصة بالبحث العلمي.

ويرجع هذه التدرج بحسب رأي اغلب فقهاء قانون البحار إلى طبيعة المنطقة الاقتصادية ذاتها باعتبارها نظام قانوني من ابتكار الدول النامية ومن تم فإن طبيعته هذه المنطقه تقتضي ان تنتوع الحقوق التي تملكها الدولة الساحلية فيها.

وتبعاً لذلك فإن المنازعات المتعلقة بالحقوق السيادية لا تخضع للتسوية الإلزامية، وإنما تخضع تسويتها إلى الطرق الاختيارية أو لا تم إلى الإلزامي تانياً (الفرع الثاني من المرفق الخامس) إذا كانت الدولة الساحلية ترفض بصورة تعسفية تحديد كمية الصيد المسموح بها أو تخصيص الكمية التي تشارك فيها الدولة غير الساحلية.⁽¹⁾

الفرع الرابع: الجرف القاري

اتبنت الابحاث الجغرافية والجيولوجية وجود صلة وثيقة بين الطبقات الارضية اليابسة والطبقات الارضية المغمورة بمياه البحار والمحيطات، وان اعماق البحار والمحيطات تمثل امتداداً طبيعياً لارضيه الفارات.⁽²⁾

ونظراً لان قاع البحر يتدرج بعمقه من إقليم القارة حتى يصل إلى المنحدر فقد سمي الخط الذي ينتهي عنده هذا الميل التدرجي ويبدأ المنحدر باسم "الحد القاري"، ومن هنا جاءت تسمية هذا الجزء من قاع البحر الذي يقع بين ساحل القارة وبين الحد القاري باسم الامتداد القاري.⁽³⁾

وقد بدأ الاهتمام الدولي بالامتداد القاري او بالجرف القاري، عقب الإعلان الذي اصدره الرئيس الامريكي "هاري ترومان" 28 سبتمبر 1945، والذي تضمن ادعاء الولايات المتحدة الامريكية على ملكية الموارد الطبيعية الموجودة في الامتداد القاري المتاخماً لبحرها الإقليمي وبادرت بعد ذلك عدة دول بإصدار تصريحات مشابهة.

وقد قننت اتفاقية جنيف لعام 1958 القواعد العرفية المتعلقة بالامتداد القاري في خمسة عشر مادة، اما اتفاقية الامم المتحدة لقانون البحار 1982 فقد خصصت الجزء السادس منها للجرف القاري، والذي يتكون من عشر مواد 76 85.⁽⁴⁾

(1) المادتان 69 و 70 من الاتفاقية قانون البحار.

(2) إبراهيم العناني، "النظام القانوني لاستغلال تروات الامتداد القاري" المجلة المصرية للقانون الدولي 1974، ص 80.

(3) محمد طلعت الغنيمي، مرجع سابق، ص ص: 257 258.

(4) استخدم الفقه العربي عدة مصطلحات لتسميه هذه المنطفه اهمها: الجرف القاري، الافريز القاري، الامتداد القاري، العتبة القارية، الهضبة الساحلية...

وقد حددت الاتفاقية 1982 ان الجرف القاري لاي دولة ساحلية يشمل قاع وباطن ارض المساحات المغمورة التي تمتد إلى ما وراء بحرها الإقليمي في جميع انحاء الامتداد الطبيعي لإقليم تلك الدولة البري حتى الطرف الخارجي للحافة القارية او إلى مسافة 200 ميل بحري من خطوط الاساس التي يقاس منها عرض البحر الإقليمي إذا لم يكن الطرف الخارجي للحافة القارية يمتد إلى تلك المسافة. اما إذا كانت الحافة القارية للدولة الساحلية تمتد إلى مسافة ابعد من ذلك، فإن الجرف القاري لهذه الدولة يتم تحديده بحدود 350 ميلا بحريا فقط.

وبخصوص النظام القانوني لموارد الجرف القاري، نظمت الاتفاقية حقوق والتزامات الدولة الساحلية في هذه المنطقة، وذلك كالآتي:⁽¹⁾

1 بالنسبة لحقوق الدولة الساحلية: يتضح من نص المادة 77 من الاتفاقية استقراء طبيعة حقوق للدولة الساحلية، اهمها:

- إن الحقوق التي تمارسها الدولة الساحلية على الجرف القاري هي حقوق سيادية، لاغراض استكشاف واستغلال الموارد المعدنية وغيرها من الموارد غير الحية لقاع البحر باطن ارضها بالإضافة إلى الكائنات الحية المعرضة للزوال.
- إن حقوق الدولة الساحلية هي حقوق خالصة، بمعنى انه في حالة عدم قيام الدولة الساحلية بممارسة هذه الحقوق، فلا يجوز لاحد ان يقوم بهذه الأنشطة بدون موافقة صريحة منها.
- وفي مقابل هذه الحقوق، رتبت الاتفاقية بعض الفوائد على حقوق الدولة الساحلية على الجرف القاري حماية لمصالح الدول الاخرى، اهمها:⁽²⁾

• عدم المساس بالنظام القانوني لما هو فوق الامتداد من ماء او مجال جوي.

• عدم الاعتداء على الملاحة وغيرها من حقوق وحريات الدول الاخرى المنصوص عليها ؛

هذه الاتفاقية.

- حق الدول الاخرى في وضع الكابلات وخطوط الانابيب المغمورة على الجرف القاري وفقا للشروط الواردة في المادة 79 ولا يجوز للدول الساحلية ان تعرقل وضع او صيانته هذه الكابلات او خطوط الانابيب.

(1) المادة 76 من اتفاقية قانون البحار 1982.

(2) المادتان 78 و 79 من الاتفاقية.

وقد نصت الاتفاقية على نظام خاص لاستغلال الموارد غير الحية فيما وراء مسافة 200

بحري، إذ يجب على الدولة الساحلية ان تقدم مدفوعات مالية ومساهمات عينيه لفاء استغلال تلك الموارد، وتقدم هذه المدفوعات او المساهمات سنويا عن طريق السلطة التي تتولى توزيعها على الدول الاطراف في هذه الاتفاقية على اساس معايير التقاسم المنصف مع الاخذ بعين الاعتبار مصالح الدول النامية ولاسيما الدول الاقل نموا والدول غير الساحلية.⁽¹⁾

ولا تستطيع الدولة الساحلية عدم دفع التزاماتها المالية، لان ذلك سيعرضها للمساءلة، حيث تستطيع إحدى الدول المعنية بالعوائد او مجموعه دول مجتمعه تثبت مصلحتها المباشرة اولا من رفع دعوى ضد الدولة المخلة بالتزاماتها.⁽²⁾

إذن؛ لما كان الجرف يدخل ضمن المنطقة الاقتصادية الخالصة في اغلب الاحيان فإنه يخضع لنفس الإجراءات الخاصة بتسوية المنازعات التي تحدث في المنطقة الاقتصادية عدا المسائل تقع بعد 200 ميل بحري والتي تنتهي عندها المنطقة الاقتصادية.

وبالنسبة للانتسطة الخاصة بالبحث العلمي البحري والتي تجري في المنطفة الاقتصادية والجرف الفاري فهي تتم بموافقه الدولة الساحلية طبقا لنص المادة 246 من الاتفاقية، وكل نزاع ينشأ بسبب ذلك كحجب الدولة الساحلية موافقتها بالنسبة لهاته المشاريع، يمكن اللجوء إلى إجراءات التسوية الإلزامية لفض النزاع وذلك وفقا للمادة 297 الفقرة الثانية من الاتفاقية التي تشير إلى ان تسوى المنازعات المتعلقة بتفسير هذه الاتفاقية او تطبيقها فيما يتصل بالبحث العلمي البحري وفقا للفرع الثاني. إلا ان المنازعات المتعلقة بالقطاعات البحرية وراء 200 ميل بحري والتي تحدها الدولة، وتعلن انها ستجري فيها خلال فترة زمنية معفولة عمليات استغلال واستكشاف، فهي لا تخضع للتسوية الإلزامية وإنما يتم استنناؤها وتخضع للتوفيق الإلزامي وفقا للفرع الثاني من الجزء الخامس.⁽³⁾

المطلب الثاني: الاستثناءات الاختيارية

جاءت هذه الاستثناءات على سبيل الحصر، وهي تمنح للدولة التي تكون طرفا في الاتفاقية الحق في استبعاد نوع من المنازعات من التسوية الإلزامية. وهذه الاستثناءات منصوص عليها في المادة 298 من الاتفاقية.

⁽¹⁾ لمزيد من التفاصيل حول تحديد نسب المدفوعات والدول التي تدفع المساهمات، انظر: محمد الحاج محمود، مرجع سابق، ص ص: 265 366.

⁽²⁾ محمد المولدي مرسبط، مرجع سابق، ص 32.

⁽³⁾ سميه رشيد جابر الزبيدي، مرجع سابق، ص 49.

الفرع الاول: المنازعات المتعلقة بتعيين الحدود البحرية

حيث تعلن الدولة كتابيا بانها لا تقبل إجراءات التسوية الإلزامية، عند توقيعها أو تصديقها أو انضمامها للاتفاقية، أو في أي وقت بعد ذلك. واشترطت المادة أن يكون هذا الإعلان كتابيا بهدف تسهيل معرفة المنازعات المستتناة من قبل الدولة بالرجوع مباشرة إلى هذا الإعلان. والملاحظ على هذا التنوع من الاستثناءات أنه أثار جدلا كبيرا أثناء طرحه للنقاش في الهيئة العامة للمؤتمر، وبالرغم من تمسك العديد من الدول به منذ بدايه المفاوضات، كانت في المقابل بعض الدول تصر على إخضاعه لمبدأ التسوية الإلزامية.⁽¹⁾

الفرع الثاني: المنازعات المتعلقة بالانشطة العسكرية

نتيجة للطابع السياسي لهذا الموضوع، منحت للدول الساحلية الحق في استثناء أي منازعة ناشئة عن الاعمال العسكرية من التسوية الإلزامية. فالانشطة العسكرية المقصودة هنا هي انشطه السفن والطائرات الحكومية القائمة بخدمة غير تجارية وايضا المنازعات المتعلقة بانشطة تنفيذ القوانين بصدد ممارسة حقوق سيادية أو ولاية مستتناة من اختصاص اية محكمة بموجب الفقرة الثانية والفقرة الثالثة من المادة 297.

الفرع الثالث: المنازعات التي هي قيد نظر مجلس الامن الدولي

تتمثل وظيفه مجلس الامن الدولي في المحافظة على الامن والسلم الدوليين وذلك وفقا لنص المادة 24 من ميثاق الامم المتحدة، فقراراته ملزمة لجميع الدول استنادا إلى نص المادة 25 من الميثاق كذلك.

وعليه إذا خص مجلس الامن الدولي بنزاع معين، لا يجوز عرض هذا النزاع على هيئة قضائية إلا إذا:

• قرر مجلس الامن رفع المساله من جدول اعماله. ففي هذه الحالة يجوز للاطراف عرض النزاع على الهيئة القضائية، أو إذا امكن تسويته بالوسائل السلمية.

• طلب مجلس الامن من الاطراف حل النزاع بالوسائل المنصوص عليها في هذه الاتفاقية.

ومن الواضح ان هذه المنازعات المستتناة وفقا لنص المادة 298 من الاتفاقية هي منازعات ذات طبيعه سياسيه بحته سواء تعلقت بتعيين الحدود البحرية أو الانشطة العسكريه أو المنازعات التي ينظر فيها مجلس الامن الدولي، ويستوجب في هذه الاستثناءات إصدار إعلان مكتوب من طرف الدولة

(1) سميّه رشيد جابر الزبيدي، مرجع سابق، ص 54.

والتي تستطيع سحبه في اي وقت، او ان تقبل بإخضاع نزاع استبعدته بهذا الإعلان لاي من الإجراءات المحددة في هذه الاتفاقية اي التسوية .

التوفيق :

منحت اتفاقية البحار 1982 مكانة متميزة للتوفيق وجعلته من اهم الوسائل السلمية المقررة لتسوية المنازعات المتعلقة بقانون البحار. ويجمع التوفيق بين الصفة القانونية والسياسية، لذا فهو يعرف بأنه التدخل في تسوية منازعات دوليه بواسطة جهاز ليس له سياسه ولكنه يتمتع بتفه الاطراف ومخول لفحص كل جوانب النزاع واقتراح حلول تكون غير ملزمه للاطراف⁽¹⁾. فهو بذلك وسيله قانونيه تستخدم الطرق السياسيه لحل المنازعات الدوليه. والامر الذي شجع الدول على اللجوء إلى هذه الوسيله هو عدم إجبارها على قبول نتائجه، فلها الحق في رفضه وعدم الالتزام به.⁽²⁾

وقد انشا مؤتمر "لاهاي 1899" نظاما متكاملا للتحقيق ونصت عليه بعد ذلك العديد من المعاهدات كوسيله لتسوية المنازعات منها: مشروع المسؤولية الدوليه الذي اعدته لجنة القانون الدولي 1998، حيث خصصت له المرفق الاول، واتفاقية قانون البحار لعام 1982.

ولقد نصت هذه الاتفاقية على نوعين من التوفيق، احدهما إختياري والآخر إلزامي وهذا ما سندرسه في مطلبين مستقلين كالاتي:

المطلب الاول: التوفيق الاختياري.

المطلب الثاني: التوفيق الإلزامي.

المطلب الاول: التوفيق الاختياري

نصت المادة 284 من الفرع الاول من الجزء الخامس عشر من الاتفاقية على التوفيق الاختياري، وذلك كالاتي:

1) لاي دولة تكون طرفا في نزاع يتعلق بتفسير هذه الاتفاقية او تطبيقها ان تدعو الطرف الاخر او الاطراف الاخرى إلى إخضاع النزاع للتوفيق وفقا للإجراء المنصوص عليه في الفرع الاول من المرفق الخامس، او وفقا لاي من إجراءات التوفيق الاخرى.

2) إذا قبلت الدعوة وإذا اتفقت الاطراف على إجراء التوفيق الواجب تطبيقه، جاز لاي طرف ان يخضع النزاع لذلك الإجراء.

(1) احمد التوفيق كوسيله سلميه لحل المنازعات الدوليه في القانون الدولي العام الفاهرة: دار النهضة العربيه، 1983، ص 63.

(2) سمية جابر رشيد الزبيدي، مرجع سابق، ص 63.

3) إذا لم تقبل الدعوة أو لم تتفق الأطراف على الإجراء، اعتبر التوفيق منتهيا.

4) متى خضع نزاع للتوفيق، لا يجوز إنهاء الإجراءات إلا وفقا لإجراء التوفيق المتفق عليه، مالم تتفق الأطراف على غير ذلك).

من خلال هذه المادة، يفهم ان اللجوء إلى التوفيق الاختياري يكون بقيام الدولة الطرف في النزاع بدعوة الطرف الاخر لتسوية النزاع الذي يتعلق بتفسير هذه الاتفاقية أو تطبيقها أو بالاتفاق بين الأطراف على إخضاع نزاعهم لهذه الوسيلة. ويمكن للجنة التوفيق التدخل من تلقاء نفسها وتقديم خدماتها بخصوص تسوية النزاع في بعض الحالات التي يتردد فيها اطراف النزاع في اللجوء إلى التوفيق خشية تفسير هذا السلوك على اساس انه ضعف وخوف من الطرف الاخر.⁽¹⁾

وبما ان التوفيق وسيلة وسطي تقع بين التحقيق والتحكيم خاصة⁽²⁾، فإنه تبعا لذلك تتشابه طريقة اختيار الموفقين مع الطريقة التي يتم بها اختيار المحكمين في المحكمة، إذ يقوم الامين العام للامم المتحدة بوضع قائمة باسماء الموفقين ويحتفظ بها، ولكل دولة طرف ان تسمى اربعة موفقين، يتمتع كل منهم بشهرة واسعة في الإنصاف والكفاءة والنزاهة.⁽³⁾

وما يلاحظ على مواد هذا الفرع، انها لم تحدد المدة التي يبقي فيها الموفق في عمله إذ جاء النص خاليا من تحديدها. اما عن طريقة تشكيل لجنة التوفيق، فقد اوضحت المادة 3 من المرفق الخامس ان اللجنة تتكون من خمسة اعضاء، يعين الطرف الذي حرك الإجراءات موفقين اثنين يفضل اختيارهم من القائمة التي يضعها الامين العام ويجوز ان يكون احدهما من مواطنيه مالم يتفق الطرفان على غير ذلك وتكون هذه التعيينات مسمولة بالإخطار الذي يوجه إلى الطرف الاخر ويعين الطرف الاخر في النزاع موفقين اثنين بالطريقة المذكورة سلفا في غضون 21 يوما من استلام الإخطار.

(1) احمد حلمي، مرجع سابق، ص58.

(2) التوفيق مع التحقيق والتحكيم، ولكنها يختلفان في بعض النقاط:

- فبالنسبة للتحقيق: يتمثل الهدف الاساسي منه هو تفسير الحقائق، بينما الهدف الاساسي للتوفيق هو الاستعانة بالخدمة الشخصية أو خدمات لجنة التوفيق لحمل الأطراف على الاتفاق.

- اما التحكيم فهو الفصل في المنازعات بقرار ملزم للأطراف، لكن التوفيق مع تشابه طريقته في الاستماع للأشخاص وفحص الحقائق مع التحكيم إلا ان قراره غير ملزم.

انظر في هذا: سمية رشيد جابر الزبيدي، مرجع سابق، ص63.

(3) المادة الرابعة من المرفق الخامس من اتفاقية قانون البحار.

وفيما يخص الإجراءات التي تبعتها لجنة التوفيق، فهي التي تضعها بموافقة الاطراف، وتستطيع كذلك دعوة اي دولة طرف إلى ان تقدم لها اراءها الشفوية او الكتابية، وتتخذ اللجنة فيما يتعلق بالامور الإجرائية والتقدير والتوصيات باغلبية اصوات اعضائها.

وتتمثل وظائف اللجنة في الاستماع إلى الاطراف والنظر في ادعاءاتهم واعتراضاتهم وتقديم لهم الاقتراحات بهدف الوصول الى تسوية ودية.⁽¹⁾

وبعد الاستماع إلى اطراف النزاع، يكون على لجنة التوفيق ان تضع تقريراً تقدم فيه مقترحاتهم في الوقت المناسب، الذي يجب الا يقدم في وقت جد مبكر تقادياً لتغيير المواقف، ولا يقدم في وقت متاخر تقادياً لاي تفويت لفرصه يكون الاطراف مستعدين للنقاش والمصالحة.⁽²⁾

وينتهي عمل اللجنة عند التوصل إلى تسوية او عند قبول الاطراف توصيات التقدير او رفضها من قبل احد الاطراف بإخطار كتابي موجه إلى الامين العام للامم المتحدة او متى انقضت مدة ثلاثة اشهر على تاريخ إحالة التقرير إلى الاطراف.⁽³⁾ وبالنسبة لاتعاب وتكاليف اللجنة يتحملها اطراف النزاع، ويجوز لاطراف النزاع الاتفاق سبإتفاق خاص على تعديل اي حكم من الاحكام السالفه الذكر.⁽⁴⁾

المطلب الثاني: التوفيق الإلزامي

تتمتع الدولة الساحلية في منطقتها الاقتصادية الخالصة بمجموعه من الحقوق السيادية مثل: حق استكتشاف واستغلال الموارد الطبيعيه الحيه منها وغير الحيه... الخ. والمقصود بالحقوق السيادية هي حقوق مانعه اي إذا لم تستكتشف الدولة الساحلية الموارد الموجودة في منطقتها الاقتصادية الخالصة، لا يمكن لاي احد ان يزاول اي نشاط في هذه المنطقة بدون موافقة صريحة من الدولة الساحلية.⁽⁵⁾

لذا، كان من باب إحترام سيادة الدولة الساحلية، توصل المؤتمرين في المؤتمر الثالث لقانون البحار إلى استثناء لبعض المنازعات من التسوية الإلزامية وإخضاعها إلى التوفيق الإلزامي.

(1) المادة السادسة من المرفق الخامس من إتفاقية قانون البحار.

(2) به رشيد جابر الزبيدي، مرجع سابق، ص 67.

(3) المادة الثامنة من المرفق الخامس من إتفاقية قانون البحار.

(4) المادة العاشرة من المرفق الخامس من إتفاقية قانون البحار.

(5) محمد الحاج محمود، مرجع سابق، ص 314.

الفرع الاول: المنازعات المتعلقة بالبحث العلمي البحري

اخضعت اتفاقية فانون البحار 1982، المنازعات المتعلقة بتفسيرها او تطبيقها فيما يتصل بالبحث العلمي البحري إلى التسوية الإلزامية، إلا انه يجوز للدولة استثناء المنازعات المتعلقة بممارسة دولة ساحلية لحق او سلطة تقديرية وفقا للمادة 246، واتخاذها قرارا بتعليق او إيقاف مشروع بحث وفقا للمادة 253. وقد اشارت المادة 297 فقرة ب إلى إخضاع هذا الاستثناء إلى التوفيق الإلزامي، وذلك كالاتي:

"يخضع بناء على طلب اي من الطرفين، نزاع ينشأ عن ادعاء دولة فائمة بالبحث ان الدولة الساحلية لا تمارس فيما يتعلق بمشروع محدد حقوقها بموجب المادتين 246 و 253 حو يتماشي مع هذه الاتفاقية، للتوفيق بموجب الفرع (2) من المرفق الخامس، على ان لا تتعرض لجنة التوفيق لممارسه الدولة الساحلية لسلطتها التقديرية في تعيين القطاعات المحددة المشار إليها في الفقرة 6 من المادة 246 او سلطتها التقديرية في حجب الموافقة وفقا للفقرة 5 من نفس المادة".

استنادا إلى هذه المادة، فإن اي نزاع يتعلق بتفسير الاتفاقية او تطبيقها فيما يتصل بالبحث العلمي خارج سلطة الدولة التقديرية يخضع للتسوية الإلزامية، وقد وضحت المادتان 246 و 253 السلطة التقديرية للدولة الساحلية، إذا اعطت المادة 246 الدولة الساحلية في ممارستها لولايتها: الحق في تنظيم البحث العلمي في منطقتها الاقتصادية الخالصة والترخيص بإجرائه ويلزم ان تمنح الدولة الساحلية موافقتها في الظروف العادية على مشاريع البحث العمي الذي تقوم بها الدول والمنظمات الدولية المختصة بهدف زيادة المعرفة العلمية بالبيئة البحرية، وهذا ما يعود بالنفع على الإنسانية جمعاء.⁽¹⁾

اما المادة 253 فقد اكدت على حق الدولة الساحلية في تعليق او إيقاف أنشطة البحث العا وذلك في حالات محددة منها: إذا لم تكن أنشطة البحث العلمي البحري تجري وفقا للمعلومات التي زودتها بها الدولة الساحلية والتي استندت عليها في إبداء موافقتها.

وخلاصة القول انه إذا ادعت الدولة الفائمة بالبحث ان الدولة الساحلية لا تمارس حقوقها المفردة، وتار نزاع بين الطرفين في هذه الحالة من حق الدولة الساحلية او الدولة الفائمة بالبحث عرض المسالة على التوفيق الإلزامي، على الا تتعرض لجنة التوفيق للسلطة التقديرية للدولة الساحلية في مسالة تعيين القطاعات البحرية التي سيجري العمل بها بعد مسافة 200 ميل بحري من خط

(1) سميه رشيد جابر الزبيدي، مرجع سابق، ص 69.

الاساس للسلطة التقديرية في حجب الموافقة، وقد كان استبعاد هذه المسألة من التسوية الإلزامية بمثابة ترجيح لكفه الدولة الساحل⁽¹⁾.

الفرع الثاني: المنازعات المتعلقة بالمصائد

إن المنازعات التي تخضع للتوفيق الإلزامي هي المنازعات المتعلقة بتفسير هذه الاتفاقية أو تطبيقها فيما يتصل بمصائد الاسماك حيث نصت المادة 297 الفقرة 3 ب ما يلي:

"عندما لا يتم التوصل إلى تسوية باللجوء إلى الفرع الأول -وهو الخاص بالتسوية السلمية الاختيارية- يخضع النزاع بناء على طلب أي طرف في النزاع إلى التوفيق بموجب الفرع 2 من المرفق الخامس حينما يدعي:

- " أن دولة ساحلية لم تنفذ بصورة واضحة بالتزامها بان تضمن عن طريق تدابير الحفظ والإدارة السلمية عدم تعريض صيانه الموارد الحية في المنطفة الاقتصادية الخالصة لخطر شديد.
- أن دولة ساحلية رفضت بصورة تعسفية ان تحدد، بناء على طلب دولة اخرى كميته الصيد المسموح بها وفدرتها على جني الموارد الحية فيما يتعلق بالارصدة التي تهتم تلك الدوله اخرى بصيدها.

- أن دولة ساحلية رفضت بصورة تعسفية ان تخصص لاية دولة بموجب المواد 62 و 69 و 70، وبموجب الاحكام والشروط التي تقرها الدولة الساحلية والتماشية مع هذه الاتفاقية، كل الفائض الذي اعلنت عن وجوده او جزء منه.

واستنادا إلى ما تقدم فإن المنازعات التي يجوز إخضاعها إلى التوفيق فإن المنازعات التي يجوز إخضاعها إلى التوفيق هي المنازعات المتعلقة بالحقوق السيادية للدولة الساحلية، إذ استنادا إلى المادة (60) فإن الدولة الساحلية ملزمة بالمحافظة على الموارد الحية، فالدولة الساحلية هي التي تقرر كمية الصيد المسموح بها من الموارد الحية في منطقتها الاقتصادية الخالصة، هي التي تتكفل في وضع تدابير الحفظ والإدارة وعدم تعريض بقاء هذه الموارد لخطر الاستغلال المفرط، ويجب ان يكون من اهداف هذه التدابير صون ارصدة السمك المجتاة او تجديدها بمستويات يمكن ان تدر اقصى غله فابله للدوام.⁽²⁾

وعليه إذا ادعت إحدى الدول ان الدولة الساحلية لم تنفذ بالتزاماتها المذكورة اعلاه وكانت الدولة

(1) محمد الحاج محمود، مرجع سابق، ص 339.

(2) سمية رشيد جابر الزبيدي، ص 72.

الساحلية قد اعلنت عن استثناء هذه المنازعات من التسوية الإلزامية فإنها تخضع للتوفيق الملزم وفقا للفرع الثاني من الجزء الخامس عشر من الاتفاقية.

اما بخصوص قدرة الدول ان على استثناء هذه المنازعات من التسوية الإلزامية فقد نظمتها الفقرة (2) من المادة (62) من الاتفاقية التي تشير الى انه "تقرر الدولة الساحلية القدرة على جني كمية الموارد الحية للمنطقة الاقتصادية الخالصة، وعندما لا يكون للدولة الساحلية ال القدرة على جني كمية الصيد المسموح بها باكملها، تتيح للدول الاخرى عن طريق الاتفاقات او غيرها من الترتيبات، فرصة الوصول إلى الفائض من كمية الصيد المسموح به".

ومما تجدر الإشارة إليه ان الدول غير الساحلية والمتضرر جغرافيا لها الحق في المشاركة على اساس منصف في استغلال جزء مناسب من فائض الموارد الحية للمنطقة الاقتصادية للدولة الساحلية الواقعة في نفس المنطقة مع مراعاة ما يتصل بذلك من الظروف الاقتصادية والجغرافية لجميع الدول المعنية.⁽¹⁾

واستنادا إلى ما تقدم إد رفضت الدولة الساحلية بصورة تعسفية تحديد فريقتها على الجني او تحديد كمية الفائض، جاز للدول الاخرى ان تلجا إلى التوفيق الإلزامي، إذا كانت الدولة قد اعلنت عن استثناء هذه المنازعات من التسوية الإلزامية، وفي كل الاحوال لا تحل السلطة التقديرية للجنة التوفيق محل السلطة التقديرية للدول الساحلية، ولا بد ان يبلغ تقرير لجنة التوفيق إلى المنظمات الدولية المناسبة.

ولتلافي حدوث نزاع بين الاطراف ول تفسير او تطبيق الاتفاقات التي تبرم بينهم بشأن تحديد كمية الصيد، فلا بد من وضع حكما بشأن التدابير التي يتعين ان تتخذها الاطراف من اجل التقليل إلى ادنى حد ممكن من إمكانية نشوء خلاف بصدد تفسير او تطبيق الاتفاق وبشأن الطريقة التي ينبغي إتباعها إد نشأ خلاف رغم ذلك.

ومما تقدم ؛ لنا حرص الاتفاقية على منع اي نزاع ممكن ان يحدث حول تفسير الاتفاقية ومحاولة إيجاد طريقة لتسويته.

الفرع الثالث: المنازعات المتعلقة بتعيين الحدود البحرية

عند مناقشة موضوع الحدود البحرية في الهيئة العامة للمؤتمر فإن هناك اتجاهات تؤيد التسوية الإلزامية للمنازعات البحرية مثل الدول النامية بينما تعارض دول اخرى هذا النوع من التسوية

⁽¹⁾ المادتان (69) و (70) من اتفاقية قانون البحار.

للمنازعات⁽¹⁾. ولقد اكد هذا الفريق الاخير . ان القانون الدولي الحالي لا يقضي بوجود التزام عام على الدول بان تعرض منازعاتها المتعلقة بالحدود البحرية تسوية ملزمة على يد طرف ثالث، و إن مثل هذه التسوية تتعارض مع مبدأ سيادة الدول، في حين كان رأي الدول النامية ان توفير إمكانية التسوية الإلزامية للمنازعات لمنازعات الحدود البحرية يساعد على استتباب الامن والسلم الدوليين، كما ان قبول الدول إجراءات التسوية السلمية للمنازعات لا يتعارض مع مبدأ سيادة الدولة لان الدول في ممارستها لسيادتها تقبل الاشتراك في المفاوضات وتخضع نفسها لإجراءات التسوية الإلزامية، وإن التسوية الإلزامية للمنازعات تؤمن مصالح الدول الضعيفة نسبيا في مواجهة الدول الكبرى.⁽²⁾ وللتوفيق بين هذه الحجج جاءت المادة (298) بصيغته توفيقية إذ اعطت للدول الحق في عدم إخضاع منازعات معينة للتسوية الإلزامية بتصريح منفرد، ومنها تسوية المنازعات البحرية بين الدول ذات السواحل المتقابلة او متلاصقة.

إذ ذكرت المادة (15) : " حيث تكون سواحل دولتين متقابلة او متلاصقة، لا يحق لأي من الدولتين، في حاله عدم وجود اتفاق بينهما على خلاف ذلك، ان تمت بحرها الإقليمية إلى ابعد من خط الوسط الذي تكون كل نقطه عليه متساوية في بعدها عن اقرب النقاط على خط الاساس الذي يقياس منه عرض البحر الإقليمي لكل من الدولتين، غير ان هذا الحكم لا ينطبق حين يكون من الضروري بسبب سند تاريخي او ظروف خاصة اخرى تعيين حدود البحر الإقليمي لكل من الدولتين بطريقة تخالف هذا الحكم".

ولكن في حاله وجود اتفاق او سند تاريخي او ظروف خاصة يجوز الخروج على حكم هذه المادة.

اما المادتان (74 و 83) فقد عالجتا مسألة تعيين حدود المنطقة الاقتصادية الخالصة والجرف القاري بين الدول ذات السواحل المتقابلة او المتلاصقة.

حيث اوضحت ما ياتي:" 1 يتم تعيين حدود المنطقة الاقتصادية الخالصة او الجرف القاري بين الدول ذات السواحل المتقابلة او المتلاصقة عن طريق الاتفاق على اساس القانون الدولي كما اشير إليه في المادة (38) من النظام الاساسي لمحكمة العدل الدولية من اجل التوصل إلى حل منصف.

(1) إبراهيم محمد الدغمة، مرجع سابق، ص 241.

(2) محمد الحاج حمود، مرجع سابق، ص 498.

1 وفي حالة تعذر التوصل إلى اتفاق في غضون فترة معقولة من الزمن، لجأت الدول المعنية إلى الإجراءات المنصوص عليها في الجزء الخامس عشر.

2 وفي انتظار التوصل إلى اتفاق فإن على كل الدول المعنية، ان تبدل بروح من التفاهم والتعاون، فصارى جهودها للدخول في ترتيبات مؤقتة ذات طابع عملي، وتعمل خلال هذه الفترة الانفعالية على عدم تعريض التوصل إلى الاتفاق النهائي للخطر او إعاقته علما بان هذه الترتيبات لا تتطوي على اي مساس بامر تعيين الحدود النهائي.

3 عند وجود اتفاق نافذ بين الدول المعنية، يفصل في المسائل المتصلة بتعيين حدود المنطفة الاقتصادية الخالصة او الجرف القاري وفقا لاحكام ذلك الاتفاق".

إذ ان الفقرة الثانية تحيل إلى التسوية وفقا للإجراءات المنصوص عليها في الجزء الخامس عشر، إذا تعذر التوصل إلى اتفاق في غضون فترة معقولة.

إلا ان هذا التفسير مبالغ فيه لان الالتزام الوارد في الفقرة الثانية للمادتين (74 و 83) لا يتضمن اي واجب محدد على عاتق الدولة بقبول اختصاص الجهاز القضائي المعروض عليه النزاع بصورة منفردة. وفي جميع الاحوال، إن المادة (298) تتغلب على الفقرة الثانية للمادتين (74 و 83) باعتبارها تتضمن قاعدة خاصة والاخيرة تتضمن قاعدة عامة.⁽¹⁾ والخاص يفيد العام.

اما عن طريقة إجراءات تحريك التوفيق الإلزامي. فقد اعطت المادة (11) من المرفق الخامس الحق لأي طرف في نزاع يجوز ان يخضع للتوفيق بموجب الفرع 3 من الجزء الخامس عشر، ان يحرك إجراءات التوفيق بإخطار كتابي يوجهه إلى الطرف الاخر او الاطراف الاخرى في النزاع، وفي هذه الحالة يكون الطرف الذي تم إخطاره ملزما بالخضوع لإجراءات التوفيق لا تشكل عانقا على المضي في الإجراءات.⁽²⁾ اما بالنسبة للخلاف الذي قد يتور حول ما إذا كانت اللجنة العاملة ذات اختصاص، فإن امر تسويته يعود إلى اللجنة نفسها.⁽³⁾

ولقد اوضحت المادة (14) بانه تنطبق المواد من (2 10) من الفرع (1) رهنا بمراعاة هذا الفرع وهذه المواد الخاصة بقائمة الموفقين وتشكيل لجنة التوفيق وإجراءاتها ووظائفها وانتهاء إجراءاتها حيث اوضحت بانها تطبق ذاتها مع مراعاة احكام هذا الفرع.

(1) المادتان (74 و 83) من اتفاقية قانون البحار.

(2) المادة (12) من الفرع الثاني من المرفق الخامس من اتفاقية قانون البحار.

(3) المادة (13) من الفرع الثاني من المرفق الخامس من اتفاقية قانون البحار.

ولاية المحكمة الدولية لقانون البحار في تسوية المنازعات المتعلقة

المحكمة الدولية لقانون البحار إضافة جديدة للفضاء الدولي المتخصص، كما انها تعتبر إحدى أهم الوسائل السلمية التي استخدمتها إذ قانون البحار لسنة 1982 لتسوية المنازعات المتعلقة بتفسير او تطبيق احد احكامها.

وإن ذكر المحكمة في مقدمة الوسائل السلمية التي نصت عليها المادة (287) من الاتفاقية اولوية على هذه الوسائل التي تتساوى معها في الأهمية .

ولقد حاولنا في هذا الفصل الإلمام بمختلف الجوانب المتعلقة بالمحكمة الدولية لقانون البحار التنظيمية منها والوظيفية حتى نصل في الأخير إلى تقدير ما لهذه الوسيلة السلمية من وسائل تسوية المنازعات المتعلقة بالبحار من مزايا وما قد يعترئها من عيوب، موزعين هذه الدراسة على المباحث التالية :

المبحث الأول: الجوانب التنظيمية للمحكمة.

المبحث الثاني: الجوانب الوظيفية للمحكمة.

المبحث الثالث: المركز القانوني للمحكمة .

المبحث الرابع: سلطت المحكمة

الجوانب التنظيمية الدولية لقانون البحار

يرجع سبب إنشاء المحكمة الدولية لقانون البحار إلى امرين اثنين⁽¹⁾:

1 الطبيعة الخاصة الفنية لمسائل قانون البحار .

2 السماح لكائنات غير الدول كالمنظمات الدولية بالتقاضي امام

وقد عني النظام الاساسي لمحكمة قانون البحار في مواده من "التانية" إلى "التامنة عشر" بالعنصر الرئيسي في العملية القضائية الا وهو القاضي وفصل في كل الامور الخاصة به من تحديد لجنسيته إلى تاكيدته لمؤهلاته العلمية إلى حصر للامتيازات التي يتمتع بها. وإن الحديث عن القاضي وبيان حقوقه وواجباته، لا يغنيان عن الحديث عن الصفة التي تتعامل المحكمة مع اشخاص القانون الدولي، حيث من خلالها يتحدد المركز القانوني الدولي لمحكمة قانون البحار.

ولقد تناولنا هذه العناصر على سبيل الترتيب، من خلال المطالب التالية:

المطلب الاول: قضاة المحكمة.

المطلب الثاني: غرف المحكمة.

المطلب الثالث: المركز القانوني الدولي للمحكمة.

المطلب الاول: قضاة المحكمة

لقد اكد النظام الاساسي للمحكمة الدولية لقانون البحار على ضرورة تمثيل القضاة لـ:

• الانظمة القانونية الكبرى في العالم.

• التمثيل الجغرافي المتوازن.

وسوف نتطرق في هذا المطلب إلى طريقة تعيين قضاة المحكمة في فرع اول، ثم نتناول في

فرع ثاني القواعد المتعلقة بقضاة .

الفرع الاول: العضوية في المحكمة.

تتشكل المحكمة الدولية لقانون البحار من هيئة تضم 21 عضوا مستقلا، يتم انتخابهم من بين

اشخاص يشتهرون ؛ الإنصاف والنزاهة والحياد. ومشهود لهم بالكفاءة في المسائل

المتصلة بقانون البحار.

(1) احمد ابو الوفاء، القانون الدولي للبحار مرجع سابق ص190.

ويلاحظ للوهلة الاولى، ارتفاع عدد قضاة محكمة قانون البحار مقارنة بقضاة محكمة العدل الدولية (15)، وهذا يرجع إلى: (1)

- 1 اختلاف عدد الدول بين فترة 1945 وفترة انعقاد مؤتمر قانون البحار.
- 2 يمتد اختصاص المحكمة الدولية لقانون البحار نوات اخرى غير الدول.

اولا/ إجراءات الترشيح

لكل دولة طرف الحق في ترشيح ما لا يزيد عن شخصين ممن تتوفر فيهما المؤهلات المبينه؛ المادة الثانية من هذا المرفق، حيث ينتخب اعضاء المحكمة من فائمة باسمااء الاشخاص المرشحين بهذه الطريقة.

وعن مدى إمكانية الدولة الطرف في الاتفاقية من ترشيح مواطني دولة اخرى غير طرف في لعضوية المحكمة جد ان النظام الاساسي للمحكمة لم يتناول الحديث عن هذه النقطة ولكن رجوعا إلى واقع عمل المحكمة وبالضبط عند اول انتخاب للفضاء قامت دولة النمسا بترشيح مواطنا إسرائيليا لعضوية المحكمة مع ان إسرائيل ير طرف في اتفاقية قانون البحار ولم يعترض احد على هذا الترشيح. (2)

وقبل ميعاد الانتخاب بثلاث اشهر على الاقل، يطلب الامين العام للامم المتحدة في الانتخاب الاول ومسجل المحكمة في الانتخابات اللاحقة كتابيا إلى الدول الاطراف دعوتهم للقيام في غضون شهرين بتقديم اسمااء مرشحيها وعليه إعداد فائمة مرتبة ابجديا باسمااء الاشخاص المرشحين على هذا النحو مع بيان الدول الاطراف التي رشحتهم وعليه ان يوف الدول الاطراف بهذه القائمة قبل اليوم السابع من الشهر الاخير السابق لتاريخ كل انتخاب. (3)

/ إجراءات الانتخاب.

ينتخب اعضاء المحكمة بالاقتراع السري وتجرى الانتخابات خلال اجتماع للدول الاطراف الاتفاقية يدعو إلى عده الامين العام للامم المتحدة في الانتخابات الاول. ويعقد عن طريق الإجراء

(1) Mohamed Mouldi Marsit, "Le Règlement Du Tribunal International du droit de La Mer ", Annuaire du droit de la mer, PARIS :Pedone, 1999 , P12.

(2) محمد صافي يوسف، المحكمة الدولية لقانون البحار دراسات تحليلية للجوانب التنظيمية والوظيفية للمحكمة ولاهم الاحكام الفضائية الصادرة عنها، القاهرة: دار النهضة العربية، 2003، ص 39.

(3) عبد المعز عبد الغفار نجم الاتجاهات الحديثة في القانون الدولي الجديد للبحار بدون بلد نشر، بدون دار نشر 2006، ص 225.

الذي تتفق عليه الدول الاطراف في الانتخابات اللاحقة. ويشكل ثلثا الدول نصابا قانونيا في ذلك الاجتماع.

يكون المنتخبون لعضوية المحكمة المرشحين الذين حصلوا على اكبر عدد من الاصوات وعلى اغلبية تلتى اصوات الدول الاطراف الحاضرة والمصوتة، على ان تضم هذه الاغلبية الدول الاطراف.⁽¹⁾

ينتخب قضاة المحكمة لمدة تسع سنوات قابلة للتجديد دون تحديد لحد اقصى، إ انه رغبة في تقادي تغيير جميع القضاة مرة واحدة فان ولايه سبعة من القضاة الذين تم اختيارهم في اول انتخاب يجب ان تنتهي بعد مرور ثلاث سنوات وتنتهي ولايه سبعة اخرين بعد مرور ست سنوات.⁽²⁾ ويتم تحديد القضاة الذين تنتهي مدة ولايتهم بعد ثلاث او ست سنوات عن طريق قرعة يتم إجرائها بواسطة الامين العام للامم المتحدة مباشرة بعد إجراء اول انتخاب للقضاة.

وفيما يخص رئيس المحكمة فينتخب بدوره عن طريق الاقتراع السري من قبل جميع قضاة المحكمة حيث يحصل على اصوات اغلبية اعضائها. ويشرف على الانتخابات الخاصة برئيس المحكمة إما رئيس المحكمة المنتهية ولايته إذا كان سيبقى عضوا بالمحكمة وإما عضو المحكمة الذي يباشر مهام الرئيس إذا كان رئيس المحكمة المنتهية مهامه سيخرج من تشكيلة المحكمة او كان لديه مانعا من الإشراف على عملية الانتخاب. وينتخب كذلك نائب للرئيس في نفس الجلسة التي تم خلالها اختيار الرئيس او في الجلسة التالية لها.⁽³⁾

الفرع الثاني: الفواعد المتعلقة بالقضاة.

يخضع قضاة المحكمة الدولية لقانون البحار للاحكام الواردة في النظام الاساسي للمحكمة وكذلك لوائحها المختلفة، حيث يتمتعون بمجموعة من المزايا و الحقوق يقابلها التزامهم بمجموعة من الواجبات المختلفة.

اولا/ حقوق القضاة

تتمثل اهم حقوق قضاة المحكمة الدولية لقانون البحار في:

1 الحق في المرتب.

(1) المادة 4 الفقرة 4 من النظام الاساسي

(2) عبد المنعم القاضي، "انتخاب اعضاء المحكمة الدولية لقانون البحار" دراسات قانونية مجله تصدر عن بيت الحكمة، العدد الاول، 2001، ص 03.

(3) علي فاند احمد الحوباني، مرجع سابق، ص 205.

لقد نظمت المادة الثامنة عشر من النظام الاساسي للمحكمة احكام المقابل المادي الذي يتلقاه القاضي لفاء عمله بالمحكمة، وميزت في هذا الصدد بين:

- قضاة المحكمة المنتخبين والدين يتلقون مرتبا سنويا إضافة إلى مخصص خاص عن كل يوم يمارسون فيه عملهم.
- قضاة المحكمة الذين يمارسون وظيفة قاضي خاص "Juge à dhoc" بحيث يحصل كل واحد منهم على تعويض عن كل يوم يمارس فيه وظيفته.
- اما بالنسبة لرئيس المحكمة ونائبه، فالرئيس يحصل على مخصص سنوي خاص ويمنح لنائبه كذلك مخصص خاص، لانهما يقومان باعمال إدارية إضافية.

2 الحق في المعاش.

صت عليه المادة الاولى من لاتحه المعاشات، حيث اعطت الحق لكل عضو بالمحكمة توقف عن ممارسه وظائفه وبلغ من العمر ستين عاما في الحصول حتى وفاته على معاش تقاعد يدفع له شهريا وذلك بتوافر شرطين:

- ان يكون هذا العضو قد عمل في خدمة المحكمة ثلاث سنوات على الاقل.
- يجب الا يكون قد اقبل من وظيفته لاسباب غير حالته الصحية (كفقدانه لاحد شروط تولي القضاء بالمحكمة).

ومع ان نظام المعاشات يزيد في الاعباء المالية للدول الاطراف في الاتفاقية إلا انه ضمانه مستقبلية للقاضي المنتخب الذي يترك بلاده من اجل العمل بالمحكمة، وبالتالي حرمانه من نظام المعاشات في بلده الاصلي.⁽¹⁾ ولقد تضمنت اللائحة الخاصة بنظام المعاشات نصوصا تخص منح المعاش لزوج العزو بعد وفاته وكذلك معاش اولاده.⁽¹⁾

(1) محمد صافي يوسف، مرجع سابق، ص 50.

(2) نظمت المواد الخاصة بنظام المعاشات كالآتي:

- المادة الاولى: لمعاش التقاعد.
- المادة الثانية: معاش العجز عن العمل.
- المادة الثالثة: معاش الزوجة.
- المادة الرابعة: معاش الابناء.
- المادة الخامسة: بعض التعاريف لمصطلحات استعملتها اللائحة.
- المادة السادسة: احكام خاصة تخص العملة التي يدفع بها المعاش و مصدر تمويلها.
- المادة السابعة: تطبيق هذه اللائحة و تاريخ دخولها حيز النفاذ.

3 الحق في الإجازة.

بعد القيام بمهامهم، يحصل قضاة المحكمة على عطلة مدفوعة الأجر والفضاء المعنيين بالإجازة هم القضاة المنتخبون وليس القضاة العاملين في وظيفة قاضي خاص، لأنهم في وظيفتهم خاصة ومؤقتة.

/ واجبات القضاة.

تتمثل أهم واجبات قضاة محكمة قانون البحار :

1 الالتزام الكامل بالقيام بأعمالهم.

يجب على القاضي حضور جلسات المحكمة بصفة مستمرة، ولو حصل له مانع أجبره على عدم الحضور والقيام بوظيفته (المرض مثلا) يخطر على الفور رئيس المحكمة والذي بدوره يعلم هيئة المحكمة بهاته الظروف.

ولقد تناولت المادة 41 فقرة 2 من لائحة المحكمة الحديث عن هذا الالتزام:

« Les membres doivent être disponibles a tout moment pour exercer leurs fonctions et assistent a toutes les séances du tribunal »⁽²⁾.

إن الحديث عن ضرورة وضع القاضي نفسه تحت تصرف المحكمة، لا يعني على الإطلاق ضرورة إقامته في مدينة "هامبورغ" أي مقر وجود المحكمة لأن القضاة ينتمون إلى بلدان مختلفة يشترط فيهم فقط الالتزام بالحضور والاستعداد الدائم للقيام بالأعمال، وهذا الكلام لا ينطبق على رئيس المحكمة الذي يشترط عليه الإقامة الدائمة في مكان مقرها.⁽³⁾

2 عدم المشاركة في عمليات استغلال أو استكشاف تروات البحار أو فيعانها.

بما أن المحكمة تفصل في المنازعات المتعلقة بقانون البحار، هذا ما يؤدي إلى منع قضاتها من أن تكون لهم مشاركة فعلية أو مصلحة مالية في أي عملية من عمليات خاصة باستكشاف أو استغلال تروات البحار أو فيعانها.⁽⁴⁾

3 الامتناع عن الاشتراك في الفصل في إيه فضيه سبق له التدخل فيها.

للمزيد من التفاصيل حول هذه المواد انظر لائحة المعاشات من خلال موقع محكمة قانون البحار.

<http://www.itlos.org/star2fr.html>

وكذلك: المرجع نفسه، ص 50.

⁽²⁾ Mohamed Mouldi Marsit, Op.Cit , P15.

⁽³⁾ Ibid, P16.

⁽⁴⁾ المادة السابعة الفقرة الأولى من المرفق السادس.

يهدف القاضي من خلال إصداره في قضية معروضة عليه إلى تحقيق بين المتقاضين، وهذا ما يحتم عليه عدم الاشتراك في الفصل في فضيه سبق له التدخل فيها بأي صفة من الصفات. وقد اعطت المحكمة الحق لرئيسها بجرمان احد القضاة من النظر في قضية معينة بناء . اسباب بقدرها هو وعند قيام شك حول هذا الامر تفصل المحكمة في هذه المسالة باغلبية بقية الاعضاء الحاضرين.(1)

4 الالتزام بالنزاهة والحياد والاستقلال.

منعا لاي تاثير على حياد القاضي و نزاهته، الزمه النظام الاساسي للمحكمة بعدم ممارسته اية وظيفة سياسية كانت او إدارية. لان القاضي قبل ان يباشر عمله يقرر في جلسة علنية ان يتولي وظائفه بلا تحيز او هوى وانه لن يستوحي في عمله غير ضميره.(2)

وقد استاء البعض من حظر القاضي من ممارسته بعض الوظائف وفسروه على انه تشكيك في حياده ونزاهته، لكن الصحيح ان هذا المنع يصب في مصلحة القاضي اولا والمتقاضي تانيا و تحقيق العدالة الدولية تالما. فالقاضي منوط بالاجتهاد المتواصل للبحث عن الحففة.

وفي خضم الحديث عن التشكيلة البشرية لهذا الجهاز القضائي، لا يسعنا إغفال دور فريق مهم في جهاز محكمة قانون البحار لانه يشكل النصف الثاني من التشكيلة البشرية لها الا وهو كتابة ضبط المحكمة. يتكون هذا الفريق من موظفين اساسيين يمارسون صلاحيات منصوص عليها في ثلاث وتائق اساسية وصادرة عن المحكمة، وهي:

- لائحة المحكمة.

- النظام الاساسي لموظفي المحكمة.

- التوجيهات الخاصة بالسجل.

قوم كتاب بط المحكمة بالعديد من المهام تحت رئاسة مسجل تنتخبه المحكمة عن طريق الاقتراع السري من بين الاسماء التي يرشحها قضاة المحكمة المنتخبين. وتتعدد مهام السجل بكتابة ضبط المحكمة، حيث انه(3):

1 يقوم باستقبال كل الطلبات المعروضة على المحكمة، يسجلها حسب ورودها بالترتيب وكذلك طلبات الإفتاء.

(1) المادة الحادية عشر من النظام الاساسي .

(2) المادة 8 الفقرة (2 3 4).

(3) عبد المعز عبد الغفار نجم، مرجع سابق، ص 227.

- 2 وم بإخطار كل الاطراف بالوثائق والمستندات التي تودع لدى كتابة ضبط المحكمة.
- 3 يقوم بحفظ الوثائق الخاصة بتصريحات اختصاص المحكمة.
- 4 التوقيع على الاحكام، الاراء الاستشارية وكذلك اوامر المحكمة.
- 5 يعمل كوسيط بين المحكمة والسلطة وكذا محكمة العدل الدولية وبقية هيئات منظمة الامم المتحدة و كل المحاكم التحكيمية الواردة في المادة 287 من اتفاقية قانون البحار.
- 6 يقوم بحفظ الاختام وكذا كل الارشيف المودع لديه.

المطلب الثاني: استخدام الغرف والدوائر

تفصل المحكمة الدولية لقانون البحار في القضايا المعروضة امم بكامل هيئتها، إلا ان هناك سائل تتعلق بحسن سير عمل المحكمة حيث يتوجب الفصل في القضايا بسرعة وبواسطة اكثر الفضاة تخصصا، لذلك تم اللجوء إلى إنشاء غرف تابعة للمحكمة تتولى كل واحدة منها الفصل في طائفه محددة من المنازعات المتعلقة بتفسير او تطبيق احكام اتفاقية قانون البحار.

لكن هذا الكلام لا يعني على الإطلاق ان هذه الغرف تمثل محاكم بديله عن المحكمة الامم، بل هي غرف تابعة لها، قد تكون مؤقتة و ينتهي عملها بمجرد الفصل في القضية المعروفة امامها او دائمة مخصصة للنظر في بعض المنازعات المتعلقة بتفسير او تطبيق احكام الاتفاقية⁽¹⁾. والمعيار الذي تعتمد عليه في تقسيم هذه الغرف، المعيار من قبل النظام الاساسي للمحكمة وكذلك لاحتها، وهو

:

الفرع الاول: الغرف المؤقتة.

تشكل المحكمة الدولية لقانون البحار غرفا للنظر في نزاع معين معروض عليها وتنتهي بمجرد . تسمى هذه الغرف بالغرف المؤقتة.

اولا/ إنشاء الغرف المؤقتة.

فد تطلب اطراف النزاع من المحكمة إنشاء غرفه خاصه مؤقتة للنظر و الفصل في نزاعهم فالمحكمة لا تستطيع ان تنشئ مثل هذا النوع من الغرف من نفسها كما انها لا تستطيع رفض طلبات الاطراف بهذا الخصوص. حيث تنص المادة 15 فقرة 2 من النظام الاساسي للمحكمة على ما يلي:

« Le tribunal constitue une chambre pour connaitre d'un différend détermine qui lui soumi si les parties le demandent ».

(1) محمد صافي يوسف، مرجع سابق، ص 65.

ويفهم من نص المادة انه لا توجد اية سلطة تقديرية للمحكمة بإنشاء او رفض إنشاء هذا النوع من الغرف. ويبادر الاطراف بطلب إنشاء غرفه خاصة مؤفته للفصل في النزاع الفائم خلال مدة شهرين على الاكثر من تاريخ رفع الدعوى.⁽¹⁾

وبمجرد تلقي رئيس المحكمة لمتل هذا الطلب من احد الاطراف المتنازعة يجب عليه الاستعلام والتأكد من مدى موافقة الطرف الاخر في هذه المسالة حيث يتشاور مع جميع هذه الاطراف في شأن تشكيل الغرفة و يعلم هيئة المحكمة بنتائج المشاورات مع الاطراف المتنازعة.⁽²⁾

/ تشكيل الغرف المؤفته.

بعد الانتهاء من المشاورات مع اطراف النزاع، تختار المحكمة بموافقتهم اعضاء الغرفة الخاصة المؤفته وتحدد المحكمة وحدها الحد الادنى من اعضاء الغرفة اللازم حضوره لصحة اجتماعاتها وإدا شغل احد مقاعد الغرفة بسبب الوفاة او الاستقالة او العزل تختار المحكمة بموافقة الاطراف كذلك من يتسغل المقعد الشاغر .

ومع ان النظام الاساسي للمحكمة لم يشر إلى اختيار فضاة الغرفة من بين فضاة المحكمة الواحد والعشرين، إلا انه من الواضح ان الإجابة تؤكد هذا الطرح على اساس تبعية هذه الغرف للمحكمة. ويلاحظ البعض تقاربا شديدا بين تشكيل هذه الغرف المؤفته و تشكيل محاكم التحكيم خاصة فيما يتعلق باختيار المتنازعين دون قيد او شرط لمن يفصل في قضاياهم ومع ذلك نجد ان المحكمة تشارك اطراف النزاع في اختيار اعضاء الغرفة من بين الفضاة الواحد و العشرين.

وقد عبر البعض بان نظام الغرف الخاصة المؤفته التابعة للمحكمة يعتبر تجديدا يستحق الإشارة إليه، حيث يضع تحت تصرف الدول طرقا جديدة لحل منازعاتها المتعلقة بالبحار تجمع في ان واحد بين مزايا التحكيم و مزايا القضاء الدائم.⁽³⁾

ويتولى رئيس المحكمة رئاسة الغرفة الخاصة المؤفته إذا كان قد تم اختياره عضوا بها وقت إنشائها وهذا يعني انه إذا حل رئيس المحكمة محل احد اعضاء الغرفة بعد بدء عملها فلن يتولى رئاستها لان العضو الذي تم انتخابه رئيسا للغرفة عند إنشائها يستمر رئيسا لها طيلة عضويته بها.⁽⁴⁾

(1) المادة 30 فقرة 1 من لائحة المحكمة.

(2) محمد صافي يوسف، مرجع سابق، ص 68.

(3) Mohamed Mrarsit . Op. Cit . P 81.

(4) محمد صافي يوسف، مرجع سابق، ص 70.

وفي حالة عدم اختيار رئيس المحكمة عضوا بالغرفة المؤقتة وقت إنشائها، تقضي المادة 31 فقرة 1 من لائحة المحكمة بتولي نائبه رئاسه الغرفة إذا كان قد تم اختياره عضوا بها.

وعند عدم وجود رئيس المحكمة او نائبه بين اعضائها، تختار الغرفة رئيسا لها بالاقتراع السري بموافقة الاغلبية البسيطة لاعضائها.

ويمارس رئيس الغرفة الخاصة المؤقتة بالنسبة للنزاع المعروض عليها ذات صلاحيات واختصاصات رئيس المحكمة بالنسبة للقضايا المعروضة على المحكمة وذلك فيما عدا قيام رئيس المحكمة باتخاذ ما يلزم من التدابير والإجراءات لضمان تطبيق نظام الفاضي الخاص على تشكيل الغرف الخاصة المؤقتة وفقا للمادة 17 من النظام الاساسي للمحكمة.⁽¹⁾

الفرع الثاني: الغرف الدائمة.

انشأت محكمة قانون البحار غرفة دائمة لتسوية منازعات قاع البحار وغرفة دائمة اخرى ؛ سنويا للنظر في المنازعات والفصل فيها وفقا لإجراءات موجزة، كما ان للمحكمة سلطة تقديرية في إنشاء ما تراه ضروريا من الغرف الخاصة الدائمة للفصل في طوائف معينة من المنازعات المتعلقة بتطبيق او تفسير الاتفاقية.

ويجب على المحكمة حينما تقرر إنشاء غرفة دائمة، ان تحدد طوائف المنازعات التي تختص بالنظر فيها، تحديد عدد اعضائها ومدة ولايتهم وكذلك تحديد الحد الأدنى اللازم حضوره من اعضاء الغرفة لصحة اجتماعاتها.⁽²⁾

وقد انشأت المحكمة إلى يومنا هذا اربع غرف خاصة دائمة هي:

- غرفة تسوية منازعات قاع البحار .

- غرفة تسوية المنازعات المتعلقة بالبيئة البحرية.

- غرفة تسوية المنازعات المتعلقة بالمصائد.

- غرفة تسوية الإجراءات المختصرة.

ولو تمعنا النظر في النظام القانوني الخاص بغرفة تسوية منازعات قاع البحار لوجدناها الغرفة

الاكثر اهمية لانها تستطيع إنشاء غرف تابعة لها تسمى بالغرف المخصصة وتوكل لها مهمة النظر

احد المنازعات المحالة إليها وكانها محكمة صغيرة داخل محكمة كبيرة.

⁽¹⁾ عبد المعز عبد الغفار نجم، مرجع سابق، ص 227.

⁽²⁾ المادة 29 فقرة 1 من لائحة المحكمة.

اولا/ عرفه تسوية منازعات فاع البحار.

تتألف غرفه تسوية منازعات البحار من احد عشر عضوا، تختارهم المحكمة من بين فضائها المنتخبين ولصحة الاجتماعات التي تعقدتها يجب حضور سبعة اعضاء على ا (الفقرة الاولى من المادة 35 من النظام الاساسي للمحكمة).

يختار اعضاء الغرفة كل ثلاث سنوات ولا يتم تجديد ولايتهم إلا مرة واحدة بشرط بفانهم اعضاء بالمحكمة. تختار الغرفة بالافتراع السري وبالاغلبية البسيطة رئيسا لها من بين اعضائها ويستمر الرئيس في ممارسه وظائفه كرئيس للغرفة خلال مدة ولايه هذه الاخيرة اي لمدة ثلاث سنوات.⁽¹⁾

وإذا انتهت مدة ثلاث سنوات التي اختيرت لها الغرفة وكان يوجد قضايا منظورة امامها لم يتم الفصل فيها بعد، يجب ان تواصل الغرفة عملها حتى تفصل في هذه القضايا وفقا لتسكيلها الاصلي. يتعين على غرفه منازعات فاع البحار إذا طلب منها احد الاطراف المتنازعه ذلك ودون اشتراط موافقه بفيه الاطراف ان تشكل غرفه مخصصه للفصل في إحدى المنازعات التي تحال إليها وفقا للمادة 188 فقرة 1 من الاتفاقية وهي المنازعات المتعلقة بتطبيق او تفسير الجزء الحادي عشر من الاتفاقية والملاحق المرفقة به.

وتشكل الغرفة المخصصة وفقا للمادة 36 فقرة 1 من النظام الاساسي للمحكمة من ثلاثة اعضاء يتم اختيارهم بواسطة غرفه منازعات فاع البحار و بموافقه الاطراف المتنازعه من بين اعضاء الغرفة الاحد عشر. وهكذا نجد ان اعضاء الغرفة المخصصة قد حددوا تحديدا دقيقا على عكس الغرف الخاصة الدائمة المنشأة طبقا للمادة 15 رة 2 من النظام الاساسي للمحكمة والتي تشكل من ثلاث اعضاء على الاقل والغرف الخاصة المؤقتة المنشأة وفقا للمادة 15 فقرة 2 والتي ترك امر تحديد عدد اعضائها للمحكمة بالاتفاق مع المتنازعين.

وإذا لم تتوافق اراء الاطراف المتنازعه على تشكيل الغرفة المخصصة يتولى كل طرف في النزاع تعيين عضو بالغرفة ويعين العضو الثالث بالاتفاق بينهما وفي حالة عدم الاتفاق بين هذه الاطراف او عندما يمتنع احدهما عن تعيين العضو الذي يحق له تعيينه، يقوم رئيس غرفة منازعات فاع البحار على الفور وبعد التشاور مع المتنازعين بتعيين ما يلزم تعيينه من اعضاء الغرفة.⁽²⁾

(1) صوفيا شراد، المحكمة الدولية لقانون البحار: بدايه وافاق، رساله ماجستير في القانون الدولي، جامعه بسكرة، 2002، ص 120.

(2) محمد صافي يوسف، مرجع سابق، ص 77.

إن طريقة اختيار اعضاء الغرفة المخصصة تقترض مسبقا ان النزاع لا يشتمل إلا على طرفين وهو ليس بالامر المضمون او الدائم، فقد تتعدد اطراف النزاع وبالتالي كيف يمكن تعيين اعضاء الغرفة الم

وبصدد الإجابة على هذا التساؤل، نميز بين فرضين اساسيين:

1 في حالة كون المتنازعين ثلاثة اطراف فقط، لن تتور مشكلة إذ يمكن منح كل واحد منهم حق تعيين احد اعضاء الغرفة.

2 إن زاد عدد المتنازعين عن ثلاثة، يجب في هذه الحالة محاولة تصنيفهم وفقا لاتفاق او تعارض المصالح بينهم إلى فريقين او ثلاثة و يمنح كل فريق حق تعيين احد الاعضاء.⁽¹⁾
/ الغرف الدائمة الاخرى.

انشأت المحكمة غرف دائمة اخرى : غرفه تسوية المنازعات المتعلقة بالبيئة البحرية وغرفه تسوية المنازعات المتعلقة بالمصائد و غرفه الإجراءات المختصرة.

1 غرفه تسوية المنازعات المتعلقة بالبيئة البحرية.

تمنح المادة 15 1 من النظام الاساسي للمحكمة حق إنشاء ما تراه المحكمة ضروريا من الغرف الخاصة الدائمة. وتطبيقا لذلك قررت المحكمة في جلستها المنعقدة بتاريخ 14 فيفري 1997 إنشاء غرفة تسوية المنازعات المتعلقة بالبيئة البحرية. وتتكون هذه الغرفة من سبعة اعضاء يتم اختيارهم لمدة ثلاث سنوات بواسطة المحكمة من بين قضاتها الواحد والعشرين.

ويلزم لصحة اجتماعات هذه الغرفة حضور خمسة اعضاء على الاقل وإذا قل عدد اعضاء الغرفة عن خمسة او إذا قل عدد الاعضاء الذين يفصلون في قضية معينة عن خمسة، يجب على المحكمة تعيين اعضاء جدد بحيث يصل العدد إلى خمسة اعضاء على الاقل.

2 غرفه تسوية المنازعات المتعلقة بالمصايد.

انشأت المحكمة في جلستها المنعقدة بتاريخ 14 فيفري 1997 غرفه تسوية المنازعات المتعلقة بالمصايد كغرفة خاصة دائمة وفقا للمادة 15 فقرة 1 من النظام الاساسي للمحكمة.

تتكون هذه الغرفة من سبعة اعضاء يتم اختيارهم لمدة ثلاث سنوات بنفس الكيفية التي يختار بها اعضاء غرفه تسوية المنازعات المتعلقة بالبيئة البحرية. وتخضع الغرفتان لنفس الاحكام الخاصة بالحد الأدنى من الاعضاء اللازم حضوره لصحة الاجتماعات ويراعى في تمثيل هذه الغرفه اعضاء

(1) حسين الفتلاوي، مرجع سابق، ص 380.

المحكمة الاكثر تخصصا في المسائل المتعلقة بالمنازعات المتصلة بحفظ وإدارة التروات البحرية الحية.

3 عرفه الإجراءات المختصرة.

تقوم المحكمة سنويا بتشكيل غرفة تفصل في المنازعات المحالة عليها وفقا لإجراءات موجزة (غرفة الإجراءات المختصرة).

تتكون هذه الغرفة من خمسة اعضاء يتم اختيارهم بواسطة المحكمة بناءا على اقتراح من رئيسها من بين اعضائها الواحد والعشرين. ويجب ان يراعي في هذه التشكيلة وجود رئيس المحكمة ونائبه ولا تكون اجتماعات الغرفة صحيحة إلا بحضور ثلاثة على الاقل من اعضائها الا .

المطلب الثاني: المركز القانوني الدولي للمحكمة.

المحكمة الدولية لقانون البحار تمثل إحدى الوسائل السلمية التي استحدثتها اتفاقية قانون البحار لتسوية المنازعات المتعلقة بتطبيقها او بتفسيرها. وإن ذكر المحكمة في مقدمه الوسائل السلمية المنصوص عليها في المادة 287 من الاتفاقية لا يمنحها اية اولوية على هذه الوسائل التي تساوي معها الاهمية.

وما تخصص المحكمة الدولية لقانون البحار في المنازعات الدولية المتعلقة بمجال البحار والتميزة بتعقيدها وإتارتها لمسائل فنية شائكة هو الذي اعطاها نوعا من الاهمية فقط باعتبارها إضافة جديدة للفضاء الدولي المتخصص.

ولممارسة وظائفها على اكمل وجه، تدخل المحكمة في علاقات كثيرة مع اشخاص القانون الدولي العام، من دول ومنظمات دولية الامر الذي يطرح موضوع الطبيعة القانونية لهاته العلاقات.

فهل تعتبر المحكمة جهاز من اجهزة الامم المتحدة؟ وبصورة اخرى هل تعتبر علاقات المحكمة مع اشخاص القانون الدولي علاقات دولية؟⁽¹⁾

الفرع الاول: علاقه المحكمة بمنظمة الامم المتحدة.

الفرع الثاني: علاقه المحكمة بمنظمة السلطة الدولية لفاع البحار.

(1) محمد صافي يوسف، مرجع سابق، ص 69.

الفرع الاول: علاقه المحكمه بمنظمه الامم المتحده

تحت رعايه الامم المتحده وإشرافها تم إبرام اتفاقية الامم المتحده لقانون البحار 1982 التي نصت بدورها في مادتها 287 إنشاء المحكمه الدولية لقانون البحار حيث تسعى هذه الاخيرة منذ بدء ممارسة عملها في اواخر عام 1996 إقامة علاقات قوية معها. وتخضع العلاقه بين المحكمه ومنظمه الامم المتحده للاحكام الواردة في اتفاق التعاون المبرم 18 ديسمبر 1997 والذي دخل حيز النفاذ في 8 ديسمبر 1998.

اولا/ مراحل تطور علاقه المحكمه بمنظمه الامم المتحده.

لقد شهدت جهود الامم المتحده من اجل إرساء نظام قانوني دولي يعمل على تنظيم المسائل المختلفه المتصلة بالبحار والمحيطات، لتوقفنا عند المحطات التاليه:

- **16 نوفمبر 1973**، قررت الجمعية العامه لمنظمه الامم المتحده وذلك بمقتضى قرارها رقم 3067 والصادر خلال دورتها التامنه والعشرين الدعوة إلى انعقاد مؤتمر الامم المتحده الثالث لقانون البحار. وخلال سنوات انعقاد هذا المؤتمر والتي استمرت من عام 1973 وحتى عام 1982 تاريخ التوقيع على الاتفاقية اشرفت الامانة العامه لمنظمه الامم المتحده على جميع الاعمال الإداريه الخاصه بالمؤتمر.

وبعد التوقيع على الاتفاقية، عمل الامين العام للامم المتحده حتى عام 1994 مساعدة سكرتارية للجنة التحضيرية الخاصه بمنظمه السلطة الدولية والمحكمه الدولية لقانون البحار و إمدادها بما يلزمها لانجاز مهامها.

- **16 ماي 1995** قام الامين العام لمنظمه الامم المتحده بتعيين السيد "Gritakumar E. Chitty" كمسؤول عن الاعمال التحضيرية الخاصه بإنشاء المحكمه، والذي اصبح في اوت 1996 مسؤولا عن سجلها. كما اشرف موظفون من الامانة العامه للامم المتحده على تسيير الاعمال الإداريه للدوره الاولى للمحكمه خلال عامي 1996 1997.

- **17 ديسمبر 1996** اصدرت الجمعية العامه للامم المتحده قرارها رقم 01/204 والقاضي بدعوة المحكمه للمشاركة في دورتها و اعمالها بصفة مراقب Observateur، وهو الامر الذي يسمح لها بحضور الاجتماعات و الحصول على الوثائق الرسميه التي توزع خلالها و الاشتراك في المناقشات التي تخص موضوعات تتعلق بها، لكنها بهذه الصفة لا تتمتع بحق التصويت عند اتخاذ القرارات في الجمعية العامه.

- **01 1997** تمت الموافقة على إلحاق موظفي المحكمة بصندوق المعاشات المشترك الخاص بموظفي منظمه الامم المتحدة، و ابرمت المحكمة بعد ذلك في 30 جوان 1997 اتفاقا مع هذا الصندوق لتحديد شروط و ضوابط هذا الإلحاق.
- **18 ديسمبر 1997**، وقع الامين العام لمنظمة الامم المتحدة ورئيس المحكمة الدولية لقانون البحار في نيويورك اتفاق تعاون بين المنظمة و المحكمة، والذي نص في المادة 14 فقرة 1 انه لن يدخل حيز النفاذ إلا بعد الموافقة عليه من قبل الجمعية العامة للامم المتحدة والمحكمة.
- **12 مارس 1998** وافقت المحكمة على هذا الاتفاق، ووافقت عليه الجمعية العامة للامم المتحدة في 08 سبتمبر عام 1998، وبذلك دخل حيز النفاذ ابتداء من هذا التاريخ.
- **فيفري عام 1998** وفعت المحكمة الدولية لقانون البحار مع اللجنة المختلطة لصندوق المعاشات المشترك اتفاقا يقضي بمد اختصاص المحكمة الإدارية للامم المتحدة للنظر في الطعون التي يرفعها موظفو المحكمة مدعين عدم احترام هذه الاخيرة لقواعد النظام الاساسي للصندوق.
- **20 ماي 2000 و 12 جوان 2001** تم إبرام اتفاق بين منظمة الامم المتحدة والمحكمة ينص على مد اختصاص المحكمة الإدارية للامم المتحدة للنظر في الدعاوى التي يرفعها امامها موظفو سجل المحكمة.

/ مجالات التعاون بين منظمة الامم المتحدة و المحكمة.

أكدت ديباجة اتفاق التعاون المبرم بين المحكمة الدولية لقانون البحار ومنظمة الامم المتحدة على مدى الترابط بين الاهداف التي تسعى إليها كل منهما.

فمنظمة الامم المتحدة تختص بحفظ السلم والامن الدوليين، فهي بذلك تعمل على تسوية جميع المنازعات التي من شأنها تهديد السلم والامن الدوليين بالوسائل السلمية، والتي تعتبر المحكمة الدولية لقانون البحار إحداها. وقد نص اتفاق التعاون بين المحكمة و منظمة الامم المتحدة على مجموعة من الضوابط والقواعد التي تشكل في مجملها تحديد المجالات واسس التعاون بينها.

1 الاعتراف والتمثيل المتبادل.

تنص المادة الاولى من اتفاق التعاون على تعهد الطرفين باحترام قوانين ولوائح واختصاصات . حيث حرصت الفقرة الاولى من هذه المادة على النص صراحة على اعتراف منظمة الامم

المتحدة بان المحكمة الدولية لقانون البحار هي "جهاز قضائي دولي مستقل".

فالمحكمة ليست منظمة دولية متخصصة واتفاق التعاون الذي أبرمته مع منظمة الأمم المتحدة يؤكد قيام علاقات أساسها التنسيق والتعاون بين الجانبين وليس لاي منهما اي إشراف او ايه رقابه على الطرف الاخر. ورغبة في زيادة مستويات التعاون والتنسيق بين الجانبين، نصت المادة الثالثة من اتفاق التعاون على ضرورة إقامة نوع من التمثيل المتبادل بينهما.

فالمحكمة بصفتها مراقب لدى الجمعية العامة تلزم منظمة الأمم المتحدة بدعوتها للمشاركة في الاجتماعات والمؤتمرات التي تنظم تحت رعايتها و تناقش مسائل تخص المحكمة، وذلك حينما يكون حضور المرافقين مسموحا به.⁽¹⁾

وفي المقابل يستطيع الامين العام لمنظمة الامم المتحدة او من يمثله وفقا للمادة 3 فقرة 2 من اتفاق التعاون وفي الحدود التي تسمح بها لائحة المحكمة حضور جلسات هذه الاخيرة وكذلك جلسات غرفة تسوية منازعات قاع البحار التي تنصب على موضوعات ذات اهتمام مشترك.

2 توسيع مجالات التعاون والتنسيق إلى مختلف الوسائل ذات الاهتمام المشترك.

تنص المادة الثانية من اتفاق التعاون على انه يجب منظمة الامم المتحدة والمحكمة التتاور بينهما كلما لزم الامر المسائل ذات الاهتمام المشترك وذلك تقاديا لاي تكرار غير مفيد في الانشطة التي يقوم بها. ومن اهم مجالات هذا التعاون:

أ/ التنسيق و التعاون في مجال تبادل الوثائق و المعلومات.

يتبادل الطرفان كل المعلومات والوثائق ذات الاهتمام المشترك وذلك في الحدود الممكنة شرط عدم الإخلال بالطابع السري لبعض المعلومات والوثائق (المادة الرابعة من اتفاق التعاون والمعنونه بتبادل المعلومات والوثائق).

ب/ التنسيق و التعاون في المسائل المتصلة بالموظفين.

بموجب اتفاق التعاون المبرم بينهما، حرصت منظمة الامم المتحدة والمحكمة على تطبيق مجموعه من الفواعد الموحدة على الموظفين والعاملين في خدمتها تجنبنا لعدم المساواة في شروط العمل ولتسهيل تبادل الاستفادة من الخبرات الموجودة لدى الجانبين كذلك.

ولذلك يجب وضع اسس تتحدد عليها مواضيع تعيين الموظفين وشروط عملهم و درجاتهم الوظيفية والتعويضات التي يحصلون عليها ونظام المعاشات و غيرها من المسائل (المادة 6 فقرة 2 من اتفاق التعاون).

(1) المادة 3 فقرة 1 من اتفاق التعاون المبرم بين منظمة الامم المتحدة و المحكمة.

ج/ التنسيق والتعاون لتفادي تنازع الاختصاص بين المحكمة والمنظمة.

قد يحدث في الواقع العملي تنازع في الاختصاص بين المحكمة الدولية لقانون البحار ومنظمة الأمم المتحدة في حالتين أساسيتين:

- رفع دعوى من قبل ذات المتنازعين أمام محكمة العدل الدولية ومحكمة قانون البحار.
- عرض نزاع ما وفي نفس الوقت على المحكمة وعلى مجلس الأمن.

ولحل مساله تنازع الاختصاص بين محكمة العدل الدولية ومحكمة قانون البحار تؤخذ بعين الاعتبار رغبة الاطراف المتنازعة في عرض النزاع على اي من المحكمتين، و طبيعه النزاع ذاته بحيث تختص بنظره المحكمة الدولية إذا كان متصلا بالبحار.

وتتزايد خطورة عدم التنسيق والتعاون بين المحكمتين في حالة نظرهما لنزاعين متشابهين في الموضوع ومختلفين من حيث الاطراف المتنازعة إذا اصدرت كل واحد منهما حكما مخالفا للآخرى.

- اما في حالة تنازع الاختصاص بين المحكمة الدولية لقانون البحار ومجلس الأمن فهو امر يمكن حدوثه فقط بالنسبة للمنازعات التي يصعب تحديد والفصل بين ما تشيده من مسائل سياسيه واخرى قانونية.

ويحل هذا التنازع عن طريق تجزئه النزاع إلى شقين، بحيث تختص المحكمة بشقه القانوني وتختص الأمم المتحدة بالشق السياسي وفي حالة استحالة تجزئته يفصل في هذا النزاع عن طريق الشق المشترك. ولعل ما يؤكد ذلك تأكيد المادة 5 فقرة(ب) من اتفاق التعاون على المحكمة الدولية ون البحار بإخطار الأمين العام لمنظمة الأمم المتحدة بالوسائل التي تشيدها انشطتها وتعتقد انها تدخل في اختصاص مجلس الأمن وهذا يعني انه إذا عرض نزاع ما على المحكمة و استشعرت ان لهذا النزاع جوانب سياسية فإنها تستطيع إبلاغ المنظمة بذلك.

الفرع الثاني: علاقه المحكمة بمنظمة السلطة الدولية لفاع البحار .

"l autorité international des fonds marins"

انشأت اتفاقية قانون البحار جهازا دوليا اطلقت عليه اسم "السلطة" والتي تعد في الواقع منظمة دولية يمارس من خلالها الاطراف الانشطة التي تجرى او تمارس في المنطقة وكذلك الرقابة على هذه الانشطة. يتواجد مقر السلطة في جامايكا، وقد بدأت عملها ابتداء من 16 نوفمبر 1994.⁽¹⁾

(1) يقصد بمصطلح "المنطقة" فاع و باطن البحار فيما وراء حدود الولاية الوطنية للدول.

26 مارس 1997، دخلت حيز النفاذ اتفاقية الوصل بين الامم المتحدة والسلطة حيث وافقت الجمعية العامة للامم المتحدة في قرارها رقم 52/27 لعام 1997 على اتفاق خاص بالعلاقة بين الامم المتحدة والسلطة باعتبارها صاحبة الاختصاص في تنظيم الانشطة في فيعان البحار وما تحت القاع فيما وراء حدود الولاية الوطنية وفي المقابل اعترفت السلطة بالامم المتحدة كهيئة مسؤولة عن حفظ السلم والامن الدوليين. كذلك حدد الاتفاق قواعد التعاون بين المنظمين و التمثيل المتبادل بينهما. وفيما يخص العلاقة بين المحكمة الدولية لقانون البحار و منظمة السلطة، نجد انه بالرغم من انهما نتاج عمل قانوني واحد وهو اتفاقية قانون البحار، إلا انه لا تحتوي على احكام عامة تنظم ماهية وطبيعته العلاقة بينهما فيما عدا بعض الاحكام الخاصة المتعلقة بعلاقة السلطة بغرفة تسوية منازعات قاع البحار التابعة للمحكمة.

وبالرغم كذلك من الاتفاقيات التي ابرمتها المحكمة مع المنظمات الدولية التي تمارس نشاطا يتصل بنشاطها كالمنظمة الدولية البحرية، إلا انه لم يتم إبرام اي اتفاق بين المحكمة والسلطة لتنظيم علاقاتها المتبادله.

اولاً/ اسباب عدم إبرام اتفاق بين المحكمة والسلطة.

يعود عدم إبرام اتفاق ينظم العلاقة بين المحكمة و منظمة السلطة الدولية إلى: (1)

1 إن الاحكام الواردة في اتفاقية قانون البحار تكفي وحدها لتحديد طبيعة العلاقة بين منظمة السلطة و المحكمة دون الحاجة إلى إبرام اتفاق. فالمحكمة والسلطة هما منظمتان دوليتان مستقلتان عن بعضها البعض.

2 الرغبة في ضمان استقلال المحكمة وعدم خضوعها لاية ضغوط من قبل اية جهة، حتى ولو كانت منظمة السلطة الدولية.

3 لا توجد حاجة لإبرام اتفاق ينظم العلاقات فيما بينها نظرا لان علاقتها لا يمكن ان تكون إلا علاقات من طبيعة إدارية.

بخصوص مناقشته هذه الاسباب، نتساءل عن مدى استيعاب اتفاقية قانون البحار لكل الاحكام التي حددت العلاقات بين المحكمة ومنظمة السلطة لانه توافرت حالة اكدت على ان الاتفاقية لا تحتوي على كل القواعد المنظمة لهذه العلاقة، وذلك فيما يتعلق بإمكانية كون السلطة احد المتقاضين متلا امام غرفة تسوية منازعات قاع البحار.

(1) صوفيا شراد، مرجع سابق، ص 164.

وفيما يخص السبب الثاني والمتمثل في ضمان استقلالية المحكمة، نتساءل عن الاتفاقيات الكثيرة التي أبرمتها المحكمة مع منظمه الامم المتحدة والعديد من المنظمات الدولية الاخرى، فهل يفهم من هذا ان المحكمة خاضعة لمنظمة الامم المتحدة؟

وفيما يخص السبب الثالث و المتمثل في كون العلاقة بين المحكمة ومنظمة السلطة هي مجرد علاقة إدارية فقط، نتساءل عن المانع الذي يحول دون إبرام اتفاق بين الطرفين يحكم وينظم هذه العلاقة الإدارية بما يحقق في نهاية المطاف مصالح الجانبين.

ويجدر بنا التنويه إلى نقطة هامة في هذا المجال وهي علاقة منظمة السلطة بغرفة تسوية منازعات فاع البحار، حيث تجمع بينهما علاقات فضائية تتمثل في إمكانية كون السلطة طرفا في نزاع معروض على الغرفة وفي إمكانية طلب جمعية السلطة او راي استشاريا من الغرفة فالسلطة تختص بتنظيم ومراقبة الأنشطة التي تجري في "المنطقة" وبدورها تختص بالفصل في المنازعات التي قد تنشأ عن ممارسة هذه الأنشطة.

وقد ارجع بعض فقهاء القانون الدولي للبحار مساله عدم إبرام اتفاق بين المحكمة ومنظمه السلطة لحداته كل منهما، لانهما نشأتا في وقت واحد تقريبا، فهما في حالة تنظيم لاجهزتهما الامر الذي تسبب في استهلاك مزيد من الوقت على الإطار القانوني الذي سيحكم علاقتهما المتبادلة.

/ التعاون والتنسيق في مسائل الاهتمام المشترك.

على الرغم من عدم وجود اتفاق ينظم العلاقات المتبادلة بين منظمة السلطة الدولية والمحكمة، هذا لم يمنع من وجود البعض من مجالات التعاون و التنسيق بعيدا عن إشراف ورقابة اي طرف على الاخر.

وينصب هذا التعاون والتنسيق على ما يلي:

1 التبادل الدوري للمعلومات والوثائق ذات الاهتمام المشترك ويستثنى من ذلك الوثائق السرية او الوثائق المتعلقة بخصوصية الوظيفة القضائية للمحكمة.

2 التناور في جميع المسائل المتعلقة بالموظفين، لانهم يخضعون لنظام قانوني يكاد يكون موحدا نظرا لان النظام الاساسي لموظفي الامم المتحدة شأنه في ذلك شأن النظام الاساسي لموظفي المحكمة. كما يساعد التناور والتنسيق على نقل الخبرات خاصة ان مجال عمل المحكمة و المنظمة هو مجال البحار.

3 التنسيق و التعاون بين المحكمة ومنظمة السلطة يمكن ان يمتد إلى جميع المسائل الإدارية والمالية ذات الاهتمام المشترك، كضوابط المساهمة المالية لمنظمة السلطة في ميزانيه المحكمه بما يضمن استمرارية هذه المساهمة وعدم تأثرها باتجاهات الاحكام والاراء الاستشارية الصادرة عن غرفة منازعات قاع البحار .

: الجوانب الوظيفية للمحكمة الدولية لقانون البحار.

إن معرفه طبيعه الدعوى الدولية، يمكن من معرفه الاعباء المفروضه على الفاضي و المتقاضي وما لهم من حقوق وما عليهم من التزامات. (1)

فالدعوى الدولية تبدأ بتصرف من الطرفين واحيانا بتصرف من طرف واحد وتنتهي إما بالحكم في الطلبات او بقرار ينهي الإجراءات حيث تنتهي إجراءات الخصومة قبل صدور الحكم. (2) ويطلق بعض الكتاب على إجراءات المرافعة او التقاضي امام المحكمة الدولية بقانون المرافعات الدولية. ومتى عرض النزاع امام المحكمه يجب إتباع الإجراءات التي رسمها نظامها الاساسي والتي يهدف من ورائها تسهيل التقاضي على الاطراف المتنازعة وإتباع ابسط الوسائل في اللجوء إلى المحكمة.

ومن الملاحظ ان الإجراءات المتبعة امام المحكمة الدولية لقانون البحار تشابه كثيرا مع الإجراءات المتبعة امام محكمة العدل الدولية وتأخذ في بعض الاحيان نفس التسميات. (3) وقبل الخوض في مسالة التقاضي امام المحكمة الدولية لقانون البحار والقانون الواجب التطبيق واخيرا احكام المحكمة، نتوقف اولا عند نقطة جد هامة تتعلق باختصاص المحكمة واساسه القانوني.

لذا قسمنا هذا المبحث إلى ثلاث مطالب اساسية:

المطلب الاول: احكام اختصاص المحكمة.

المطلب الثاني: القانون الواجب التطبيق والإجراءات القضائية.

المطلب الثالث: حكم المحكمة.

(1) مفتاح عمر درباش، مرجع سابق، ص 140.

(2) المرجع نفسه، ص 141.

(3) Mohamed Mouldi Marsit ; OP. Cit. p317.

المطلب الاول: احكام اختصاص المحكمة.

يتير النظام القانوني للمحكمة موضوعا اساسيا يتعلق بالاختصاص ويعرف هذا الاخير :
"مقدار ما لجهة قضائية او محكمة من ولاية الحكم في نظر النزاع، فهو النطاق الذي تملك ان تباشر
في حدود ولايتها القضائية".⁽¹⁾

إن تحويل ايه مساله للمحكمة يعني ان الاطراف المتنازعه متفقه على فض منازعاتها بموجب
عمل هذه الهيئة وانطلاقا من التفرقة التي تقيمها نصوص الاتفاقية واحكام النظام الاساسي بين المحكمة
وغرفة تسوية منازعات قاع البحار، فإننا سنتناول اختصاص المحكمة كهيته كامله في فرع اول وفي
الفرع الثاني نستعرض إختصاص غرفة تسوية منازعات قاع البحار.

الفرع الاول: اختصاص المحكمة كهيته كامله.

لقد اوكلت اتفاقية قانون البحار لعام 1982 للمحكمة الدولييه لقانون البحار نوعين من
الاختصاص:

- الاختصاص القضائي او المنازعاتي.

- الاختصاص الاستشاري.

وبهذا للمحكمة ولاية الفصل في المنازعات التي ترفع إليها طبقا للقواعد التي حددتها الاتفاقية،
كما ان لها ولاية إعطاء اراء استشارية.

اولا/ الاختصاص القضائي.

يتحدد اختصاص المحكمة القضائي من خلال امرين اثنين :

1 الاختصاص الشخصي.

إن المحكمة الدولييه لقانون البحار مفتوحة لكل دولة طرف في اتفاقية الامم المتحدة لقانون البحار
وفقا للمادة 291 فقرة 1 منها وكذلك المادة 20 فقرة 1 من النظام الاساسي .

وقد اتارت عبارة "الدولة الطرف في الاتفاقية" على حسب نص المادة السالفة الذكر تساؤلات
كثيرة عن طبيعة الدولة المقصودة في هذه المادة.

بمعنى هل الدولة كامله السيادة بمفهومها المعروف في القانون الدولي العام والتي تصادق او
م إلى الاتفاقية هي التي يتاح لها حق اللجوء إلى المحكمة؟ ام انه يمتد ليشمل كيانات اخرى.⁽²⁾

(1) مفتاح عمر درباش، مرجع سابق، ص 112.

(2) محمد صافي يوسف، مرجع سابق، ص 95.

لقد اوردت اتفاقية قانون البحار في مادتها الاولى والمتضمنه شرح بعض المصطلحات المستخدمه فيها، نجد ان المقصود بتعبير "الدول الاطراف" ليس فقط جميع الدول التي تكون الاتفاقية نافذة بالنسبة لها، وإنما ايضا بعض الكيانات الاخرى التي اشارت إليها المادة 305 فقرة 1 من الاتفاقية. والكيانات المقصودة في هذه المادة والتي يشملها مفهوم "الدول الاطراف" هي الاقاليم المتمتعة بالحكم الذاتي التي يكون لها اختصاص فيما يتعلق بالمسائل التي تنظمها الاتفاقية ومن جهة اخرى المنظمات الدولية وفقا للاحكام الواردة في المرفق التاسع للاتفاقية. ويشترط ان تكون الاقاليم المتمتعة بالحكم الذاتي مستقلة في إدارة جميع المسائل التي تنظمها الاتفاقية.

وبالنسبة للشروط والضوابط التي يجب توافرها في المنظمة الدولية، فقد اجاب عنها المرفق التاسع واهمها: (1)

- موافقة الدول الاعضاء في المنظمة منح المحكمة اختصاصا بالنسبة لبعض المسائل التي تنظمها الاتفاقية بما فيها الاختصاص بإبرام المعاهدات التي تتعلق بهذه المسائل.
- مصادقة او انضمام ا. اعضاء المنظمة إلى الاتفاقية.

وعند إيداع الوتيفه الخاصه بإقرارها الرسمي او بانضمامها للاتفاقية او في اي وقت لاحق بعد ذلك، تستطيع المنظمة الدولية ان تختار بواسطة إعلان مكتوب صادر عنها واحدة او اكثر من الوسائل المنصوص عليها في المادة 287 فقرة 1 لتسوية المنازعات المتعلقة بتفسير او تطبيق الاتفاقية. (2)

ويفهم من هذا ان حق المنظمة الدولية في الاختيار مقصور على ثلاث وسائل فقط هي على التوالي:- المحكمة الدولية لقانون البحار.

- التحكيم الدولي العام.
- التحكيم الخاص.

واستبعدت بذلك محكمة العدل الدولية من بين الوسائل التي يجوز للمنظمة الدولية اختيارها لتسوية منازعاتها المتعلقة بتطبيق او تفسير الاتفاقية وهذا يعد امرا طبيعيا، لان المادة 34 فقرة 1 من النظام الاساسي لمحكمة العدل الدولية يقضي بان الدول وحدها هي التي يحق لها ان تكون اطرافا في الدعاوى المرفوعة امامها. ولعل هذا الامر يناقض تماما ما تلعبه المنظمات الدولية اليوم من دور هام

(1) Tullio Treves, "Le Tribunal International Du Droit De La Mer. Débuts et perspectives", Tome I, Annuaire Du Droit De La Mer, Paris : Pedone, 1996, P19.

(2) الإقرار الرسمي للمعاهدة بالنسبة للمنظمات الدولية هو الإجراء الذي يوازي كما هو معلوم التصديق على المعاهدة من جانب الدول.

في المجتمع الدولي وهذا ما أدى إلى المناداة بضرورة تعديل المادة 34 من النظام الأساسي لمحكمة العدل الدولية.

وقد أشارت المادة 291 فقرة 2 من الاتفاقية إلى أنه لا يمكن لكيانات أخرى غير الدول الأطراف اللجوء إلى الإجراءات المنصوص عليها في الجزء الخامس عشر إلا في الحدود التي تنص عليها الاتفاقية صراحة. وهذا ما يفهم منه إمكانية تقاضي كيانات أخرى أمام المحكمة إذا سمحت الاتفاقية بذلك ووفقاً للشروط والضوابط التي وضعتها.

وقد بسطت المادة 20 فقرة 2 من النظام الإلزامي للمحكمة ما أشارت إليه المادة 291 حيث أكدت أن اللجوء متاح لكيانات من غير "الدول الأطراف" في جميع الحالات المنصوص عليها صراحة في الجزء الحادي عشر من الاتفاقية أو بصدد أية قضية تحال إلى المحكمة وفقاً لاتفاق يعقد بين جميع الأطراف المتنازعة.⁽¹⁾

فالمحكمة الدولية لقانون البحار مختصة بكل النزاعات المعروضة عليها وفقاً للجزء الخامس عشر من اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار والتي تخص تفسير أو تطبيق الاتفاقية، والاتفاق الخاص بتطبيق الجزء الحادي عشر من اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار، وكل نزاع يرجع للمواد 297 و 298 من اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار يمكن إخضاعه إذا اتفق أطراف النزاع على ذلك. وبناء على المادة 288 فقرة 02 من الاتفاقية، فإن المحكمة مختصة في حل النزاعات حول تفسير أو تطبيق الاتفاقيات الدولية التي لها صلة بأهداف الاتفاقية والتي تعرض عليها بموجب الاتفاقية المحددة.

كما تنص المادة 21 من النظام الأساسي أنها مختصة بالنزاعات عندما يصرح بذلك في أي اتفاقية أخرى غير اتفاقية قانون البحار، كما تقضي المادة 22 من النظام الأساسي بأن كل نزاع متعلق بتطبيق أو تفسير معاهدة أو اتفاقية نافذة تعالج موضوع تتناوله اتفاقية قانون البحار يمكن إحالته على المحكمة إذا اتفق أطراف المعاهدة أو الاتفاقية على ذلك. وهذه قائمة تتعلق باتفاقيات دولية تتضمن قواعد تمنح الاختصاص للمحكمة الدولية لقانون البحار:

● المتعلقة بالمحافظة وإدارة مخزونات الأسماك التي تنتقل داخل المناطق الاقتصادية دخلت حيز التنفيذ 2013/12/11.

(1) Tullio Treves, "Le Tribunal International Du Droit De La Mer. Débuts et perspectives", OP. Cit, P21.

- بروتوكول 1996 لاتفاقية حول الوقاية من تلوث البحار عن طريق طفو النفايات والمصادق
1996/11/07 والتي دخلت حيز التنفيذ في 2006/03/24.
- اتفاقية تتعلق بالمحافظة على الموارد البيولوجية في اعالي البحار للمحيط الهادي للجنوب
الشرقي، الممضية في "سانتياغو" 2000/08/14 بين كل من الشيلي وكولومبيا والبيرو والاكواتور.
وهي لم تدخل بعد حيز النفاذ.
- اتفاقية متعلقة بحماية التراث الثقافي تحت البحار في 2001/11/02.

2 الاختصاص الموضوعي

حتى ينعقد الاختصاص للمحكمة بنظر المنازعات المتعلقة بتطبيق او تفسير الاتفاقية فانه يشترط
إ. بعض الشروط، اهم: (1)

- عدم وجود التزام يقضي باللجوء إلى وسيلة فضائية اخرى.

تنص المادة 282 من اتفاقية قانون البحار على ما يلي: "إذا كانت الدول الاطراف التي هي
اطراف في نزاع يتعلق بتفسير الاتفاقية او تطبيقها قد وافقت عن طريق اتفاق عام او إقليمي او
او باية طريقة اخرى، على ان يخضع هذا النزاع بناء على طلب اي طرف في النزاع لإجراء يؤدي
إلى قرار ملزم ينطبق ذلك الإجراء بدلا من الإجراءات المنصوص عليها في هذا الجزء، ما لم يتفق
الاطراف على غير ذلك".

ويفهم من هذه المادة بان اللجوء إلى المحكمة الدولية لقانون البحار او اي من المحاكم الاخرى
المنصوص عليها في المادة 287 من الاتفاقية مشروط بعدم وجود التزام على عاتق الاطراف
المتنازعة يقضي بإخضاع النزاع لاية محكمة اخرى. وقد منحت الاتفاقية وسائل التسوية الملزمة التي
يختارها المتنازعون اولوية على وسائل التسوية الملزمة التي تنص هي ذاتها عليها بشرط ان تقود هذه
الوسائل الخاصة إلى حلول ملزمة للنزاع.

- ضرورة استنفاد طرق الطعن الداخليه.

قررت اتفاقية قانون البحار في مادتها 295 : "لا يجوز إحالة اي نزاع بين دول اطراف
يتعلق بتفسير هذه الاتفاقية او تطبيقها إلى الإجراءات المنصوص عليها إلا بعد ان تكون الطرق
القانونية الداخليه قد استنفدت وفق ما يقضي به القانون الدولي".

(1) احمد ابو الوفاء، القانون الدولي للبحار، مرجع سابق، ص 149.

ويبدو ان الغرض من هذا هو إعطاء الفرصة للسلطات المختصة داخل الدولة التي ينسب إليها المسؤولية عن النزاع، فرصة حله بوساثلها الداخلية ولا شك ان ذلك يعد من حسن " السياسة التعاملية" على اساس ان القانون الدولي لا يهدف إلى مجرد وجود منازعات دولية يتم حلها فقط بالطرق الدولية وإنما يمكن تصفية النزاع "عند المنبع" وحل المشكلة من جذورها بواسطة سلطات الدولة التي تسبب في نشأة النزاع.⁽¹⁾

و فيما يخص انواع المنازعات التي تختص محكمة قانون البحار بالفصل فيها فهي تتعدد بين المنازعات المتعلقة بتفسير او تطبيق الاتفاقية والمنازعات المتعلقة بتفسير او تطبيق اي اتفاق اخر يتصل باهداف الاتفاقية.

1 المنازعات المتعلقة بتفسير او تطبيق الاتفاقية.

تتسا المنازعات المتعلقة بتفسير او تطبيق الاتفاقية بين اطراف هذه الاخيرة اي بين دول و اقاليم تتمتع بالحكم الداتي و منظمات دولية. وإذا كانت المنازعات فيما بين الدول بعضها البعض او وبين المنظمات الدولية او بين المنظمات الدولية بعضها البعض فهي منازعات دولية كذلك. اما المنازعات المتعلقة بتطبيق او تفسير الجزء الحادي عشر من الاتفاقية والتي قد تختص بنظرها غرفة خاصة تابعة للمحكمة و يمكن ان يكون طرفا فيها شخصا معنويا او طبيعيا لا يمكن وصفها بالدولية إلا إذا اشتركت الدولة المزكية لهذا الشخص الطبيعي او المعنوي في الدعوى وفقا للمادة 190 من الاتفاقية.⁽²⁾

وتختص المحكمة كذلك بمسالتين هامتين هما تطبيق الاتفاقية وتفسيرها وقد بينا اساس ان المنازعات ذات الطبيعة الفنية لا تثير إلا صعوبات تتعلق بتطبيق الاتفاقية في حين ان المنازعات المتصلة بالمبادئ تثير صعوبات تتعلق بتفسير الاتفاقية.

والمنازعات التي تتعلق بتفسير الاتفاقية وتلك المتصلة بتطبيقها هي منازعات قانونية يمكن تسويتها عن طريق المحاكم الدولية الدائمة او المؤقتة لانه من الصعوبة تقسيمها إلى منازعات قانونية تقبل التسوية عن طريق القضاء و، زعات سياسية لا يمكن تسويتها بهذه الوسيلة.

وفي الحديث عن اختصاص المحكمة بنظر جميع المنازعات المتعلقة بتفسير او تطبيق الاتفاقية يتضح ان الاحكام الواردة في الفرع الثالث من الجزء الخامس عشر من الاتفاقية و عنوانه " حدود

⁽¹⁾ احمد ابو الوفاء، القانون الدولي للبحار، مرجع سابق، ص 150.

⁽²⁾ احمد ابو الوفاء، القانون الدولي للبحار، مرجع سابق، ص 150.

انطباق الفرع الثاني والاستثناءات منه" قد بينت ان هناك منازعات معينة يجوز لاطراف الاتفاقية عدم إخضاعها لاختصاص المحكمة. ويرى البعض ان منح الدول الاطراف الحق في عدم إخضاع بعض المنازعات للإجراءات المنصوص عليها في الفرع الثاني من الجزء الخامس عشر قد جاء للتخفيف من حدة القاعدة العامة التي تقضي بعدم إمكانية إبداء ذات عن الاحكام الواردة في الاتفاقية.⁽¹⁾

2 المنازعات المتعلقة بتفسير او تطبيق اي اتفاق يتصل باهداف الاتفاقية.

تنص المادة 288 فقرة 2 من الاتفاقية على ان يكون لاية محكمة مشار إليها في المادة 287 اختصاص النظر اي نزاع يتعلق بتفسير او تطبيق اتفاق دولي ذي صلة باغراض الاتفاقية إذا احيل إليها وفقا للاتفاق الدولي.

وقد اكدت المادة 22 من النظام الاساسي للمحكمة على هذا الحكم حيث تشير إلى انه يجوز إذا اتفق على ذلك جميع الاطراف في اتفاق نافذ يتعلق بالموضوع الذي تتناوله الإتفاقية ان يحال إلى المحكمة وفقا لهذا الاتفاق اي نزاع يتعلق بتفسيره او تطبيق.

إذن يستفاد من مجمل الاحكام الواردة في المادتين اعلاه ان اختصاص المحكمة بنظر المنازعات المتعلقة بتطبيق او تفسير اي اتفاق دولي اخر يتصل باغراض الاتفاقية يجب ان:

- يتعلق او لا بالموضوع الذي تتناوله الاتفاقية كتحديد الحدود البحرية واستغلال التروات الغير حية الكامنة في قاع البحار.

- يتفق تانيا جميع اطراف الاتفاق الدولي الاخر على اختصاص المحكمة بنظر المنازعات التي تتعلق بتطبيق او تفسير احكام هذا الاتفاق الدولي.

/ الاختصاص الاستشاري.

لم تتضمن اتفاقية قانون البحار و النظام الاساسي لمحكمة قانون البحار على حكم يعطي المحكمة وهي بكامل هيئتها الاختصاص بإبداء اراء استشارية. ويعلق البعض على ذلك برغبة واضعي الاتفاقية من عدم إتفال كاهل المحكمة وهي هيئة متكونة من 21 بإعطاء هذه الاراء او الفتاوى لأنها على حد قولهم تمثل عبئا تقيلا عليها.

والمقابل لم نعتز على اي نص في الاتفاقية او في النظام الاساسي للمحكمة يحظر على المحكمة وهي بكامل ، - من ممارسته هذه الصلاحية حيث نجد نص المادة 138 من لائحة

(1) Tullio Treves, "Réflexions Sur Quelques Conséquences De L'entrée En Vigueur De La Convention De Montego Bay", OP. Cit, PP : 854.

المحكمة و الذي يجيز للمحكمة إبداء اراء استشارية في المسائل القانونية إذا نص اتفاق دولي يتصل باغراض الاتفاقية صراحة على إمكانية طلب اراء استشارية من المحكمة.

ويمنح حق طلب اراء استشارية من المحكمة - ووفقا للمادة 138 فقرة 2 من اللائحة لكل جهاز او هيئة يسمح لها الاتفاق الدولي بذلك.

الفرع الثاني: اختصاص عرفه تسوية منازعات فاع البحار

تتمتع غرفه منازعات فاع البحار بنوعين من الاختصاص كذلك شأنها في ذلك شأن المحكمة

اولا/ الاختصاص القضائي.

بالرجوع إلى احكام الفرع الخامس من الجزء الحادي عشر يتبين ان حق التقاضي امام غرفة تسوية منازعات فاع البحار يمنح للدول الاطراف في الاتفاقية و لمنظمة السلطة الدولية لفاع البحار وكذلك المشروعات الحكومية و الاشخاص الطبيعية او الاعتبارية الذين يحملون جنسية الدول الاطراف او الذين يكون لهذه الدول او لرعاياها سيطرة فعلية عليهم شريطة ان تزكيهم هذه الدول.⁽¹⁾

وهكذا يمكن القول ان اشخاص القانون العام و كذلك اشخاص القانون الخاص الطبيعية او الاعتبارية يحق لها التقاضي امام الغرفة بشروط ثلاث اوضحتها المادتان 187 و 153 من الاتفاقية.⁽²⁾

- الشرط الاول: يجب ان يكون شخص القانون العام او الخاص طرفا في عقد يتعلق باكتشاف او استغلال فاع البحار.

- الشرط الثاني: يجب ان يكون هذا الشخص حاملا لجنسية الدول الاطراف في الاتفاقية او على الاقل خاضعا للسيطرة الفعلية لها او لرعاياها.

- الشرط الثالث: يجب ان تقوم الدولة التي يحمل شخص القانون العام او الخاص جنسيتها او يخضع لسيطرة إحدى رعاياها الفعلية بتزكيته.⁽³⁾

إذن يمكننا ان نستخلص ان حق التقاضي امام المحكمة كهيته كامله وامام غرفه تسوية منازعات فاع البحار مكفول اولا لاطراف الاتفاقية و كذلك المنظمات الدولية طبعا للشروط الواردة في

⁽¹⁾ المادتين 187 فقرة (اج د) و 153 فقرة (ب) من الاتفاقية.

⁽²⁾ محمد صافي يوسف مرجع سابق ص 196.

⁽³⁾ تنص المادة 4 فقرة 4 من المرفق الثالث للاتفاقية على ان: تتعهد الدولة المزكية بقيام المتعاقد الذي تزكيه بالانشطة في المنطقة وفقا لاحكام عقده و للالتزامات المنصوص عليها في هذه الاتفاقية ولا تكون الدولة الطرف مسؤولة مع ذلك عن الضرر الناجم عن انتهاك المتعاقد الذي زكته لالتزاماته إذا كانت قد اعتمدت من القوانين و الانظمة و الإجراءات الإدارية ما هو معقول و مناسب لتأمين امتثال المتعاقد لاحكام عقده و لهذه الالتزامات.

المرفق التاسع للاتفاقية. بينما تسمح غرفة تسوية منازعات قاع البحار لمنظمة السلطة الدولية بحق التفاضلي امامها حتى و لو لم تستوف الشروط المذكورة سالفا.

وقد عبر البعض عن هذا الحق الممنوح لمنظمة السلطة الدولية بانه حق منطقي لانه لا يعقل ان تكون المنظمة الدولية المنوط بها حفظ وإدارة موارد منطقة قاع البحار فيما وراء حدود الولاية الوطنية للدول محرومة من حق التفاضلي امام غرفة تم إنشائها خصيصا لحل المنازعات الخاصة بهذه المنطقة.

1 الاختصاص الموضوعي

تختص غرفة تسوية منازعات قاع البحار وفقا للمادة 187 من الاتفاقية بالفصل في طوائف متعددة من المنازعات المتعلقة بالانشطة في المنطقة و ذلك كالآتي:

- المنازعات التي يمكن ان تنشأ بين دول اطراف في الاتفاقية والمتعلقة بتفسير او تطبيق الجزء الحادي عشر والمرفقات الملحق اي المنازعات ذات الصلة بالاحكام التي تضع النظام القانوني للمنطقة.

- المنازعات التي تنشأ بين دولة طرف في الاتفاقية و منظمه للسلطة الدولية و التي تتعلق إما باعمال او امتتات صادرة عن السلطة او عن الدولة وتدعى انها تشكل انتهاكا لاحكام الجزء الحادي عشر او المرفقات الملحقه به او القواعد واللوائح والإجراءات التي تتبناها السلطة وفقا لهذه الاحكام، وإما باعمال تتخذها السلطة ويدعي انها تشكل تجاوز لاختصاصاتها او تنطوي على إساءة لاستعمال السلط .

- المنازعات التي تنشأ بين اطراف في عقد ما سواء كانت هذه الاطراف هي دول اطراف في الاتفاقية او السلطة او المشروع او مشروعات حكومية او شخص طبيعي او معنوي من الاشخاص المشار إليها في المادة 153 فقرة 2(ب) من الاتفاقية وتتعلق إما بتفسير او تنفيذ العقد او خطة العمل وإما باعمال او امتتات صادرة عن طرف في العقد وتتصل بانشطة تجري في المنطقة وتضر بالطرف المتعاقد الاخر او تشكل اعتداءا مباشرا على مصالحه المشروعة.

- المنازعات التي تنشأ بين السلطة ومتعاقد محتمل تكون قد زكته دوله طرف وفقا للمادة 153 فقرة 02(ب) ويكون مستوفيا للشروط المنصوص عليها في المادة 4 فقرة 2 من المرفق الثالث للاتفاقية وذلك حينما تتعلق هذه المنازعات برفض التعاقد او بمسالة قانونية تظهر خلال التفاوض على العقد.

• المنازعات التي تنشأ بين السلطة ودولة طرف في الاتفاقية او بينها وبين مشروع حكومي او شخص طبيعي او معنوي تزكيه دولة طرف وفقا للمادة 153 فقرة 2 (ب) من الاتفاقية وذلك حينما يدعي ان المسؤولية تقع على السلطة وفقا للمادة 22 من المرفق الثالث.

• تختص غرفة تسوية منازعات قاع البحار بنظر جميع المنازعات الاخرى التي ينص صراحة في الاتفاقية على منح الغرفة الاختصاص بنظرها.

ويجب الإشارة إلى ان اختصاص غرفة تسوية منازعات قاع البحار بنظر طوائف المنازعات المنصوص عليها في المادة 187 لا يتوقف على اختيار الدولة الطرف للمحكمة الدولية لقانون البحار كوسيلة او كإحدى الوسائل لتسوية منازعاتها المتعلقة بتفسير او تطبيق احكام الاتفاقية، فالامر يتعلق بولاية قضائية إجبارية للغرفة لا ينال منها نوعية الإجراء الذي تختاره الدولة لتسوية منازعاتها وفقا للمادة 287 من الاتفاقية. حيث تنص هذه الاخيرة في فقرتها الثانية على: "لا يؤثر إعلان صادر بموجب الفقرة الاولى ولا يتأثر بالتزام دولة طرف بان تقبل إلى المدى وبالطريقة المنصوص عليها في الفرع الخامس من الجزء الحادي عشر، ولايه غرفه منازعات قاع البحار التابعة للمحكمة الدولية لقانون البحار".⁽¹⁾

وفي حالة وجود خلاف سببه اختصاص غرفة منازعات قاع البحار بالنظر في نزاع ما من عدمه فإن الغرفة هي المختصة بالفصل في هذا النزاع شأنها في ذلك شأن المحكمة ذاتها.

2 الاختصاص الاستشاري.

قصرت المادة 191 من الاتفاقية حق طلب اراء استشارية من غرفة تسوية منازعات قاع البحار على جمعية ومجلس منظمة السلطة الدولية لقاع البحار فقط.

ويفهم من هذا الكلام، ان "المشروع" وهو احد اجهزة منظمة السلطة الرئيسية والمنوط بالقيام بالانشطة في المنطقة بصفة مباشرة قد اقصى من حق طلب اراء استشارية من الغرفة.

ويستفاد كذلك من نص المادة 191 من الاتفاقية ان غرفة تسوية منازعات قاع البحار يمكن ان تصدر اراء استشارية في خصوص جميع المسائل القانونية التي يمكن ان تثار عند ممارسه جمعيه ومجلس منظمة السلطة الدولية لاختصاصاتها المنصوص عليها في الاتفاقية، بمعنى اخر ان الاراء الاستشارية يمكن ان تنصب على موضوعات متفرقة تتصل بمختلف المسائل التي تشكل النظام القانوني للمنطقة.

⁽¹⁾المادة 188 من الاتفاقية.

وبخصوص ممارستها لوظيفتها القضائية و الإفتائية معا، وضعت المادة 189 من الاتفاقية مجموعة من الفيود والضوابط التي تحد من الاختصاص القضائي والاستشاري لغرفة تسوية منازعات قاع البحار، كالاتي:

• لا تختص الغرفة بنظر المنازعات التي تتعلق بممارسة منظمة السلطة الدولية لسلطتها التقديرية وفقا للجزء الحادي عشر من الاتفاقية، حيث لا يجوز للغرفة ان تحل محل تقدير هذه المنظمة الدولية.

• لا يجوز للغرفة - حينما تنظر في المنازعات المنصوص عليها في المادة 187 من الاتفاقية ان تبدي رايها استشاريا بشأن ما إذا كان اي من قواعد السلطة او انظمتها او إجراءاتها مطابقا للاتفاقية ام لا ونتيجة لذلك فهي لا تستطيع إعلان بطلان اي من هذه القواعد او الانظمة او الإجراءات. حيث يقتصر اختصاصها على تحديد ما إذا كان تطبيق قواعد منظمة السلطة او إجراءاتها سيكون في احوال معينة متعارض مع الالتزامات التعاقدية لاطراف النزاع او مع الالتزامات التي تقع على عاتقهم وفقا

• يقتصر اختصاص الغرفة على نظر الإدعاءات المتصلة بعدم الاختصاص او إساءة استخدام السلطات وكذلك على مطالب التعويض المالي عن الاضرار او غيره من التعويضات التي تقدم إلى الطرف المعني جزاء عدم تقيد الطرف الاخر بالتزاماته التعاقدية او التعاقدية.

المطلب الثاني: القانون الواجب التطبيق والإجراءات القضائية.

تطبق المحاكم الدولية على اختلاف انواعها قواعد قانونية عند النظر في النزاع كما ان هناك إجراءات قضائية يجب إتباعها عند عرض القضية امام المحكمة الدولية.⁽¹⁾

ان الاحكام الصادرة عن المحاكم الدولية يجب ان تكون في جميع الاحوال عادلة ومنصفة بمعنى قيام القاضي بإعطاء القاعدة القانونية التفسير الذي يجعلها اكثر إحقاقا للعدل والإنصاف.

ولإلقاء الضوء على القانون الواجب التطبيق والإجراءات المتبعة امام المحكمة الدولية لقانون البحار واخيرا النظام القانوني لاحكام المحكمة قسمنا هذا المطلب إلى ثلاث فروع اساسية:

الفرع الاول: القانون الواجب التطبيق.

الفرع الثاني: الإجراءات القضائية.

الفرع الثالث: احكام المحكمة.

(1) محمد المجذوب وطارق المجذوب، الفضاء الدولي، بيروت: منشورات دار الحلبي، 2009، ص 54.

الفرع الاول: القانون الواجب التطبيق.

وضعت اتفاقية قانون البحار القاعدة العامة فيما يتعلق بالقانون الواجب تطبيقه من المحاكم الدولية ذات الاختصاص وفقا للمادة (287) من الاتفاقية، وحددت القواعد التي تطبقها هذه المحاكم، إذا نصت المادة (293) :

1 تطبق المحكمة ذات الاختصاص بموجب هذا الفرع هذه الاتفاقية وقواعد القانون الدولي الأخرى غير المتنافية مع هذه الاتفاقية.

2 لا تخل الفقرة (1) بما للمحكمة ذات الاختصاص بموجب هذا الفرع من سلطة البت في فضيه وفقا لمبادئ العدل و الإنصاف إذا اتفقت الاطراف على ذلك.

استنادا إلى ذلك فإن المحكمة الدولية ستطبق قواعد الاتفاقية وقواعد القانون الدولي الأخرى التي لا تكون متنافية مع هذه الاتفاقية، كما يكون للمحكمة ان تفصل في النزاع وفقا لمبادئ العدل والإنصاف بشرط ان يوافق اطراف النزاع على ذلك.

اولا/ القانون الذي تطبقه المحكمة كهيئته كامله.

يستفاد من المادة(293) من الاتفاقية ان مصادر القاعدة القانونية الدولية التي تطبقها المحكمة الدولية لقانون البحار هي ذات مصادر القانون الدولي العام. ومن الواضح كذلك ومن نفس المادة السالفة الذكر، ان القاعدة القانونية المشتقة من الاتفاقية قيمة قانونية اعلى من القواعد المشتقة من المصادر الأخرى للقانون الدولي، الامر الذي يترتب عليه إعطاء قواعد الاتفاقية اولوية في التطبيق وعدم تطبيق القواعد الأخرى إذا تعارضت معها.

وما يؤكد هذا الكلام ان المادة 23 من النظام الاساسي للمحكمة نصت على ان هذه الاخيرة تفصل في جميع المنازعات والطلبات التي تعرض عليها وفقا للمادة 293 وذلك دون النظر إلى ما إذا كانت هذه المنازعات والطلبات تتعلق بتطبيق او تفسير ذاتها ام انها تتصل بتطبيق او تفسير اي اتفاق دولي اخر.

إذن؛ يجب على المحكمة ان تستوحي القانون الذي تطبقه على جميع المنازعات المعروضة عليها من الاحكام الواردة في الاتفاقية ومن احكام القانون الدولي الأخرى الغير متعارضة معها. وهذا لا يمنع المحكمة على الإطلاق - رجوعا إلى نص المادة 293 فقرة 3 من الفصل في النزاع المعروض عليها وفقا لمبادئ العدل و الإنصاف شريطه اتفاق المتنازعين على ذلك.

وبخصوص الحديث عن الإحالة إلى مبادئ العدل والإنصاف، نشير إلى عدم وجود اتفاق حول تعريف أو مضمون هذه المبادئ. والتي فسرها البعض على أساس الحكم بها "يُوحى به العقل وحكمه التشريع في ظل ظروف زمانية ومكانية معينة" أو وفقا للمبادئ السامية التي تمثل العدل المجرد المستمد من طبائع الأشياء والتي تعبر عن مجموعة من القيم المتألية التي يسعى القانون في أي مجتمع من المجتمعات إلى ا والتي ينظر إليها بوصفها جزء من القانون الطبيعي.

وتلجا المحكمة إلى مبادئ العدل و الإنصاف لسد النقص في القواعد القانونية الموجودة ومواجهة حالة الفراغ القانوني بصدد نزاع ما. (1)

وإجابة على تساؤل اتير حول إمكانية لجوء القاضي إلى تطبيق هذه المبادئ على نزاع معروض عليه بدل تطبيق القواعد القانونية الموجودة بالفعل رفض جانب كبير من الفقه منح القاضي الدولي بصفة عامة هذه السلطة الواسعة التي تمكنه من تغيير وظيفة القضاء من اداة لتطبيق القانون إلى وسيلة لاستبعاد تطبيقه. (2)

/ القانون الذي تطبقه غرفه تسوية منازعات قاع البحار

تعدد مصادر القانون الواجب التطبيق امام غرفه تسوية منازعات قاع البحار إلى ما يلي:

- 1 الفواعد المنصوص عليها في الاتفاقية وكذلك احكام القانون الدولي الاخرى التي لا تتعارض
- 2 فواعد منظمة السلطة الدولية و انظمتها وإجراءاتها المعتمدة وفقا للاتفاقية وكذلك الاحكام المنصوص عليها في العقود المتعلقة بالانشطة التي تجري في المنطقة.
- 3 مبادئ العدل والإنصاف، إذا اتفق المتنازعون على ان تفصل الغرفة في النزاع المعروض عليها وفقا لهذه المبادئ.

الفرع الثاني: الإجراءات الفضائية

عند رفع الدعوى امام المحكمة الدولية، يجب إتباع إجراءات معينة من اطراف الدعوى كما ان المحكمة الدولية إتباع إجراءات فضائيه عند نظر النزاع قبل إصدار الحكم الإجراءات الاولييه التي تتبعها المحكمة لقانون البحار وكذا نظامها الاساسي ولائحتها.

اولا/ الإجراءات المتبعه امام المحكمة كه:

(1) ظر المادة 293 فقرة 2 من الاتفاقية لجوء المحكمة من تلقاء نفسها ودون تصريح من اطراف النزاع إلى مبادئ العدل والإنصاف للفصل في النزاع المعروض عا .
(2) محمد صافي يوسف، مرجع سابق، ص193.

تتحرك الدعوى امام المحكمة الدولية لقانون البحار إما بإبلاغ اتفاق إحالة النزاع إليها لد ويكون ذلك في حالة الاختصاص الاختياري، وإما بطلب يرسله احد اطراف النزاع إلى الد ويكون ذلك في حالة الولاية الجبرية.

وفي كلتا الحالتين يجب تعيين موضوع النزاع وتقديم بيانات المتنازعين وإعلان المسجل هذا الطلب فورا على دوي الشأن.

1 طرق إقامة الدعوى

تنص المادة 24 فقرة 1 من النظام الاساسي للمحكمة، على طريقتين لإقامة الدعوى، هما:

1- تقديم احد المتنازعين طلبا كتابيا إلى سجل المحكمة، ويكون ذلك في حالة وجود إعلانات سا؛
تقضي بقبول المحكمة كوسيلة او كإحدى الوسائل لتسوية المنازعات المتعلقة بتطبيق او تفسير الاتفاقية طبقا للمادة 287 فقرة 1.

ويشتمل طلب إقامة الدعوى على ما يلي:

- تحديد اطراف النزاع.
- تحديد موضوع النزاع.
- الاساس القانوني الذي يرتكز عليه اختصاص المحكمة بالنظر في النزاع.
- عرض موجز للوقائع التي يستند إليها.
- الإشارة إلى وكيل الطلب طالب إقامة الدعوى.

يقوم وكيل الطرف طالب إقامة الدعوى بالتوقيع على النسخة الاصلية من هذا الطلب، كما يمكن للممثل الدبلوماسي لهذا الطرف لدى الدولة التي يوجد بها مقر المحكمة التوقيع عليه ويقوم مسـ المحكمة على الفور بإرسال نسخة طبق الاصل من الطلب إلى المدعى عليه.⁽¹⁾

ولا ينبغي اتخاذ اي إجراء في الدعوى قبل قبول المدعى عليه لاختصاص المحكمة بنظر النزاع إذا كان تأسيس اختصاص المحكمة القائم على اساسه طلب إقامة الدعوى لم يتم على قبول من قبل المدعى عليه.

ب) وتكون في حالة عدم إصدار المتنازعين لإعلانات قبول اختصاص المحكمة حيث يتم في هذه الحالة إخطار سجل المحكمة بالاتفاق الخاص "le compromis" المبرم بين الاطراف المتنازعة في وقت لاحق على نشأة النزاع ويقضي باختصاص المحكمة بنظره.

(1) محمد صافي يوسف، مرجع سابق، ص208.

وبمجرد إقامة الدعوى سواء كان ذلك عن طريق تقديم طلب كتابي لسجل المحكمة او من خلال إخطاره بالاتفاق الخاص، فإن وكلاء الاطراف المتنازعه هم الدين يتولون - كقاعدة عامة ونيابه عن موكلهم تقديم جميع الوثائق اللازمة للمحكمة ويجب على وكلاء الخصوم ان يكون لهم موطنًا مختارًا بالمدينة التي يوجد بها مقر المحكمة او بعاصمة الدولة التي يوجد بها هذا المقر لتسهيل عملية تلقيهم المراسلات الخاصة بالدعوى. (1)

2 الإجراءات الكتابية و الشفوية

تنقسم إجراءات المرافعة امام المحكمة إلى قسمين اثنين:

1- **الإجراءات الكتابية:** الإجراءات الكتابية ما يقدم للمحكمة وللخصوم من المدكرات والإجابات والردود عليها إذا اقتضى الامر، كما تشمل جميع الاوراق والمستندات التي تؤيدها وكل مستند يقدمه اطراف الدعوى ترسل منه إلى الطرف الاخر صورة مصادق عليها بمطابقتها الاصل. وقبل بدء الإجراءات وبصدد كل نزاع معروض على المحكمة، يجب على رئيسها ان يستظا اراء الاطراف المتنازعة فيما يتعلق بمسالة الإجراءات ويستطيع الرئيس تحقيقا لهذا الهدف استدعاء وكلاء الخصوم كلما لزم الامر للتشاور معهم في هذا الشأن. (2) لانه على ضوء هذه المشاورات تقرر المحكمة شكل و طبيعة الإجراءات الكتابية التي سيتم إتباعها وتحدد بصفة خاصة عدد المستندات التي ستقدم وترتيب مواعيد تقديمها وذلك على الا تتجاوز المدة المسموح بها لتقديم مستند ما كقاعدة عامة ستة اشهر. إلا انه يمكن تمديد هذه المدة بعد انتهاء اجالها إذا اعتبرت المحكمة انه يوجد ما يبرر هذا الطلب. (3)

ووفقا للمادة 64 من لائحة المحكمة، يمكن تقديم المستندات الكتابية جملة واحدة ويجوز كذلك تقديمها على مراحل. (4)

وبمجرد تلقيه المستندات الكتابية من قبل احد اطراف النزاع، يقوم السجل بنقل صورة طبق الاصل منها للطرف او الاطراف المتنازعه الاخرى. وبمجرد الانتهاء من الإجراءات الكتابية - وقبل الانتقال إلى الإجراءات الشفوية تجتمع المحكمة لتمكين الفضاة من تبادل الاراء حول المستندات الكتابية التي تم تقديمها من قبل الاطراف المتنازعة وحول سير الدعوى.

(1) المادة 56 فقرة 1 من لائحة المحكمة.

(2) المادة 45 من لائحة المحكمة.

(3) المادة 69 فقرة 1 من لائحة المحكمة.

(4) المادة 26 فقرة 2 من النظام الاساسي للمحكمة والمادة 74 من لائحة .

ب- الإجراءات الشفوية: تشمل استماع المحكمة إلى شهادة الشهود واقوال الخبراء والمستشارين والمحامين. وبمجرد الانتهاء من مرحلة الإجراءات الكتابية تعلن المحكمة تحديد تاريخ بدء الإجراءات الشفوية وبحد أقصى تلتزم المحكمة بتعيين هذا التاريخ خلال مدة الستة اشهر التي تلي الانتهاء من الإجراءات الكتابية إلا إذا اعتبرت ان هناك من الظروف والاعتبارات ما يدعو إلى غير ذلك حيث تستطيع ان تقرر في حالة الضرورة تأجيل بدء هذه الإجراءات او حتى إيقافها بعد البدء فيها.⁽¹⁾

يتعين على المحكمة عند اتخاذ الفرار ببدء الإجراءات الشفوية او تأجيلها او استكمالها ان نتشاور الاطراف المتنازعة في هذا الامر و تأخذ بعين الاعتبار ما قد يبذونه من رغبات في هذا الشأن. وقبل البدء في الإجراءات الشفوية يجب على كل طرف متنازع ان يقوم في الوقت المناسب بإحاطة مسجل المحكمة علما بوسائل الإثبات التي ينوي الاستعانة بها لتأييد وجهة نظره ويجب عليه بصفه خاصه ان يقدم المسجل فائمه باسماء وعناوين وجنسيات وطبيعه الشهود والخبراء الذين يرغب ان تسمعهم المحكمة محددًا في ذات الوقت المسائل التي ستصب عليها شهادة الشهود او حديث الخبراء وتكون جلسات المحكمة علنيه - كقاعدة عامه - إلا إذا قررت المحكمة غير ذلك او إذا طلب المتنازعون في اي وقت عدم السماح للجمهور بحضور كل المناقشات او جزء منها.⁽²⁾

والمرافعات الشفوية التي تقدم باسم كل طرف متنازع يجب ان تكون موجزة بقدر الإمكان وبالقدر الذي تقتضيه ضرورات حسن تقديم الحجج والاسانيد في الجلسات. ولتحقيق هذا الغرض يجب ان تنصب المرافعات على مواطن الخلاف بين المتنازعين دون تناول لكل ما تم التعرض له في الوثائق المقدمة للمحكمة ودون تكرار للوقائع والحجج التي سبق عرضها.⁽³⁾

وبعد انتهاء المرافعة الشفوية الاخيرة التي تقدم باسم احد الاطراف المتنازعة خلال مرحلة الإجراءات الشفوية، يقرأ وكيل هذا الطرف باختصار مطالبه ويوقع على النص المكتوب لهذه المطالب ويرسله للمحكمة وكذلك للاطراف المتنازعة الاخرى.⁽⁴⁾

ويجب على المحكمة - خلال هذه المرحلة - الاستماع لجميع الشهود والخبراء الواردة اسماءهم في الفائمه التي قدمها إليها كل طرف متنازع ويمكن لاحد اطراف النزاع واتناء سير الإجراءات الشفوية ان يقدم طلب للمحكمة مفاده استماعها لشاهد او خبير لم يرد اسمه في هذه القائمة ويبلغ الخصم

(1) المادة 38 من النظام الاساسي للمحكمة.

(2) المادة 38 من النظام الاساسي للمحكمة.

(3) محمد صافي يوسف، مرجع سابق، ص 216.

(4) المادة 75 فقرة 2 من لائحة المحكمة.

بهذا الطلب وتتم الموافقة على هذا الطلب إذا لم يعارض الخصم أو إذا ادنت المحكمة بذلك على الرغم من معارضته بعد سماع وجهه نظره.

ويجوز للمحكمة كذلك إجراء تحقيق أو معاينة وفقاً للمادة 82 من لائحته بعد التنازل أو مع الأطراف المتنازعة، حيث تصدر أمراً بذلك تحدد فيه موضوع التحقيق أو المعاينة وعدد المحققين والإجراءات الواجبة الإلتزام في هذا الخصوص.

ويعلن عن انتهاء مرحلة الإجراءات الشفوية، بعد انتهاء الوكلاء والمحامين والمستشارين من تقديم مرافعاتهم وعرض مختلف الحجج والأسانيد التي يرونها ضرورية لتدعيم وجهه نظر الطرف الذي يمثلونه.

وفي حالة عدم متول أحد الأطراف المتنازعة أمام المحكمة أو عدم قيامه بالدفاع عن قضية، فإن يجوز للطرف أو الأطراف المتنازعة الأخرى أن تطلب من المحكمة مواصلة السير في الإجراءات واتخاذ القرار في شأن النزاع فلا يشكل غياب طرف أو عدم دفاعه عائقاً أمام السير في الإجراءات. وابتداءً من نظر المحكمة للدعوى، قد تعترضها بعض الأمور ومنها ما يلي:

• **الدفع:** تقدم الدفع إذا تم تحريك الدعوى أمام المحكمة بناءً على طلب فردي من أحد أطراف النزاع، كما يمكن تصور هذه الدفع حتى ولو تحركت الدعوى باتفاق، كمخالفة شروط ومواعيد منصوص عليها في الاتفاق. وتقدم الدفع أساساً على: الدفع بعدم الاختصاص والدفع بعدم القبول.

• **التدخل:** إذا رأت دولة طرفاً في الاتفاقية أن لها مصلحة ذات طبيعة قانونية يمكن أن تتأثر بالحكم، جاز لها أن تقدم طلباً إلى المحكمة لتسمح لها بالتدخل ويعود أمر الفصل في هذا الطلب إلى المحكمة التي لها أن ترفض أو تقبل ذلك التدخل فإذا ما تمت الموافقة على طلب التدخل في شأن النزاع كان حكم المحكمة ملزماً للدولة المتدخلة بقدر ما يتصل بالمسائل التي تدخلت تلك الدولة الطرف.

• **الطلبات المقابلة:** هي الطلبات العارضة التي يقدمها المدعي عليه ضد المدعي للحصول على حكم في مواجهته (دعوى المدعي عليه). فالمدعي عليه إذا كان يهدف من وراء تقديم الدفع الأولية مجرد رفض طلبات المدعي عليه أو حتى تأخير الفصل فيها، فإنه يسعى من خلال الطلبات المقابلة إلى طلب الحكم له بطلبات جديدة في مواجهة المدعي.

• **التنازل عن الدعوى:** إصدار المحكمة لحكمها النهائي في موضوع الدعوى المعروضة عليها، يجوز للأطراف المتنازعة في أي وقت أو فرادى إخطار المحكمة كتابيا باتقافهم جميعا على التنازل عن الدعوى و بمجرد إخطارها تصدر المحكمة أمرا تشير فيه إلى واقعة التنازل وتكلف المسجل بسطب الدعوى من جدول القضايا.

/ الإجراءات المتبعة امام الغرف التابعة للمحكمة.

نتناول في هذا العنصر الإجراءات المتبعة اولا امام غرفة تسوية منازعات قاع البحار تم الإجراءات المتبعة امام الغرف الاخرى .

1 الإجراءات امام غرفة تسوية منازعات قاع البحار

تباشر غرفة تسوية منازعات قاع البحار نوعين من الاختصاص، احدها قضائي و الاخر إفتائي، وهذا ما سيتبعه من اختلاف في الإجراءات المتبعة امامها.

1- الإجراءات حين مباشره الغرفه لوظيفتها القضائية.

الفاضة العامة ان نفس الإجراءات القضائية تتبع امام المحكمة وقت انعقادها كهيئته كامله او امام إحدى غرفها عند ممارستها لاختصاصها القضائي، إلا إذا وجد نص صريح في الاتفاقية او في النظام الاساسي للمحكمة او لانتحتها.⁽¹⁾

وحيثما تقام الدعوى امام الغرفه - في بعض الحالات - والمنصوص عليها في لائحته المحكمة تختلف بعض الإجراءات :

• الإجراءات المتبعة في شأن المنازعات التي يكون احد اطرافها شخص طبيعى او معنوي:

- اسم المدعي والمدعى عليه.
- موطن الشخص وعنوان مقره التجاري إذا كان هذا الشخص شخصا طبيعيا او معنويا.
- تحديد الدولة التي تزكيه في جميع المنازعات التي يكون فيها المدعي او المدعى عليه شخصا طبيعيا او معنويا او مشروعا حكوميا.
- موضوع النزاع والاسانيد القانونية المؤسس عليها اختصاص الغرفه.

(1) المادة 155 فقرة 1 من لائحة المحكمة.

- طبيعة الطلب المقدم مع عرض للوقائع وطلبات المدعي ووسائل الإثبات.
ويجب إخطار المدعى عليه بطلب إقامة الدعوى، كما يجب إخطار الدولة المزكية حينما يتعلق الأمر بمنازعة فيها المدعي أو المدعى عليه شخصا طبيعيا أو معنويا أو مشروعاً حكومياً.⁽¹⁾
وخلال الشهرين التاليين لإخطاره بهذا الطلب، يقدم المدعى عليه للغرفة مدكرة دفاع تحتوي على البيانات التالي:

- اسم المدعى عليه وإذا تعلق الأمر بشخص طبيعي أو معنوي، يجب تحديد موطنه وعنوانه أو عنوان مقره التجاري.

- المسائل المتنازع عليها والوقائع والوسائل القانونية التي تؤيد دفاع المدعى عليه.

- طلبات المدعى عليه ووسائل إثباته.

وتستطيع كل دولة طرف في الاتفاقية ان تقدم طلب إقامة الدعوى من قبل شخص طبيعي أو معنوي تزكية دولة اخرى طرف، وذلك فيما يخص المنازعات المشار إليها في المادة 187 فقرة (ج) من الاتفاقية ان تطلب خلال الشهرين التاليين لإخطارها بهذا الطلب استترك الدولة المزكية في الدعوى نيابة عن هذا الشخص.⁽²⁾

وخلال مدة الشهرين التاليين لإخطارها بطلب الدولة المدعى عليها، يجوز للدولة المزكية ان تعلن كتابة عن نيتها في تقديم ملاحظات كتابية او شفوية طبقاً للمادة 190 فقرة 1 من الاتفاقية وبمجرد تلقيه لهذا الإعلان، يحدد رئيس الغرفة المهلة التي يجوز للدولة المزكية تقديم ملاحظاتها الكتابية، وذلك على ان يتم إخطارها بهذه المهلة وبموعد انعقاد الجلسات.⁽³⁾

اما حينما تقام الدعوى امام الغرفة بواسطة إعلان الاتفاق الخاص، فان هذا الإعلان يجب ان تضمن :

- اسماء الاطراف المتنازعة واسم اية دولة طرف في الاتفاقية تزكي اي من هؤلاء الاطراف.

- موضوع النزاع والطلبات المقدمة من اطرافه وطبيعتها.

- عرض الوقائع والوسائل القانونية التي تركز عليها هذه الطلبات ووسائل الإثبات التي تؤيدها.

كما يجب ان يبر إعلان الاتفاق الخاص إلى معلومات تتعلق باستترك الدول المزكية في الدعوى وحضورها لها وفقاً لما تقضي به المادة 190 من الاتفاقية.

(1) المادة 118 فقرة 1 من لائحة المحكمة.

(2) المادة 119 فقرة 1 من لائحة المحكمة.

(3) المادة 119 فقرة 4 من لائحة المحكمة.

• **الإجراءات حين مباشره الغرفه لاختصاصها وفقا للماده 185 ففره 2 من الاتفاقيه:** تنص المادة 185 ففره 1 من الاتفاقيه على انه: "يجوز لجمعية منظمة السلطة الدولييه -بناء على توصيه من المجلس- ان توقف احد اعضاء هذه المنظمه الدولييه عن ممارسة حقوق ومزايا العضويه إذا انتهك بصورة جسيمة ومتكررة الاحكام الوارده بالجزء الحادي عشر من الاتفاقيه".

وفي ففرتها الثانيه، اكدت المادة 185 دائما انه يمكن إصدار فرار الوفف عن العضويه إلا بعد ان تقرر غرفه تسويه منازعات قاع البحار ان الدوله المراد وففها قد انتهكت بصورة جسيمة ومتكررة احكام الجزء الحادي عشر من الاتفاقيه.

وتبعاً لذلك ووفقاً لاختصاصه المنصوص عليها في المادة 162 ففره 2 (ش) من الاتفاقيه، يبادر مجلس منظمة السلطة الدولييه بطلب إقامة الدعوى امام الغرفه حتى تتمكن من النظر في هذه المساله.

• **الإجراءات حين مباشره الغرفه لاختصاصها وفقا للماده 188 ففره 2 (أ) من الاتفاقيه:**

تقضي المادة 188 2 (أ) من الاتفاقيه: المنازعات المتعلقة بتفسير عقد او تطبيقه والمشار إليها في المادة 187 ففره 1 (ج) إلى التحكيم التجاري الملزم بناء على طلب اي من اطراف النزاع لم يتفق هؤلاء الاطراف على غير ذلك إلا انها اوردت قيدها على اختصاص محكمة التحكيم التجاري مفاده انه حينما يحتوي النزاع على مساله تتعلق بتفسير الجزء الحادي عشر او المرفقات المتصلة به، يجب إحالة المساله إلى غرفه تسويه منازعات قاع البحار لإصدار قرار بشأنها.

ولما تقوم محكمة التحكيم التجاري: هذا النزاع إلى غرفه تسويه منازعات قاع البحار، فإن وتيقه الإحالة يجب ان تحتوي على تحديد الاحكام المطلوب تفسيرها كما يجب ان يرفق بها جميع المعلومات المناسبه⁽¹⁾ وبمجرد تلقيه وتيقه الإحالة يحدد رئيس الغرفه مهله لا تتجاوز ثلاثه اشهر ليقدم خلالها اطراف النزاع المعروض على التحكيم التجاري وكذلك للدول الاطراف في الاتفاقيه تقديم ملاحظات كتابيه حول مساله تفسير الجزء الحادي عشر.

كما يمكن تقديم ملاحظات شفويه في جلسه يحدد تاريخها رئيس الغرفه، إذا اعلن احد اطراف النزاع او اعلنت دوله طرف في الاتفاقيه تقديمها: خلال شهر من تاريخ إنهاء المهله المحدده لتقديم الملاحظات الكتابيه.

(1) المادة 123 من لائحته المحكمه.

ب) الإجراءات المتبعة امام الغرفة حين مباشرة وظيفتها الاستشارية الإفتائية:

حينما يطلب من غرفة تسوية منازعات فاع البحار إصدار رأي استشاري، يجب عليها التأكد
اولا إذا كان لهذا الرأي علاقة بمسالة قانونية بين طرفين او اكثر من اطراف الاتفاقية.

فإذا انتهت الغرفة إلى وجود مثل هذه العلاقة، يجب عليها تطبيق الاحكام الواردة في المادة 17
من النظام الاساسي للمحكمة والمتعلقه بنظام القاضي الخاص.⁽¹⁾

ويتضمن طلب إصدار الرأي الاستشاري من الغرفة، ما يلي:

- بيان محدد للمسالة القانونية المطلوب الرأي في شأنها.

- جميع الوثائق التي يمكن ان تساهم في توضيح تلك المسالة.

وتقضي المادة 132 من لائحة المحكمة، على انه على الغرفة القيام بجميع الإجراءات
الضرورية بهدف الإسراع إجراءات إصدار الرأي في حاله إشارة طلب الرأي الاستشاري إلى ان
المسالة القانونية المطلوب من الغرفة إبداء الرأي فيها تتطلب إجابته .

وبمجرد تقديم طلب إصدار الرأي الاستشاري للغرفة، يقوم مسجل المحكمة على الفور بإخطار
جميع الدول الاطراف في الاتفاقية بهذا الطلب، كما يقوم بإخطار المنظمات الدولية الحكومية التي لديها
معلومات مفيدة حول المسالة القانونية المطلوب إبداء الرأي الاستشاري بشأنها.

يمكن للدول الاطراف في الاتفاقية وكذلك اية منظمة دولية حكومية تم إخطارها إبداء ملاحظات
كتابية حول المسالة القانونية محل الرأي الاستشاري وتقرر الغرفة ما إذا كان مسموحا إبداء ملاحظات
شفوية، وتحديد تاريخ بدء هذه الإجراءات إن وجدت.

وحينما تنتهي الغرفة من مداولاتها من إعدادها للرأي الاستشاري يجب عليها ان تعقد جلسة علنية
لتلاوة هذا الرأي، وينبغي على مسجل المحكمة إبلاغ الامين العام لمنظمة السلطة الدولية وكذلك الدول
اطراف الاتفاقية والمنظمات الدولية الحكومية المعنية بصفة مباشرة بالرأي الاستشاري بتاريخ وساعة
انعقاد تلك الجلسة العلنية.⁽²⁾ ويستطيع كل قاضي ان يرفق بالرأي الاستشاري الصادر عن الغرفة
عرض براييه الانفرادي او المخالف، كما يحق له ان يتسیر في إعلان صادر عنه إلى اتقافه او اختلافه
مع الغرفة بشأن إحدى المسائل المتارة دون ان يكون ملتزما بإبداء البواعث والاسباب التي تبرر
موقفه.

(1) المادة 130 فقرة 2 من لائحة المحكمة.

(2) المادتان 135 فقرة 1 و 136 من لائحة المحكمة.

2 الإجراءات المتبعة امام الغرف الاخرى.

لا تختلف الإجراءات القضائية المتبعة امام الغرف التابعة للمحكمة عن الإجراءات المتبعة امامها كهيئة كاملة عند ممارستها لوظيفتها القضائية إلا إذا وجد نص صريح في الاتفاقية او في النظام الاساسي او في لائحته يدعو إلى ذلك.

1- طلب نظر النزاع بواسطة إحدى الغرف الدائمة او المؤقتة.

يرد طلب نظر النزاع بواسطة إحدى الغرف الدائمة (غرفة تسوية المنازعات المتعلقة بالبيئة البحرية غرفة تسوية المنازعات المتعلقة بالمصايد وغرفة الإجراءات المختصرة) ضمن الموضوعات الواردة في طلب رفع الدعوى امام المحكمة او يرفق بها على اقل تقدير. وبمجرد تلقي الطلب يقوم رئيس المحكمة بإبلاغ اعضاء الغرفة المعنية به ويستجاب لذلك إذا اتفق المتنازعون على ذلك.⁽¹⁾ اما طلب نظر النزاع بواسطة غرفة مؤقتة تشكل وفقا للمادة 15 فقرة 2 من النظام الاساسي للمحكمة، فيستجاب له بمجرد تشكيل هذه الغرفة.⁽²⁾

ب الإجراءات الكتابية والشفوية المتبعة امام الغرف.

تتضمن الإجراءات الكتابية امام الغرف مستندا واحدا فقط لكل طرف متنازع وتحدد المدة التي يتم خلالها تقديم المستندات بواسطة الغرفة الدائمة او المؤقتة المختصة بنظر النزاع او بواسطة رئيسها حال عدم انعقادها.⁽³⁾ ويمكن للغرفة المختصة ان تسمح او تامر بتقديم مستندات اخرى إذا اتفق المتنازعون على ذلك او إذا قررت الغرفة من تلقاء نفسها او بناء على طلب احد الاطراف المتنازعة اهمية المستندات الإضافية المطلوب تقديمها.⁽⁴⁾

كما تقام إجراءات شفوية امام الغرف - كقاعدة عامة - وفقا للمادة 109 فقرة 3 من لائحة المحكمة وذلك إلا إذا اتفق المتنازعون ووافقت الغرفة المختصة على إلغائها وحتى في حالة عدم عقد مرافعات شفوية، يحق للغرفة ان تطلب من اطراف النزاع إمدادها شفويا بما تراه مناسبا من المعلومات والتوضيحات.

(1) المادة 108 فقرة 1 و 2 من لائحة المحكمة.

(2) المادة 108 فقرة 3 من لائحة المحكمة.

(3) المادة 109 فقرة 1 من لائحة المحكمة.

(4) المادة 109 فقرة 2 من لائحة المحكمة.

الفرع الثالث: حكم المحكمة.

استعملت اتفاقية قانون البحار وكذلك النظام الاساسي للمحكمة الدولية لقانون البحار وكذلك لاتحاد

اصطلاحات متعددة للدلالة عن الاعمال القانونية الملزمة الصادرة عن المحكمة.⁽¹⁾

فقد استخدمت المادة 296 من الاتفاقية مصطلح قرارات *décisions* والذي يعتبر الاكثر عمومية حيث يشمل جميع الاعمال القانونية الملزمة الصادرة عن المحكمة سواء تعلقت هذه الاعمال بممارسه المحكمة لوظيفتها القضائية، او تعلقت باحد الجوانب التنظيمية للحكمة كإصدار قرار بتعيين السجل⁽²⁾. بينما نجد المواد من 29 إلى 33 من النظام الاساسي للمحكمة تتحدث عن احكام بمعنى

Jugement. والذي يعبر به عن طائفة محددة من النظام الاساسي للمحكمة تتحدث عن احكام الا وهي الاحكام التي تفضل في موضوع النزاع. في حين تستخدم اللاتحة من المواد 124 إلى 129 إصلاح *Arrêts* للتعبير عن احكام المحكمة، والذي يراد به نفس المعنى الخاص بالاحكام.⁽³⁾

كما تجتمع هذه الوثائق الثلاثة لتستخدم معا مصطلح او امر *Ordonnances* حين تعرضها لقرارات المحكمة في خصوص مسائل محددة. والذي يعبر به عن اتخاذ المحكمة لقرار في شأن مساله إجرائية، كالامر الصادر بتحديد تاريخ بدء الإجراءات الكتابية.

إن فالحكم الصادر عن المحكمة الدولية لقانون البحار هو كل قرار صادر عن المحكمة او عن إحدى الغرف الدائمة او المؤقتة التابعة لها في خصوص النزاع المعروض عليها سواء في نهاية الدعوى او اثناء سيرها وسواء كان فرارا يتعلق بموضوع النزاع او إجرائية.

اولا/ إصدار الحكم

بعد ان ينتهي الوكلاء والمستشارون والمحامون من عرض قضيتهم ووجه دفاعهم يعلن رئيس الجلسة ختام المرافعة ثم يتلو بعد ذلك انسحاب الحكمة للمداولة في الحكم. حيث يتبادل القضاة في غرفة المداولة الاراء فيما بينهم بغية التوصل إلى رأي المحكمة في خصوص جميع المسائل التي يتيرها النزاع المعروض عليها.

ولا يشترك في المداولات إلا قضاة المحكمة الذين سمعوا المرافعة والخبراء المعينين وفقا للمادة

289 من الاتفاقية. كما يحضر المسجل او معاونه وكذلك ما يلزم من موظفي السجل للمداولات.

⁽¹⁾ محمد صافي يوسف، مرجع سابق، ص ص: 254 و 255.

⁽²⁾ المرجع نفسه، ص 254 255.

⁽³⁾ Mohamed Mouldi Marsit, OP. Cit, P33.

وتتم مداولات المحكمة بصفة سرية ويجب ان تبق كذلك، وإن كان يجوز لها في اي وقت ان تنتشر كل او جزء من مداولاتها التي تتعلق بمسائل غير قضائيه او تسمح بهذا النشر.⁽¹⁾

وخلال المداولات، تحدد المحكمة المسائل المتعلقة بالنزاع المعروض عليها والتي ينبغي ان يتناولها الحكم وتطلب من القضاة في اعقاب ذلك ابداء ارائهم المؤقتة حول هذه المسائل وحول كيفية حل النزاع.

يحاول رئيس المحكمة من خلال المداولات والمشاورات التي تجرى بين القضاة استخلاص الراي الذي تؤيده الاغلبية في خصوص كل واحدة من تلك المسائل وفي اسرع وقت ممكن خلال المداولات تشكل المحكمة لجنة صياغة لإعداد المشروع الاولي للحكم. حيث تتكون هذه اللجنة من خمسة قضاة يتم اختيارهم بقرار صادر عن الاغلبية المطلقة من قضاة المحكمة الحاضرين.

تجتمع لجنة الصياغة مباشرة بعد تشكيلها لإعداد المشروع الاولي للحكم الذي يجب الانتهاء منه بصفة مبدئية خلال ثلاثة اسابيع من تاريخ التشكيل.

وبمجرد إعداده، يوزع المشروع الاولي للحكم على جميع القضاة الذين اشتركوا في الفصل في النزاع، ويجوز لكل قاضي ان يقدم ملاحظات او تعديلات يرسلها للجنة خلال الاسابيع الثلاثة التالية لتوزيع المشروع على القضاة. وبمجرد تلقي هذه الملاحظات والتعديلات، تجتمع لجنة الصياغة لمراجعة المشروع إلا إذا قررت غير ذلك. وعند الانتهاء من صياغة المشروع الثاني يوزع مرة اخرى على القضاة من قبل المسجل .

ويخضع مشروع الحكم للتداول بين قضاة المحكمة في اقرب وقت ممكن بعد توزيعه عليهم وبحد اقصى خلال الشهور الثلاثة التالية لإغلاق باب المرافعات الشفوية. وبعد إدخال ما يلزم من تعديلات تقوم لجنة الصياغة بتوزيع المشروع المعدل على قضاة المحكمة حيث تقوم هذه الاخيرة بالقراءة الثانية للحكم والتي يقوم بها رئيس المحكمة خلالها بسؤال القضاة حول ما إذا كان لدى احدهم مقترحات بإدخال تعديلات جديدة على مشروع الحكم.

وحيثما تنتهي المحكمة من القراءة الثانية لمشروع الحكم، يتم التصويت عليه وفقا للمادة 29 من نظامها الاساسي. وبعد ذلك تحدد تاريخا لعقد جلسة علنية لتلاوة الحكم وتبليغ المتنازعين بهذا التاريخ.⁽²⁾

(1) المادة 42 فقرة 1 من لائحة المحكمة.

(2) المادة 124 من لائحة المحكمة.

تصدر المحكمة حكمها في النزاع المعروف عليها ؛ قضاة المحكمة الحاضرين وفي حالة تساوي الاصوات، يمكن للرئيس او لمن يحل محله من الاعضاء الصوت المرجح وتنص المادة 30 من النظام الاساسي :

- يبين الحكم الاسباب التي استند عليها.
- يتضمن الحكم اسماء اعضاء المحكمة الذين اشتركوا في اتخاذ القرار.
- إذا لم يكن كل الحكم او بعضه يمثل الراي الإجمالي لاعضاء المحكمة، حق لاي عضو ان يصدر رايًا منفصلاً.
- يوقع الرئيس والمسجل على الحكم و؛

ينقسم الحكم الصادر عن المحكمة إلى ثلاثة اجزاء رئيسية:

1- **ديباجة الحكم:** تحتوي على مجموعة من البيانات والمعلومات المختلفة التي تتعلق بالنزاع محل الحكم الصادر عن المحكمة. (تاريخ صدوره، اسماء القضاة الذين شاركوا فيه، اسماء اطراف النزاع، عرض موجز للإجراءات...).

ب- **تسبيب الحكم:** يجب ان يشير الحكم وفقا للمادتين 30 فقرة 1 من النظام الاساسي و125 فقرة من لاحتها إلى الاسباب القانونية التي يستند عليها. رغبة في إقناع الطرف المحكوم عليه بعدالة الحكم ونزاهته وحسن تطبيقه للقواعد التي يسند منها القانون الواجب التطبيق امام المحكمة.

ت- **منطوق الحكم:** يحتوي منطوق الحكم على القرار الذي توصلت إليه المحكمة في خصوص كل طلب من الطلبات التي قدمها المتنازعون ويجب ان يشير الحكم في هذا الصدد إلى عدد واسماء القضاة الذين شكلوا الاغلبية وعدد واسماء القضاة الذين شكلوا الاقلية فيما يتعلق بكل جزء من اجزاء المنطوق.

/ خصائص الحكم

تؤكد المادة 33 فقرة 1 من النظام الاساسي للمحكمة على ان الحكم الصادر عنها هو حكم قطعي وعلى جميع اطراف النزاع الامتثال له، فهو حكم ملزم ونهائي تلتزم الاطراف المتنازعة بتنفيذ الحكم الصادر عن المحكمة بمجرد النطق به في جلسته علنية، اما مساله تنفيذه فهي تتوقف على إرادة وحسن نية الدولة المحكوم عليها، حيث لم تنص الاتفاقية او النظام الاساسي ايه ضمانات او اليات من شأنها إجبار هذه الدولة على تنفيذ الحكم حالة عدم التنفيذ الاختياري.

ولا تجد الدولة المحكوم لصالحها إلا اللجوء إلى الطرف والوسائل السياسية لحت الدولة المحكوم عليها على تنفيذ الحكم حين مماثلتها في ذلك أو اللجوء إلى ممارسه بعض الضغوط الاقتصادية او السياسية.

وتستطيع الدولة المحكوم لها تتبع الشخص الطبيعي او المعنوي التابع للدولة إذا كان هو المحكوم عليه، حيث تنفذ الحكم في مواجهته ولو بالقوة الجبرية (المادة 39 من النظام الاساسي للمحكم).
ويتميز الحكم الصادر عن المحكمة بانه حكم نهائي غير قابل للاستئناف امام اية اخرى
ويترتب على نهائية الحكم ضرورة تنفيذه بمجرد صدوره عن المحك .

/ تفسير الحكم ومراجعته.

في حالة الخلاف بشأن معنى الحكم او نطاقه، يمكن للمحكمة تفسيره بل انها تملك سلطة مراجعة الحكم إذا توافرت شروط معينه.⁽¹⁾

فبخصوص تفسير الحكم، إذا تار نزاع حول معنى الحكم او نطاقه، يستطيع كل طرف متنازع ان يطلب من المحكمة تفسيره بغية توضيح المعنى الغامض وتحديد مدلوله ومحتواه، الامر الذي يساهم في معرفة كل طرف بحقوقه والتزاماته.⁽²⁾ والحق في طلب التفسير مقتصر على المتنازعين باعتبار ان الحكم لا يلزم غيرهم وفقا لقاعدة الاتر النسبي للاحكام القضائية.

ويقدم طلب التفسير للمحكمة إما بطريقة فردية اي من قبل الطرف الذي ينازع في معنى او نطاق الحكم، وإما ان يخطر المتنازعون بتفسير الحكم. وفي الحالتين، يجب ان يحدد الطلب او الاتفاق الخاص على وجه الدقة المسالة او المسائل المتنازع على معناها او نطاقها.⁽³⁾

وبصدد تفسير الاحكام الصادرة عن المحكمة، نشير إلى مسالة هامة تتعلق بمن له النظر في مسالة التفسير المحكمة كهيئة كاملة ام إحدى الغرف التابعة لها؟

على هذا التساؤل، نميز بين حالتين:

- إذا كان الحكم المطلوب تفسيره صادرا عن المحكمة في كامل هيئتها، تختص ايضا في كامل هيئتها بالنظر في طلب التفسير.

(1) لم ينص النظام الاساسي إلا إمكانية تفسير الحكم دون التعرض لحاله مراجعته وإن كانت لانه المحكمة قد بينت بصفة تفصيلية النظام القانوني لكلتا الحالتين.

(2) المادتان 33 فقرة 3 من النظام الاساسي للمحكمة و 126 فقرة 1 من لانه المحكمة.

(3) المادة 126 فقرة 2 من لانه المحكمة.

- إذا كان الحكم المطلوب تفسيره صادرا عن إحدى الغرف التابعة للمحكمة، فإن الاختصاص بتفسير الحكم يمنح للغرفة المعينه وفقا لما نصت عليه المادة 129 فقرة 01 و02 من لائحة المحكمة.⁽¹⁾

ويتميز الحكم المفسر بطبيعة كاشفة، حيث يجب ان يقتصر على توضيح الاجزاء الغامضة في الحكم المطلوب تفسيره دون ان يتخذ من عملية التفسير دريعة لمراجعة هذا الحكم او تعديله بالحذف او الإضافة إليه.

وفيما يخص مراجعة الحكم الصادر عن المحكمة، اي إعادة النظر فيه، يتحقق بتوافر الشروط التالية:

1 ان تكون الواقعة المكتشفة مجهولة للمحكمة وكذلك للطرف المتنازع الذي يطلب المراجعة قبل النطق بالحكم.

2 الا يكون جهل الطرف المتنازع الذي يطلب المراجعة ناتجا عن إهمال .

3 ان يكون لهذه الواقعة تأثيرا جوهريا في الدعوى، بحيث لو علمت المحكمة بها قبل الفصل في النزاع لما جاء حكمها في الموضوع على هذا النحو.

4 يجب تقديم طلب مراجعة الحكم خلال مدة ستة اشهر على الاكثر من تاريخ إكتشاف الواقعة الجديدة وقبل انتهاء عشر سنوات من تاريخ صدور الحكم.⁽²⁾

ويقتصر الحق في طلب مراجعة الحكم على اطراف النزاع، حيث يجوز لكل واحد منهم ان يتقدم للمحكمة بعريضه تحتوي على العناصر الضرورية لإثبات توافر شروط قبول المراجعة ويرفق بهذا الطلب جميع المستندات والوثائق التي من شأنها تدعيمه⁽³⁾. وتستطيع المحكمة قبل إصدار الخاص بقبول طلب المراجعة ان تسمح الاطراف المتنازعة مرة اخرى بتقديم وجهات نظرهم في شأن هذا الموضوع اما عن الاختصاص بالنظر في طلب مراجعة الحكم، فهو يخضع لدات القواعد التي تطبق عند تحديد الاختصاص بنظر تفسير الحكم.

وبعد نظرها في طلب مراجعة الحكم، تفصل المحكمة في هذا الموضوع عن طريق إصدار حكم جديد يمكن لها من خلاله ان تقرر إلغاء الحكم الاصلي المطلوب مراجعته او تعديله وإحلال حكم اخر

(1) محمد صافي يوسف، مرجع سابق، ص، 268.

(2) المادة 127 فقرة 1 من لائحة المحكمة.

(3) المادة 128 فقرة 1 من لائحة المحكمة.

الدولية :

على غرار المحاكم الدولية المذكورة في المادة 287 من الاتفاقية، تتمتع المحكمة الدولية لقانون البحار ببعض السلطات الممنوحة لها والتي تساعد في وظيفة الفصل في المنازعات المعروضة عليها واهمها:

- التدابير المؤقتة والإفراج عن السفن.
- الخبراء العلميون والفنيون.

فما هي طبيعة الظروف التي تستدعي أو تبرر الأمر بهذه التدابير والتي يجب اتناء العمل بها ضمان عدم الاضرار بالمراكز القانونية للمتنازعين.

لذا قسمنا هذا المبحث إلى ثلاث مطالب اساسية:

المطلب الاول: الإفراج عن السفن.

المطلب الذ : التدابير التحفظية.

المطلب الثالث: الخبراء العلميون والفنيون.

المطلب الاول: الإفراج عن السفن

قد ترتكب السفن مخالفة للقواعد الموضوعية وفقا لاتفاقية قانون البحار اثناء وجودها في البحر الإقليمي أو المنطفة المتاخمة أو المنطفة الاقتصادية الخالصة. وفي هذه الحالة تحتجزها سلطات الدولة الساحلية، ولإفراج عن هذه السفن لابد من وضع كفالة مالية معفولة أو ضمان مالي لدى الدولة المحتجزة.

الفرع الاول: الإفراج عن السفن في دورة جنيف

بصدد ممارستها لمظاهر سيادتها أو لاختصاصاتها الاستثنائية على المساحات البحرية المختلفة ن ان تقوم الدولة الساحلية باحتجاز السفن الاجنبية وافراد اطفمها إذا تهتم بمخالفة النظم القانونية الوطنية أو الدولية التي تحكم ضده المساحات أو المجالات البحرية.

وفي ظل النص الذي وضعته مجموعة العمل غير الرسمية في دورة جنيف، كانت الهيئات التي

يجوز لها المطالبة بالإفراج عن السفينة تشمل:⁽¹⁾

- مالك السفينة أو
- اي عضو من طاقمها.

(1) سمية رشيد جابر الزبيدي، مرجع سابق ص 80.

- الراكب في السفينة كان ؛ ك حق المطالبة بالإفراج عن السفينة.

حيث كانت المادة (15) من النص التفاوضي المركب غير الرسمي تفتضي بما يلي : (1)

() احتجاز سلطات دولة طرف متعاقدة لسفينة ترفع علم دولة طرف متعاقدة او طاقمها او ركابها بدعوى انتهاك هذه الاتفاقية، يكون لمالك السفينة او مشغلها او عضو في طاقمها او راكب السفينة الحق في عرض مسالة الاحتجاز امام المحكمة الدولية لقانون البحار من اجل تامين الإفراج السريع عن السفينة وطاقمها او ركابها وفقا لاحكام هذه الاتفاقية والمتضمنة تقديم كفالة).

وما تجدر الإشارة إليه، إن هذا التوسع في الفئات التي يجوز لها عرض المسالة على المحكمة الدولية لقانون البحار، لم يلق التأييد من الوفود المشاركة في المؤتمر لذا كان الاقتراح البديل ان يقدم هذا الطلب من دولة علم السفينة او نيابة عنها، لذا عدلت هذه الفئات في النص الوحيد غير الرسمي للتفاوض ليشمل دولة علم السفينة ومالكها وقبطانها.

إذ نصت الفقرة الاولى منه على انه: "في حالة احتجاز سلطات طرف متعاقد لسفينة ترفع علم طرف متعاقد اخر، يكون للدولة المسجلة لديها تلك السفينة الحق في ان تقدم، عن طريق موظف دبلوماسي او فنصلي ينوب عنها، ولمالك السفينة او مشغلها او قبطانها، بعرض مسالة الاحتجاز على محكمة قانون البحار ما لم يتفق الاطراف على عرضها على هيئة اخرى بغية تامين الإفراج السريع عن السفينة او طاقمها او ركابها وفقا للاحكام المنطبقة من هذه الاتفاقية بما في ذلك تقديم كفالة".

وعند عرض مشروع المادة على الهيئة العام تار نقاش حولها، فالبعض انتقد هذه المادة ومنها الدول النامية، لان هذه المادة في رأيهم يتسببها الغموض.

ففرتها الاولى لم تحدد المقصود بالسفينة ولم تحدد المنطفه البحرية التي تطبق فيها هذه المادة، اشاروا ان هذه المادة لا تتماشى ومبدأ سيادة الدول لانها تمس باختصاص الدولة الساحلية بتطبيق قوانينها الوطنية في مياهها الداخلية والإقليمية وإن هذه المادة تسمح للاشخاص الطبيعيه والمعنويه باللجوء إلى إجراءات التسوية.(2)

اما الدول الغربية فقد ايدت هذه المادة لانها تحقق إمكانية الإفراج عن السفن وكان موقف الدول الاستراكية سابقا وبعض البلدان النامية يؤيد الاتجاه الثاني ذلك لاسباب إنسانية او لا ولحماية الملاحة

(1) مفيد شهاب، "تحو اتفاقيه دوليه جديدة لقانون البحار 1982" المجلة المصرية للقانون الدولي 1987، ص 38.

(2) من بين هذه الدول: التشيلي، باكستان، المغرب، الأرجنتين، البرازيل، تونس....

الدولية تانيا. (1)

وكان للانتقادات التي وجهت إلى هذا النص اثرها في تعديله وتعتبر هذه المادة من اكثر مواد الاتفاقية التي لجأت إليها الدول في القضايا التي عرضت على المحكمة الدولية لقانون البحار.

الفرع الثاني: الإفراج عن السفن في اتفاقية قانون البحار 1982

لقد وضحت المادة (292) من الاتفاقية والتي جاءت تحت عنوان: الإفراج عن السفن وطواقمها هذه بالمسالة، بالفول:

"1 إذا احتجزت سلطات دولة طرف سفينة ترفع علم دولة طرف اخرى وادعى ان الدولة المحتجزة لم تمتثل لاحكام هذه الاتفاقية بشأن الإفراج السريع عن السفينة او عن طاقمها عند تقديم كفالة معقولة او ضمان مالي اخر، جاز ان تحال مسالة الإفراج من الاحتجاز إلى اية محكمة تتفق الاطراف، وفي حالة عدم التوصل إلى مثل هذا الاتفاق في غضون (10) ايام وفت الاحتجاز إلى اية محكمة تقبل بها الدولة المحتجزة بموجب المادة (287) او إلى المحكمة الدولية لفاع البحار ما لم تتفق الاطراف على غير ذلك". (2)

ب لا يجوز ان يقدم طلب الإفراج إلا من قبل دولة علم السفينة او
ت. تنتظر المحكمة دون تاخير في طلب الإفراج ويقتصر نظرها على مسالة الإفراج فقط، دون الإخلال بمقومات اية قضية معروضة على الجهة المحلية المناسبة ضد السفينة او طاقمها.
ت. بمجرد إيداع الكفالة او الضمان المالي الاخر الذي تقدره المحكمة، تتمثل سلطات الدولة المحتجزة بسرعة لقرار المحكمة بشأن الإفراج عن السفينة او طاقمها).

عند قراءة فقرات هذه المادة، نجد ان مسالة الإفراج عن السفن و طواقمها يمكن ان تنظر فيه اية محكمة دولية -مما ورد ذكرها في المادة (287) يتفق عليها الاطراف وإدا تعدر التوصل إلى اتفاق خلال عشر ايام من تاريخ الاحتجاز فيجوز إحالة المسالة إلى اية محكمة دولية تقبل بها الدولة المحتجزة او إلى المحكمة الدولية لقانون البحار.

ويتضح من خلال هذه المادة حرص واضعي الاتفاقية على منح حرية الاختيار امام اطراف النزاع من دون تقديمهم بمحكمة واحدة. اما عن الجهات التي يجوز لها تقديم طلب الإفراج عن السفن

(1) تمثلت الدول الغربية في الولايات المتحدة الامريكية، فرنسا، هولندا والمملكة المتحدة، والدول الاشتراكية في الاتحاد السوفياتي، بلغاريا وجمهورية كوبا.

انظر في ذلك ابراهيم العناني، القانون الدولي الجديد للبحار، القاهرة: دار النهضة العربية، ص 259.

(2) سمية رشيد جابر الزبيدي، مرجع سابق، ص 92.

فهي دولة علم السفينة او اي دولة نيابة عنها.

ويجب على المحكمة المختصة ان تقوم على وجه السرعة بالنظر في طلب الإفراج عن السفينة وافراد طاقمها على ان يقتصر اختصاصها على النظر في هذا الطلب دون التعرض للقضايا المعروضة على الجهات المحلية المناسبة ضد السفينة او مالكيها او افراد طاقمها.

المطلب الثاني: التدابير التحفظية

يفسد بالتدابير التحفظية⁽¹⁾ - الإجراءات الوفتية التي تتخذها المحكمة في حاله الاستعجال بناء على طلب الاطراف المتنازعه او من تلقاء نفسها. بهدف الحفاظ على الحقوق المتنازع عليها وعدم الاضرار بالمراكز القانونية للمتنازعين لحين الفصل في النزاع بحكم نهائي.⁽²⁾ وإن سلطة الامر بتدابير تحفظية لا تقتصر في الواقع على القضاء الدولي الدائم، وإنما أيضا لمحاكم التحكيم الدولية. والحكمة من اتخاذ هذا النوع من التدابير هي منع اي من الاطراف المتنازعه من اتخاذ إجراء لا يمكن إصلاحه، ويكون من شأنه استحالة تنفيذ الحكم الصادر في النزاع.

الفرع الاول: التدابير التحفظية في دورة جنيف

لقد اشار النص الوحيد غير الرسمي للتفاوض على مسالة الامر بالتدابير التحفظية واكد على نقطة غاية في الاهمية وهي إلزامية هذه التدابير التي تصدر من جميع المحاكم على اختلاف انواعها طالما انها ذات اختصاص طبقا للمادة (9) من مشروع الاتفاقية، إذ نصت المادة (12) :

4) تكون للهيئة التي احيل إليها النزاع بموجب المادة (9) من هذا الفصل، السلطة في ان تحدد او تقر، بناء على طلب احد اطراف النزاع وإدارات ان الظروف تستدعي ذلك وبعد إفساح الفرصة للاطراف في النزاع لسماع اقوالهم، ما ترى اتخاده مناسبا من التدابير المؤقتة لصون حقوق كل من اطراف النزاع او إلحاق اي ضرر بالبيئة البحرية بانتظار صدور القرار النهائي.

- إذا حرك إجراء لتسوية المنازعات بموجب هذه الاتفاقية ولم تكن الهيئة التي احيل إليها النزاع او لم تكن لها سلطة تقرير تدابير مؤقتة وإذا نشأ نزاع بين طرفين او اكثر حول الحاجة إلى مثل هذه التدابير المؤقتة، او حول مضمونها او مداها، فيكون لمحكمة قانون البحار عامله وفقا للفقرة (1) اختصاص تقرير تلك التدابير التي تظل سارية المفعول إلى ان تعيد الهيئة المختصة النظر فيها.

(1) محمد صافي يوسف، مرجع سابق، ص 254.

(2) المرجع نفسه، ص ص: 254 255.

- تبلغ في الحال إلى اطراف النزاع والى جميع الاطراف المتعاقدة اية تدابير مؤقتة حددت او فرضت بموجب هذه المادة.

- كون اية تدابير مؤقتة تحدها محكمة العدل الدولية او تفرضها هيئة بموجب هذه المادة او بموجب مرفق من مرفقات هذا الفصل ملزمة لاطراف النزاع).

وعند عرض هذه المادة للمناقشة تار بشأنها جدلا بين الوفود المشاركة في المؤتمر، إذ اعترض اغلبهم على الفقرة التي تشير (بناء على طلب احد الاطراف) وطالبوا به . حيث اكدوا ضرورة تدخل المحكمة لفرض اية تدابير مؤقتة.⁽¹⁾

وحقيقه الامر، لا تستطيع المحكمة الدولية التدخل لفرض اية تدابير مؤقتة ما لم يطلب اطراف النزاع ذلك، لان القضاء الدولي قائم على رضى اطراف النزاع ولا يجوز للمحكمة ان تتدخل من تلقاء

وكان هناك خلاف كذلك حول الفقرة نفسها بين الكلمتين (تحدد او تقرر) الإجراءات المؤقتة والسبب في الخلاف ان محكمة العدل الدولية -إحدى المحاكم المشار إليها في المادة (9) تمتلك فقط (تحديد التدابير وليس تقريرها استنادا إلى المادة (41) من نظام الاساسي. وبالتالي تار جدل حول ما إذا كانت التدابير الصادرة عن محكمة العدل الدولية تتمتع بالقوة الإلزامية، ذلك ان المحاكم الاخرى الحق في تقرير او تحديد التدابير.⁽²⁾

ولرفع هذا النزاع، فان المادة (12) اوضحت بعبارة صريحة بان التدابير التي تفرض من العدل الدولية او غيرها من المحاكم ملزمة للاطراف. ولحل هذا الإشكال فقد حددت كلمه "تحدد" من هذه المادة في ظل النص المنفح الوحيد للتفاوض، إذ استعملت كلمه "تقرر" لان اتفاقية قانون البحار تستطيع ان تمنح محكمة العدل الدولية السلطة لتقرير التدابير المؤقتة.

وبالنسبة للفقرة الثانية من المادة نفسها، اقترحت اغلب الوفود إلغائها نظرا للغموض الذي يشوبها (أن تكون المحكمة لم تشكل بعد أو لم تكن لها سلطة تقرير التدابير المؤقتة).

وبخصوص هذه المسألة، يمكن القول ان المقصود "بالمحكمة التي تشكل بعد" محكمة التحكيم ذلك ان تشكيل هذه المحكمة يحتاج إلى وقت لاختيار القضاة من الفائنه وقد تدعو طبيعه النزاع إلى ضرورة الامر بالتدابير المؤقتة.

(1) رشيد الجابري، مرجع سابق، ص 184.

(2) Rosenne Shabtai, **Provisional Measures In International Law: The International Tribunal For The Law Of The Sea**, New York: Oxford University Press, 2005, P148.

ونتيجة للانتقادات الموجهة لهذه المادة كان لابد من تعديلها لذا جاءت صياغة النص المنقح الوحيد للتفاوض مماثل للمادة (290) في صيغتها الحالية.⁽¹⁾

الفرع الثاني: التدابير التحفظية في اتفاقية قانون البحار 1982

نصت المادة (290) من اتفاقية قانون البحار على الحالات التي تفرض فيها المحكمة التدابير المؤقتة لحماية حقوق الطرفين، بقولها:

1 إذا احيل النزاع حسب الاصول إلى اية محكمة ترى بصورة مبدئية انها ذات اختصاص بموجب هذا الجزء او بموجب الفرع (5) من الجزء الحادي عشر، يجوز لهذه المحكمة ان تفرض اية تدابير مؤقتة تعتبرها في الظروف القائمة مناسبة لصون حقوق كل من اطراف النزاع او إلحاق ضرر جدي بالبيئة البحرية بانتظار القرار النهائي.

2 يجوز ان تعدل التدابير المؤقتة او تلغى بمجرد تغير او زوال الظروف التي تبرر .

3 لا يجوز ان تفرض تدابير مؤقتة او تعدل او تلغى بموجب هذه المادة إلا بناء على طلب اطرف في النزاع وبعد إعطاء فرصة الاستماع إليهم.

4 ترسل المحكمة فوراً إشعار بفرض التدابير المؤقتة او تعديلها او إلى الاطراف

النزاع والى ما تراه مناسباً من الدول الاطراف الاخرى.

5 بانتظار تشكيل محكمة التحكيم التي احيل إليها النزاع بموجب هذا الفرع، يجوز لاية محكمة تتفق عليها الاطراف او في حالة عدم التوصل إلى مثل هذا الاتفاق في غضون اسبوعين من تاريخ طلب التدابير المؤقتة، يجوز للمحكمة الدولية لقانون البحار او إلى الانشطة في المنطقة، يجوز لغرفة منازعات قاع البحار ان تفرض تدابير مؤقتة او تعدلها او تلغيها وفقاً لهذه المادة إذا رأت بصورة مبدئية ان المحكمة التي ستشكل ستكون ذات اختصاص وإن الصفة العاجلة لحالة تتطلب ذلك. وللمحكمة التي احيل إليها النزاع وبمجرد تشكيلها ان تعدل او تلغى او تؤكد تلك التدابير المؤقتة متصرفه طبقاً للفقرات من (1) إلى (4).

6 الاطراف في النزاع فوراً يه تدابير مؤقتة تفرض بموجب هذه المادة).

إذن استناد إلى هذه المادة، يجوز لاي محكمة تعد ذات اختصاص احيل إليها النزاع وفقاً للجزء الخامس عشر او الفرع الخامس من الجزء الحادي عشر ولاسيما ان هذا الفرع خاص بالمنازعات المتعلقة بالمنطقة الدولية، ان تفرض تدابير مؤقتة غايتها حماية حقوق اطراف النزاع او إلحاق اي

⁽¹⁾Ibid , P150.

ضرر جدي بالبيئة البحرية بانتظار صدور القرار النهائي، لان طبيعة النزاع قد تستدعي فرض مثل هذه التدابير حتى يصدر القرار الحاسم في الفضية.

غير ان هذه التدابير التي ذكرتها المحكمة ليست نهائية فهي قابلة للتعديل والتغيير او الإلغاء إذا تغيرت الظروف او زالت، وهذه التدابير لا تفرض إلا بناء على طلب الاطراف بعد ان تستمع إليهم المحكمة. بمعنى انه لا يجوز ان تفرض هذه التدابير بمبادرة من المحكمة وعند فرض هذه التدابير او تعديلها او إلغائها يجب ان ترسل المحكمة إشعارا إلى الاطراف او إلى من تراه مناسباً من الدول الاطراف الاخرى.

وإذا اتفق الاطراف على عرض النزاع على محكمة التحكيم وبانتظار تسهيل هذه المحكمة، فان سلطة الامر بالتدابير المؤقتة ستكون لاية محكمة يتفق عليها الاطراف وفي حالة عدم التوصل إلى هذا الاتفاق في غضون اسبوعين من تاريخ طلب التدابير المؤقتة، يجوز للمحكمة الدولية لقانون البحار فرض مثل هذه التدابير.

اما إذا تعلق النزاع الانشطة في المنطفه الدولية، يكون لغرفه منازعات قاع البحار ان تفرض هذه التدابير او تعديلها او تلغيها حسب الظروف. ويجب على المحكمة الدولية لقانون البحار او غرفة منازعات قاع البحار قبل فرض مثل هذه التدابير التأكد من مسالتيه، اولهما ان المحكمة التي لنظر في النزاع ستكون ذات اختصاص. وتانيا ان الصفة العاجلة للحالة تتطلب ذلك. ويجب على اطراف النزاع الامتثال فوراً لاية تدابير تصدر عن المحكمة. ومن الجدير بالذكر ان اغلب القضايا التي فصلت فيها المحكمة الدولية لقانون البحار كانت تتعلق بهذه المادة.

المطلب الثالث: الخبراء العلميون والتقنيون

تعطى اتفاقية قانون البحار لاية محكمة مختصة إمكانية الاستعانة بالخبراء إذا كان النزاع ينطوي
امور او (1).

الفرع الاول: الاستعانة بالخبراء في دوره جنيف

لقد كان النص الوحيد غير الرسمي للتفاوض والخاص بالحق في الاستعانة بمشورة الخبراء العلميين والفنيين يقضي : النزاع ذي الطابع العلمي او التقني إلى لجنة من الخبراء او إلى اربعة مستشارين تقنيين يشتركون في جميع مداولات المحكمة من دون حق التصويت.

(1) رشيد جابر الزبيدي، مرجع سابق، ص188.

حيث تنص المادة (11): 4) عند النظر في نزاع ينطوي على امور او

يجوز لمحكمة قانون البحار او محكمة العدل الدولي او اية محكمة تحكيم حسبما يكون الحال في ممارستها الاختصاص المستمد من المادتين (9 و10) من هذا الفصل بناء على طلب واحد او اكثر من الاطراف او بمبادرة من جانبها هي:

ا- ان تحيل اية امور او إلى لجنة من الخبراء الذين يتم اختيارهم من قائمة باسماء الاشخاص المؤهلين لذلك تكون معدة وفقا للجزء المتعلق بهذه المسألة من المرفق الثاني.

ب- ان تختار اربعة مستشارين تقنيين من القائمة المذكورة في الفقرة السابقة يشتركون في مداوات هذه المحكمة او محكمة العدل الدولي في جميع مراحلها، ولكن دون ان يكون لهم حق التصويت.

4 اية إلى لجنة من الخبراء بموجب الفقرة الفرعية (ا) من هذه المادة، إذا لم يسو النزاع على اساس الفتوى، يجوز لاي من طرفي النزاع ان يطلب ان تمضي هذه المحكمة او العدل الدولي في النظر في جوانب النزاع الاخرى، اخذة في الاعتبار النتائج التي خلصت إليها والمعلومات الاخرى ذات الصلة بالموضوع).

وقد اتارت هذه المادة تساؤلا حول ما الحاجة إلى التمييز بين الخبراء والمستشارين التقنيين؟ وما هو المعيار الذي يتم على اساسه إحالة النزاع إلى احدهما؟

وعند عرض هذه المادة للمناقشة في الهيئة العامة، وجهت إليها انتقادات عديدة اهمها: الفقرة التي تشير إلى (اختيار الخبراء من قائمة باسماء المؤهلين... الخ) مطالبين حذفها بالكامل حتى ولو كان اختيار الخبراء من الفوائم المشار إليها يساعد كثيرا في التقليل من الجهود والوقت الخاص بختيارهم.

كما انتقدت الفقرة الثانية من نفس المادة وانتقدت الوفود المشاركة على الا يكون رأي الخبراء ملزم للمحكمة، لان الخبراء ربما يعطون راي او استشارة بطلب من المحكمة وهي تطلب هذه الاخيرة عند ما ترى ذلك ملائما وبالتالي تستطيع الا تاخذ الاراء بعين الاعتبار.

وعدلت المادة في فقرتها المنتقدة إلى ان اصبح النص مشابها للمادة (289) بصياغتها الحالية.

الفرع الثاني: الاستعانة بالخبراء في نصوص اتفاقية قانون البحار 1982

لقد اشارت المادة (289) من اتفاقية قانون البحار إلى مسألة الاستعانة بالخبراء فيما يلي: (

اي نزاع ينطوي على امور علمية او تقنية، يجوز للمحكمة التي تمارس اختصاصها بموجب هذا

الفرع، ان تقوم بناء على طلب احد الاطراف او من تلقاء نفسها وبالتشاور مع الاطراف باختيار مالا يقل عن اثنين من الخبراء العلميين او التقنيين يفضل اختيارهم من القائمة المناسبة المعدة وفقا للمادة (2) من المرفق التامن للاشتراك في هذه المحكمة ولكن دون ان يكون لهم حق التصويت).

استنادا إلى هذه المادة، يجوز لاية محكمة من المحاكم التي دكرتها المادة (287) ان تستعين بالخبراء في النزاع دي الطابع العلمي او التقني، ذلك ان المحكمة على الرغم من انها تتالف من عدد من القضاة ذوي المكانة العلمية فهي بحاجة إلى الاستماع إلى راي الخبير او التقني في هذا النوع من المنازعات. وتكون طريقه الاستعانه بهؤلاء الخبراء بطريقتين:

الاولى: ان يتقدم احد الاطراف بطلب إلى المحكمة للاستعانه بالخبراء.

والثانية: ان تقوم المحكمة من تلقاء نفسها وبالتشاور مع الاطراف للاستعانه بالخبراء.

وحدد عدد هؤلاء الخبراء بخبيرين فقط يجرى اختيارهما من القائمة الخاصة بالخبراء التي يتم إعدادها وفقا للمادة الثانية من المرفق التامن من الاتفاقية الذي يعالج التحكيم الخاص.

وهذه الفوائم تختلف حسب طبيعه كل ميدان، كما تتولى منظمات دولية مختلفة إعداد هذه الفوائم. فعلى سبيل المثال تقوم منظمه الامم المتحدة للتغذية والزراعة بوضع قائمه الخبراء الخاصة بمصائد الاسماك ويتولى برنامج الامم المتحدة للبيئة وضع القائمة الخاصة بميدان حماية البيئة البحرية والحفاظ عليها اما اللجنة الاوقيانوغرافية الدولية الحكومية فيعهد إليها وضع القائمة الخاصة بميدان البحث العلمي البحري وتضع المنظمة الدولية للملاحة البحرية فوائم الخبراء الخاصة بميدان الملاحة بما في ذلك التلوث من السفن وعن طريق الإغراق.

ويكون لكل دولة ان تسمى خبيرين في كل ميدان تكون كفاءتهما ثابتة في الجوانب القانونية او العلمية او التقنية ومعترف بها، ويتمتعان باوسع شهرة في الإنصاف والنزاهة.⁽¹⁾

ويقوم الخبراء بتقديم الخبرة العلمية المطلوبة في القضية محل النظر من دون ان يكون لهم حق التصويت، ولا تتمتع اراء هؤلاء الخبراء بالإلزام لنسبة للمحكمة من الناحية القانونية، إلا انه من الناحية الادبية يتم الاخذ بها.

(1) المادة الثانية من المرفق التامن من الاتفاقية.

الوسائل القضائية الأخرى الخاصة بتسوية المنازعات المتعلقة بقانون

اجازت المادة (280) من اتفاقية قانون البحار 1982، للدول الممتازة اختياريًا وسيلة سلمية تسوية منازعاتها، كما ان المادة (279) من الاتفاقية دائما اجازت لها اختيار الوسائل السلمية الواردة في المادة (33) من ميثاق الامم المتحدة، ومن بينها: التحكيم الدولي ومحكمة العدل الدولية. وتدعيما للنظام القضائي الدولي للبحار، نظم المرفق التامن من الاتفاقية التحكيم الخاص في منازعات قانون البحار والتي تتعلق بتفسير او تطبيق مواد الاتفاقية.

لذا، سنقسم هذا الفصل إلى ثلاث مباحث اساسية تتناول الوسائل القضائية الخاصة بتسوية المنازعات المتعلقة بتفسير او تطبيق اتفاقية قانون البحار 1982 :

المبحث الاول: محكمة العدل الدولية.

المبحث الثاني: محكمة التحكيم.

المبحث الثالث: محكمة التحكيم الخاصة.

: محكمة العدل الدولية

تمثل محكمة العدل الدولية الاداة القضائية الرئيسية للامم المتحدة وتباشر مهامها وفق نظام اساسي يعتبر جزء لا يتجزأ من الميثاق. وتؤدي عضوية الامم المتحدة تلقائيا إلى عضوية النظام الاساسي للمحكمة.⁽¹⁾

ويتضح من نص المادة 92 من ميثاق الامم المتحدة ان المحكمة جهاز من اجهزة المنظمه دو اختصاص قضائي، وليست منظمه قائمه بذاتها وهذا ما يتجلى في نص المادة الاولى من النظام الاساسي لمحكمة العدل الدولية. حيث تنص على ان: "محكمة العدل الدولية التي ينشئها ميثاق الامم المتحدة الاداة القضائية الرئيسية لهيئة وتباشر وظائفها وفقا لاحكام هذا النظام الاساسي".⁽²⁾

يقع النظام الاساسي للمحكمة في سبعين مادة، يتناول كيفية تكوينها، اختصاصاتها وإجراءاتها ويتم تعديل نظام المحكمة بالطريقة المقررة في تعديل ميثاق الامم المتحدة، وهذا ما اكدته المادة 69 من

⁽¹⁾ محمد خليل الموسى الوظيفة القضائية للمنظمات الدولية، عمان: دار وائل، 2003، ص 14.

⁽²⁾ المرجع نفسه، ص 15.

النظام الاساسي للمحكمة بنصها: " يتم تعديل ميثاق المنظمة بنفس الطريقة المرسومة في ميثاق الامم المتحدة على ان يراعى ما قد تتخذه الجمعية العامة بناء على توصيه مجلس الامن من احكام بشأن الدول التي تكون من اطراف هذا النظام الاساسي، ولا تكون من اعضاء الامم المتحدة".⁽¹⁾

اما طبيعة ووظيفة المحكمة فهي في جميع المنازعات التي ترفع إليها وفقا لاحكام القانون الدولي كما اشارت إلى ذلك المادة 38 من النظام الاساسي. كما تملك إلى جانب وظيفة الفصل في المنازعات الدولية وظيفة إفتائية في اي مسالة قانونية بناء على طلب اي هيئة رخص لها ميثاق الامم المتحدة ذلك.

المطلب الاول: نظام سير وعمل المحكمة

تعتبر محكمة العدل الدولية اكبر هيئة قضائية تتولى تسوية المنازعات الدولية طبقا لقواعد القانون الدولي، وعلى الرغم من ان اتفاقيه قانون البحار 1982 افرت محكمة خاصه لتسوية المنازعات الدولية البحرية، إلا انها اجازت الرجوع إلى محكمة العدل الدولية وفقا لنص المادة 287 من الاتفاقية.

ولإحاطة اكثر بهذا الجهاز القضائي الدولي، يتعين علينا التطرق اولا إلى تشكيلته البشرية وتانيا إلى نطاق اختصاصه .

الفرع الاول: المحكمة

تتكون المحكمة من خمسة عشر قاضيا ينتخبون بغض النظر عن جنسياتهم من بين الاشخاص ذوي الصفات الخلقية الحميدة الحائزين في بلادهم على المؤهلات المطلوبة للتعيين في ارفع المناصب القضائية او المشهود لهم بالكفاية في القانون الدولي. وذلك بشرط الا يكون من بينهم اكثر من عضو واحد من رعايا دولة بعينها⁽²⁾، ولا يختارون بصفقتهم ممثلين لدولهم.⁽³⁾

ويقوم بانتخابهم كل من الجمعية العامة ومجلس الامن من قائمة يعدها الامين العام وتحتوي على مرشحي الدول الاعضاء في الامم المتحدة. وفيما يخص إجراءات الترشيح، قبل ميعاد الانتخاب بتلات اشهر على الاقل يطلب الامين العام للامم المتحدة كتابيا من اعضاء محكمة التحكيم الدائمة التابعه للدول المشتركة في النظام الاساسي لمحكمة العدل الدولية.

(1) المواد 38 و65 من النظام الاساسي لمحكمة العدل الدولية.

(2) محمد المجذوب وطارق المجذوب، مرجع سابق، ص 64.

(3) المادة الثانية من النظام الاساسي لمحكمة العدل الدولية.

ومن اعضاء الشعب الاهلية المعينين وفقا لاحكام المادة 2/04، دعوتهم للقيام في ميعاد معين بتقديم اسماء الاشخاص الذين يستطيعون قبول عضوية المحكمة.⁽¹⁾

ولا يجوز لاي شعبة ان ترشح اكثر من اربعة مرشحين ولا يكون بينهم اكثر من اثنين من جنسيتها كما لا يجوز في جميع الاحوال ان يتجاوز عدد مترشحي شعبة ما ضعف عدد المناصب الشاغرة (المادة 05 من نظام المحكمة). ومن المرغوب فيه، ان تقوم كل شعبة اهلية قبل تقديم اسماء المرشحين باستشارة محكمتها العليا، وما في بلدها من كليات الحقوق والفروع الاهلية للمجاميع الدولية المتفرعة لدراسة القانون (المادة 06 من نظام المحكمة).

وبعد اتمام الإجراءات السابقة، يقوم الامين العام للأمم المتحدة بإعداد قائمه مرتبه حسب الحروف الابجدية باسماء جميع الاشخاص المرشحين بهذه الطريقة والذين يكونون فيما الحال التي تنص عليها في المادة 2/12 والتي تقر انه: "إذا اجمع المؤتمر المشترك على ترشيح شخص تجتمع فيه الشروط المطلوبة جاز له وضع اسمه في قائمة الترشيح حتى ولو كان اسمه غير وارد في قائمة الترشيح المشار إليها في المادة 07". ويرفع الامين العام هذه القائمة إلى الجمعية العامة ومجلس الامن (المادة 2/07).

وفيما يخص انتخاب القضاة، تقوم كل من الجمعية العامة ومجلس الامن -مستقلا احدهما عن الاخر- بانتخاب اعضاء المحكمة من بين الاسماء الواردة في القائمة المقدمة من الامين العام (المادة 08 من نظام المحكمة). والمرشحين الذين ينالون الاكثريه المطلقة لاصوات الجمعية العامة ولاصوات مجلس الامن يعتبرون منتخبين.⁽²⁾

وعند التصويت بمجلس الامن لانتخاب القضاة او لتعيين اعضاء اللجنة المنصوص عليها في المادة 12 لا توجد تفرقة بين الاعضاء الدائمين وغير الدائمين، وإذا حصل اكثر من مرشح من رعايا دولة واحدة على الاكثريه المطلقة لاصوات في الجمعية العامة والمجلس، اعتبر اكبرهم سنا هو وحده المنتخب (المادة 10 من نظام المحكمة). وإذا تبقى منصب واحد او اكثر خاليا بعد اول جلسة للانتخاب اعيدت الجلسة بنفس الطريقة مرة ثانية او ثالثة عند الضرورة (المادة 11 من نظام المحكمة). وإذا لم يحسم الامر للمرة الثالثة، جاز في كل الاوقات عقد مؤتمر مشترك بناء على طلب الجمعية العامة او المجلس (المادة 1/12 و2) وإلا قام اعضاء المحكمة انفسهم بذلك (المادة 3/12 و2).

(1) عبد العزيز سرحان، دور محكمة العدل الدولية في تسوية المنازعات الدولية وإرساء مبادئ القانون الدولي الفاهرة: دار النهضة العربية، سنة 1986، ص 30.

(2) المرجع نفسه، ص 31.

ومدة العضوية في المحكمة تستمر لمدة تسع سنوات، وتجدد عضوية خمسة اعضاء كل ثلاث سنوات بعد إكمالهم مدة تسع سنوات، وبذلك يتم تغيير ثلث اعضاء المحكمة كل ثلاث سنوات.⁽¹⁾ والغرض من بقاء العضو مدة تسع سنوات هو من اجل مواكبة القضايا التي تعرض على المحكمة.⁽²⁾

وينتخب اعضاء المحكمة رئيسا ونائبا له لمدة ثلاث سنوات ويمكن تحديد انتخابه وتعين المحكمة مسجلا لها وعددا من الموظفين ويكون مقرها في لاهاي.⁽³⁾

ويلتزم اعضاء المحكمة بما يلي:

- 1 عدم تولي وظائف سياسية او إدارية او مهن حرة.
- 2 عدم الاشتراك في وظيفة مستشار او محام في اية قضية.
- 3 عدم الاشتراك في الفصل في اية قضية سبق ان توكل او كان مستشارا فيها.⁽⁴⁾

وفيما يخص حقوق القضاة، فهم يتقاضون راتبا سنويا ويتقاضى الرئيس مكافاة خاصة، وتعفى الرواتب والمكافآت من الضرائب كافة. وتحمل الامم المتحدة مصروفات المحكمة على الوجه الذي تفدره الجمعية العامة. ويتمتع اعضاء المحكمة في مباشرة وظائفهم بالامتيازات والحصانات الدبلوماسية. وقبل مباشرتهم عملهم يقررون في جلسة علنية انهم يستولون وظائفهم بلا تحيز او هوى وانهم لن يستوحوا في اعمالهم غير ضمانتهم.⁽⁵⁾

الفرع II : اختصاص المحكمة

تتمتع محكمة العدل الدولية كغيرها من الهيئات القضائية باختصاص شخصي وباختصاص نوعي، اما فيما يتعلق بالاختصاص الزماني والمكاني للمحكمة، فليس ثمة قيود ترد عليهما إلا ما اشتمل عليه الصك الذي قد ينعقد اختصاص المحكمة بمقتضاه.

اولا/ اختصاص المحكمة الشخصي:

للمحكمة اختصاص فضائي واخر استثنائي.

(1) المادة 12 من النظام الاساسي لمحكمة العدل الدولية.

(2) سهيل حسين الفتلاوي، الموجز في القانون الدولي العام، عمان: دار الثقافة، 2009، ص 349.

(3) المادة 21 من النظام الاساسي لمحكمة العدل الدولية.

(4) المواد 16 و 20 من النظام الاساسي للمحكمة.

(5) محمد عزيز شكري، مرجع سابق، ص 326.

I الاختصاص القضائي:

تختص محكمة العدل الدولية بالنظر في المنازعات التي تقع بين الاطراف والدول التي يحق لها اللجوء إلى محكمة العدل الدولية هي:

1 التفاضلي امام المحكمة:

ا/ الدول الاعضاء في الامم المتحدة.

ب/ الدول التي ليست اعضاء في الامم المتحدة ولكنها انضمت للنظام الاساسي للمحكمة.

ج/ الدول التي ليست اعضاء في الامم المتحدة ولم تنضم للنظام الاساسي للمحكمة طبقا للشروط

التي يحددها مجلس الامن، ومن بينها:

التعهد بتنفيذ الاحكام التي تصدرها المحكمة والتعهد بقبول الالتزامات المقررة في المادة 94

من الميثاق.⁽¹⁾

ويتمثل الفرق الاساسي بين المجموعة الثانية والمجموعة الثالثة من الدول المشار إليها في ان

الدول المنتمية إلى الفئة تملك الإقرار بالاختصاص الإلزامي للمحكمة وفقا للمادة 36 فقرة 2 من النظام

الاساسي، بينما لا تملك الدول المنتمية إلى المجموعة الثالثة مثل هذه الصلاحية في مواجهة الدول

الاطراف في النظام الاساسي للمحكمة، لكن ذلك لا يمنع من تصريحها بقبول الولاية الجبرية للمحكمة،

عندما توافق الدول المنتمية إلى المجموعتين الاولى والثانية على ذلك.⁽²⁾

2 ولاية المحكمة: من المعلوم ان ولاية المحكمة إما ان تكون اختيارية او إجبارية كما لها حق

الإفتاء.

ا/ الولاية الاختيارية: تعقد الدول اطراف النزاع اتفاقا بينها بإحالة النزاع القائم بينها إلى محكمة

العدل الدولية.

وقد يتم التعبير عن الرضا بخصوص ولاية المحكمة من خلال وسائل اخرى غير الاتفاقات

الدولية، فليس هناك اي شكلية معينة يشترط توافرها في هذا الصدد.⁽³⁾

ب/ الولاية الجبرية: تتمتع محكمة العدل الدولية بولاية جبرية بالنظر في المنازعات الدولية بناء

على طلب احد الاطراف في الحالات الآتية⁽¹⁾:

(1) المادة 93 من ميثاق الامم المتحدة، والمادة 35 من النظام الاساسي للمحكمة.

(2) محمد خليل الدود، مرجع سابق، ص: 19 - 20.

(3) المرجع نفسه، ص: 21.

- إذا اتفقت الدول بموجب معاهدة دولية بإحالة المنازعات التي ستنتشا عن تطبيق المعاهدة إلى محكمة العدل الدولية.
- إذا اتفقت الدول المتنازعة بالحالة نزاعها إلى محكمة العدل الدولية.
- اتفاقيات الوصاية والاتفاقيات الخاصة بإنشاء المنظمات المتخصصة التي تنص على إحالة المنازعة الناشئة عن هذه الاتفاقيات إلى محكمة العدل الدولية.
- الدول الاطراف في النظام الاساسي لمحكمة العدل الدولية بان تصرح في اي وقت قبول الولاية الجبرية للمحكمة في القضايا التي تتعلق بتفسير معاهدة او ايه مساله من مسائل الفانون الدولي، او تحقيق واقعه إذا كانت خرفا لالتزام دولي او نوع التعويض المترتب على خرق التزام دولي.
- إذا نشأ نزاع بين دولتين حول ولاية محكمة العدل الدولية.
- إذا ورد في اتفاقية دولية تعقد بإشراف الامم المتحدة على الولاية الإلزامية لمحكمة العدل الدولية.

H الاختصاص الاستشاري: تمنح المادة 65 من النظام الاساسي للمحكمة، الحق لها في إعطاء اراء استشارية في ايه مساله قانونية تعرض عليها.

والاختصاص الاستشاري او الولاية الإفتائية يقصد به سلطة المحكمة في تفسير نص غامض اختلفت الدول على تفسيره.⁽²⁾

وتتحدد الولاية الإفتائية في المسائل الفانونية فقط، وتتبع المحكمة في إصدار الفتوى الإجراءات المتبعة في إصدار القرارات القضائية، حيث تصدر فتواها في جلسة علنية وتبلغها للامين العام للامم المتحدة ومندوبي الدول الاعضاء فيها. والاراء الإفتائية التي تصدرها المحكمة ليست لها قوة إلزامية، إلا ان لها قيمة معنوية سياسية إلا إذا اتفقت الدول على الالتزام بها.⁽³⁾

III الاختصاص النوعي

تختص محكمة العدل الدولية بالنظر في القضايا والنزاعات الفانونية جميعها التي يعرضها عليها المتفاوضون. كما تشمل تلك الولاية المسائل المفردة في ميثاق الامم المتحدة كاه او في المعاهدات الدولية المعمول بها.

⁽¹⁾Sette Camara, *Les Modes De Règlement Obligatoire En Droit International Public*, Paris, Pedone, 1991 , P45.

⁽²⁾ سهيل حسين الفتلاوي، الموجز في الفانون الدولي العام، مرجع سابق، ص 353.

⁽³⁾ احمد بلفاسم، القضاء الدولي، الجزائر: دار هومة، 2005، ص 99.

إذن؛ ينعقد الاختصاص للمحكمة في جميع المنازعات القانونية، متى كانت تتعلق بالمسائل

التالية:

- اية مسالة من مسائل القانون الدولي.
 - حقيقة اي واقعة من الوقائع ترتب على تبوتها خرق لإلتزام دولي.
 - طبيعة التعويض المترتب على خرق التزم دولي او مقداره.
- ويتضح المعنى من ذلك، انه إذا كان نزاع بين دولتين من هذه الدول يتعلق بمسالة من المسائل المذكورة، فليس هناك ضرورة لعقد اتفاق خاص من اجل عرض هذا النزاع على المحكمة. ففي هذه الحالة يكفي ان ترفع إحدى الدولتين شكواها إلى المحكمة حتى يكون لها حق الفصل في النزاع.

المطلب الثاني: اصول المحاكمة امام المحكمة

قبل التعرض للإجراءات المتبعة امام المحكمة وصول إلى حكمها، يجدر بنا الحديث اولاً عن القانون الذي تطبفه المحكمة.

الفرع الاول: القانون الذي تطبفه المحكمة

تستند محكمة العدل الدولية في احكامها إلى المصادر التالية⁽¹⁾:

- 1 الاتفاقيات الدولية التي تضع قواعد معترفاً بها صراحة من جانب الدول المتنازعة.
- 2 الاعراف الدولية التي تعد بمثابة قانون دل عليه تواتر الاستعمال.
- 3 مبادئ القانون العامة التي افرتها الامم المتمدنة.
- 4 احكام المحاكم ومذاهب كبار المؤلفين في القانون الدولي العام في مختلف الامم.
- 5 مبادئ العدل والإنصاف متى وافق اطراف الدعوى على ذلك.

الفرع الثاني: الإجراءات المتبعة امام المحكمة

ترفع الدعوى إلى محكمة العدل الدولية إما بإبلاغ اتفاق إحالة النزاع إليها للمسجل، ويكون ذلك في حالة الولاية الاختيارية. وإما بطلب ترسله إحدى الدولتين إلى المسجل، ويكون ذلك في حالة الولاية الجبرية. وفي كلتا الحالتين يجب تعيين موضوع النزاع وتقديم بيان المتنازعين. ويعلن المسجل هذا الطلب فوراً على ذوي الشأن، كما يخطر به اعضاء الامم المتحدة عن طريق الامين العام.⁽²⁾

(1) المادة 38 من النظام الاساسي للمحكمة.

(2) محمد المجدوب وطارق المجدوب، الفضاء الدولي، مرجع سابق، ص 77.

ويمثل اطراف النزاع وكلاء عنهم، ولكل طرف ان يستعين بمستشارين او محامين. وتنتظر الدعوى في جلسات علنيه مالم تنص المحكمه على خلاف ذلك من تلقاء نفسها او بناء على طلب المتقاضين.

وللمحكمة ان تسمع شهادة من تريد. ولها ان تستعين بمن تشاء من الخبراء ولها ان تقرر، إن كان هناك ما يوجب اتخاذ تدابير مؤقتة لحفظ حق كل من المتقاضين حتى تفصل في النزاع. وتستطيع كل دولة رات ان لها مصلحة قانونية يمكن ان يؤثر فيها الحكم في القضية ان تطلب من المحله إدخالها في الدعوى. والمحكمة تفصل في هذا الطلب واللغات الرسمية للمحكمة هي الفرنسيه والانجليزيه. وإذا اتفق الطرفان على ان تتم الإجراءات والمرافعات امام المحكمه بإحدى هاتين اللغتين صدر الحكم بها.

الفرع الثالث: حكم المحكمه

تصدر المحكمه احكامها في الفضايا المعروضه عليها باكثرية الفضاة الحاضرين. وإذا تساوت الاصوات يرجح الجانب الذي صوت الرئيس او من يقوم مقامه معه.⁽¹⁾ ويمكن لاي قاضي من فضاة المحكمه إصدار رايه الخاص او المخالف في القضية عندما لا يكون الحكم صادرا كله او بعضه بإجماع الفضاة.⁽²⁾ ويكون الحكم الصادر عن المحكمه نهائيا⁽³⁾ ولا ينتج اتاره إلا بالنسبة للطرف في النزاع المعروض امام المحكمه وفي خصوص النزاع وحدوده.⁽⁴⁾ وقد نصت المادة 94 من ميثاق الامم المتحدة على ضرورة التزام كل عضو من اعضاء الهيئه النزول عند حكم المحكمه في اية قضية يكون طرفا فيها. وإذا امتنعت دولة عن تنفيذ الحكم الصادر ضدها للطرف الاخر مراجعة مجلس الامن، وللمجلس ان يصدر ما يراه مناسباً من توصيات او قرارات بالتدابير التي يجب اتخاذها لإجبار الدولة التي صدر الحكم ضدها بتنفيذه.⁽⁵⁾

(1) المادة 55 من النظام الاساسي للمحكمة.

(2) المادة 57 من النظام الاساسي للمحكمة.

(3) المادة 60 من النظام الاساسي للمحكمة.

(4) المادة 59 من النظام الاساسي للمحكمة.

(5) انظر في موضوع تنفيذ احكام المحاكم الدولي، الخير فسي، مرجع سابق، ص 358 وما يليه .

المطلب الثالث: دور المحكمة في تسوية المنازعات الدولية البحرية

على الرغم من الإجراءات التي تتبعها المحكمة، وكونها وسيلة قانونية تضمن حقوق الدول، إلا ان هناك العديد من الدول ترفض اللجوء إليها لتسوية منازعاتها وتفضل تسويتها بالوسائل الأخرى التي تكون للدولة فيها رأي في قبول تسويتها إلا ان المحكمة ساهمت بشكل لا يمكن إنكاره في تطوير بعض قواعد القانون الدولي. ومن المجالات التي برز دورها، مساله تقرير المصير وكذا منازعات قانون البحار حيث كانت المحكمة في بعض الأحيان عاملاً هاماً في توجيه مسار بعض القضايا.

: النزاع الحدودي البحري بين قطر والبحرين

يعتبر النزاع الحدودي بين قطر والبحرين حول سيادة كل منهما على مجموعة من الجزر، اهمها جزر حوار والزبارة وكذا ترسيم الحدود البحرية بين البلدين، الأطول من نوعه، حيث مر بمراحل عديدة وعرف محاولات كثيرة للتسوية من مفاوضات ووساطة، إلا ان ذلك لم يجد نفعاً، فكان اللجوء إلى محكمة العدل إلى محكمة العدل الدولية الحل النهائي لإيجاد تسوية لهذا النزاع.

اولاً/ بدايه النزاع

لم تخرج العلاقات القطرية البحرينية عن إطارها العدائي وقيام حروب أهلية بينها حتى حصولها على استقلالها عام 1971 من بريطانيا.

وكان محور الخلاف بين البلدين في سيادتهما على عدد من الجزر والأراضي المتمتله في: الزبارة، مجموعة حوار، جزيرتا قطعة جرادة، جد جنان، فشت الدبيل وفشت العزم وعدد من الفشوت الصغيرة الأخرى، بالإضافة إلى ترسيم الحدود البحرية بين البلدين.⁽¹⁾

وكانت جزر حوار والتي تضم ستة عشر جزيرة متلاصقة تأخذ شكل ربع الدائرة، وتبعد نحو عشرين كلم من الجنوب الشرقي لأقصى جنوب البحرين في راس البحر، وعلى بعد اقل من ثلاثه كيلومترات من قطر بحيث يمكن الوصول إليها سيراً على الأقدام، وكذلك الزبارة والتي هي عبارة عن اثار فريه كبيرة على الساحل القطري مقابل جزيرة البحرين من جهة الجنوب وتمتد إلى البحر تصل بينهما وبين العريش شمالاً طرفاً معبداً يبلغ طولها حوالي 13 كلم كانتا اهم منطقتين كتنازع عليهما من قبل الدولتين.⁽²⁾

(1) بخته خوته، التسوية الفضائية لنزاعات الحدود البحرية، رساله ماجستير في القانون العام، جامعه الشلف، 2007 ص 84 وما يليها.

(2) فيصل عبد الرحمان علي طه، مرجع سابق، ص 232.

اما باقي المناطق المذكورة سابقا فقد اشدت التنازع عليها بعد اكتشاف ما تحويه من تروات طبيعية من نطف وغاز .

/ النزاع امام محكمة العدل الدولية

طرحت عدة مبادرات لحل النزاع القطري البحريني اهمها الوساطة السعودية حيث افنعت الطرفين إلى إبرام اتفاق عام 1987 يفضي بحل النزاع عن طريق المفاوضات، وفي حال فشلها يتم الاتفاق على سبل اخرى في نطاق القانون الدولي.

وفي ديسمبر 1987، قام الملك فهد ووفقا لمبادئ الاتفاق، بتقديم مقترحات لتسوية النزاع بين البلدين، وكان من بينها إحالة جميع المسائل محل النزاع إلى محكمة العدل الدولية بغرض الحصول على احكام نهائية وملزمة يتقيد بتنفيذها الطرفان.⁽¹⁾

توجهت قطر إلى محكمة العدل الدولية بشكل منفرد يوم 08 جويلية 1991 وقامت برفع دعوى البحرين فيما يتعلق بالسيادة على جزر وحقوق السيادة على فست الديبل وقطعه جرادة وتحديد البحرية للدولتين، وقد اسست قطر اختصاص المحكمة على الرسائل المتبادله بين المملكة العربية السعودية وقطر والبحرين في ديسمبر 1987 وعلى المحضر الذي في الدولة في ديسمبر 1990 وزراء خارجية الدول الثلاث.⁽²⁾

بعد دراستها لطلبات اطراف النزاع، قضت المحكمة في اول جويلية 1994 بان رسائل ديسمبر 1987، ومحضر ديسمبر 1990 تعتبر اتفاقيات دولية منشئة لحقوق وواجبات بالنسبة لاطرافها، كما ان قطر لم تشمل كل النزاع في طلبها المقدم في 08 جويلية 1991، وبناء على ذلك قررت المحكمة إعطاء مهلة خمسة اشهر للطرفين للاتفاق ورفع نزاعهما إليها بموجب طلب مشترك او طلبات منفردة، إلا انها تعلن اختصاصها للنظر في النزاع، وتركت ذلك إلى وقت لاحق.

بعد قرار المحكمة الصادر في اول جويلية 1994، سعت الاطراف جاهدة إلى التوصل لصيغة مشتركة للطلب المقدم إلى المحكمة، ولكنهما لم يتفقا، الامر الذي جعل قطر تتقدم بطلب منفرد يتضمن كل النزاع في نوفمبر 1994.

(1) فيصل عبد الرحمان علي طه، مرجع سابق، ص ص: 232 233.

(2) محمد حسن الفاسمي، " م محكمة العدل الدولية في النزاع القطري البحريني وانعكاساته على فضيه الجزر الإماراتية المحتلة " مجلة الحقوق الكويتية، العدد الثالث، 2005، ص 207 وما بعدها.

لم يرق الطلب المقدم إلى المحكمة للبحرين التي عاودت اعتراضها بشأن اختصاص المحكمة، وقالت ان المحكمة لم تعلن إختصاصها في حكمها السابق ذكره.⁽¹⁾

بحنت المحكمة بعد ذلك في مسالة إنعقاد اختصاصها من عدمه للنظر في النزاع، وتوصلت إلى إصدار حكمها الثاني في 15 فيفري 1995 باغلبية عشرة اصوات مقابل خمسة والااضي بان الاختصاص ينعقد للمحكمة، وذلك بموجب رسائل ديسمبر 1990. وهذا ما ادى إلى رفض اعتراض البحرين على محضر الدوحة عندما اكدت على وجوب رفع النزاع بشكل مشترك، بينما قبلت الطلب الذي قدمته قطر في 30 نوفمبر 1994 والذي اشتمل على النزاع.⁽²⁾

بعد انعقاد الاختصاص للمحكمة في النظر في النزاع، بدا الطرفان اجراءاتهما امامها حيث قدمت قطر ما يعادل 82 مستندا لتدعيم موقفها امام المحكمة، وفي المقابل قدمت البحرين طعنا رسميا في 25 سبتمبر 1996 بشأن المستندات والوثائق المقدمة من قبل قطر إلى المحكمة، ردت قطر بإغفالها وإسقاطها لكل الوثائق المقدمة في فيفري 1990- بصفة رسمية بعد تبوت انها مزورة وقدم بعد ذكر كل طرف طلباته⁽³⁾، وكانت كالتالي:

1 طلبات قطر

- السيادة على جزر حوار وفقا للقوانين الدولية بالإضافة إلى فشت الديبل والزبارة.
- لا تملك البحرين اية سيادة جزيرة جنان وعلى منطقة الزبارة وعلى اربيل المصايد السمكية واللؤلؤ.
- ترسيم خط حدود بحرية للمناطق التي تخص البحرين وقطر، وعلى اساس ان الجزر محل النزاع تخص قطر وليس البحرين.

2 طلبات البحرين

- السيادة على منطقة الزبارة وجزر حوار وجزيرة جنان.
 - تبعية فشت الديبل وقطعه جرادة للحدود البحرية البحرينية اي خضوعها لسيادتها.
- وبعد الانتهاء من تقديم طلباتهما، انتقل الاطراف إلى جولة المرافعة الشفوية اين بين الطرفان الاهمية الإستراتيجية للمناطق المتنازع عليها واحقية في ممارسة سيادته عليها.

(1) صوفيا شراد، مرجع سابق، ص 70.

(2) المرجع السابق، ص 73.

(3) احمد ابو الوفاء، "التعليق على قضاء محكمة العدل الدولية 2001-2005، الفضية الخاصة بالحدود البحرية والمسائل الإقليمية بين قطر والبحرين" المجلة المصرية للقانون الدولي، مجلد 61 2005، ص 28.

/ حكم المحكمة

بعد الانتهاك من تقديم المذكرات الكتابية والمرافعات الشفوية، دخلت محكمة العدل الدولية في مداولات وصفت بالطويلة، حيث استمرت تسع سنوات كاملة، وفي 16 مارس 2001، اصدرت المحكمة حكمها النهائي في هذه القضية وقام رئيسها القاضي الفرنسي "جيلبار غيوم" بقراءته لمدة ساعتين ونصف من الزمن.

جاء الحكم في جزئين إثنين، الاول يتعلق بسيادة كل من البلدين على الجزر المتنازع عليهما، والتاني يتعلق بترسيم الحدود البحرية بين البلدين.

1 الحكم في المسائل السيادية والإقليمية:⁽¹⁾

- قررت المحكمة بالإجماع سيادة قطر على الزبارة.
- قررت المحكمة باغلبية 12 صوتا مقابل 5 اصوات سيادة البحرين على جزر حوار.
- قررت المحكمة بالإجماع تمتع سفن قطر في المياه الإقليمية للبحرين والتي تفضل جزر حوار غيرها من الجزر البحرينية بحق المرور طبقا للقوانين الدولية المعمول بها.
- قررت المحكمة بالإجماع ان مرتفع فشت الديبل الذي تغمره مياه المد يخضع لسيادة قطر.
- قررت المحكمة باغلبية 13 4 قضاة سيادة قطر على جزيرة جنان بما في ذلك وجد جنان.

- قررت المحكمة باغلبية 12 5 قضاة سيادة البحرين على جزيرة قطعة جرادة.

2 الحكم بترسيم الحدود البحرية بين البلدين:⁽²⁾

قررت المحكمة ترسيم الحدود البحرية بين قطر والبحرين معتمدة على ممارسة الدولتين لحقهما في المياه الإقليمية، واعتبارها هذه الممارسة تتماشى ومعايير القانون الدولي للبحار المقررة عام 1982.

بعد مناقسته كل هذه النقاط قررت المحكمة ان ترسيم الحدود البحرية بين البلدين يكون بموجب خط بحري متساوي الابعاد يبدأ من الحدود الشمالية الغربية من فشت الديبل، ويستمر هذا الخط إلى ان يتقاطع مع خط تعيين الحد بين المناطق البحرية باران من ناحية، والخاصة بالبحرين وقطر، كما وضحت المحكمة بمناسبة تحديد الحد البحري، بان فكرة الحد البحري الوحيد هذا لم تنشأ عن معاهدات

(1) خوته، مرجع سابق، ص 100.

(2) المرجع نفسه، ص 101.

جماعية وإنما هي وليدة سلوك الدول الراغبة في رسم خط بحري وحيد يحدد المناطق البحرية الخاضعة لها (1).

أما فيما يتعلق بالجنوب فيتجه الخط الحدودي إلى الجنوب الغربي حتى يلتقي مع الخط الحدودي للملكة العربية السعودية وقطر والبحرين (2)

في ترسيم الخط الحدودي البحريني - القطري حددت نقاط ارتكاز من كلا الدولتين بشكل تقريبي من أجل تحديد عرض المياه الإقليمية، وكانت قطر طالبت بالأخذ في الحسبان كل النتوءات البحرية الموجودة في المنطقة.

نسبة لنقاط الارتكاز المقدمه من كلا البلدين يكون خط ترسيم الحدود البحرية فاصل بين جزر حوار، تم يتواصل نحو الشمال مما يجعل "فشت العزم" على يمين الخط، و"جزر ستر" مارا بين فشت الديبل وقطعة جرادة، بحيث تكون هذه الأخيرة في الجانب البحريني، أما فشت الديبل فتكون في الجانب القطري، ونبهت المحكمة إلى أنه لا ضرورة لتحقيق خطوط مستقيمة من قبل البحرين بين جزرها وجزر قطر، لأنها جزر يجب استخدامها في الأغراض السلمية. واستندت المحكمة في قرارها هذا إلى القانون الدولي للبحار لعام 1982، خاصة فيما يتعلق بنص المادة 15 من اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لعام 1982 والتي تنص "حينما تكون السواحل متقابلة أو متجاورة لا يجوز لاية دولة، إذا لم توجد اتفاقية بينهما تقتضي بعكس ذلك، أن تمد بحرهما الإقليمي فيما وراء خط الوسط الذي تقع كل نقطة منه على مسافة متساوية من اقرب نقطة من خطوط الأساس التي يقاس منها عرض البحر الإقليمي للدولتين، إلا أن هذا النص لا يطبق إلا إذا كان من اللازم، بسبب سند تاريخي أو اية ظروف خاصة تحديد البحر الإقليمي للدولتين بطريقة مختلطة".

طبقاً لهذا النص رأت المحكمة أن يتم رسم خط وسط مؤقت، ثم بعد ذلك معرفة ما إذا كان يجب تعديله بالنظر إلى الظروف الخاصة في المنطقة.

بالإضافة إلى قواعد القانون الدولي للبحار، راعت المحكمة قواعد القانون الطبيعي في ترسيم الحدود البحرية من جهة أخرى، إلا أن ما يجب التنبيه إليه أن قواعد القانون الدولي للبحار أخذت على أساس أنها قواعد عرفية، وذلك لأن كلا البلدين - قطر والبحرين - لم يكونا طرفاً في اتفاقية الأمم المتحدة بقانون البحار لعام 1982، أو بالآخرى البحرين كانت طرفاً لأنها صادقت عليها، أما قطر فقد

(1) احمد ابو الوفا، "قضاء محكمة العدل الدولي 2001 2005"، مرجع سابق، ص: 29 30.

(2) خوته، مرجع سابق، ص 101.

اكتفت بالتوقيع، وبالتالي رات المحكمة ان يتم ان يتم العمل بقواعد القانون الدولي للبحار على انها قواعد عرفية وذلك بناء على طلب اطراف النزاع.

الفرع الثاني: فضيه اختصاص المحكمة في مادة الصيد البحري (اسبانيا ضد كندا)

في يوم 28 مارس 1995، رفعت اسبانيا دعوى ضد كندا امام محكمة العدل الدولية بخصوص حجز سفينة صيد تابعة لها وهي في اعالي البحار بالقرب من المنطقة الاقتصادية الكندية. السفينة الاسبانية "ESTAI" تعرضت للحجز والقبض على قبطانها تنفيذا للقانون الكندي الجديد، والذي ينص على حماية الصيد الساحلي.

- و 21 افريل 1995، صرحت كندا بان محكمة العدل الدولية غير مختصة للنظر في هذا النزاع، لان كندا اوردت تحفظا يستتني المنازعات التي تقع في المنطقة المحددة. "OPANO"⁽¹⁰⁾ من اختصاص المحكمة، في اخر تصريح لها بقبول ولايه المحكمة. (10 ماي 1994).

- اعتمدت اسبانيا في دعواها على النقاط التالية:

- ان المحكمة مختصة بالنظر في النزاع بغض النظر عن التحفظ الذي ضمنته كندا في اخر تصريح لها.
- ان الافعال المشبوهة ضد السفينة الاسبانية "ESTAI" و كذلك طاقمها تعد خرقا لما تنص عليه موثيق القانون الدولي.

- ضرورة دفع تعويضات من طرف كندا لقاء الاضرار التي اصابت "ESTAI".

- إذن اخدت الفضية بعدا اخر خاصة بعد دخول المجموعة الاوربية كطرف ثالث في النزاع.

تعددت الاراء الانفرادية بخصوص موضوع النزاع Torres Benardez, Ranjeva, Bedjaoui وكانت الاولوية للنظر في تصريحات الفبول بالولاية الإلزامية للمحكمة، خاصة تصريح كندا ومحاولة تفسير التحفظ الوارد فيه.

توصلت المحكمة إلى ان اصل النزاع يعود إلى التعديل الذي احدثته كندا في قانونها الداخلي. وفي 04 ديسمبر 1998 و بواسطة 12 صوتا مقابل 05 اصوات رفضت المحكمة الدعوى الاسبانية المرفوعة ضد كندا. وصرحت المحكمة بعدم اختصاصها للنظر في النزاع.

(10) يشير مصطلح "OPANO" إلى: Organisation Des Pêches De l'Atlantique Nord - Ouest

محاكم التحكيم :

عرف التحكيم منذ القدر وما زال يستخدم بصورة مضطربة في تسوية المنازعات، فقد اولته اتفاقية الامم المتحدة لقانون البحار اهمية كبيرة، حيث افردت له مرفقا خاصا، يشمل قواعد قانونية تتعلق بالمنازعات الدولية السيادية للدولة الساحلية. هذا المرفق يسمى بالمرفق السابع والمعنون "بالتحكيم".

ولقد عرف التحكيم في القانون الدولي بعدة تعاريف، اهمها:

1 "التحكيم هو النظر في نزاع بمعرفة شخص او هيئة يلجا إليه او إليها المتنازعون مع التزامهم بتنفيذ القرار الذي يصدر في النزاع".⁽¹⁾

2 "التحكيم هو وسيلة لحسم نزاع بين شخصين او اكثر من اشخاص القانون الدولي بواسطة حكم صادر عن محكم او مجموعة محكمين يختارون من قبل الدول المتنازعة".⁽²⁾

ورجوعا إلى اتفاقية لاهاي الثانية سنة 1907م بشأن التسوية السلمية للمنازعات الدولية، نجد انها عرفت التحكيم في مادتها (37) : "إن الغاية من التحكيم الدولي هي تسوية المنازعات بين الدول بواسطة قضاة تختارهم على اساس احترام القانون واللجوء إلى التحكيم يستتبع التزاما بالرضوخ بحسن نية للقرار الصادر".⁽³⁾

انطلاقا من هذا التعريف، نستنتج مميزات التحكيم:

1 يعتبر التحكيم وسيلة قضائية للمنازعات الدولية، وهي وسيلة تتم على اساس احترام القانون الدولي.

2 إن اساس التسوية بالتحكيم يقوم على إرادة الدول المتنازعة، فالدول هي التي تختار اللجوء إليه.

3 يكون التحكيم في المنازعات القانونية اكثر الوسائل فعالية في تسوية مثل هذه المنازعات، خاصة مع فشل الوسائل الدبلوماسية في تسوية .

وقد ظهر التحكيم الدولي، بشكله الحديث بعد حرب الانفصال في الولايات المتحدة الامريكية (1861 1865) بمناسبة قضية السفينة (الاباما) Alabama التي صدر قرار تحكيمي بشأنها في عام 1872.

(1) علي صادق ابو هيف، مرجع سابق، ص740.

(2) مفتاح عمر درباش، مرجع سابق، ص66 .

(3) محمد المجذوب وطارق المجذوب، الفضاء الدولي مرجع سابق، ص 48.

فقد اتهمت الو.م.ا -بعد انتهاء الحرب الداخلية فيها- المملكة البريطانية بانتهاك قواعد الحياد والسماح ببناء سفن حربية في مرافئها لحساب الو.م.ا الجنوبيه المتمردة، ومنها السفينه "الاباما" التي انزلت اضرارا جسيمة بالو.م.ا الشمالية، وطالبت واشنطن بتعويضها عن الخسائر واتفق الطرفان على عرض النزاع على التحكيم.⁽¹⁾

المطلب الاول: محكمه التحكيم

يعد اتفاق التحكيم الجزء الاساسي بين الاطراف يفهم من خلاله موضوع النزاع وطريقه اختيار المحكمين والإجراءات الواجبه الإتباع واللغه المستعمله وحتى مكان الاجتماع.⁽²⁾

وتقاديا لاي تحايل للاطراف المتنازعه بعدم اتفاهم على الإجراءات الخاصة بتشكيل المحكمين نجد ان اتفاقية قانون البحار قد حرصت على ضبط كل ما يخص الاتفاق من تحديد الوقت الذي يعين فيه كل طرف المحكم وصولا إلى باقي الإجراءات.

وبخصوص طريقه اختيار المحكمين، نجد ان الفقرة الاولى من المادة الثانيه تقضي بان يضع الامين العام للامم المتحده قائمه محكمين ويحتفظ بها. ويحق لكل دوله طرف ان تسمي اربعة محكمين يكون كل منهم ذا خبرة في الشؤون البحريه ويتمتع باوسع شهرة في الإنصاف والكفاءة والنزاهة.

وقبل ذلك اكدت المادة الاولى من المرفق السابع بانه يجوز لاي طرف في نزاع إخضاع النزاع لإجراء التحكيم المنصوص عليه في هذا المرفق بإخطار كتابي يوجه إلى الطرف الاخر او الاطراف الاخرى في النزاع، ويكون الإخطار مصحوبا ببيان بالادعاء وبالاسس التي يستند إليها.

اما بخصوص تشكيل محكمه التحكيم، فهي تتالف من خمسة اعضاء، يعين الطرف الذي يقيم الدعوى عضوا واحدا ويفضل اختياره من القائمه التي يضعها الامين العام للامم المتحده ويجوز ان يكون من مواطنيه، ويكون التعيين مشمولا في الإخطار الكتابي الموجه إلى الطرف الاخر، وعين الطرف الاخر في النزاع في غضون ثلاثين يوما من استلام الإخطار عضوا واحدا ويفضل اختياره من القائمه التي يضعها الامين العام للامم المتحده، ويجوز ان يكون من مواطنيه، وإذا لم يتم التعيين خلال تلك الفترة، جاز للطرف الذي اقام الدعوى ان يطلب في غضون اسبوعين من انتهاء تلك الفترة - مالم يتفق الطرفان على تكليف شخص او دولة ثالثه - ان يقوم رئيس المحكمه الدولية لقانون البحار

⁽¹⁾سميه رشيد جابر الزبيدي، مرجع سابق، ص 185.

⁽²⁾ المرجع نفسه، ص 190.

بتعيينه، فإذا كان من مواطني احد الطرفين، فان بالتعيين اقدم عضو يليه في المحكمة الدولية لقانون البحار في غضون ثلاثين يوما من استلام الطلب وبالتشاور مع الطرفين.

ويعين الاعضاء الثلاثة الاخرون بالاتفاق بين الطرفين، ويفضل اختيارهم من القائمة وان يكونوا من مواطني جولة تالته، مالم يتفق الطرفان على غير ذلك، ويعين طرفا النزاع رئيس محكمة التحكيم من بين هؤلاء الاعضاء الثلاثة. وإذا لم يتمكن الطرفان في غضون ستين يوما من استلام الإخطار من التوصل إلى اتفاق بشأن تعيين واحد او اكثر من اعضاء المحكمة الذين يعينوا بالاتفاق او بشأن تعيين الرئيس، يفوم سمالم يتفق الطرفان على تكليف شخص او دولة تالته رئيس المحكمة الدولية لقانون البحار بتعيينه، فإذا كان من مواطني احد الطرفين، قام بالتعيين اقدم عضو يليه في المحكمة الدولية لقانون البحار في غضون ثلاثين يوما من استلام الطلب بالتشاور مع الطرفين، بناء على طلب احد طرفي النزاع ويقدم هذا الطلب في غضون اسبوعين من انقضاء فترة الستين يوما.⁽¹⁾

المطلب الثاني: اختصاص محكمة التحكيم

لقد حددت اتفاقية قانون البحار الحالات التي يكون لمحكمة التحكيم اختصاص في نظر النزاع، وهي كالتالي:

"تكون الدولة عند توقيعها او تصديقها على هذه الاتفاقية او انضمامها إليها في اي وقت، في ان تختار بواسطة إعلان مكتوب واحدة او اكثر من الوسائل التالية لتسوية المنازعات المتعلقة بتفسير هذه الاتفاقية او تطبيقها:

ج/ تحكيم مشكله وفقا للمرفق السابع

كما حددت اتفاقية قانون البحار الحالات التي يكون لمحكمة التحكيم اختصاص في نظر النزاع، وهي كالاتي:

اولا/ إعلان الاطراف اختيارهم للتحكيم كوسيلة لتسوية المنازعات وفقا للفقرة الاولى من المادة (287) من الاتفاقية، وهذا النوع من التحكيم يسمى بالتحكيم الاختياري.

/ تعتبر الدولة الطرف التي تكون طرفا في نزاع لا يغطيه إعلان نافذ قد قبلت بالتحكيم وفقا للمرفق السابع.

وإذا لم تكن الاطراف في نزاع قد قبلت بنفس الإ. راء لتسوية هذا النزاع لا يجوز إخضاع إلا إلى التحكيم وفقا للمرفق السابع ما لم تتفق الاطراف على غير ذلك، وهذا النوع من التحكيم ؛

(1) المادة الثالثة من المرفق السابع.

التحكيم بالإلزامي. ولقد عقب الكثير من الفقهاء على مسالة التمييز بين التحكيم الإلزامي والتحكيم الاختياري.

الدكتورة "بدرية العوضي" كان لها رأي بالتحكيم المنصوص عليه في المرفق السابع، إذ تشير إلى ان الفقرة الثالثة من المادة 287 قد افترضت قبول الدول لإخضاع النزاع إلى التحكيم، فم عدم الإعلان عن الرغبة في اختيار اية وسيلة من الوسائل المنصوص عليها في الفقرة الاولى من المادة السالفة الذكر، خاصة وان التحكيم من اقدم الطرق المتعارف عليها بين الدول لتسوية المنازعات، ولا يخل اتفاق تتاني او جماعي من النص على اللجوء إلى التحكيم، ومن ناحيه اخرى فإن التصديق على الاتفاقية دون اختيار وسيلة معينة، يدل على رغبة الدولة الطرف في إخضاع النزاع إلى التحكيم المنصوص عليه في المرفق السابع وما إدراجه بين الوسائل المنصوص عليها في الفقرة الاولى من المادة 287 هو مجرد تذكير او لا بكل الوسائل المتاحة للدول لتسوية منازعاتها. وثانيا لتمييز هذا النوع من التحكيم الذي تضمنته اتفاقية قانون البحار، والتحكيم المذكور في اتفاقية "لاهاي" 1907.⁽¹⁾

اما بالنسبة لمسالة اختصاص محكمة التحكيم وفقا للمرفق السابع، فإنه استنادا إلى المادة 288 من الاتفاقية، فإن محكمة التحكيم لها اختصاص النظر في اي نزاع يتعلق بتفسير او تطبيق اتفاقية قانون البحار، كما لها اختصاص بنظر المنازعات المتعلقة بتفسير او تطبيق اتفاق دولي ذي صلة باغراض اتفاقية قانون البحار يحال إليها وفقا لاتفاق الاطراف.⁽²⁾

وبخصوص من له حق التقاضي امام محكمة التحكيم، فاستنادا إلى المادة 13 من المرفق السابع، يجوز للكيانات من غير الدول الاطراف اللجوء إلى التحكيم.

المطلب الثالث: اصول المحاكمة امام محكمة التحكيم

متى تم عرض النزاع امام المحكمة، يجب إتباع الإجراءات التي رسمها نظامها الاساسي والتي يهدف من ورائها إلى تيسير التقاضي على الاطراف المتنازعة.

وبعد هذه الإجراءات، تقوم المحكمة بإصدار حكم، ولمعرفة هذه الإجراءات وطريقة إصدار

الحكم نقسم هذا المطلب إلى فرعين:

الفرع الاول: إجراءات التحكيم.

الفرع الثاني: حكم محكمة التحكيم.

(1) سميه رشيد جابر الزبيدي، مرجع سابق، ص 190.

(2) علي فاند احمد الحوباني، مرجع سابق، ص 213.

الفرع الاول: إجراءات التحكيم

تبدأ إجراءات التحكيم بتوجيه احد الاطراف إخطار كتابي إلى الطرف الاخر او الاطراف الاخرى في النزاع، ويكون هذا الاخير مصحوبا ببيان الادعاء وبالاسس التي تستند إليها.⁽¹⁾

كما يتضمن القضاة الدين اختارهم لفض النزاع.

وللدول التي تلجا إلى محكمة التحكيم الحريه في وضع الفواعد والإجراءات الواجب إتباعها عند النظر في النزاع، فإن لم يتفق الاطراف على وضعها، قام المحكمون بوضعها وتبليغها للاطراف بعد ذلك، معتمدين على فواعد القانون الدولي وما بين الدول المتنازعه من معاهدات او اتفاقيات تتصل بموضوع النزاع، كما يمكن إتباع الإجراءات المقررة في اتفاقية " ي " 1907.

ولقد اشارت المادة (5) من المرفق السابع إلى ان: " تضع محكمة التحكيم ما لم يتفق اطراف النزاع على غير ذلك، فواعد إجراءاتها على وجه يكفل لكل طرف الفرصه للإدلاء بافواله وعرضه " .

وتحقيقا للعدالة وتسهيلا لمهمه المحكمين، على الاطراف المتنازعه ان تضع تحت تصرف

المحكمة من وسائل:

1 جميع الوثائق والمعلومات ذات الصلة بالموضوع.

2 استدعاء الشهود او الخبراء والاستماع إلى شهادتهم ومن زيارة الاماكن ذات العلاقة.⁽²⁾

ويلاحظ على المرفق السابع انه لم يعالج مساله إجراءات المرافعه، وهذا ما يدفعنا إلى الرجوع

إلى اتفاقية "لاهاي" 1907؛ حيث نجد ان التحكيم يتم على مرحلتين:

• المرحلة الاولى: كتابية وتتمثل في تقديم اللوائح والمستندات المكتوبة.

• المرحلة الثانية: مناقشات شفوية.

وتتواصل بذلك إجراءات التحكيم، ولا يؤثر في سيرتها غياب احد اطراف النزاع او عدم قيامه

بالدفاع عن قضيته، فما على المحكمة إلا التأكد من اختصاصها في موضوع النزاع، وان حكمها قائم

على اساس سليم من الواقع والقانون.⁽³⁾

(1) المادة 1 من المرفق السابع من اتفاقية قانون البحار.

(2) المادة 7 من المرفق السابع من اتفاقية قانون البحار.

(3) المادة 9 من المرفق السابع من اتفاقية قانون البحار.

الفرع الثاني: حكم محكمة التحكيم

على محكم التحكيم، التفيد بالمسائل المطلوبة منها في موضوع النزاع المعروض عليها، فإن تجاوزت ذلك كان قرارها باطلا بالنسبة لما يطلب إليها التعرض له.⁽¹⁾

وتتخذ قرارات محكمة التحكيم بأغلبية اصوات اعضائها، ولا يشكل غياب اقل نصف اعضائها او امتناعهم عن التصويت حائلا من دون وصول المحكمه إلى قرار وفي حالة تساوي الاصوات يكون للرئيس صوت مرجح.⁽²⁾

ويقتصر حكم محكمة التحكيم على مضمون المساله محل النزاع، وبيان الاسباب التي بني عليها، ويجب ان يتضمن اسماء الاعضاء الذين اشتركوا في إصدار الحكم وتاريخه. ولاي عضو في المحكمة إرفاق الحكم برأي انفرادي او رأي مخالف للحكم المذكور.

ولقد تار جدل ففهي كبير حول ضرورة تسببب حكم محكمة التحكيم من عدمه، فالبعض لا يرى ضرورة لتسببب حكمها لانه يتشابهه والصلح، ويختلف كثيرا عن الحكم الفضائي.

والبعض الاخر يرى ان تسببب حكم محكمة التحكيم ضروري لانه تدعيم للتفه في هذه الوسيله التي اختارها الاطراف بمحض إرادتهم لتسوية خلافاتهم، كما يساهم التسببب في إقناع الطرف السدي صدر ضده.

ويكون حكم محكمة التحكيم قطعيا غير قابل للاستئناف ما لم تكن الاطراف قد اتفقت مسبقا على إجراء استئنافي، وعلى اطراف النزاع الامتثال للحكم. وإذا حدث خلاف بين الطرفين بشأن تفسير الحكم او طريقة تنفيذه، لان لاي من طرفي النزاع عرضه على محكمة التحكيم التي اصدرت هذه المساله لكي تفصل في الخلاف.

المطلب الرابع: القضايا التي نظرت فيها محكمة التحكيم

يعتبر التحكيم من اولى الوسائل القضائية في تسوية المناعات الدولية ظهورا واكثرها شيوعا ولقد عرف منذ القدم ومازال يستخدم بصورة مضطربة في تسوية المنازعات. وقد عرض على التحكيم الدولي العديد من القضايا المتعلقة بالمنازعات البحرية اهمها:

(1) المادة 9 من المرفق السابع من اتفاقيه فانون البحار.

(2) المادة 8 من المرفق السابع من اتفاقيه فانون البحار.

الفرع الاول: النزاع بشأن جزر حنيش (اليمن /إريتريا)

إن الحفاظ على الامن والاستقرار الإقليمي لمنطقة دول البحر الاحمر والفرن الإفريقي يمثل اهم إنشغالات دول هذه المنطقة. الامر الذي استوجب على اليمن ضرورة إنماء دائرة علاقاتها الخارجية مع إريتريا. حيث بدأت العلاقة بينهما تاخذ طابعا واضحا منذ عام 1974م.

ومن اهم مظاهر هذا التوجه الجديد في العلاقات بينهما، ساندت دوله اليمن حركه النضال الاريتري، حيث سمحت باستخدام بعض الجزر اليمنية في البحر الاحمر وعلى راسها جزيرة حنيش الكبرى مراكز للتدريب ومواقع لتخزين الاسلحة، وفواعد لانطلاق الثورة على إتيوبيا.⁽¹⁾

وبعد سقوط نظام "مانغستوهيلا ميريام" في جويلية 1991 وإقامة حكومة مؤقتة برئاسة السياسي "افورقي" زعيم الجبهة الشعبية لتحرير إريتريا، اعترفت اليمن بالحكومة المؤقتة كما وقعت مع "اسمره" اتفاقه عسكريه لتبادل الخبراء في ماي 1992.

شهدت العلاقات بين البلدين تطورا كبيرا خاصة بعد استقلال إريتريا في 25 ماي 1993، حيث اكد "افورقي" لصنعاء في زيارة لها في نوفمبر 1994 ان الدائرة الإستراتيجية للفرن الإفريقي لا تكتمل بدون اليمن.

شجع استقلال إريتريا اليمن على إبداء رغبتها بالدخول في مفاوضات تنائية معها بهدف تحديد الحدود البحرية بينهما بما في ذلك خط الوسط بين مياهها الإقليمية المتجاورة، اكدت إريتريا بانها مستعدة للتفاهم من اجل الوصول إلى حل يرضي الطرفين.

اولا/ بدايه النزاع

11 نوفمبر 1995، فوجئت الحامية اليمنية المتواجدة في جزيرة حنيش الكبرى بتلقيها إندارا خطيا من احد الزوارق الاريترية مضمونه إخلاء الجزيرة لانها وبكل بساطة تابعة لدولة إريتريا. 15 نوفمبر 1995، حاولت القوات الاريترية السيطرة على كامل الجزيرة وكانت هذه بدايه النزاع بين الطرفين.

12 نوفمبر 1995، اعترضت اليمن على قامت به دوله إريتريا وقدمت لها إحتجاجا رسميا.

22 نوفمبر 1995، شكل الطرفان لجنة مشتركة بعدما قدمت اليمن طلبها بضرورة الدخول

في مفاوضات تنائية لتسوية هذا النزاع ولحل كل المشاكل العالقة بشأن الحدود البحرية بين البلدين.

(1) الح يحي الن عري، تسوية النزاعات الدولية سلميا، القاهرة: مكتبة مدبولي، ص2006، ص287.

وسارت المفاوضات بشكل عادي وقدمت اليمن اقتراحا يقضي بترسيم الحدود البحرية بشكل نهائي، وتم الاتفاق على مدة ستة اشهر إلى سنة كاملة كمهلة لإتمام ذلك، وفي حال فشل الطرفان في الوصول إلى حل يحال النزاع إلى التحكيم الدولي.⁽¹⁾

اليمن كانت حريصة جدا في هذه المفاوضات على توضيح وحماية اعمالها السيادية على هذه الجزيرة، حيث انها قامت بإنشاء مشاريع كبيرة منها مشروع للاستثمار السياحي ورياضة الغوص لصالح شركة يمنية المانية.

05 ديسمبر 1995، عقد الاجتماع الثاني بين الطرفين في "اسمره" ولكنه فشل في عدم توصل اطراف النزاع إلى حل حيث تمسكت إريتريا بموقفها والمتمثل في وقوع جزيرة حنيش ضمن مياهها الإقليمية.

في اواخر شهر فيفري 1996، اتفق الطرفان على ضرورة عقد اجتماع ثالث بعد فشل الاجتماعين الاول والثاني، إلا ان القوات الاريترية هاجمت جزيرة حنيش الكبرى يوم 15 ديسمبر 1995، وهذا ما اعتبرته اليمن محاولة لإجهاض كل الجهود الدبلوماسية المبدولة بهدف التوصل إلى حل نهائي وشامل.

احتلت القوات الاريترية الجزيرة بعد تفوقها على افراد الحراسة اليمنية المقدرة عددهم بـ 197 شخصا، هذا الامر لم يدفع باليمن إلى اتخاذ إجراءات مماثلة والدخول في حرب بل بالعكس استمرت جهودها الدبلوماسية مركزة على الحل السلمي للنزاع تماشيا مع قواعد القانون الدولي.

/ دور الوساطة في تسوية النزاع

تعمل الوساطة على تقريب وجهات النظر بين الدول المتنازعة عن طريق تقديم مقترحات مناسبة لتسوية النزاع القائم، والدول الاطراف ليست ملزمة باخذ رأي الوسيط.⁽²⁾

تدخلت دول كثيرة بهدف تسوية النزاع بين اليمن وإريتريا، نلخصها فيما يلي:

1 الوساطة الاثيوبية:

تقدمت إثيوبيا يوم 28 ديسمبر 1995، اشتملت على نفاط كثيرة، منها:

تحديد موضوع النزاع إن كان يشمل كافة ارضيات حنيش ام جزيرة حنيش الكبرى فقط؟

⁽¹⁾ صوفيا شراد، مرجع سابق، ص 70.

⁽²⁾ Henri Labrousse, "Le Règlement Du Conflit Des Iles Hanish Entre Le Yémen Et L'Erythrée: Un Succès Pour La Médiation Et L'arbitrage", Annuaire Du Droit De La Mer 1998.P 209 .

واقترحت ضرورة انسحاب اريتريا من جزيرة حنيش الكبرى، وانسحاب اليمن من جزيرة حنيش الصغرى وجزر زفر في وقت متزامن، تم يرفع الامر إلى محكمه العدل الدوليہ للفصل في النزاع على ضوء ما يقدم من وثائق لدى الطرفين.

لم تتلق الوساطة الاثيوبية اي تجاوب من قبل اطراف النزاع، فشلت في تقريب وجات نظر البلدين لان ما اقترحه يتعارض ومصالحها على حد قولهما.

2 الوساطة المصرية:

طرحت هذه المبادرة في 25 ديسمبر 1995، واقترحت اللجوء إلى التحكيم كوسيلة لتسوية النزاع واستطاعت هذه الوساطة إقناع الطرفين بضرورة تسليم الاسرى وهذا ما قامت به اريتريا تحت إشراف الصليب الاحمر الدولي يوم 29 ديسمبر 1995.

3 الوساطة الفرنسية:

اقترحت هذه الوساطة ابقاء الامور على ما هي عليه بشرط عدم اللجوء إلى القوة وضرورة توكيل هيئة تحكيم تقوم بإصدار احكام بشأن السيادة الإقليمية وتعيين الحدود البحرية في نطاق محدد من جنوب البحر الاحمر بين البلدين، وضرورة الالتزام بقرار هيئة التحكيم. نجحت الوساطة الفرنسية بإقناع الطرفين اللجوء إلى التحكيم الدولي، وحظيت بتأييد السيد بطرس غالي الامين العام للأمم المتحدة.

/ عرض النزاع على التحكيم

نصت المادة الاولى في فقرتها الثالثة من الاتفاق المبرم بين اطراف النزاع لى امتناع كلا الطرفين عن استخدام القوة العسكرية، الامر الذي فشلت اريتريا في تحقيقه حيث حادت عن مبادئ هذا الاتفاق وقامت بهجوم عسكري جديد على الجزيرة في 10 اوت 1996، الامر الذي ادى بحكومة اليمن إلى الاحتجاج في شكل مذكرة رسميه بتاريخ 12/08/1996، وقدمت رسائل مماثله إلى كل من الامين العام للأمم المتحدة والامين العام للجامعة العربية والامين العام لمنظمة الوحدة الإفريقية والى كل من حكومات فرنسا ومصر وإثيوبيا. هذا الاحتجاج ادى إلى استئناف جهود الوساطة الفرنسية والذي امر عن انسحاب القوات الاثيوبية من الجزيرة في 28 اوت 1996.

وفيما يخص محكمه التحكيم المنصوص عليها في المادة الاولى فقرة 1 من اتفاق المبادئ المبرم بين الطرفين، تشكلت من خمسة فضاء، حيث عينت اريتريا اثنين من فضاء محكمه العدل الدوليہ

لتمثيلها في محكمة التحكيم وعن اليمن تم تعيين "احمد صادق القشيري" و "كيث هابت" واتفق الطرفان على تعيين "روبرت جينغر" الرئيس السابق لمحكمة العدل الدولية رئيسا لمحكمة التحكيم.

تختص محكمة التحكيم وفقا لاتفاق المبادئ بالفصل في النزاع عبر مرحلتين اثنتين:

- تقوم في المرحلة الاولى بإصدار حكم بشأن السيادة الإقليمية وفقا لمبادئ وقاعد وممارسات القانون الدولي القابلة للتطبيق في هذا الميدان، وعلى اساس الحجج التاريخية.

- تقوم في المرحلة الثانية بالفصل فيما يتعلق برسم الحدود البحرية، اخذة بعين الاعتبار اتفاقية الامم المتحدة لقانون البحار وكل العوامل ذات الصلة بالموضوع وبخصوص الإجراءات التي تتبعها المحكمة، وبما ان الطرفين احالا النزاع إليها، فهنا للمحكمة الحرية المطلقة في تنظيم عملية التحكيم وتقديم الأدلة وغيرها إلى غاية صدور الحكم الفاصل في النزاع، وكل ذلك بعد تقديم ادعاءات الاطراف.

رابعاً/ حكم المحكمة

بعدما إنتهى الطرفان من تقديم الأدلة والحجج لإثبات إدعاءاتهما، قامت هيئة التحكيم بدراسة ما تقدم من اجل إصدار حكمها النهائي والفصل في النزاع.

وفصلت هيئة التحكيم وفقا لاختصاص المنوط بها وجاء قرارها كالتالي:⁽¹⁾

1 سيادة اليمن على جزيرة حنيش الكبرى التي احتلتها إريتريا في 5 ديسمبر 1995.

2 انسحاب إريتريا من جزيرة حنيش الكبرى خلال 90 يوما.

3 حرية نشاط الصيادين الاريتريين في جزر الارخبيل اليمني كما كان عليه الحال قبل اندلاع

النزاع عام 1995.

4 الإعلان عن بداية ترسيم الحدود البحرية بين البلدين.

يكون حكم محكمة التحكيم ملزما لاطراف النزاع وذلك بموجب الاتفاق المبرم بين طرفي

النزاع، كما يعتبر الحكم نهائيا غير قابل للاستئناف بغض النظر عن بعض المشاكل التي قد تثار بشأن تفسير الحكم إذا كان غامضا.

وهذا حسب المادة 82 من اتفاقية لاهاي لعام 1907، والمادة 32 من القواعد النموذجية

لإجراءات التحكيم لعام 1958.⁽²⁾

(1) عمر سعد الله، مرجع سابق، ص 154.

(2) الخير قشي، مرجع سابق، ص ص، 13 14.

واستجابة لاتفاق التحكيم وكذا حكم المحكمة، انسحبت القوات الاريتيرية مباشرة من جزيرة حنيش الكبرى بعد صدور الحكم، وهذا دليل على التزامها وقبولها حكم التحكيم، واستملت اليمن بعد ذلك جزر ارخبيل حنيش البالغ عددها 43 جزيرة يمنية بما فيها جزر حنيش وجزر زقر المتنازع . وقام الرئيس الاريتيري في محاولة منه لتصفية الاجواء بزيارة إلى اليمن في نوفمبر 1998 وفي 17 ديسمبر 1999 صدر حكم المرحلة الثانية القاضي بترسيم الحدود البحرية بين الطرفين . وفي 17 افريل 2001 زار الرئيس اليمن العاصمة "اسمره" لإعادة العلاقات الثنائية بين البلدين، وهكذا طويت صفحة من صفحات النزاع الحدودي البحري الذي كان يهدد في بدايته الامن والسلم الدوليين.⁽¹⁾

الفرع الثاني : فضيه سمك التونه دو الزعنفه الزرقاء

من القضايا المعروضة على محكم التحكيم المنشأة وفقا للمرفق السابع من اتفاقية قانون البحار 1982 سمك التونه دو الزعنفه الزرقاء. وقد رفعتها كل من استراليا ونيوزلندا ضد اليابان.⁽²⁾ وتتلخص وقائع الفضيه في ان كل من الدول السابقه الذكر، ابرمت عام 1993 اتفاقية بينهم للمحافظة على سمك التونه دو الزعنفه الزرقاء، خالفت اليابان بعد ذلك التزاماتها بموجب اتفاقية 1993، حيث قامت ببرنامج صيد تجريبي منفرد لصيد سمك التونه الامر الذي ازعج نيوزلندا واستراليا واعترضتا عليه، ورفع الامر إلى محكمة التحكيم وفقا للمرفق السابع للنظر في هذا النزاع. وهذا بعد إرسال الدولتين احتجاجهما إلى السلطات اليابانية بطريق دبلوماسي في 31 اوت 1998.

رات دولة اليابان انه من الواجب الرجوع إلى اتفاقية 1993 والالتزام بالوسائل المذكورة فيها لإيجاد حل للنزاع، وهذا ما لم تجب عليه استراليا ونيوزلندا، حيث طلبتا من المحكمة الدولية لقانون البحار إصدار تدابير مؤقتة طبقا للفقرة الخامسة من المادة (290) من اتفاقية قانون البحار التي تتضمن : " 5 باننظار تشكيل محكم التحكيم التي احيل عليها النزاع بموجب هذا الفرع...يجوز للمحكمة الدولية لقانون البحار...ان تفرض تدابير مؤقتة".

⁽¹⁾ فيصل عبد الرحمن علي طه، مرجع سابق، ص 249.

⁽²⁾ إن مصطلح "Le thon a nageoires bleus" هو نفسه مصطلح "Le thon rouge". يمثل هذا السمك تروة كبيرة لدى اغلبية دول العالم، لذا ابرمت العديد من الاتفاقيات الدولية والإقليمية على إجراء برامج بحث بهدف المحافظة عليه وتنمية تكاثره، ومن بين هذه الاتفاقيات، اتفاقية 10 ماي 1993 بين دول: اليابان: زيلندا الجديدة واستراليا، ودخلت حيز النفاذ في 20 ماي 1994.

نظرت محكمة قانون البحار في طلب الإجراءات أو التدابير المؤقتة، وأوضحت ان محكمة التحكيم التي سيتم تشكيلها طبفا للمرفق السابع من الاتفاقية، تمتلك اختصاص النظر في النزاع.

وتمثلت التدابير المؤقتة المطلوبة من استراليا ونيوزلندا في:

- 1 ان يضع اليابان حالا نهاية لبرنامج الصيد التجريبي.
- 2 ان يتقيد اليابان بالحصة المحددة له وفقا لاتفاقية 10 ماي 1993.
- 3 ان يتعهد الاطراف بضرورة الحيطه والحد عند قيامهم بممارسة صيد التونة،حتى يتم النظر في النزاع.

2000، قدمت اليابان مذكرة تعترض فيها على اختصاص محكمه التحكيم التي تشكلت

استنادا إلى المرفق السابع من اتفاقية قانون البحار، وذلك لان:

- يتعلق النزاع بتفسير وتطبيق اتفاقية المحافظة على سمك التونة لسنة 1993م، وليس اتفاقية قانون البحار، ذلك ان جوهر النزاع يتعلق بإخفاق اليابان في المحافظة على رصيد السمك التونة وفقا لما جاء في الاتفاقية المذكور.

- اوضحت اليابان بان اتفاقية قانون البحار ابرمت سنة 1982 بينما ابرمت اتفاقية المحافظة على رصيد سمك التونة سنة 1993. كما ان إتفاقية قانون البحار لم تدخل حيز النفاذ إلا سنة 1994 ولم تصادق عليها الاطراف الثلاث إلا سنة 1996، لذلك تعد اتفاقية 1993 هي المنظمة للعلاقات بين استراليا واليابان ونيوزلندا فيما يتعلق بالمحافظة على سمك التونة.

- استندت اليابان كذلك إلى المادة 280 من اتفاقية قانون البحار التي تشير إلى حق الاطراف في ان تتفق، في اي وقت، على تسوية اي نزاع بينها يتعلق بتفسير هذه الاتفاقية او تطبيقها (الاطراف لهم الحرية في تسوية النزاع باي وسيلة من اختيارهم، والاطراف الثلاث اختارت الوسائل المذكورة في المادة (16) من اتفاقية المحافظة على سمك التونة لسنة 1993).

ولهذه الاسباب المذكورة طلبت اليابان من محكمة التحكيم إصدار قرار بعدم قبول القضية لانها تتعلق بمسائل علمية وان المادة (16) صيغت لمعالجة مختلف انواع المنازعات، لذلك يجب إحالة النزاع إلى التحكيم في إطار اتفاقية 1993، وليس في إطار اتفاقية الامم المتحدة لقانون البحار.

ولقد اخذت المحكمة قرارها سنة 2000، وقررت بانها لا تمتلك الاختصاص للحكم واستنادا إلى

الفقرة الخامسة من المادة (290) والذي يخص اتخاذ التدابير المؤقتة يعتبر ملغى من يوم توقيع هذا القرار.

واعتمدت المحكمة في قرارها على ان هناك العديد من الاتفاقيات الدولية المتعلقة بمسائل البحار والتي دخلت حيز النفاذ بعد تبني اتفاقية قانون البحار، وهذه الاتفاقيات تمنع الإحالة المنفردة للتسوية الإلزامية إلا بعد موافقة جميع الاطراف كما هو الحال في اتفاقية المحافظة على سمك التونة 1993.

: التحكيم الخاص

اختلفت الدول المشاركة في مؤتمر الامم المتحدة لقانون البحار بشأن تسوية منازعات قانون البحار، فبعض الدول اقترحت نظام موحد لتسوية المنازعات، بينما البعض الاخر كان قد طالب بان توجد لكل فئة من المنازعات وسيلة سلمية معينة لتسويتها.

وقد كان التحكيم الخاص من اهم الوسائل التي اتارت العديد من المناقشات والمجالات بشأن قبوله إلى ان اولته اتفاقية قانون البحار اهمية كبيرة وافردت له مرفقا تامنا والمعنون بـ"التحكيم الخاص".

ويتناول هذا النوع من التحكيم المنازعات الناشئة عن تفسير الاتفاقية او تطبيقها والمتعلقة بمصائد الاسماك، حماية البيئة البحرية والحفاظ عليها والبحث العلمي البحري والتلوث من السفن.

ولمعرفة التحكيم الخاص بشكل مفصل، نقسم هذا المبحث إلى ثلاث مطالب:

المطلب الاول: التحكيم الخاص في دورات مؤتمر قانون البحار.

المطلب الثاني: اختيار الخبراء.

المطلب الثالث: تنظيم محكمة التحكيم وسير عملها.

المطلب الاول: التحكيم الخاص في دورات مؤتمر قانون البحار

لم يناقش موضوع تسوية المنازعات في جميع دورات المؤتمر كما هو الحال في الموضوعات الاخرى، بل اقتصرت مناقشته على الدورة الرابعة والسادسة والتاسعة فقط.

وخلال انعقاد هذه الدورات، تم تقديم اقتراح بإنشاء محكمة خاصة تنظر في بعض المسائل المحددة على سبيل الحصر والمتعلقة بالصيد والتلوث البحري العلمي البحري، تطبق هذه المحكمة إجراءات خاصة تؤدي إلى إصدار قرارات ملزمة، ويكون اعضاؤها من الفنيين ذوي الاختصاصات العلمية والتقنية في المجالات المذكورة.⁽¹⁾

(1) إبراهيم محمد الدغمة مرجع سابق، ص 471.

وعند عرض فكرة التحكيم الخاص على الهيئة العامة وجدت ترحيبا كبيرا لدى بعض الدول : بولندا واليابان وغيرها. حيث افترحت اليابان ان تشكل هذه المحكمة ثلاث اعضاء يختار كل طرف عضوا واحدا، يقوم هؤلاء بإختيار العضو الثالث لرئاسة المحكمة.⁽¹⁾

ولهذه المحكمة حق إصدار حكم نهائي في المسائل التي تدخل في اختصاصها، ما لم يتفق الاطراف على إخضاع القضية إلى محكمة العدل الدولية.

ولما تم عرض مسالة التحكيم الخاص (الإجراءات الخاصة) في الهيئة العامة للمناقشة، تار خلاف حول التوفيق بين الإجراءات العامة والإجراءات الخاصة، وتم الاتفاق على ان تكون الإجراءات العامة فاصرة على المناطق التي لا تغطيها إجراءات خاصة، وان يكون تطبيقها عند تعارض بين المسالتين.⁽²⁾

وفي الدورة السادسة للمؤتمر، وفي المادة التاسعة من النص الوحيد غير الرسمي للتفاوض، حذف اسم (الإجراءات الخاصة) واختار اسم (إجراءات التحكيم الخاص)، حيث تنص المادة على حرية الاطراف في اختيار اي إجراء من الإجراءات لتسوية المنازعات المتعلقة بتفسير هذه الاتفاقية او تطبيقها:

ا/ محكمة قانون البحار.

ب/ او محكمة العدل الدولية.

ج/ او التحكيم وفقا للمرفق الثالث.

د/ او إجراء التحكيم الخاص، وفقا للمرفق الرابع لفنه او اكثر من فئات المنازعات المحددة فيه.

وقد افترحت بعض الوفود المؤيدة للتحكيم الخاص إضافة بديل على (الفقرة ا) او هي غرفه فاع

البحار، واعترضت الدول النامية التي تعارض التحكيم الخاص على هذا الاقتراح.⁽³⁾

وقد اظهرت الوفود العربية خلال هذه الدورة ميلا للموافقة على التحكيم العام، كما اعلنت دول مجموعة السبعة والسبعين من انه لا ينبغي ان تكون هناك محكمة منفصلة تتولى النظر في المنازعات التي قد تنشأ عن استكشاف واستغلال المنطقة الدولية.

وعلى العموم، انقسمت اراء الدول بخصوص اللجوء إلى إجراءات تحكيم خاصة لتسوية بعض

المنازعات إلى عدة اتجاهات.⁽¹⁾

(1) سمية رشيد جابر الزبيدي، مرجع سابق، ص 195.

(2) المرجع نفسه، ص 196.

(3) إبراهيم محمد الدغمة، مرجع سابق، ص 481.

الاتجاه الاول: يرفض وبشدة تضمين اتفاقية قانون البحار إجراءات خاصة لتسوية المنازعات المتعلقة بمصايد الاسماك والتلوث والبحث العلمي. نجد وفدي الولايات المتحدة الامريكه وبريطانيا في مقدمة هذا الفريق.

الاتجاه الثاني: الدول العربية، حيث رفضت فكرة اللجوء إلى الإجراءات الخاصة ما دام هناك إجراءات عامه يمكن تطبيقها والعمل بها عند تفسير او تطبيق الاتفاقية، كما اكدت الدول العربية ان ابتكار فكرة (الإجراءات الخاصة) يخدم مصالح الدول المتقدمة، لان المحكمين في هذه الإجراءات ينتمون غالبتهم إليها.

الاتجاه الثالث: رحب وايد هذا الاتجاه بالإجراءات الخاصة واكد على ضرورة المساواة بينها وبين الإجراءات العامه، ويتزعم هذا الاتجاه اليابان والاتحاد السوفياتي.

الاتجاه الرابع: يؤيد فكرة الإجراءات الخاصة مع وجود إمكانية للطعن في قرارات اللجان الخاصة المشكلة وفقا لهذه الإجراءات، يجوز الطعن في القرار الصادر عن هذه اللجان إذا توافر احد الاسباب المذكورة في الفقرة الثانية من المادة العاشرة من النص الوحيد غير الرسمي للتفاوض، واهم هذه الاسباب:

ا/ تجاوز الاختصاص.

ب/ مخالفة القواعد الإجرائية الاساسية.

ج/ انتهاك هذه الاتفاقية.

المطلب الثاني: اختيار الخبراء

يتمتع المحكمون الذين يفصلون في المنازعات التي تعرض على التحكيم الخاص بمزايا عديدة؛ اهمها الخبرة العلمية. فالمحكمون هم خبراء اكثر منهم قانونيين نظرا للطابع الفني للقضايا التي تعرض عليهم.

ولقد الزمت المادة الثانية من المرفق التامن من اتفاقية قانون البحار منظمة الامم المتحدة للاغذية والزراعة إعداد قوائم الخبراء في ميادين مصائد الاسماك وبرنامج الامم المتحدة للبيئة البحرية خبراء في ميادين حماية البيئة البحرية والحفاظ عليها، والمنظمة الدولية للملاحة البحرية خبراء في ميدان الملاحة، بما في ذلك التلوث من السفن وعن طريق الإغراق، واللجنة الاوقيانوغرافية الدولية الحكومة خبراء في ميدان البحث العلمي البحري.

(1) المادة 8 من المرفق السابع من اتفاقية قانون البحار.

كما يحق لكل دولة طرف ان تسمي خبيرين في كل ميدان، تكون كفاءتهما في الجوانب القانونية او العلمية او التقنية للميدان المذكور ثابتة ومعترف بها ويتمتعان باوسع شهرة في الإنصاف والنزاهة. وتتكون القائمة المناسبة في كل ميدان من اسماء الاشخاص الذين تمت تسميتهم بهذه الطريقة، على ان يظل اسم الخبير في القائمة إلى ان تسحبه الدولة الطرف التي سمتة، إلا انه يشترط ان يواصل هذا الخبير عمله في اية محكمة تحكيم خاص عين فيها حتى انتهاء الدعوى المعروضة على محكمة التحكيم الخاص تلك.⁽¹⁾

ويتضح الفرق بين التحكيم العام المنصوص عليه في المرفق السابع والتحكيم الخاص المبرمج في المرفق الثامن في نفاط:⁽²⁾

- 1 إن الامين العام للامم المتحدة هو الذي يضع قائمة المحكمين لمحكمة التحكيم العام، بينما تضع الهيئات الدولية قوائم الخبراء في كل ميدان او تخصص في التحكيم الخاص.
- 2 تسمي كل دولة اربعة محكمين يتمتعون بالخبرة الواسعة في الشؤون البحرية ويشهد لهم بالكفاءة والنزاهة.

اما التحكيم الخاص؛ فلكل دولة الحق في تسمية خبيرين في كل ميدان مشهود لهما بالخبرة القانونية والعلمية في تخصصهما.

وهذا ما تقرضه طبيعة المنازعات التقنية والعلمية التي تحتاج إلى خبراء اكثر من قانونيين للفصل في النزاع، فالخبير هنا يساهم في البت في اصل نزاعات تتعلق بتفسير الاتفاقية او تطبيقها.

المطلب الثالث: تشكيل محكمة التحكيم الخاص وإجراءاتها

يخضع اللجوء إلى هذه المحكمة لإرادة اطراف النزاع، إذ نصت المادة الاولى من المرفق الثامن على انه: "رهننا بمراعاة الجزء الخامس عشر، يجوز لاي طرف في نزاع يتعلق بتفسير او تطبيق مواد الاتفاقية التي تتناول:

1 مصادد الاسماك.

2 حماية البيئة والحفاظ عليها.

3 البحث العلمي البحري.

(1) عبد الكريم عوض خليفة، القانون الدولي للبحار مرجع سابق، ص 193.

(2) عبد العزيز العشوي وعلي ابو هاني، فض النزاعات الدولية بالطرق السلمية، الجزائر: دار الخلدونية، 2010 ص 372 وما يليها.

4 الملاحه، بما في ذلك التلوث من السفن وعن طريق الإغراق ان يخضع النزاع لإجراءات التحكيم الخاص المنصوص عليه في هذا المرفق بإخطار كتابي يوجهه إلى الطرف الاخر او الاطراف الاخرى في النزاع ويكون الإخطار مصحوبا ببيان بالادعاء وبالاسس التي يستند إليها".

وقد بينت المادة الثالثة من المرفق التامن تشكيل محكمة التحكيم الخاص إذ تتألف من خمسة اعضاء، يعين الطرف الذي يقيم الدعوى عضوين يفضل اختيارهما من القائمة او القوائم المشار إليها في المادة الثانية من هذا المرفق والمتعلقة بالمسائل موضوع النزاع ويجوز ان يكون احدهما من مواطنيه، ويعين الطرف الاخر في النزاع في غضون ثلاثين يوما من استلام الإخطار المشار إليه في المادة الاولى من هذا المرفق، عضوين يفضل اختيارهما من القائمة، ويجوز ان يكون احدهما من مواطنيه وإذا لم يتم التعيين خلال تلك الفترة، جاز للطرف الذي اقام الدعوى ان يطلب في غضون اسبوعين من انتهاء تلك المدة من الامين العام للامم المتحدة مالم يتفق الطرفان على تكليف شخص او دولة تالته من اختارهما بإجراء التعيين، ان يقوم بالتعيين اللازم في غضون ثلاثين يوما من استلام الطلب، ويجرى التعيين بالاختيار من قائمه او قوائم الخبراء المشار إليها في المادة الثانية من هذا المرفق وبالتشاور مع طرفي النزاع والمنظمة الدولية المناسبة. يعين طرفا النزاع بالاتفاق رئيس محكمة التحكيم الخاص الذي يفضل ان يتم اختياره من القائمة المناسبة وان يكون من مواطني دولة تالته، مالم يتفق الطرفان على غير ذلك.

وإذا لم يتمكن الطرفان في غضون ثلاثين يوما ممن استلام الإخطار المشار إليه في المادة الاولى من هذا المرفق من التوصل إلى اتفاق بشأن تعيين الرئيس، يتم بدات الالية المتبعه بخصوص تعيين عضوين الطرف الاخر في النزاع، بناء على طلب احد طرفي النزاع، ويقدم هذا الطلب في غضون اسبوعين من انقضاء فترة الثلاثين يوما المذكورة انفا.

ونصت المادة الخامسة على انه: "1 يجوز للطرف في نزاع يتعلق بتفسير او تطبيق احكام هذه الاتفاقية التي تتناول: مصائد الاسماك حماية البيئة البحرية والحفاظ عليها البحث العلمي البحري الملاحه"، بما في ذلك التلوث من السفن وعن طريق الإغراق ان تتفق في اي وقت على ان تطلب من محكمة تحكيم خاص مشكله وفقا لاحكام المادة الثانية من هذا المرفق ان تجري تحفيفا وان تتبنت الوقائع المسببه للنزاع.

2 مالم تتفق الاطراف على غير ذلك، تعتبر نتائج الوقائع التي تنتهي إليها هيئة التحكيم الخاصة العاملة وفقا للفقرة الاولى بين الاطراف.

3 يجوز لمحكمة التحكيم الخاص، إذا طلب منها ذلك جميع اطراف النزاع ان تضع توصيات -دون ان تكون لها قوة ملزمة- مجرد الاساس الذي ستند إليه الاطراف في إعادة النظر في المسائل المسببة للنزاع.

4 ر هنا بمراعاة الفقرة 1، تقوم محكمة التحكيم الخاص بمهمتها وفقا لاحكام هذا المرفق، مالم يتفق الاطراف على غير ذلك".

إذن؛ ما نستنتجه من ذكر هذه المواد، امور عدة:

- 1 افراد محكمة التحكيم الخاص بإجراء تحقيق بعد موافقة الاطراف.
 - 2 وتعتبر النتائج التي تتوصل إليها المحكمة في هذا الشأن بانه بالنسبة لاطراف النزاع، مالم يتفق الاطراف على غير ذلك.
 - 3 إصدار محكمة التحكيم الخاص توصيات بناء على طلب اطراف النزاع -لا تكون لها قوة ملزمة- وتكون بمثابة اساس لإعادة النظر في المسائل المسببة للنزاع.
- وعن اهمية إجراء التحكيم الخاص وفاعليته في تسوية هذا النوع من المنازعات المتعلقة بقانون البحار، نجد ان البعض من الفقهاء ما تحمس له كثيرا ووصفه بالإجراءات الأكثر اهمية والأكثر واقعية والأكثر مرونة خاصة فيما يتعلق بمنازعات الصيد ولاسيما منازعات الصيد باعالي البحار.⁽¹⁾
- ولقد اختارت مجموعة من الدول في إعلانات صادرة عنها هذا الإجراء لهاته الفئة من المنازعات ومثالها: الأرجنتين، الشيلي، البرتغال، روسيا واوكرانيا.

(1) عبد الله محمد الهواري، مرجع سابق، ص ص: 113 114.

:

حرصت اتفاقية قانون البحار 1982 على تأكيد الالتزام بتسوية المنازعات المتعلقة بتفسير او تطبيق الاتفاقية بالطرق السلمية، إذ تضمن الجزء الخامس عشر تسوية هذه المنازعات (279 299). وتبدو اهمية اللجوء إلى الوسائل السلمية الفضائية، لا تتمر الوسائل السلمية السياسية عن شيء ولا تؤدي إلى تسوية النزاع.

وحسب دراستنا للباب الثاني والموسوم بـ"النظام الفضائي الدولي للبحار" استخلصنا النتائج التالية:

- 1 يعتمد النظام الفضائي الدولي للبحار على وسائل تسوية للمنازعات تتمثل فيما يلي:
 - وسائل فضائية تقليدية
 - وسائل فضائية مستحدثة: تتمثل في المحكمة الدولية لقانون البحار والتحكيم الخاص.
- 2 لا توجد ممارسة دولية تشير إلى اهمية وسيلة عن اخرى، كما ان ورودها مرتبة في المادة 287 من الاتفاقية لا يدل على الإطلاق وجوب اختيار الوسائل حسبما هي مذكورة فيها.
- 3 يعتبر إنشاء المحكمة الدولية لقانون البحار تأكيداً للفضاء الدولي المتخصص وتدعيماً له، حيث يعتبر اهم ركائز تطور الفضاء الدولي الدائم.
- 4 تتمتع المحكمة الدولية لقانون البحار بشخصية قانونية مستقلة عن المنظمات الدولية، تقوم بوظيفتها القضائية والافتائية بواسطة قضاة يقع على عاتقهم الفصل في المنازعات البحار التي تعرض للبحار وتطوره اللامتاهي.
- 5 تتشابه إجراءات المحكمة الدولية لقانون البحار مع الإجراءات التي تقوم عليها محكمة العدل الدولية إلى حد كبير من رفع الدعوى إلى غاية صدور الحكم. وما الاختلافات الموجودة في بعض الجوانب التنظيمية والوظيفية لمحكمة قانون البحار وجدت لتتماشى وطبيعة قواعد القانون الدولي للبحار وتطوره اللامتاهي.
- 6 اتساع نطاق اختصاص المحكمة الدولية لقانون البحار لدليل على التطور الهائل الذي اصاب نوعية الاشخاص الفاعلة في النظام القانوني الدولي.

الباب الثالث

أهم القضايا التي نظرت فيها المحكمة

➤ الفصل الاول: قضايا تتعلق بالإفراج عن السفن وطوافمها.

➤ الفصل الثاني: قضايا تتعلق بحماية البيئة البحرية ومنازعات الحدود

البحرية.

➤ الفصل الثالث: قضايا تتعلق بالتدابير التحفظية.

أهم القضايا التي نظرت فيها المحكمة

تعد المحكمة الدولية لقانون البحار جهازا قضائيا دوليا دائما ومستقلا تم إنشاؤه بمقتضى اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار 1982. بدأت المحكمة عملها في شهر اوت 1996 في مقرها الواقع في مدينة "هامبورغ" الألمانية، وهي تتشكل جزءا من منظومة تسوية المنازعات المقدره بمقتضى الجزء الخامس عشر من الاتفاقية.

تمتع المحكمة باختصاص إلزامي في مواجهة عدد محدود من الدول الاطراف في الاتفاقية، وفي حالات معينة في مواجهة دول اخرى غير الاطراف ومنظمات دولية وكيانات اخرى من غير الدول، بما في ذلك الشركات. و. لنظامها الاساسي الوارد في المرفق السادس من المرفقات

الملحفة بالاتفاقية، وللجزء الخامس عشر وللفرع الخامس من الجزء الحادي عشر منها.

وبالرغم من شأنها حديثا نالت المحكمة الدولية لقانون البحار ثقة الدول الاطراف واهتمامهم تجسد ذلك في القضايا التي عرضت عليها وفصلت فيها، ، حيث عرض على المحكمة اول قضية بعد سنة من تشكيلها، وتوالت بعد ذلك القضايا المطروحة امامها وهذا ما يعد إسهاما وإضافة إلى قواعد الفف الدولي.

ونظرا لاختلاف مواضيع القضايا المرفوعة امام المحكمة، سنلخصها في ثلاث مجموعات رئيسية ونحاول تحليل احكامها وفقا لقواعد القانون الدولي.

الفصل الاول: قضايا تتعلق بالإفراج عن السفن وطواقمها.

الفصل الثاني: قضايا تتعلق بحماية البيئة البحرية ومنازعات الحدود البحرية.

الفصل الثالث: قضايا تتعلق بالتدابير التحفظية.

قضايا تتعلق بالإفراج عن السفن وطواقمها

تملك الدولة الساحلية بعض الحقوق على المناطق البحرية التابعة لها، حفاظا على امنها وسلامتها وفي سبيل ذلك يحق لها احتجاز السفن الاجنبية وافراد اطقمها إذا تبين مخالفتهم للنظم القانونية الوطنية او الدولية التي تكم هذه المساحات البحرية.

ويبدأ هذا الموضوع باحتجاز السفينة المخالفة وينتهي بقيام الدولة المحتجزة بالإفراج السريع عن السفينة وافراد طاقمها بمجرد استيفاء بعض الإجراءات الاولية وفي مقدمتها تقديم دولة علم السفينة كفاله معفوله او ضمان مالي اخر. وإذا لم يتم الإفراج، نكون بصدد نزاع يتعلق بتطبيق او تفسير احكام الاتفاقية الخاصة بالإفراج السريع عن وافراد اطقمها.

وتحتل المنازعات الخاصة بالإفراج عن السفن وطواقمها حصة الاسد في مجموع القضايا المعروضة على المحكمة الدولية لقانون البحار، منذ بداية عملها⁽¹⁾ حيث بلغ عددها إلى غاية نهاية 2012 تقريبا 15 . والملاحظ على احكام المحكمة في هذا النوع من القضايا انها متشابهة من حيث الموضوعات التي انصبت عليها وتضمنتها، لذا اخترنا اول قضيتين عرضتا على المحكمة وإ. تبرتا بعد ذلك من اهم السوابق الفضائية التي يرجع إليها هذا النوع من القضايا.

المبحث الاول: قضية السفينة " SAIGA".

المبحث الثاني: قضية السفينة "كاموكو Camouco".

: قضية السفينة Saiga⁽²⁾

⁽¹⁾ من اهم القضايا المعروضة على المحكمة الدولية لقانون البحار والمتعلقة بالإفراج عن السفن وطواقمها، ما يلي:

- **Affaire Du « Chaisiri Reefer » (Panama C. Yémen)**
- **Affaire Du « Volga » (Fédération De Russie C. Australie).**
- **Affaire Du « Navire » (SAIGA), (Saint Vincent Et Les Grenadines C. Guinée) .**
- **Affaire Du « Camouco » (Panama C. France).**
- **Affaire Du « Monte Confurco » (Seychelles C. France).**
- **Affaire Du « Grand Prince » (Belize C. France).**
- **Affaire Du « Liberted » (Argentine C. Guinée).**

⁽²⁾ حول هذه القضية، انظر:

_ محمد صافي يوسف، مرجع سابق، ص 271 وما يليها.

Affaire Du « Navire» (SAIGA), (Saint Vincent Et Les Grenadines C. Guinée)

يعتبر النزاع الخاص بالسفينة "Saiga" هو اول نزاع يعرض على المحكمة الدولية لقانون البحار بعد بدء عملها. وهذا يدل على ان الدول الاعضاء في اتفاقية قانون البحار 1982 قد ابدوا اهتمامهم واولوا تفتهم بهذا الكيان القضائي الجديد.

المطلب الاول: وفانع النزاع

إن السفينة "SAIGA" تروى ترفع علم دولة Saint Vincent et les Grenadines. وكانت مؤجرة وفت وفوق الحادى الذى ادى إلى عرض النزاع على المحكمة لشركه مسجله فى "جنيف" تدعى "La societe Lemania- Shipping Group ltd".

تبدأ المرحلة الاولى من القضية باستلام مسجل المحكمة هذه القضية بتاريخ 13 نوفمبر 1997 اي بعد سنة من افتتاح المحكمة واستكمالها الإجراءات اللازمة بدء اعمالها إذ اصدرت الفواعد الداخليه والتعليقات الخاصه بعملها.

ولقد رفعت " Saint Vincent et les Grenadines " الدعوى ضد حكومه "Guinée" بسبب احتجاز سلطات غينيا للسفينة SAIGA ". وكان قبطان السفينة وعدد من افراد الطاقم يحملون جنسية اوكرانية وتلاته اخرون يحملون جنسية سينغالية.

- فى صباح يوم 27 اكتوبر 1997، غادرت السفينة ميناء "داكار" فى السنغال وعبرت الحدود البحرىة الشماليه بين غينيا وغينيا بيساو. ودخلت المنطفه الاقتصادية الخالصة لغينيا حيث كانت على بعد 32 ميل بحرى تقريبا من جزيرة غينية تدعى "Alcatray"، وقامت بتموين تلاته سفن صيد بالوقود، وتحمل اتان من هذه السفن علم السنغال، اما التالته فتحمل علم اليونان، وهذه السفن مخولة من سلطات غينيا بالصيد فى منطقتها الاقتصادية الخالصة.

- وفى يوم 28 اكتوبر 1997، هاجمت السلطات الغينية السفينة "SAIGA" وقبضت عليها، حيث جرح اتان من افراد الطاقم تم اتياد السفينة فى اليوم نفسه إلى ميناء "Conakry" فى غينيا لاحتجازها مع قبطانها وقد سمح للمصابين بمغادرة الميناء إلى "داكار" لغرض معالجتهم.

- فى يوم 1 نوفمبر 1997، وعلى إثر احتجاز السفينة امرت سلطات غينيا بتفريغ حمولتها من النفط. ولم تطلب اية كفالة مالية للإفراج عن السفينة، كما لم تعرض هذه الكفالة من قبل سلطات "Saint Vincent et les Grenadines".

_ سمية رشيد جابر الزبيدي، مرجع سابق، ص 155 وما يليها.

_ صوفيا شراد، مرجع سابق، ص 133 و ما يليها.

: أهم القضايا التي ظرت فيها المحكمة

وقد اقامت "Saint Vincent et les Grenadines" دعوى امام المحكمة الدولية لطلب الإفراج عن السفينة مستندة إلى المادة (292) من الاتفاقية التي تنص على انه: "إذا احتبست سلطات دولة طرف سفينة ترفع علم دولة طرف اخرى وادعى ان الدولة المحتجزة لم تمتثل لاحكام هذه الاتفاقية بشأن الإفراج السريع عن السفينة او عن طاقمها عند تقديم كفاله معقوله او ضمان مالي اخر، جاز ان تحال مساله الإفراج من الاحتجاز إلى ايه محكمة تتفق عليها الاطراف، او في حاله عدم التوصل إلى مثل هذا الاتفاق في غضون (10) ايام من وقت الاحتجاز، إلى ايه محكمة تقبل بها الدولة المحتجزة بموجب المادة (287)، او إلى المحكمة الدولية لفاع البحار، ما لم تتفق الاطراف على غير ذلك".

واستنادا إلى هذه المادة فإن مساله الإفراج الفوري عن السفينة قد تخضع إلى المحكمة الدولية لقانون البحار، إذا لم يتفق الاطراف خلال عشرة ايام من تاريخ الاحتجاز إلى إخضاع النزاع إلى محكمة اخرى، ولما لم يحصل اتفاق بين الاطراف حول إخضاع النزاع إلى محكمة اخرى اصبحت المحكمة الدولية لقانون البحار تمتلك اختصاص النظر في القضية.

وطبقا لحكم الفقرة الثالثة من المادة (112) من قواعد المحكمة، فيجب ان يحدد موعد الجلسة خلال خمسة عشر يوما من تاريخ استلام الطلب. وبما ان الطلب قد استلم بتاريخ 13 نوفمبر 1997 فقد عين رئيس المحكمة موعد افتتاح الجلسة بتاريخ 21 نوفمبر 1997، وفي التاريخ المذكور قدمت غينيا طلبا بتأجيل القضية. ووافقت المحكمة على ذلك واجلت القضية إلى يوم 27 نوفمبر 1997.

وفي هذا اليوم بدأت الجلسة، إذ قدمت الادلة والخرائط، وتمثلت طلبات "Saint Vincent et les Grenadines" بالإفراج السريع عن السفينة والطاقم والبضاعة من دون الحاجة إلى وضع مبلغ مالي معين، وأشارت كذلك إلى ان المحكمة يجب ان تقضي بان المدعى عليه لم يمتثل إلى احكام الفقرة الثانية من المادة (73) من الاتفاقية بعدم الإفراج عن السفينة وطاقمها عند وضع كفاله مالية معقولة، ولم تطلب مثل هذه الكفاله.

اما غينيا فقد اوضحت بانها لم ترتكب اي عمل غير مشروع، وانها حاولت المحافظه على حقوقها ويجب على المحكمة ان ترفض طلب "Saint Vincent et les Grenadines". واعترضت على تطبيق المادة (292) من الاتفاقية، وادعت بان هذه المادة تطبق عند تقديم طلب نيابة عن الدولة التي احتجزت سفينتها، او مالك السفينة وبعد وضع مبلغ مالي على شكل كفاله او ضمان مالي معقول، او -في الاقل- ان يعرض مثل هذا المبلغ على الدولة المحتجزة، ولكن هذا الامر لم يحدث.

: أهم القضايا التي ظرت فيها المحكمة

كما اشارت غينيا إلى عدم جواز الاستعانة بالفقرة الثانية من المادة (73) وهذه الفقرة تتعلق بالإفراج عن السفينة "إذا تم وضع كفالة او ضمان مالي معقول" وذلك لعدم وضع مبلغ مالي من دولة علم السفينة.

ولقد دكرت " Saint Vincent et les Grenadines " وغرينادين في عريضه الدعوى التي قدمتها إلى المحكمة ان السفينة "SAIGA" لم تدخل المياه الإقليمية لدولة غينيا في يوم 28 اكتوبر 1997 وانها انجرفت إلى المنطقة الاقتصادية الخالصة لسيراليون عندما قامت سلطات غينيا بمهاجمتها، وإن هذه السلطات ليس لها اختصاص القيام بمثل هذا العمل، وإن غينيا قد فشلت في إبلاغ دولة العلم عن سبب احتجازها للسفينة.

وردت غينيا هذه الحجة، بان "SAIGA" متورطة في نشاط مشبوه وانها مدنية وفقا لقانون غينيا، وقد احتجزت بعد ممارسه حق المطاردة الحثيثة وفقا للمادة (111) من الاتفاقية، وإن المادة (292) غير ملائمة للتطبيق.

وعند نظر القضية من المحكمة الدولية لقانون البحار، ناقشت المحكمة مسالة اختصاصها في نظر القضية، ووجدت ان كلا من " Saint Vincent et les Grenadines " وغينيا اعضاء في اتفاقية قانون البحار، وانها دخلت حيز التنفيذ بالنسبة لهما منذ يوم 16 نوفمبر 1994.

وإن من متطلبات المادة (292) ان يقدم الطلب إلى المحكمة مرفقا بنسخة من اتفاق الاطراف على إخضاع مسالة الإفراج عن السفينة إلى المحكمة الدولية لقانون البحار، او اية محكمة اخرى يختارها الاطراف خلال فترة عشرة ايام من تاريخ الاحتجاز، ولم تجد المحكمة اي اتفاق بين الاطراف على عرض القضية على محكمة اخرى، لذا اصبحت المحكمة الدولية تمتلك الاختصاص للنظر في القضية.

وبحثت المحكمة في المسالة الثانية وهي مدى مقبولية الطلب، وفيما إذا كان يقع ضمن متطلبات الفقرة (الثالثة) من المادة (292) التي اشارت إلى ان: "تنظر المحكمة دون تاخير في طلب الإفراج ويفتصر نظرها على مساله الإفراج فقط، دون الإخلال بمفومات اية قضية معروضه على الجهة المحلية المناسبة ضد السفينة او مالکها او طاقمها وتظل سلطات الدولة المحتجزة مختصة في الإفراج عن السفينة او طاقمها في اي وقت".

: أهم القضايا التي ظرت فيها المحكمة

وبدأت المحكمة في مناقشة المسائل المتعلقة بالمقبولية؛ إذ اكدت غينيا بان احتجاز السفينة تم وفقا لقواعد القانون الدولي، وإن الإفراج عنها لا يمكن ان يؤسس استنادا إلى المادة (292) من الاتفاقية لاسباب الآتية:

1 إن تزويد السفن بالوقود يشكل انتهاكا لتشريعاتها المحلية.

2 التزويد بالوقود حدث في المنطفة المتاخمة لدولة غينيا.

3 إن إلقاء القبض على السفينة نتيجة المطاردة الحثيئة طبقا للمادة (111) من الاتفاقية.

ويبدو ان : ر م من ان القبض على السفينة حدث نتيجة المطاردة الحثيئة إلا انها لم يستوف متطلبات ذلك الحق، لان الاحتجاز حدث يوم 28 اكتوبر 1997، بينما حدث تزويد السفن بالوقود حدث يوم 27 اكتوبر 1997 اي ان الاحتجاز حدث بعد يوم واحد من الانتهاك المزعوم، وفي الوقت الذي لم تكن فيه السفينة داخل المنطفة المتاخمة لدولة غينيا كما هو موضح في دفتر اليومية للسفينة.

ومهما يكن من الامر فإن المسألة التي حددت للمحكمة النظر فيها، هي هل ان الاحتجاز الناتج عن القبض على السفينة يشكل انتهاكا لنصوص اتفاقية قانون البحار المتعلقة بالإفراج عن السفينة عند وضع كفالة معقولة او ضمان مالي.

وفي المناقشات التانوية التي حدثت في الجلسة ادعت غينيا ان القبض على السفينة كان امتتالا لقرار مجلس الامن رقم (1132) الصادر في 8 اكتوبر 1997، إذ ان الفقرة السادسة منه تشير إلى انه: " يجب على جميع الدول الامتناع عن بيع او تزويد سيراليون بواسطة مواطنيها او اراضيها او باستخدام سفنها او طائراتها، بالبترول او منتجات البترول والسلاح والمواد المتعلقة بكل هذه الانواع". وادعت غينيا لتبرير الاحتجاز ان السفينة كانت متخفية في مياه سيراليون عندما لاحقتها سلطات

لاحظت المحكمة انه لا يمكن الاستعانة بالفقرة التانية من المادة (73) لان "Saint Vincent

et les Grenadines" لم تضع مبلغا ماليا او كفالة، وحتى لم تعرض على غينيا، وإن المادة (292) تستلزم وضع كفالة مالية او ضمان ماليه او ضمان مالي من المخالف حتى يكون تطبيق هذه المادة

وبعد مناقشة هذه المسائل قررت المحكمة قبول النظر في القضية. والزممت غينيا بالإفراج السريع عن السفينة وطاقمها، وعالجت المحكمة مسألة الضمان المالي والكفالة المعقولة، إذ استنادا إلى الفقرة التانية من المادة (113) من قواعد المحكمة التي تشير إلى انه: " يجب على المحكمة ان تحدد كميته وصيغته الكفالة او الضمان الذي يجب ان يوضع" ووضحت المحكمة بان معيار المعقولية الذي

: أهم القضايا التي ظرت فيها المحكمة

ذكرته المادة (292) يتضمن كمية الكفالة او الضمان، ويجب على المحكمة ان تضع في اعتبارها عند تقدير الكفالة او الضمان، قيمة النفط الذي كان محمولا داخل السفينة "SAIGA" والذي قامت سلطات غينيا بإفراغه.

وبناء على ما تقدم، اعتبرت المحكمة ان الضمان المالي المعقول هو وضع مبلغ (400.000) دولار امريكي على شكل ضمان بنكي. او خطاب اعتماد، ما لم يتفق الاطراف على خلاف ذلك.

وبتاريخ 4 ديسمبر 1997 اصدرت المحكمة الدولية لقانون البحار اول قرار لها يتعلق بالإفراج السريع عن السفينة "SAIGA"، إذ قررت بالإجماع ان المحكمة تمتلك اختصاصا لقبول الطلب المقدم من "Saint Vincent et les Grenadines" 13 نوفمبر 1997 وذلك طبقا للمادة (292) من الاتفاقية وقررت المحكمة بنسبة اثنا عشر صوتا ضد تسعة اصوات بان الطلب مقبول.

وبالنسبة نفسها من الاصوات امرت غينيا ان تفرج بسرعه عن السفينة س. ا. وطافهما من الاحتجاز، وإن الإفراج يحدث عندما توضع كفالة او ضمان مالي، وقررت ان الضمان المالي يجب ان يتكون من قيمة الوقود التي استخرجتها سلطات غينيا من السفينة فضلا عن مبلغ قدره (400.000) دولار امريكي يوضع على شكل خطاب اعتماد او ضمان بنكي. ما لم يتفق الاطراف على غير ذلك.

وبصدور هذا القرار تنتهي المرحلة الاولى من قضية السفينة س. ا.، وتنفيذا لقرار المحكمة الدولية لقانون البحار وضعت "Saint Vincent et les Grenadines" ضمان بنكي بقيمة (400.000) دولار امريكي، إلا ان غينيا رفضت شروط ضمان البنك. وطالبت بنوع من التغيير. ا. تبرت "Saint Vincent et les Grenadines" ان التغيير الذي تطلبه غير مقبول وغير معقول.

وعلى الرغم من قرار المحكمة الخاص بالإفراج السريع عن السفينة وقبطانها وطافهما إلا انه 10 ديسمبر 1997 وجهت سلطات غينيا تهمة جنائية ضد قبطان السفينة نتج عنها فرض غرامة مالية قدرها (خمسة عشر) مليون دولار امريكي، وجعل "Saint Vincent et les Grenadines" مسؤوله مدنيا عن الغرامة المفروضة على قبطان السفينة.

إن ما يمكن استنتاجه من هذه القضية، ما يلي:

1 تعتبر قضية السفينة "SAIGA" اول قضية عرضت على المحكمة الدولية لقانون البحار منذ بدايه عملها عام 1997.

2 ناقشت المحكمة الكثير من المسائل القانونية في هذه القضية، اهمها:

: أهم القضايا التي ظرت فيها المحكمة

● **مسألة الاختصاص:** يمكن السير في إجراء الإفراج السريع عن السفينة و افراد طاقمها، كما يجب على المحكمة ان تثبت او لا اختصاصها بنظر طلب الإفراج. ووفقا للمادة 292 فقرة 1 من الاتفاقية، إذا لم تتفق الدولة المحتجزة للسفينة ودولة علم السفينة على المحكمة التي يختص بنظر طلب الإفراج خلال عشرة ايام من تاريخ احتجاز السفينة و افراد طاقمها، يحال هذا الطلب إلى اية محكمة تختارها الدولة المحتجزة من بين المحاكم المشار إليها في المادة 287 من الاتفاقية او إلى المحكمة الدولية لقانون البحار، إذا لم تقم الدولة باختيار اي من تلك المحاكم.

ولاتبات اختصاصها، لاحظت المحكمة ان احتجاز السفينة والقبض على افراد طاقمها قد تم في 28 اكتوبر 1998، ولم توافق اطراف النزاع خلال العشرة ايام التالية لهذا التاريخ على المحكمة التي ستنظر في طلب الإفراج، ولم تقم غينيا باختيار اي من المحاكم التي حددتها المادة 287 من الاتفاقية. ● **مسألة مقبولية طلب الإفراج:** تسمح اتفاقية قانون البحار للدولة الساحلية باتخاذ إجراءات قضائية داخلية في مواجهة السفن و افراد اطقمها، والاشكال الذي يتور هنا يتمثل في إمكانية منع اتخاذ مثل هذه الإجراءات المحكمة من قبول طلب الإفراج.

فالمادة 292 من الاتفاقية فقرة 3 ص على ان تقوم المحكمة بنظر طلب الإفراج دون الإخلال بمقومات اية قضية معروضة على القضاء الوطني ضد السفينة او مالكيها او طاقمها. وقد استندت المحكمة في قبولها لطلب الإفراج على الحكم الوارد في المادة 292 فقرة 3 من الاتفاقية و اكدت على ان القضاء الدولي يختص وحده بنظر مسألة الإفراج السريع عن السفن و افراد طاقمها. كما ان الإجراءات امام المحاكم الداخلية تتميز بطولها مما ينتج عنه طول مدة احتجاز السفينة و افراد طاقمها. الامر الذي قد يلحق بمالكها او بمستاجرها اضرارا اقتصادية كنتيجة لعدم قدرته على الوفاء بما سبق وان إلتزام به من تعهدات في مواجهة الغير.⁽¹⁾

● **مشروعية احتجاز السفينة:** يستوجب اللجوء إلى إجراء الإفراج السريع عن السفن اطقمها مشروعية احتجاز السفينة، وهذا ما اكدت عليه المحكمة الدولية لقانون البحار وكذلك إبتات مخالفة الدولة الساحلية لالتزامها بالإفراج السريع عن السفينة و افراد طاقمها بمجرد إيداع دولة العلم للكفالة المعقولة او الضمان المالي الاخر. والامر الذي استندت عليه المحكمة هو ان غينيا لم تقم بإبلاغ دولة

(1) محمد صافي يوسف، مرجع سابق، ص 279.

: أهم القضايا التي ظرت فيها المحكمة

"Saint Vincent" بعملية الاحتجاز، وبالتالي لم تطلب اي كفالة او ضمان مالي اخر، وانقضت مدة العشرة ايام دون ان تتخذ غينيا اي إجراء يدل استعدادها لمناقشة هذه المسألة.

● **تقدير قيمه الكفاله او الضمان المالي الاخر:** عند تقدير قيمة الكفاله او الضمان المالي الاخر الذي يجب إيداعه من قبل دولة "Saint Vincent" رات المحكمة انه يجب الاخذ بعين الاعتبار قيمه الوقود الذي كانت تحمله السفينة "SAIGA" وقت احتجازها، والذي تم إفراغه "Konakey" بأمر من السلطات الغينية، ومن الصعب إعادة تحميله مرة ثانية دون إحداث اية خسائر.

وقد اكدت المحكمة ان معيار المعقولية ينطبق على القيمة التجارية لكمية الوقود التي تم إنزالها، مع انها لا تكفي في تغطية قيمة الكفاله الامر الذي يتطلب من دولة "Saint Vincent" ان تودع ضمانا ماليا اخر يضاف إليه.

إن مخالفة النظم القانونية الوطنية والدولية الخاصة بالمجالات البحرية الخاضعة لسيادة الدولة الساحلية، يستوجب احتجاز السفينة والافراج عنها يكون بتقديم كتغطية لهذا الضرر الذي لحق بالدولة الساحلية.

● **مخالفة الاحكام الدولية المتعلقة بالإفراج عن السفن وظوافمها** بالرغم من دفع دولة " Saint Vincent" لقيمته الكفاله، إلا ان السلطات الغينية لم تقم بالإفراج المطلوب منها، وهذا ما يفودنا إلى موضوع الامتناع عن تنفيذ الاحكام القضائية الدولية ومن بينها احكام المحكمة الدولية لقانون البحار.

: حكم المحكمة في قضية احتجاز السفينة "Camouco"

Affaire du navire «Camouco» (Panama C. France)

تعتبر قضية السفينة "Camouco" ثاني قضية تعرض على المحكمة الدولية لقانون البحار والمتعلقة باحتجاز السفن وطواقمها. وقد طبقت عليها المحكمة تقريبا نفس المبادئ والقواعد التي طبقتها على قضية احتجاز السفينة "SAIGA".

المطلب الاول: وفانع فضيه احتجاز السفينه "Camouco"

"Le Camouco" سفينه صيد تابعه لدوله بنما، تعود ملكيتها لشركة "Merce-pexa" المسجله

- 21 سبتمبر 1998 سجلت السفينه "Camouco" بصفه مؤقتة في سجل بنما، وحدد تاريخ 20 سبتمبر 2000 كانهاء لصلاحيه هذا التسجيل.

- قامت دولة بنما بمنح السفينه تصريحاً يخولها حق الصيد في اعالي البحار، حيث وانه في يوم 16 سبتمبر 1999، غادرت السفينه ميناء "Walvis Bay" () في مهمة صيد في منطقة البحار الجنوبيه، يفودها الفبطان دو الجنسيه الاسبانيه "M.Jose Ramon Hombre Sobrido".

- في يوم 28 سبتمبر 1999 وعلى الساعة (15:30) قبض على السفينه من طرف حراقة مرافقة فرنسية تدعى "Floreal". داخل المنطقة الاقتصادية الخالصة لجزر "Grozet" 160 بحري من الحدود الشماليه للمنطقة السابقة الذكر.

وفقا لمحضر الانتهاك المقدم من طرف قائد الحراقة "Floreal" وعونان اثنان من طاقمها لوحظ بان السفينه "Camouco" تواجدت في المنطقة الاقتصادية لجزر "Grozet". وانها لوحقت من طرف طائرة هليكوبتر وكذا الحراقة "Floreal" ولكنها واصلت طريقها ولم ترد على النداءات المرسله إليها. حيث بدا اعضاء من طاقم السفينه ير 48 كيسا وعددا من الوتائق في البحر، فتح احد هذه الاكياس ووجد به ما يقارب 34 كلغ من "Legine fraiche" وهي نوع من القشريات " حار والجمبري". ولما قام اعوان المراقبة الفرنسية بتفتيش السفينه "Camouco" عثروا على ستة اطنان من هذا المجمد.

: أهم القضايا التي ظرت فيها المحكمة

وجه الاتهام لقائد السفينة بخرقه للقوانين على اساس:

- 1 قام بالصيد بدون ترخيص في المنطقة الاقتصادية لجزر "Grozet" تحت الولاية الفرنسية.
- 2 لم يصرح بدخوله المنطقة الاقتصادية بهذه الجزر، وهو بحوزته ستة اطنان من "legine".
- 3 قام بإخفاء كل الوثائق الخاصة بهويه السفينة.
- 4 عدم استجابته للنداءات المرسله من طرف السلطات البحرية.

لم يوقع قائد السفينة على هذا المحضر، وادعى بان دخول المنطقة الاقتصادية لجزر "Grozet" كان بهدف المرور فقط لا القيام بالصيد، كما انه ادعى نسيانه إعلام السلطات بدخول المنطقة، كما قام بتنفيذ ما قيل بخصوص وجود 6 ستة اطنان من "legine" على ظهر السفينة، بل اكد بان الاكياس المرمية في البحر لا تحوي إلا على فضلات فقط عكس ما تدعيه السلطات الفرنسية.

في يوم 7 اكتوبر 1999، قام المدير الجهوي لمديرية الشؤون البحرية بتحرير محضر خاص باحتجاز السفينة وتوجيه كل الاتهامات لقاندها، وحرر محضر اخر لاحتجاز كل كمية legine الموجودة على ظهر السفينة كذلك.

في يوم 8 اكتوبر 1999، طلب المدير الجهوي لمديرية الشؤون البحرية من محكمة "Saint-Paul" تأكيد عملية الاحتجاز وان رفع الحجز عنها يكون بامر من المحكمة بشرط تقديم فوري لمقابل مالي لا يقل عن 15 مليون فرنك فرنسي.

في يوم 22 اكتوبر 1999، طلبت شركة "Merce-Pexa" وكذا قائد السفينة "Camouco" امام "Saint-Paul" من تخفيض قيمة المقابل المالي، لان ما امرت به المحكمة غير معقول، ويخالف نص المادة 73 الفقرة الثانية، ونص المادة 292 من اتفاقية قانون البحار.

في يوم 14 ديسمبر 1999، قامت محكمة "Saint-Paul" برفض الطلب المقدم بشأن تخفيض المقابل المالي المطلوب دفعه لرفع الحجز عن السفينة، وقام الاطراف برفع استئناف ضد ما امرت به المحكمة امام محكمة استئناف "Saint-Denis".

المطلب الثاني: المبادئ والفواعد القانونية المطبقة في النزاع

- 1 اختصاص المحكمة: اسس الطرف المدعى دعواه على اساس ان الطرف المدعى عليه لم يتمعن في نصوص اتفاقية 1982 المتعلقة باحتجاز السفن وطلب الإفراج عن طواقمها.
- قام المدعى عليه بتنفيذ هذا الادعاء، وكان لزاما على المحكمة التاكد اولا من اختصاصها للنظر في هذه القضية.

: أهم القضايا التي ظرت فيها المحكمة

رات المحكمة ان كل الشروط المنصوص عليها في المادة 292 من اتفاقية 1982 متوفرة في قضية الحال.

حيث ان دولة بنما وكذلك دولة فرنسا اطراف اعضاء في اتفاقية الامم المتحدة لقانون البحار 1982.

حيث قامت بنما بالتصديق عليها في 1 جويليه 1996. بينما فرنسا صادفت عليها في 11 افريل 1996، وبالتالي فالمحكمة مختصة بالنظر في قضية الحال.

هذا فيما يخص التصريح باختصاص المحكمة، اما مسالة قبول الدعوى فكان على المحكمة الإجابة عن بعض التحفظات المصرح بها من قبل دولة فرنسا والرد عليها من جانب دولة بنما حيث:

- إن طلب بنما جاء بعد ثلاثة اشهر من احتجاز السفينة "Camouco" وبالتالي فهو تجاوز لما تنص عليه المادة 292 من الاتفاقية، وهذه المماثلة تجعل طلب المدعي مرفوض.

- اكدت بنما بان المادة 292 لا تضع اي اجل بخصوص تقديم الطلب، كما انها لم تقم باي مماثلة، لانها قدمت طلبها بعد علمها مباشرة بامر محكمة "Saint-Paul" بتقديم المقابل الـ والمتمثل في 20 ليون فرنك فرنسي.

من جهة رد الطرف المدعى عليه، بانه وفي 1 اكتوبر 1999 تم إبلاغ الفصل العام لبنما في باريس بان قائد السفينة "Camouco" قد حرر محضرا بخصوص انتهاكه لقوانين الصيد بالمنطقة الاقتصادية الخاصة بجزر "Grozet" من اجل تحويله لمحاكمة امام محكمة "Saint-Denis".

فنفث بنما هذه الادعاءات، واكدت ذلك رسالة استلمتها من سفارتها بباريس يوم 27

2000.

2 كيف ستتعامل المحكمة مع هذه المعطيات وهي في اول مراحلها؟

• رات المحكمة بان ما قدمته فرنسا من تحفظات لا تحول عن قبول الدعوى المعروضه امامها حيث ان:

4 فيما يتعلق بتأخر المدعي في تقديم طلبه، إن المادة 292 من اتفاقية 1982 تنص على الالتزام بطلب رفع الحجز وكذلك الإفراج السريع عن طاقم السفينة عندما ترى المحكمة بان الادعاءات موضوع الطلب مؤسسه. حيث ان المادة لا تلزم الدولة صاحبه السفينة بتقديم طلبها في وقت وزمن محددين بعد احتجاز السفينه او القبض على طاقمها.

10 ايام المعلق عنها في المادة تخص الاجل المحدد للطرفين لحمل فضيه رفع الاحتجاز

امام محكمة معينة باتفاق مشترك بينها.

: أهم القضايا التي ظرت فيها المحكمة

2 وبخصوص ثاني تحفظ، ردت المحكمة بان الطرف المدعى عليه استند إلى نص المادة 295 من اتفاقية 1982 والتي تنص على انه: "لا تجوز إحالة اي نزاع بين دول اطراف يتعلق بتفسير هذه الاتفاقية او تطبيقها إلى الإجراءات المنصوص عليها في هذا الفرع إلا بعد ان تكون الطرق القانونية الداخلية قد استنفدت وفق ما يفرض به القانون الدولي".

وحسب وجهة نظر المدعى عليه، فإن المدعي ليست له الصفة لتطبيق المادة 292 من الاتفاقية على اساس انها تمثل استئنافا ضد حكم جهة قضائية داخلية، وكان رد المحكمة بهذا الخصوص بان قاعدة استنفاد طرق الطعن الداخلية وفقا للمادة 295 من الاتفاقية، لا تعتبر شرطا اساسيا لتقديم دعوى تطبيقا للمادة 292.

كما اكد المدعي بان الاستئناف المرفوض من طرف القضاء الداخلي لا يحمل اي ضرر لحقه في إقرار اختصاص المحكمة وفقا لنص المادة 292 من الاتفاقية. إن المادة 292 إجراء مستقل ولا تمثل طريق طعن بالاستئناف ضد قرار جهات قضائية داخلية حسب وجهة نظر المحكمة.

هذا وعند قبول الدعوى ومناقشة التحفظات المصرح بها من طرف دولة فرنسا، والإشكال القانوني الثاني، يتمحور حول عدم احترام الطرف المدعى عليه نص المادة 73 الفقرة الثانية من الاتفاقية والخاصة بإخلاء سبيل السفن الخاضعة للاحتجاز وطواقمها في تقديم كفالة معقولة او ضمان اخر.

بهذا الخصوص، قالت فرنسا بان دولة بنما لم تقدم اي شيء مما ذكر بهدف إطلاق سراح السفينة و كذا طاقمها، فتقديم المقابل شرط اولي قبل عملية تنفيذ رفع الاحتجاز. كان على المحكمة النظر في هذا المر. خاصة بعد تأكيد دولة بنما على عدم اولوية هذا الشرط ووجوب تسبيقه قبل عملية رفع الاحتجاز وفقا لنص المادة 292 من الاتفاقية.

وبخصوص المقابل المالي دائما، طلبت بنما بتخفيض قيمة ما طلبته فرنسا بعد إصدار حكم المحكمة بوجوب تقديم 20 مليون فرنك فرنسي، فحسب الطرف المدعى، هذا الشرط تعجيزي وغير معقول. فالمبلغ المعقول حسب رايه دائما هو 1300000 فرنك فرنسي، مع الاخذ في عين الاعتبار قيمة الحمولة المحتجزة (350000).

كان على المحكمة النظر في . 20 مليون فرنك فرنسي ام لا ؟ حيث اكدت بوجوب الاخذ في عين الاعتبار العديد من العناصر التي تدخل لإضفاء صفة العفلائية على المقابل المالي. •خطورة الانتهاك المرتكب.

: أهم القضايا التي ظرت فيها المحكمة

- أهمية السفينة المحتجزة وقيمة حمولتها.
- القيمة المحددة من قبل الدولة المحتجزة.
- المقابل المطلوب تقديمه.

أكدت فرنسا تطبيقاً لهذه العناصر المذكورة، خطورة ما قامت به السفينة "Camouco" من انتهاك لفوائدها، حيث يمكن أن تصل عيوبه فائدها إلى غرامه تتجاوز 5 ملايين فرنك فرنسي، ناهيك عن المسؤولية الجزائية التي تتحملها الشركة البنمية "Merce-Pesta". كما قالت فرنسا بأن أهمية السفينة وقيمتها تتجاوز 20 مليون فرنك فرنسي عكس ما تدعي بنما بأن ذلك لا يتجاوز 3717571 فرنك فرنسي حسب وجهة نظر الخبراء.

وفي الأخير؛ وبعد تحليل كل المعطيات الموجودة والخذ بعين الاعتبار كل ظروف وملابسات القضية، توصلت المحكمة إلى أن المقابل المشروط من دولة فرنسا غير معقول. كما أمرت بإطلاق سراح قائد السفينة الموضوع تحت الرقابة القضائية في الجزيرة "Grozet".

وفي الأخير صرحت المحكمة بقبول الدعوى وبأن مطالب الطرف المدعي مؤسسه بصفة قانونية ويجب بذلك رفع الحجز عن السفينة وإطلاق سراح طاقمها عند تقديم كفالة أو مقابل مالي المحدد بقيمة 8 ملايين فرنك فرنسي، ويكون في شكل ضمان بنكي.

وطلب المدعي تقديم المبلغ المذكور وفقاً للشكل المطلوب لدى هيئة المحكمة والتي تحولها بدورها إلى السلطات الفرنسية.

كان حكم المحكمة مفصلاً كالآتي:

- 19 صوتاً مقابل 2 اقروا بقبول الدعوى.
- 19 صوتاً مقابل 2 امروا بوجوب رفع فرنسا الاحتجاز عن السفينة والإفراج السريع عن طاقمها عند تقديم كفالة أو ضمان مالي آخر.
- 15 صوتاً مقابل 6 حددوا الكفالة بثمانية ملايين فرنك فرنسي تودع لدى سلطات فرنسا.
- 19 صوتاً مقابل 2 حدد شكل الكفالة بأن تكون على شكل ضمان بنكي أو وفقاً لما تحدده الأطراف بالاتفاق.

أهم الملاحظات على حكم المحكمة:

- أول ملاحظة نستنتجها وهي أنه أصبح للمحكمة سوابق قضائية تستطيع استحضارها والاعتماد عليها أحياناً لإصدار حكمها بشأن القضية المعروضة عليها. وهذا ما فعلته المحكمة باستدلالها بأول حكم لها والخاص بقضية السفينة "Saiga" وحكم 4 ديسمبر 1997م.

: أهم القضايا التي ظرت فيها المحكمة

• تاني ملاحظة وهي وجود شبه إجماع وتوافق في الإراء بين قضاة المحكمة الدولية لقانون البحار.

لان الإراء الفردية او المخالفة غالبا ما تصبح وسيلة يستغلها القضاة بغرض البروز والتميز متلا كما انها في بعض الاحيان تهدم الروح الجماعية التي يتطلبها العمل القضائي الدولي بتاكيدها للاختلاف.

• اجادت المحكمة في تفسيرها لنصوص اتفاقية قانون البحار 1982 خاصة في مسالة تطبيق المواد 292 و 73 منها، خاصة في مسالة الاجال وكذا شرط تقديم الكفالة او ضمان مالي مقابل رفع الحجز وإطلاق سراح طاقم السفينة.

قضايا تتعلق بحماية البيئة البحرية ومنازعات الحدود البحرية.

عرضت على المحكمة الدولية لقانون البحار العديد من القضايا، وفصلت فيها باحكام مختلفة حسب طبيعة مواضعها.

ويعتبر موضوعا حماية البيئة البحرية وكذلك منازعات الحدود البحرية من المواضيع الهامة التي نظرت فيها المحكمة -حتى وإن اقتصر الامر على مجرد اتخاذ تدابير تحفظية بشأنها. فهذا التوجه يدل على تفه الاطراف المتنازعة في هذا الكيان الفضائي الجديد والمختص بتسوية المنازعات المتعلقة بتفسير او تطبيق احكام اتفاقية 1982.

وسنتناول في هذا الفصل الحديث عن قضيتين بارزتين فصلت فيها المحكمة الدولية لقانون البحار وهما على التوالي: "موكس" وكذلك قضية النزاع البحري بين دولتين ماليزيا وسنغافورة حول "مضيق جوهر".

المبحث الاول: "موكس" بين ايرلندا والمملكة المتحدة.

المبحث الثاني: قضية مضيق "جوهر" بين ماليزيا وسنغافورة.

: حماية البيئة البحرية

قضية مصنع موكس (ايرلندا ضد المملكة المتحدة).

تختص المحكمة الدولية لقانون البحار بفرض تدابير مؤقتة ضمانا لحقوق اطراف النزاع وحمايتها. وفي هذا الشأن رفعت ايرلندا ضد حكومة المملكة المتحدة، طلبا إلى المحكمة لفرض تدابير مؤقتة⁽¹⁾، ريتما تكون محكمة تحكيم -يجري إنشاؤها وفقا للمرفق السابع من اتفاقية قانون البحار . 1982 .

وقد ابلغت الحكومة الايرلندية الحكومة البريطانية بعرض النزاع على التحكيم في 25 اكتوبر 2001.

⁽¹⁾ رفعت ايرلندا الطلب إلى المحكمة الدولية لقانون البحار في 9 نوفمبر 2001.

المطلب الاول: موضوع النزاع

منحت حكومة المملكة المتحدة لفتح مصنع جديد في "سيلفيلد". وقد سمي المصنع بمصنع (موكس MOX) لانه يعالج الوقود النووي المستنفد والذي يحتوي على خليط ثاني اوكسيد البلوتينيوم وثاني اكيد اليورانيوم، ويحوله إلى وفود جديد يعرف باسم الاكسيد المختلط "MOX". شعرت ايرلندا بالقلق وازدادت مخاوفها من ان يؤدي تشغيل هذا المصنع إلى تلويث البحر الايرلندي، خاصة مع الاخطار المحتملة التي تتضمنها عملية نقل المواد المشعة من المصنع واليه. وفي المقابل طلبت المملكة المتحدة من المحكمة رفض طلب ايرلندا المتعلق بفرض تدابير مؤقتة لعدم الاختصاص، وبتمويلها التكاليف التي انفقتها المملكة بشأن هذه الدعوى.

المطلب الثاني: إجراءات المحكمة

نظرت المحكمة استنادا إلى المادة 282 من الاتفاقية⁽¹⁾ في دفع المملكة المتحدة بعدم اختصاصها لفرض تدابير مؤقتة، إذ ان:

1 العناصر الرئيسية للنزاع تحكمها اتفاقات إقليمية، منها معاهدات اوروبية تحدد الوسائل الملزمة لتسوية النزاع.

2 شروط المادة 283 من الاتفاقية⁽²⁾ لم تتوافر في الفضية او النزاع، إذ لم يحصل تبادل في الاراء بين الطرفين قبل عرض النزاع على المحكمة اجابت المحكمة الدولية لقانون البحار على هذه الدفوع المقدمة بان النزاع اولا يدخل في اختصاص المحكمة لانه بتفسير وتطبيق اتفاقية الامم المتحدة لقانون البحار 1982، وتانيا رات المحكمة ان الدولة الطرف في النزاع ليست ملزمة بمواصلة تبادل الاراء، إذا ما اتضح ان إمكانية التوصل إلى اتفاق جد ضعيفه ومحدودة. ومن تم اكدت المحكمة ان الولاية القانونية على النزاع من اختصاص محكمة التحكيم المنشأة بموجب الفصل السابع.

⁽¹⁾ نصت المادة 282 من الاتفاقية على: "إذا كانت الدول الاطراف التي هي اطراف في نزاع يتعلق بتفسير هذه الاتفاقية او تطبيقها قد وافقت عن طريق اتفاق عام او إقليمي او ثنائي او باية طريقة اخرى على ان يخضع هذا النزاع بناء على طلب اي طرف في النزاع لإجراء يؤدي إلى قرار ملزم. ينطبق ذلك الإجراء بدلا من الإجراءات المنصوص عليها في هذا الجزء ما لم تتفق الاطراف على غير ذلك".

⁽²⁾ نصت المادة 283 من الاتفاقية على: "1 متى نشأ نزاع بين دول اطراف يتعلق بتفسير هذه الاتفاقية او تطبيقها، قامت اطراف النزاع عاجلا بتبادل الاراء في امر تسوية بالتفاوض او غير ذلك من الوسائل السلمية. 2 تقوم الاطراف بسرعة ايضا بتبادل الاراء كلما انتهى اي إجراء لتسوية النزاع دون التوصل إلى تسوية او تم التوصل إلى تسوية وتطلبت الظروف التشاور بشأن طريقة تنفيذ التسوية".

: أهم القضايا التي ظرت فيها المحكمة

اما ما يتعلق بما إذا كان من اللازم فرض تدابير مؤقتة في انتظار تكوين محكمة تحكيم عملا بالمرفق السابع، ذكرت المحكمة انه على وفق الفقرة الخامسة من المادة (290) من اتفاقية الامم المتحدة لقانون البحار 1982 يجوز فرض تدابير مؤقتة إدارات ان الصفة العاجلة للحالة تتطلب ذلك، وقررت المحكمة ان الصفة العاجلة للحالة لا تستلزم فرض تدابير مؤقتة على النحو الذي طلبته ايرلندا، في غضون المدة القصيرة التي تسبق تكوين محكمة التحكيم بموجب المرفق السابع، ومع ذلك عدت المحكمة واجب التعاون مبدا اساسيا للحيلولة دون تلوث البيئة البحرية، بموجب الجزء الثاني عشر من الاتفاقية، والقانون الدولي العام، وان حقوقا تنشأ من ذلك الواجب؛ قد ترى المحكمة ان المحكمة من المناسب صونها على وفق المادة (290) من الاتفاقية، وبناء على هذا الاساس فرضت المحكمة تدبيرا مؤقتا، في انتظار صدور قرار من محكمة تحكيم تنشأ بموجب المرفق السابع، ويقضي التدبير بان تتعاون ايرلندا والمملكة المتحدة وتسرع في مشاورات لتبادل مزيد من المعلومات بشأن الاتار الممكنة على البحر الايرلندي من جراء تجهيز مصنع موكس للخدمة الفعلية، وان تضع حسب المقتضيات تدابير لمنع تلوث البيئة البحرية بوصه نتيجة محتملة لتشغيل مصنع موكس، فضلا عن ذلك قررت المحكمة ان على كل طرف تقديم تقرير اولي بشأن امتتاله للتدبير المؤقت.⁽¹⁾

ومما لا شك فيه ان القضية موضوع البحث لم تبحث صراحة في موضوع المسؤولية الدولية بسبب طبيعة المطالبة وظروفها فضلا عن الاختصاص الممنوح للمحكمة ناهيك عن ان شروط تحقق المسؤولية الدولية بصورتها التقليدية او الحديثة لم تتحقق إذ إن عنصر الضرر محتمل وليس محققا، إلا ان قراءة مبسطة للقرار المذكور يوفر لنا جملة امور يمكن ان :

على النحو الآتي:

1 إن القرار المذكور يعد اول محاولة حقيقية لبحث موضوع الالتزام الدولي بحماية البيئة البحرية، تدرسه المحكمة الدولية لقانون البحار.

2 إن الإشارات الواردة في مجمل الدعوى تشير إلى ان ايرلندا تحسبت لوقوع ضرر محتمل بسبب ممارسه حكومه المملكة المتحدة لاختصاصاتها على إقليمها من غير ان يكون هذا العمل)

إذن التأسيس) ايه مخالفه لاحكام القانون الدولي. إلا ان الاثر المحتمل الذي يمكن ان ينفل الإشاعات إلى البحر الايرلندي دفع الحكومة الايرلندية إلى طلب اتخاذ تدابير مؤقتة تبقى رهنا بحسم الدعوى امام محكمة التحكيم التي سنتشكل بموجب المرفق السابع من الاتفاقية.

⁽¹⁾ محمد تركي عباس العبيدي حماية البيئة البحرية من التلوث بالنفط، رسالة دكتوراه تخصص قانون دولي، جامعة بغداد، غير منشورة، 2005، ص 190.

: أهم القضايا التي ظرت فيها المحكمة

- 3 إن النظر في هذه القضية وإصدار حكم بشأنها، يعتبر محاولة حقيقية وجادة من المحكمة الدولية لقانون البحار للتصدي لموضوع الالتزام الدولي بحماية البيئة البحرية.
- 4 عالجت المحكمة في هذه القضية موضوع الأنشطة غير المحظورة والتي تحدث اضرار للبيئة، لان ملخص النزاع يدور حول ممارسه مشروع له حكومه المملكة المتحدة على إقليمها (منح إذن بتأسيس المصنع) ولا تتضمن ايه مخالفه لاحكام القانون الدولي، إلا ان مخاوف ايرلندا من وقوع اضرار محتملة بسبب الإشعاعات التي يمكن ان تنبعث من المصنع وتضر بالبحر الايرلندي، هو الذي ادى بها إلى اللجوء للمحكمة لطلب اتخاذ تدابير مؤقتة تبقى رهنا بحسم الدعوى امام محكمة التحكيم التي ستتشكل وفقا للمرفق السابع من الاتفاقية.
- 5 الزدت المحكمة الدولية لقانون البحار الدولتين باتخاذ تدبير مؤقت بالتعاون بينهما وذلك بدراسة الضرر الذي يمكن ان يتحقق إذا ما بدا المصنع بممارسه انشطته.
- وقد قررت المحكمة ذلك وهي على علم بان الضرر المحتمل لا يتصف بالضرورة العاجلة إلا انه مازال محتملا في المستقبل.
- 6 نجح الفرار في تكريس اهم الضمانات للالتزام الدولي بحماية البيئة الا وهو التعاون الإقليمي، والذي تضمنته العديد من الاتفاقيات الدولية والإقليمية المتعلقة بحماية البيئة البحرية ومنها اتفاقية قانون البحار 1982.
- 7 إن فكرة المسؤولية الموضوعية تبدو واضحة الاثر في كل حيثيات القضية من خطورة النشاط إلى مسؤولية عن الأنشطة المشروعة التي تتم تحت رقابتها وإشرافها وتسبب ضرر لدولة اخرى.⁽¹⁾

: منازعات الحدود البحرية

النزاع الحدودي بين ماليزيا وسنغافورة⁽²⁾

اهتمت اتفاقية قانون البحار 1982 اهتماما خاصا بموضوع تسوية منازعات الحدود البحرية، والذي يبقي من اعقد واصعب المنازعات التي تعرض على ايه هيئة قضائية دولية لانه يتصل بسيادة الدول اولا، وتانيا يمكن للتصريحات الانفرادية ان تجمد اللجوء إلى الوسائل القضائية وبالتالي استبعاد

(1) محمد تركي عباس العبيدي، مرجع سابق، ص 191.

(2) للاطلاع اكثر على هذه القضية، انظر:

أهم القضايا التي ظرت فيها المحكمة

الاستفادة من المادة 290 من الاتفاقية والتي تسمح للهيئات القضائية من فرض التدابير المؤقتة بناء على احد الاطراف.

ومن اهم القضايا الخاصة بالحدود البحرية -رغم قلتها- والتي عرضت امام المحكمة الدولية لقانون البحار قضية "النزاع الحدودي بين ماليزيا وسنغافورة".

المطلب الاول: موضوع النزاع

قامت سنغافورة باستصلاح بعض الاراضي بجوار مضيق "جوهر"⁽¹⁾، والذي يفصلها عن دولة ماليزيا. اعتبرت ماليزيا ان ما قامت به سنغافورة من أنشطة يعتبر تعديا مباشرا على حقوقها السيادية في هذا المضيق من جهة، ومن جهة اخرى تضر بالبيئة البحرية وتؤثر على الملاحة من خلال الترسبات الناتجة عن استصلاح الاراضي وكذلك التأثير على نوعيه المياه.⁽²⁾

كل هذه الاسباب ادت بدولة ماليزيا إلى رفع دعوى ضد سنغافورة امام المحكمة الدولية لقانون البحار بهدف اتخاذ تدابير مؤقتة بشأن الأنشطة التي تقوم بها سنغافورة.

وفي خطوة تحسب لماليزيا، نجد انها تقدمت بعدة محاولات لحل النزاع ووقف الاعمال التي تمارسها سنغافورة، إلا ان هذه الاخيرة لم تستجب واستمرت في استصلاح الاراضي في المناطق القريبة من الحدود البحرية بين الدولتين. كان على ماليزيا بعد هذا الرفض وحمايه لحقوقها المتعلفه بحماية البيئة البحرية وكذلك حدودها البحرية إلا اللجوء إلى المحكمة الدولية لقانون البحار.

المطلب الثاني: الإجراءات امام المحكمة

يشترط لانعقاد اختصاص المحكمة الدولية لقانون البحار بحسب المادة 290 من اتفاقية قانون البحار ان يكون اطراف النزاع اعضاء في الاتفاقية ولقد قررت المحكمة انها مختصة بالنظر الطلب المقدم من ماليزيا بشأن اتخاذ التدابير المؤقتة، في انتظار تشكيل هيئته التحكيم. إدرات ان من شأن هذه التدابير المحافظة على الحقوق الخاصة لاطراف النزاع او منع وقوع ضرر جسيم للبيئة البحرية.

بعدها اودعت ماليزيا طلبها لدى مسجل المحكمة، تم تسجيل القضية وتبليغ اطراف النزاع بذلك وكذا اطراف الاتفاقية من بافي الدول حسب النظام الاساسي للمحكمة، ويتم تبليغ بافي الدول الاطراف في الاتفاقية حتى يتسنى لاي دولة طرف في الاتفاقية والتي تكون لها مصلحة ذات طبيعه قانونيه،

(1) يعرف مضيق جوهر بمضيق بيررو" وهو مضيق يفصل ولاية جوهر الماليزية في الشمال عن سنغافورة في الجنوب.

(2) بخته خوته، مرجع سابق ص 127 وما يليها.

: أهم القضايا التي ظرت فيها المحكمة

يمكن ان تتاثر بالحكم في اي نزاع ان تقدم طلبا إلى المحكمة لتسمح لها بالتدخل، ويعود امر الفصل في هذا الطلب إلى المحكمة التي لها ان تقبل او ترفض ذلك التدخل اما اطراف النزاع فيتم تبليغهم من اجل الامتثال امام المحكمة وحضور جلسات .

بعدها تسلمت المحكمة طلب ماليزيا فامت بإرسال مذكرة لسنغافورة من اجل الرد وقامت سنغافورة بالرد فعلا لكنها، رفضت طلب ماليزيا بتعليق العمل على مشاريع استصلاح الاراضي، كما نفت ان يكون له اي تاثير سلبي على الحقوق البحرية لماليزيا.

وبما ان ماليزيا وسنغافورة لم يتوصلا إلى اتفاق بشأن التدابير المؤقتة اصبح من الضروري الاتفاق على مسالة التدابير فيما يتعلق بعرضها على المحكمة، إلا ان سنغافورة اعتبرت ان هذا الامر سابق لاوانه، كما انكرت رفضها الاجتماع مع كبار المسؤولين في ماليزيا بشأن هذه القه

ان ماليزيا كانت لها محاولات عديدة من اجل التفاوض مع سنغافورة من اجل التوصل إلى حل بشأن الخلاف القائم بينهما، ومن امثلة ذلك سعي ماليزيا إلى إنشاء نظام سليم للتشاور والإخطار وتبادل المعلومات فيما يتعلق بهذه المشروعات الكبرى، وفي محاولة لدفع هذا الهدف اتفق الطرفان على عقد اجتماع في سنغافورة في مواعيد مقترحة من قبل و احد الاجتماعات وافقت سنغافورة على توفير بعض المعلومات الإضافية المتعلقة بطبيعة النشاطات في مضيق "جوهور"، لكنها رفضت تعليق الاشغال إلا ان ماليزيا تجاهلت هذا الرد وكررت طلب تعليق الاشغال حول "بولاو تيكونغ" في محاولة اخيرة لإقامة مجموعة من التاكيدات. والتي من شأنها ان تسمح بالمضي في المناقشة والتشاور بين الطرفين، غير سنغافورة تاخرت في الرد اكثر من اسبوع ولكن في النهاية تم رفض تعليق العمل بموجب مذكرة سلمت في نهاية اعمال الاجتماع يوم 2 سبتمبر 2003. وفي هذه الظروف يمكن ان نستخلص ان سنغافورة تماطلت وبشكل متعمد في اعمال هذا الاجتماع دون اي محاولة

اهتمامات ماليزيا.⁽¹⁾

بعد انقضاء اكثر من اسبوعين عن تاريخ تقديم طلب ماليزيا إلى سنغافورة، تم التوصل إلى اتفاق يفضي بإحاله طلب التدابير المؤقتة إلى المحكمة من اجل الفصل فيه بين طرفي النزاع. ووفقا لاحكام المادة 290 من اتفاقية الامم المتحدة لقانون البحار تقدمت ماليزيا بطلبها إلى المحكمة بتاريخ 5 سبتمبر 2003، وضمنت الطلب اسباب التدابير المؤقتة والمتمثلة فيما يلي:

⁽¹⁾بخته خوته، مرجع سابق ص 129.

: أهم القضايا التي ظرت فيها المحكمة

- 1 ان سنغافورة بممارستها عمل استصلاح الاراضي حول وداخل مضيق "جوهرة" يمكن ان يسبب إضرار بالغة قد تلحق بالبيئة البحرية الامر الذي يشكل مساسا بحقوق ماليزيا.
 - 2 إن سنغافورة تعطي لاستصلاح الاراضي طابعا دائما لانه ينطوي على اسلوب البناء وهو امر لا رجعة فيه، مما يعني إلحاق إضرار بالبيئة البحرية وحتى الإنسان وهي مضار لا رجعة فيها ولا يمكن إصلاحها.
 - 3 تم تقديم هذا الطلب بموجب المادة 290 من الاتفاقية، والتي بموجبها يمكن للمحكمة ان تفرض اية تدابير مؤقتة حينما تراها مناسبة في ظل ظروف القضية من اجل حفظ حقوق كل من اطراف النزاع او لمنع الاضرار الخطيرة التي تلحق بالبيئة البحرية.
 - 4 ارفقت ماليزيا طلبها بتقارير تؤكد اسباب التدابير المؤقتة. والتي كانت توضح وتثبت ان مشاريع استصلاح الاراضي تسبب وتهدد بإحداث ضرر على البيئة البحرية، خاصة بعد التغيرات التي قد تطرا نتيجة الترسيب خاصة في القطاع الشرقي الذي من المحتمل جدا ان يؤثر . ، بالإضافة إلى تآكل السواحل، والأتار المضرة بالملاحة واستقرار ارضه الموانئ والمنشآت الاخرى. وخاصة في القاعدة البحرية الماليزية.
- هذا فيما يخص اسباب الطلب، اما ما تضمنته من طلبات لماليزيا فيمكن إيجازها فيما يلي:
- 1 في انتظار قرار هيئة التحكيم، على سنغافورة ان توقف جميع الانشطة الحالية فيما يخص استصلاح الاراضي في المناطق القريبة من الحدود البحرية بين الدولتين او مناطق المياه الإقليمية لماليزيا وتحديدا حول "بولاو تيكونغ".
 - 2 ماليزيا تطالب سنغافورة من خلال طلبها بتقديم وتوفير المعلومات عن الاشغال الجارية والمتوقعة، بما في ذلك وبصفة خاصة طريقة البناء واصل ونوع المواد المستخدمة والتصميمات المتبعة لحماية الساحل.
 - 3 واخيرا طالبت ماليزيا سنغافورة الموافقة على التفاوض بشأن ما تبقى من مسائل لم تحل بعد بين الطرفين.
- وما يلاحظ على مذكرة ماليزيا انها كانت تركز على مسالة قانونية اساسية وهي ان يكون هناك اتفاقا بين الطرفين يقضي بان تلتزم بان لا تؤثر سلبا على المضيق او في اراضي الدولة الاخرى.
- إلا ان استمرار سنغافورة في اعمالها يدل على وجود خلاف عميق بين البلدين حال دون استجابة سنغافورة لمطالب ماليزيا.

: أهم القضايا التي ظرت فيها المحكمة

بعدها تم تسجيل طلب ماليزيا وبشكل قانون لدى المحكمة، بدأت هذه الاخيرة بدراسة الطلب من جميع جوانبه من اجل البت في مسالة اختصاصها للنظر في الطلب المقدم إليها.

واول ما تطرقت إليه المحكمة بعدما شرعت في دراسة مدى مقبولية الدعوى هو مدى اختصاص هيئة التحكيم وذلك بمقتضى المادة 288 من المرفق السابع من الاتفاقية، تم تطرقت إلى المادة 286 من الجزء الخامس من الاتفاقية والتي تسمح لاي طرف في النزاع ان يحتج على الإجراءات الإلزامية في حال عدم التوصل إلى تسوية وتقديم النزاع إلى محكمة مختصة.

كما بحثت المحكمة مسالة ما إذا كان البلدان طرفين في اتفاقية الامم المتحدة لقانون البحار اما بالنسبة للمادة 287 من الاتفاقية والتي تتعلق باختيار محكمة او هيئة تحكيم لتسوية النزاعات فقد تطرقت إليها المحكمة، حيث تسمح المادة 287 للدولة الطرف في الاتفاقية عن طريق إعلان مكتوب اختيار واحد او اكثر من وسائل تسوية النزاعات الواردة في المادة 287، وبما ان لا ماليزيا ولا سنغافورة وضعت إعلانا كتابيا بموجب المادة 287 تعتبر قد قبلتا التحكيم وفقا للمرفق السابع باعتباره وسيلة لتسوية الخلافات بينهما حول تفسير او تطبيق الاتفاقية.

بما انه لا يمكن للمحكمة ان تكون مختصة بالنظر في اي نزاع، إلا إذا قامت إحدى الدول الاطراف بتقديم طلب بذلك، فإن المحكمة في قضية مضيق "جوهور" بين ماليزيا وسنغافورة مختصة بموجب المادة الثانية من الجزء الخامس عشر من الاتفاقية.

/ الإجراءات المتبعة امام المحكمة

بعدها قررت المحكمة انها مختصة بالنظر في طلب التدابير المؤقتة المقدم من طرف ماليزيا في انتظار قرار هيئة التحكيم، قررت إتباع الإجراءات التالية:

إخطار اطراف النزاع بان الحكمه مختصة بالنظر في الفضية، وعملا باحكام المادة(90) الفقرة الثانية من النظام الاساسي للمحكمة، تم تحديد تاريخ 25 سبتمبر 2003 موعدا لافتتاح جلسة المرافعات الشفوية وتم إشعار الاطراف فورا بذلك، اما فيما يتعلق بتشكيل المحكمة فقد اتضح انها لا تشمل اي قاض من جنسية الاطراف، وعملا بالفقرة الثالثة من المادة (17) من النظام الاساسي للمحكمة، تم إخطار البلدين بذلك من اجل تعيين قاضي يمثل بلده في المحكمة، وقامت على اثر ذلك ماليزيا باختيار السيد: كمال حسين، وسنغافورة السيد: توكسمان باعتبارهما فضاة خاصين في الفضية.⁽¹⁾

(1) راجع تشكيلة المحكمة في قضية مضيق "جوهور" بين ماليزيا وسنغافورة عبر الموقع الإلكتروني:

: أهم القضايا التي ظرت فيها المحكمة

وفقا للاتفاق المبرم بين الامم المتحدة والمحكمة الدولية لقانون البحار في 18 سبتمبر 1997 بشأن التعاون والعلاقات بينهما، تمت دعوة الامين العام للامم المتحدة عن طريق مسجل المحكمة في 5 سبتمبر 2003، اما الدول الاطراف في الاتفاقية، فقد تم إخطارهم بموجب مذكرة شفوية من رئيس قلم المحكمة بتاريخ 11 سبتمبر 2003، وفقا للفقرة الثالثة من المادة 24 من النظام الاساسي للمحكمة. 16 سبتمبر 2003 قام رئيس المحك بإجراء اتصال بوكلاء الطرفين من اجل التأكد من وجهات نظر الطرفين بشأن إجراءات الجلسة وهذا وفقا للمادة 73 من النظام الاساسي للمحكمة. 22 سبتمبر 2003 قدمت ماليزيا الوثائق المطلوبة منها بناء على الطلب المسجل لدى المحكمة في رساله بعث بها إلى وكيل ماليزيا لاستكمال الوثائق في 12 سبتمبر 2003. 24 سبتمبر 2003 ووفقا للمادة 68 من نظام المحكمة، عقدت المحكمة مداوات تمهيدية بشأن المرافعات الخطيه وسير الفضييه، وفي اليوم نفسه قدمت مستندات الاطراف عملا بالفقرة 14 من المبادئ التوجيهية المتعلقة بإعداد وتقديم الدعاوى امام المحكمة. في يومي 24 و 25 سبتمبر 2003 عقد رئيس المحكمة مشاورات مع وكلاء الطرفين بشأن إجراءات الجلسة وفقا للمادة 45 من النظام الاساسي للمحكمة. بعد كل هذه الترتيبات للمرافعات الشفوية، اتت المرحلة العملية لهذه المرافعات والتي دامت ثلاثة ايام في خمسة جلسات علنية عقدت ايام 25 و 26 و 27 سبتمبر 2003.

/١/ مرافعات ماليزيا:

بدأت الجلسة العلنية الاولى يوم 25 سبتمبر 2003 في قضية مضيق "جوهور" بين ماليزيا وسنغافورة، والملاحظ ان اول مساله تطرق إليها كلا الطرفين كانت حول المفاوضات التي جرت بينهما خاصة اجتماع 13 و 14 اوت 2003 الذي عقد في سنغافورة، والتي كانت من الممكن ان تؤدي إلى حلول ممترة، وهذا يعني ان محاولات التوصل إلى حل للنزاع كانت قديمه قدم التاريخ الدبلوماسي بين ماليزيا وسنغافورة واثار البروفيسور "رايزمان" بهذا الخصوص إلى انه على الرغم من عدم استجابة سنغافورة لطلبات ماليزيا من خلال المفاوضات المتبادله بينهما، إلا ان ماليزيا بقيت مصرة على الحلول الدبلوماسية ونظرا لعدم جدوى هذه الحلول، لجأت ماليزيا إلى المحكمة مما يعني انها تسعى وبدون شك إلى تسوية النزاع.

هذا وازداد البروفيسور "رايزمان" ان الانشطه الصادرة عن سنغافورة بمناسبة استصلاح الاراضي كانت بطرق ملتويه خاصة البناء، كما اكد ان لماليزيا حقوق سيادية على بحرها الإقليمي

: أهم القضايا التي ظرت فيها المحكمة

باعتبارها دولة ساحلية وفقا للقانون الدولي، وليس فيما يتعلق بالملاحة فقط، وهو ما يعني عدم الاعتداء على المساحات المائية بتحويلها إلى يابسة دون اعتبار لحقوق الدول المجاورة.

هذا ويلاحظ ان ماليزيا عالجت العديد من الامور خلال مرافعتها الشفوية، إذ اوضحت ان المفاوضات التي كانت تسعى إليها مع سنغافورة يعود سبب فشلها إلى تماطل سنغافورة بالتأجيلات المتعددة للعديد من الاجتماعات مما حال دون الوصول إلى حل يرضي الطرفين، كما تطرقت ماليزيا إلى مسألة الحقوق المكفولة للبلدين في مضيق "جوهور" حيث اكدت انها لا تعترض على عملية استصلاح الاراضي ولكن في حدود لا تضر بمصالح ماليزيا واوضحت ان لها ثلاث إنشغالات اساسية حول هذا الموضوع هي:

- إن استصلاح الاراضي من قبل سنغافورة بهذا الشكل يؤدي إلى المساس بحقوق ماليزيا. وان المشاريع التي تبنتها سنغافورة تهدد البيئه البحريه في مضيق "جوهور".

- ترى ماليزيا ان هذه القضية ذات اهمية حيوية بالنسبة لمستقبل القانون الدولي للتعاون في هذا الشأن، والتعاون بين ماليزيا وسنغافورة.

- اما فيما يتعلق بالتدابير المؤقتة فقد ميزت ماليزيا بين ثلاثة تدابير وهي: التعاون والتفاوض وتوفير المعلومات، والملاحظ ان سنغافورة خلال جلسات الاستماع قامت بتقديم المزيد من التوضيحات حول طبيعة نشاطها في المنطقة.

ب/ مرافعات سنغافورة

يلاحظ من خلال مرافعات سنغافورة فيما يتعلق بالتدابير المؤقتة انها بقيت متمسكة برأيها الرافض لاتخاذ مثل هذه التدابير وخلال هذه الفترة القصيرة قبل صدور قرار هيئة التحكيم، كما انها ترى انه لا ينبغي استباق الحكم، كما ان المحكمة الدولية لقانون البحار ليست ضامنة للتدابير المؤقتة في حال صدور قرار هيئة التحكيم مخالفا لتلك التدابير.

كما اشار وكلاء سنغافورة في المرافعات الشفوية إلى مساله قانونيه مهمه الا وهي الاستعجال في اتخاذ التدابير المؤقتة، إذ ان سنغافورة لا ترى اي حاجة لهذا الاستعجال على عكس ماليزيا التي ترى ان الاستمرار في اعمال استصلاح الاراضي سيؤدي بالضرورة إلى ضرر حقيقى البحريه، لذا طالبت سنغافورة ان عبء إثبات الاستعجال يقع على ماليزيا والتي لن تنجح في إثباته.

بعد الانتهاء من المرافعات الشفوية لاطراف النزاع، دخلت المحكمة في مداوات بين اعضائها من اجل إصدار حكمها في الموضوع، وفي سياق المداوات تم التطرق لعدد من الودائق، بما في ذلك الخرائط والجداول والرسول البيانيه، وصور بالإضافة إلى تقارير الخبراء بموجب المادة "73 الفقرة

: أهم القضايا التي ظرت فيها المحكمة

ب" من النظام الأساسي للمحكمة، كما قامت بدراسة معمقة لكل ما استمعت إليه خلال المرافعات الشفوية لكلا الطرفين.

بعد الانتهاء من المداولات، قامت المحكمة بإصدار حكمها في النزاع بين ماليزيا وسنغافورة حول مضيق "جوهور" فيما يتعلق بالتدابير المؤقتة.

الفرع الثالث: محتوى الحكم

بعد التداول اصدرت المحكمة حكمها فيما يتعلق بطلب ماليزيا باتخاذ المحكمة للتدابير المؤقتة وكان الحكم كالتالي:

- 1 تم تحديد الحد الفاصل بين المياه الإقليمية للدولتين في المنطقة وخارجها.
 - 2 اعلنت المحكمة ان سنغافورة قد اخلت بالتزاماتها بموجب اتفاقية الامم المتحدة لقانون البحار لعام 1982، وبموجب القانون الدولي العام من بدء ومواصلة أنشطة استصلاح الاراضي دون مراعاة الاخطار والتساور الكامل مع ماليزيا ونتيجة المخالفات المذكورة يجب ان تقرر سنغافورة ما يلي:
 - أ/ الكف عن الأنشطة الحالية واستصلاح الاراضي في اي منطقة تشكل جزءا من المياه الماليزية، وإعادة المناطق إلى الحالة التي كانت عليها قبل البدء في الأشغال.
 - ب/ الوقف الفوري لاستصلاح الاراضي والأنشطة حتى يتم التقييم الملائم لحجم الأتار المحتملة على البيئة، والمتضررين في المناطق الساحلية.
 - ج/ توفير معلومات كاملة مع ماليزيا فيما يتعلق بالأشغال الجارية والمتوقعة، خاصة فيما يخص طريقة البناء ونوع المواد المستخدمة وتصميمات حماية السواحل.
 - د/ التفاوض مع ماليزيا بشأن ما تبقى من مسائل لم تحل، وهذا من أجل تجنب أو على الأقل تقليل مخاطر وأتار التلوث وغيره من الأتار الهامة من هذه الأعمال على البيئة البحرية بما في ذلك الترسبات وتاكل السواحل.
- أما فيما يتعلق بتوفير المعلومات في الوقت المناسب إلى ماليزيا فالهدف منها ضمان حقوق النفل البحري بموجب القانون الدولي وعدم إعاقه الوصول إلى المناطق الساحلية والموانئ في مضيق "جوهور".
- / على الرغم من التدابير المذكورة إلا ان بعض الأشخاص والكيانات في ماليزيا الذين تضرروا لم يكتفوا بتلك التدابير، وإنما طالبوا بالتعويض الكامل عن الإصابه، إلا ان مقدار التعويض لم يتم الاتفاق عليه مسبقا بين الطرفين، مما يجعل المحكمة تختص بتحديد مقدار التعويض.

: أهم القضايا التي ظرت فيها المحكمة

اما فيما يتعلق برفض سنغافورة اتخاذ التدابير المؤقتة فقد قررت المحكمة انه بموجب المادة (290) الفقرة الخامسة من الاتفاقية انه لا يوجد اي شيء في المادة يشير إلى ان التدابير المؤقتة يجب ان تقتصر على تلك الفترة الممتدة ما بين ايداع ماليزيا لطلبها و صدور قرار هيئة التحكيم.

فيما يتعلق بضرورة التعاون بين ماليزيا وسنغافورة عن طريق المشاورات، رأت المحكمة انه من الضروري تعيين فريق من الخبراء المستقلين من اجل إجراء المعاينات المطلوبة وتقدير جسامه الخطورة والأتار المترتبة عن استصلاح الاراضي.

كما قررت المحكمة إجراء دراسة عن الاختصاصات التي سيتفق عليها بين ماليزيا وسنغافورة، على ان يتم ذلك في غضون فترة لا تتجاوز سنة واحدة من تاريخ صدور هذا الحكم.

هذا واقترحت المحكمة ان تقوم سنغافورة باتخاذ التدابير اللازمة لمعالجة اي اتار سلبية لانشطتها في مضيق "جوهور"، كما اشارت المحكمة إلى ضرورة وجوب تنفيذ الالتزامات المشار إليها في هذا النظام، وتجنب اي عمل يتعارض مع تنفيذها بشكل فعال، ودون المساس باية مسالة معروضة على هيئة التحكيم بموجب المرفق السابع من الاتفاقية، وهذا من اجل التناور والتوصل إلى اتفاق سريع بشأن هذه التدابير المؤقتة، ريثما يتم الانتهاء من الدراسة المشار إليها.

بعدما ناقشت المحكمة كل هذه النقاط المتعلقة بالتدابير المؤقتة في قضية مضيق "جوهور" بين ماليزيا وسنغافورة وتوصلت بالإجماع إلى ما يلي:

- إذا لم تستطع سنغافورة إصلاح ما الحقته من ضرر يعتبر ذلك مساسا بحقوق ماليزيا وإخلالا بالبيئة البحرية، لذا عليها ان تأخذ بعين الاعتبار التقارير المتوصل إليها من فريق الخبراء المستقلين من اجل الوصول إلى حلول مرضية للجانبين.

- قررت المحكمة بالإجماع، ان كل من ماليزيا وسنغافورة عليهما تقديم التقرير الاولي المشار إليه في المادة (95) الفقرة الاولى من النظام الاساسي للمحكمة في موعد لا يتجاوز 09 2004 إلى هذه المحكمة او إلى المرفق السابع لهيئة التحكيم، ما لم تقرر هذه الاخيرة خلاف ذلك.⁽¹⁾

- امرت المحكمة بالإجماع ان يتحمل كل طرف التكاليف الخاصة به في الفضية.

- كما قررت المحكمة بالإجماع ضرورة تنفيذ الالتزامات المشار إليها في هذا الحكم وتجنب اي عمل يتعارض وتنفيذها بشكل فعال، لان الاحكام الصادرة عن المحكمة الدولية لقانون البحار فكما هو معروف تعتبر احكاما نهائية وملزمة لاطراف النزاع.

(1) راجع الحكم في قضية مضيق "جوهور" عبر الموقع الالكتروني:

: أهم القضايا التي ظرت فيها المحكمة

واهم الملاحظات التي نوردها على هذه القضية، هي:

1 بالرغم من ان المحكمة الدولية لقانون البحار فصلت في امر اتخاذ التدابير المؤقتة، إلا ان المنازعات الخاصة بالحدود البحرية تبقى من اعقد المنازعات الدولية واصعبها، لانها مرتبطة بسيادة الدول.

2 اتخذت المحكمة تدابير مؤقتة اكثر دقة وتاتير من التدابير التي طالبت بها ماليزيا، وهذا ما يدخل في إطار السلطة التقديرية للمحكمة بشأن ما تامر به من تدابير مؤقتة طلبها احد اطراف النزاع او تعديلها او تلغيها كليا.

3 إن حماية البيئة البحرية يشكل هدفا اساسيا تسعى الاتفاقية إلى تكريسه، لدا رات المحكمة ان تهديد البيئة البحرية يشكل ظرفا إستعجاليا يستدعي الامر باتخاذ تدابير لحمايتها ووقف الانشطة التي تلحق الضرر بها.

4 اشارت المحكمة إلى التعويض العيني "والمتمثل في ضرورة إصلاح ما الحقته سنغافورة بضرر"، بدل التعويض النقدي، ويرجع هذا ربما إلى الصعوبات المتعلقة بالتقدير النقدي للضرر البيئي في هذه القضية "الترسبات التي ظهرت في القطاع الشرقي، تاكل السواحل...".

قضايا تتعلق بالتدابير التحفظية

سمحت المادة 290 من اتفاقية قانون البحار 1982، والمادة 25 من النظام الاساسي الدولية لقانون البحار، للمحكمة باتخاذ تدابير تحفظية بناء على طلب اطراف النزاع او حتى طلب طرف واحد على الاقل وبعد السماع لوجهه نظر بفيه الاطراف. ومع ذلك فالمحكمة غير ملزمة بتقدير نفس التدابير التي يطلبها الاطراف، حيث يمكن ان تختلف كلياً او جزئياً عن تلك المطلوبة. وهذا ما يؤدي إلى ان المحكمة تتمتع بسلطة تقديرية في هذا الشأن. والامر الإيجابي في مسالة تقرير التدابير المؤقتة، ان المحكمة تستطيع الامر باتخاذها مع عدم كونها المختصة بنظر النزاع وهذا ما سنلاحظ في القضايا التي سندرسها في هذا الفصل.

المبحث الاول: قضية السفينة " رقم "02"

المبحث الثاني: قضية سمك التونة ذو الزعنفة الزرقاء.

: قضية السفينة "ساينا" "02"

في يوم 13 1999، قدمت دولة "Saint Vincent et les grenadines" طلباً إلى المحكمة الدولية لقانون البحار مضمونه اتخاذ تدابير مؤقتة فيما يتعلق السفينة " وكذلك حمل غينيا على الامتثال فوراً إلى حكم المحكمة الصادر في 4 ديسمبر 1997، والخاص بالإفراج السريع عن السفينة. وبذلك تكون المحكمة قد استلمت القضية الثانية، حيث عرفت هذه القضية في سجل المحاكم باسم " القضية الثانية.(1)

(1) بسبب استمرار احتجاز السفينة " " وعدم الإفراج عنها قررت "Saint Vincent et les grenadines" ان تخضع النزاع إلى إجراءات التحكيم وطالبت من المحكمة الدولية لقانون البحار بانتظار تشكيل محكمة التحكيم ان تامر بالاجراءات التحفظية طبقاً للفقرة الخامسة من المادة 290 من اتفاقية قانون البحار.

: أهم القضايا التي ظرت فيها المحكمة

المطلب الاول: اختصاص المحكمة بالامر بتدابير مؤفته

وفقا للاحكام الواردة في المادة 290 من الاتفاقية، تختص المحكمة الدولية لقانون البحار بالامر بتدابير مؤفته في الحالتين التاليين:

اولا/ في حالة إحاله نزاع إلى المحكمة و ارادت انها مختصه بنظره، فلها الحق في فرض التدابير المؤفته التي تعتبرها مناسبة لحماية حقوق المتنازعين حتى صدور الحكم النهائي. / في حالة تطبيق الفرة الخامسة من المادة 290 من الاتفاقية والتي تنص على انه في انتظار كمة التحكيم التي احيل إليها النزاع، يجوز لايه محكمه يتفق عليها المتنازعون او المحكمه الدولية لقانون البحار.

في حالة عدم التوصل إلى مثل هذا الاتفاق خلال اسبوعين من تاريخ قيام احد الاطراف المتنازعة بإبلاغ الاطراف برغبته في اتخاذ إجراءات تحفظية، ان تقرض هذه التدابير، إدارات بصورة مبدئية ان المحكمة التي ستشكل ستكون ذات اختصاص، وان الصفة العاجله للحاله تتطلب ذلك.

الفرع الاول: طلبات "Saint Vincent et les grenadines" من المحكمه واسايتها

بخصوص الامر بالتدابير التحفظية

حددت دولة "Saint Vincent et les grenadines" الاسباب الفانونية التي تثبت ان محكمه التحكيم الجاري تشكيلها وفقا لاحكام المرفق السابع من الاتفاقية ستكون مختصه بنظر نزاعها مع غينيا وذلك كالاتي:

1 إبلاغ حكومة "Saint Vincent et les grenadines" حكومة غينيا في 22 ديسمبر 1997 بها ستخضع النزاع إلى محكمة التحكيم.

2 لا تستطيع حكومة غينيا الاعتراض على اختصاص محكمه التحكيم بنظر نزاعها مع دوله "Saint Vincent et les grenadines" لانها دوله طرف في الاتفاقية ويحق لها اختيار واحدة او اكثر من المحاكم المشار إليها في المادة 287 من الاتفاقية.

وكانت طلبات "Saint Vincent et les grenadines" من المحكمه، ما يلي:

3 ان تصدر المحكمة حكما قضائيا تعلن فيه ان قيام غينيا بمهاجمة السفينة في المنطقة الاقتصادية لسيراليون والقبض عليها واحتجازها وتفريغ حمولتها ومن تم توجيه التهمة إلى فبطان السفينه يشكل انتهاكا لحق "Saint Vincent et les grenadines" وسفنها في التمتع بحريه الملاحة التي اشارت الاتفاقية.

: أهم القضايا التي ظرت فيها المحكمة

4 إن غينيا لم تمارس المطاردة الحثيئة وفقا لشروط المادة 111 وإنها مسؤولة عن التعويض عن الضرر الذي اصاب السفينة وفقا للفقرة التامنة من المادة نفسها.

5 إزام دولة غينيا بالقيام بالإفراج عن السفينة "SAIGA" وعن جميع افراد طاقمها وعليها ان تدفع تكاليف إجراء التحكيم والتكاليف الاخرى التي تتحملها "Saint Vincent et les grenadines".

6 إزام دولة غينيا بوقف تنفيذ الحكم الصادر عن محكمة اول درجة في "كوناكري" بتاريخ 17 ديسمبر 1998، وكذلك حكم محكمة استئناف "كوناكري" بتاريخ 3 فيفري 1998 ضد ربان السفينة "SIAGA".⁽¹⁾

7 الكف والامتناع عن التنفيذ المباشر وغير المباشر للحكم المذكور ضد اي شخص.

8 امتناع غينيا عن تطبيق وتنفيذ قوانينها المحلية داخل المنطقة الاقتصادية الخالصة او في اي مكان يقع وراء هذه المنطفة ضد السفن التي ترفع علم دوله "Saint Vincent et les grenadines" والتي تمارس نشاط تموين السفن خارج البحر الإقليمي لدولة غينيا اي وراء مساحة 12 ميل بحري من السواحل الغينية.

الفرع الثاني: اسانيد دوله عينيا لنفي اختصاص المحكمة بالامر بالتدابير المؤفته

لم يتفق الاطراف حول اختصاص المحكمة الدولية لقانون البحار في النظر في طلب حكومة "Saint Vincent et les grenadines" بخصوص اتخاذ التدابير المؤفته ففد رات غينيا ان هذا النزاع لا يدخل في اختصاص المحكمة، وذلك كالاتي:

1 إن الطلب المقدم من "Saint Vincent et les grenadines" يتعلق بنزاع يخضع للمادة 297 الفقرة الثالثة (أ) من الاتفاقية⁽²⁾، وانها لا تلتزم بإخضاعه لاي من المحاكم الاربع المنصوص عليها في المادة 287.

⁽¹⁾ صدر حكم من محكمة اول درجة كوناكري في غينيا ضد قبطان السفينة، وكانت التهمة الموجهة إليه جلب بضاعة من دون تصريح من النوع الذي يفرض عليها ضريبة عند دخولها إقليم غينيا ورفض القبطان الامتثال للإنذار الصادر من وكيل غينيا البحري، وشكل تصرفه هذا ارتكاب لجريمة تهريب البضائع. لذا حكمت المحكمة المذكورة بغرامة قدرها (15) مليون دولار امريكي وامرت بمصادرة السفينة كضمان لدفع الغرامة وتم استئناف الحكم من قبطان السفينة في 3 فيفري 1998 وصدر حكم المحكمة الذي اكد الحكم السابق، ولكنه امر بتعليق الحكم الصادر على القبطان -والذي كان يقضي بالسجن عليه لمدة ستة اشهر وتحمله تكاليف الدعوى.

⁽²⁾ تنص المادة 297 فقرة 3 (أ) من الاتفاقية على ما يلي: "تسوى المنازعات المتعلقة بتفسير هذه الاتفاقية او تطبيقها فيما يتصل بمصائد الاسماك وفقا للفرع 2، إلا ان الدولة الساحلية لا تكون ملزمة بان تخضع لمصل هذه التسوية اي نزاع يتصل بحقوقها السيادية بصدد الموارد الحية في منطقتها الاقتصادية الخالصة او بممارسه تلك الحقوق بما في ذلك

أهم القضايا التي ظرت فيها المحكمة

- 2 لحكومة الغينية سووفقا للمادة السالفة الذكر الحرية المطلقة في قبول او رفض إجراءات التسوية الإلزامية التي تفود إلى حلول ملزمة وفقا للفرع الثاني من الجزء الخامس عشر من الاتفاقية.
- 3 لا تقبل الحكومة الغينية باي إجراء لتسوية المنازعة بخلاف المحاكم الغينية، وهذا يعني عدم اختصاص محكمة التحكيم في النظر في النزاع المتعلق بالسفينة وعدم اختصاص المحكمة الدولية لقانون البحار بتقدير التدابير المؤقتة.

الفرع الثالث: الفصل في مساله الاختصاص

وضعت المحكمة الدولية لقانون البحار عدة اعتبارات عند نظر القضية، اهمها:

الاعتبار الاول: إن الاطراف رسائلهم المتبادلة في 20 فيفري 1998 اتفقوا على إخضاع النزاع إلى المحكمة الدولية لقانون البحار، على ان تكون الإجراءات الشفوية والكتابيه امام المحكمة، تشكل مرحلة واحدة، تعالج كل جوانب القضية المتضمنة التكاليف والضرر والاعتراض على الاختصاص المرفوع من غينيا.

الاعتبار الثاني: اصدرت المحكمة امرا في 20 فيفري 1998، جاء فيه انه طلب الامر بالتدابير المؤقتة والمقدم من دولة "Saint Vincent et les grenadines" جاء وفقا للمادة 290 فقرة 1 من الاتفاقية وليس المادة 290 فقرة 5.

الاعتبار الثالث: يتعلق بالإفراج عن السفينة، إذا استلمت المحكمة بتاريخ 4 مارس 1998 رسالة مرسله نيابة عن وكيل "Saint Vincent et les grenadines" يبلغ فيها المحكمة بالإفراج عن السفينة "SAIGA" وانها في ميناء "داكار" في السنغال لدا وجدت المحكمة ان الإفراج عن السفينة اصبح لا داعي لذكره ضمن التدابير المؤقتة التي طلبتها حكومة " Saint Vincent et les grenadines".

المطلب الثاني: سلطة المحكمة في الامر بالتدابير المؤقتة

بناء على الاعتبارات السالفة الذكر، اصدرت المحكمة الدولية لقانون البحار في يوم 11 مارس 1998 امرا بالتدابير المؤقتة طبقا للفقرة الاولى من المادة 290 من الاتفاقية، إذ قررت بالإجماع انه:

- 1 إمتناع غينيا عن اتخاذ او فرض اية إجراءات إدارية او قضائية ضد السفينة " " او قبطانها ومالكها ومشغلها فيما يتصل بالحادث الذي قاد إلى القبض على السفينة واحتجازها ومقاضاة وإدانة قبطانها.

سلطتها التقديرية لتحديد كمية الصيد المسموح بها وفدرتها على الجني وتخصيص الفائض للدول الاخرى والاحكام والشروط المقررة في فوائنها وانظمتها المتعلقة بحفظ هذه الموارد وإدارتها.

: أهم القضايا التي ظرت فيها المحكمة

2 توصي "Saint Vincent et les grenadines" وغينيا بالعمل على إيجاد ترتيبات لتطبيقها بانتظار القرار النهائي، ولتحقيق هذه الغاية، يجب على الدولتين ان تتأكد من سلطاتها او السفن التي تحمل علمها لن تتخذ افعالا قد تؤدي إلى تفاقم امتداد النزاع الخاضع للمحكمة.

3 وقررت انه يجب على كل من "Saint Vincent et les grenadines" وغينيا ان تقدم تقريرا اوليا بالإسناد إلى الفقرة الأولى من المادة 95 من قواعد المحكمة كلما كان ذلك ممكنا، ولا يتأخر في كل الاحول عن 30 افريل 1998 ويمكن لرئيس المحكمة ان يطلب تقارير إضافية ومعلومات، كلما رأى ذلك ملائما.

4 قررت المحكمة -لاعتبارات - ان تحتفظ على طلب غينيا بالنسبة للتكاليف على ان تحسم هذه المسألة عند النظر في القضية.

إن الملاحظ على التدابير المؤقتة التي امرت بها المحكمة تختلف كثيرا عن التي طلبتها دوله "Saint Vincent et les grenadines" منها، وهذا كالاتي:

• طلبت "Saint Vincent et les grenadines" من المحكمة الإفراج عن السفينة "SAIGA" وجميع افراد طاقمها، لكن المحكمة لم تأخذ به لانه تم إبلاغها من قبل الدولتين بالإفراج عن السفينة تنفيذا لحكم المحكمة الصادر في 04 ديسمبر 1997.

• والواقع يشير إلى إن طلب غينيا بالإفراج عن السفينة هو في الحقيقة طلب بتنفيذ حكم المحكمة الصادر في 4 ديسمبر 1997، وإن تقديمه على انه طلب بالامر بتدبير مؤقت غير جائز لعدم توافر شرط الاستعجال الذي تتطلبه المادة 290 من الاتفاقية للامر بالتدبير المؤقتة لم يكن متوافر في هذه الحالة.⁽¹⁾

• لم تطلب "Saint Vincent et les grenadines" من المحكمة ان توسع في مجال تطبيق التدابير المؤقتة إلى ملك السفينة او مستغليها، ومع ذلك امرت به المحكمة كتدبير مؤقت.

• اوصت المحكمة الدولتين المتنازعين بالعمل على إيجاد حل مؤقت للنزاع ينفذ بانتظار قرار المحكمة النهائي، وذلك على الرغم من ان دوله "Saint Vincent et les grenadines" لم تطلب ذلك. وكل هذه الاختلافات في الحقيقة تدل على ممارسة حقيقية للمحكمة الدولية لقانون البحار لاختصاصها بالامر بتدابير مؤقتة قد تختلف كلياً او جزئياً عن التدابير المطلوبة منها.

(1) محمد صافي يوسف، مرجع سابق، ص 303.

: أهم القضايا التي ظرت فيها المحكمة

وبصدور الامر بالتدابير المؤقتة، تنتهي هدي المرحلة واصبحت المحكمة مكلفة بالنظر في جوهر القضية. حيث ان الاطراف في الاتفاق الذي ابرم بينهم يوم 2 فيفري 1998 نقلوا القضية إلى المحكمة الدولية لقانون البحار بدلا من عرضها على محكمة التحكيم.

إن النزاع في هذه المرحة -يتعلق بتفسير وتطبيق الاتفاقية، حيث طرح الاطراف العديد من المسائل، اهمها:

1 **تزويد السفن بالوقود:** يمثل هذا العنصر من اهم المسائل المطروحة في هذا النزاع، لانه بدا باحتجاز السفينة والقبض على ربانها بسبب تزويد السفن بالوقود بالقرب من السواحل الغينية. فهو مدنوب وفقا لقوانين غينيا، بينما اعترضت "Saint Vincent et les grenadines" على ذلك واعتبرته جزء من ممارسه حريه الملاحة في المنطفه الاقتصادية الخالصة. ومن هنا تار التساؤل حول: حريه الدولة الساحلية في تنظيم عملية تزويد السفن بالوقود في منطقتها الاقتصادية الخالصة.⁽¹⁾

2 **حريه الملاحة:** ردت غينيا على طلب دولة "Saint Vincent et les grenadines" بخصوص احترام حقها في حريه الملاحة، ان هذا الحق لا ينطبق على تزويد سفن الصيد بالوقود، فاحتجاز السفينة لا علاقه له على الإطلاق بالملاحة بل بسبب ممارستها لنشاط تجاري يتمثل في بيع الوقود إلى سفن الصيد.

3 **المطاردة الحثية:** قامت غينيا ينفي كل مزاعم "Saint Vincent et les grenadines" بخصوص مكان وقوع القبض على السفينة وطاقتها، حيث اكدت بان ذلك تم عقب مطاردة منصوص عليها في الاتفاقية ومتوفرة على كل شروطها.

4 **القرصنة** "Saint Vincent et les grenadines" الممارسات التي قامت بها غينيا ضد السفينة " " بانها قرصنة في حد ذاتها، بينما رفضت غينيا هذه الادعاءات، واكدت كل ممارساتها قانونية ومحددة بنصوص في اتفاقية قانون البحار.

حددت المحكمة لمناقشة هذه المسائل - مواعيد للمرافعات الكتابية 23 فيفري 1998 والمرافعات الشفوية (بدأت في يوم 8 مارس 1999).

بدأت المحكمة -اولا- بالنظر في مسالة اختصاصها من عدمه، حيث وجدت اتفاق الاطراف على اختصاصها بعدها كان النزاع خاضعا إلى محكمة التحكيم المنشأة وفقا للمرفق السابع من الاتفاقية.

⁽¹⁾ لم تفصل المحكمة في هذه النقطة، لان الاتفاقية لم تعالج موادها على اي تنظيم لنشاط التزويد بالوقود.

أهم القضايا التي ظرت فيها المحكمة

وبموجب الاتفاق المبرم سنة 1998، نقل هذا الاختصاص إلى محكمة قانون البحار، واصدرت بذلك المحكمة امرا : 20 فيفري 1998، ذكرت فيه ان الاطراف متفقون على إخضاع النزاع لها. ونظرت المحكمة في الدفوع المقدمة من غينيا، حيث اكدت هذه الاخيرة إن إتفاق الإحالة 1998 لا يفقدها حفا في الاعتراض. وقد اسست إعتراضاتها على جملة من النفاط، اهمها:

1 عدم تمتع السفينة "SAIGA" بجنسيه دولة "Saint Vincent et les grenadines"

إدعت غينيا بعدم تمتع السفينة "SAIGA" بجنسية دولة "Saint Vincent et les grenadines" وبالتالي انتفاء صفة هذه الاخيرة في اللجوء إلى المحكمة لتقديم طلبات تتعلق بالتدابير التي اتخذتها السلطات الغينية في مواجهة السفينة.

وردت "Saint Vincent et les grenadines" بخصوص هذا الادعاء بالإشارة إلى ما يلي:

- إن مالك السفينة "SAIGA" "Saint Vincent et les grenadines" بشركة انشآت في هذه الدولة، وإن السفينة تخضع لإشراف سلطات "Saint Vincent et les grenadines" لضمان امتثالها للاتفاقيات الدولية التي تعتبر عضوا فيها.

واستنتجت المحكمة ان الغاية من وجود الصلة بين الدولة والسفينة هو ضمان امتثال دولة علم السفينة للالتزامات التي تقع عليها، ولم تكن الغاية منها إنشاء معيار للإحالة إلى مشروعيه تسجيل السفينة في دولة العلم التي تعترض عليها دولة اخرى.⁽¹⁾

لدا قررت المحكمة بانه لا يوجد اساس قانوني لدعوى غينيا برفض الاعتراف بحق السفينة في رفع علم "Saint Vincent et les grenadines" على اساس عدم وجود صلة بين الدولة والسفينة.

2 عدم مشروعيه تسجيل السفينة لـ "Saint Vincent et les grenadines"

إن اليوم الذي فيه الفبض على السفينة وطاقتها، تبين انها لم تكن مسجلة في سجلات "Saint Vincent et les grenadines" وهذا على حسب قول غينيا ونفت دولة "Saint Vincent et les grenadines" هذا الادعاء مقدمة ادلة عدة لإثبات صحة التسجيل منها: ان السفينة سجلت بشكل مؤقت 12 مارس 1997 ولقد صدرت الوتيفة المؤقتة يوم 17 افريل 1997. وينتهي سريان هذه الوتيفة يوم 12 سبتمبر 1997، والوتيفة الدائمة صدرت يوم 18 نوفمبر 1997.

وقد اوضحت "Saint Vincent et les grenadines" ان انتهاء التسجيل المؤقت لا يعني ان

السفينة فقد جنسيتها أو أنها غير مسجلة، بل هي كذلك حتى يتم إلغاء هذا التسجيل.

(1) رشيد جابر الزبيدي، مرجع سابق، ص 165.

: أهم القضايا التي ظرت فيها المحكمة

كما ان الشهادة المؤقتة تبقى نافذة المفعول لمدة سنة واحدة من تاريخ إصدارها.

3 عدم استنفاد وسائل الطعن الداخلي:

دفعت غينيا بعدم قبول بعض الطلبات التي قدمتها دولته "Saint Vincent et les grenadines" لتعويض الأضرار التي أصابت بعض الأشخاص الطبيعيه والمعنويه بسبب التدابير التي إتخذتها غينيا ضد السفينة "SAIGA" وذلك لان هؤلاء لم يستنفدوا طرق الطعن الداخليه وفقا لما تقتضيه المادة 295 من الاتفاقية، إذ ذكرت غينيا ان قبطان السفينة لم يستنفد الوسائل الموجودة في قانون " والمتمتله في اللجوء إلى المحكمة العليا فيما يتعلق بالقرار الصادر عن محكمة الاستئناف. ولكنه لم يمارس هذا الحق.

وقد ردت "Saint Vincent et les grenadines" بخصوص هذا الاعتراض بان استنفاد الوسائل الداخليه لا يطبق في هذه القضايا، لان غينيا خرقت حريتها في ممارسة الملاحة والاستخدام السلمي للبحار.

كانت كل الحجج المقدمة من قبل دولة "Saint Vincent et les grenadines" دقيقة بالادي افنع المحكمة، حيث رفضت كل الدفوع المقدمة من قبل غينيا، وبعد دراسة القضية، اصدرت المحكمة في 1 جويليه 1999 قرارها في هذه الفضيّه، ففررت بالإجماع انها تمتلك اختصاص للنظر في الفضيّه:

1 عدم مشروعيه تفتيش السفينة "SAIGA" وإحتجازها وبطلان التدابير والإجراءات المتخذة ضدها، لان دولة غينيا باستنادها إلى "حاله الضرورة" لتبرير التدابير التي اتخذتها السفينة تعتبر مخالفة لقواعد القانون الدولي العام التي تستلزم توافر شرطين هما:

- ضرورة ان تكون التدابير المتخذة هي الوسيله الوحيدة لحماية المصالح الاساسيه للدوله.
- الا تتسبب هذه التدابير إضرارا بمصلحه جوهريه للدوله الموجهه ضدها. وهما لا يتوافران على الإطلاق في اسباب اتخاذ هذه التدابير.

2 عدم مشروعيه المطاردة الحثيئه للسفينة "SAIGA"، حيث لاحظت المحكمة ان العديد من شروط المطاردة لم تتوفر فيها.

3 حق دولة "Saint Vincent et les grenadines" في التعويض، حيث افرت المحكمة لها بالحصول على تعويض عن الأضرار التي أصابتها بصفه مباشرة، وكذلك عن الأضرار التي أصابت

السفينة "SAIGA" وجميع الأشخاص ذات الصلة بنشاطها أو الذين لهم مصلحة ترتبط بهذا النشاط.

: أهم القضايا التي ظرت فيها المحكمة

وإذا كانت المحكمة قد اعتبرت انه من المعقول إضافة فوائد إلى مبالغ التعويضات النقدية المحكوم بها، فقد رفضت تطبيق معدل فائدة موحد في جميع الحالات.⁽¹⁾

ما يمكن استنتاجه من ملاحظات من هذه القضية، كالآتي:

1 مرت فضيه السفينه "SAIGA" بتلات مراحل متتاليه:

●المرحلة الاولى: السفينه SAIGA " رقم 01 والمتعلقة بالإفراج عن السفينه المحتجزة وطاقمها.

●المرحلة الثانية: تتمثل في طلب الامر بإتخاذ التدابير التحفظية.

●المرحلة الثالثة: تتمثل في الإفراج عن السفينه وطاقمها وبعض المسائل القانونية التي اتارها موضوع الاحتجاز.

2 إن اللجوء إلى المحكمة الدولية لقانون البحار وطلب اتخاذ تدابير تحفظية يدل على ثقة الاطراف المتنازعة في المحكم المستحدثه وفي احكامها.

3 امرت المحكمة باتخاذ تدابير تحفظية، لكنها تختلف عن طلبات دولة " Saint Vincent et les grenadines" وهذا ما يدل على ان المحكمة تملك سلطة تقديرية في الاخذ بشرط الطلبات المقدمة او رفضها حسبما تكيفه هي من توافر الاستعجال ام لا.

4 اتارت فضيه احتجاز السفينه "SAIGA" وطاقمها الكثير من المسائل القانونية الهامه في القانون الدولي، مثل:

●قاعدة استنفاد طرق الطعن الداخلية.

●جنسية السفينه.

●حق الدولة المتضررة في التعويض عن الاضرار المادية والاقتصاديه التي اصابت السفينه "SAIGA" ومالكها ومستغليها ومالك حمولتها وربانها وافراد طاقمها وجميع الأشخاص الموجودين . وقد حكمت المحكمة بالتعويض عن كل الاضرار المباشرة وغير المباشرة التي اصابت السفين وجميع الأشخاص ذات الصلة بنشاطها، وطالبت المحكمة بان يضاف إلى مبلغ التعويض المحكوم به فائدة بمعدل 8%، حيث تنص المادة 111 فقرة 8 على ذلك: "في حالة ايقاف او احتجاز سفينه خارج البحر الإقليمي في ظروف لا تبرر ممارسه حق المطاردة الحثيثة، تعوض عن ايه خسارة او ضرر يكون قد لحق بها نتيجة ذلك".

⁽¹⁾ تقدر هذه التعويضات بمبلغ مليونين ومانه وثلاثة وعشرين الفا وتلاتمائه وخمسين دولار امريكي يضاف إليها فوائد نسب متفاوتة (2.123.357) دولار امريكي.

: أهم القضايا التي ظرت فيها المحكمة

ونصت المادة 304 من الاتفاقية على ما يلي: "لا تخل الاحكام المتعلقة بالمسؤولية عن الاضرار في هذه الاتفاقية بتطبيق القواعد القائمة ووضع قواعد جديدة تتعلق بالمسؤولية بمقتضى القانون الدولي".

: قضية

تعتبر قضية المحافظة على سمك التونة ذو الزعنفة الزرقاء، القضية الثالثة التي تنظر فيها المحكمة وتتخذ فيها امرا بالتدابير المؤقتة.

تمحور النزاع في هذه القضية بين ثلاث اطراف، هم: استراليا ونيوزلندا ضد اليابان الذي خرق اتفاقية المحافظة على هذا النوع من الاسماك. اما موضوع فهو يتمحور حول سمك كثير الارتحال ورد ذكره في المرفق الاول من اتفاقية فانون البحار 1982.

نتيجة لكثرة صيد سمك التونة منذ بداية سنة 1950، بدا هذا النوع بالانقراض، الامر الذي دأب كل من استراليا ونيوزلندا واليابان بصفة رسمية إلى وضع برنامج بحث علمي حول هذا السمك وتنظيم عملية صيده منذ سنة 1982. وتطبيقا لهذا الاتفاق حددت حصة كل دولة في صيد هذا السمك، وبالرغم من هذا التعاون لم يترفع رصيد السمك إلى مستواه العادي، لذا عقدت اتفاقية مع دول اخرى 1993 لتحقيق هذا الهدف. وانبثقت عن هذه الاتفاقية لجنة المحافظة على سمك التونة، وقامت بتحديد كمية الصيد المسموح بها لكل دولة.

- 1995، طالبت اليابان بزيادة حصتها من صيد هذا السمك لكنها لم تلق اية موافقة من الدول الاطراف، الامر الذي ادى بها إلى مباشرة برنامج صيد تجريبي منفرد لسمك التونة، وبهذا تكون قد خرقت احكام الاتفاق الاول والثاني الخاص بتحديد كميات الصيد المسموح بها.

وبما ان هذا البرنامج يشكل تهديدا جديا لسمك التونة فما كان على استراليا ونيوزلندا إلى تقديم طلبها إلى المحكمة الدولية لفانون البحار للامر بالتدابير المؤقتة في انتظار تشكيل محكمته تحكيم مشكلة وفقا للمرفق السابع من الاتفاقية للفصل في موضوع النزاع.

المطلب الاول: طلبات استراليا ونيوزلندا

قامت كل من استراليا ونيوزلندا بتوجيه رسالة دبلوماسية إلى اليابان في 18 اوت 1998 فيها بالنزاع، تلت هذه الرسالة عقد الكثير من المفاوضات بين اطراف النزاع. اين اقترح اليابان في إحداها اعتماد اسلوب الوساطة لتسوية النزاع، لكنه لم ينجح في مسعاه لفرض الدول الاخرى شروطا تتعلق بالوساطة.

: أهم القضايا التي ظرت فيها المحكمة

15 جويلية 1999، ابغت نيوزلندا اليابان عن بد إجراءات التحكيم وفقا للمرفق السابع من الاتفاقية، وفي اليوم نفسه ابغت استراليا كذلك اليابان عن بدنها بنفس الإجراءات. وقد اسست الدولتان طلباتهما على ان اليابان لم يمتثل لالتزاماته المتعلقة بالمحافظة على سمك التونة، ويعد هذا خرقا للمواد 14 116 119 من اتفاقية قانون البحار قامت اليابان كذلك في 1998 و 1999 ببرنامج صيد تجريبي ادى إلى زيادة كمية الصيد عن الحصه الوطنيه المقررة لها من قبل لجنة المحافظة على سمك التونة.

وبناء على كل هذه التجاوزات، وجب على اليابان الإلتزام بما يلي:

1 ان تمتنع عن اي تصرف باي صيد تجريبي إضافي لسمك التونة بدون موافقة استراليا ونيوزلندا.
2 ان تتفاوض بحسن نية مع نيوزلندا، ومن خلال اللجنة للاتفاق على تدابير المحافظة المستقبلية ك التونة، وكمية الصيد المسموح بها، والإجراءات الضرورية للمحافظة على سمك التونة وإعادته إلى مستواه.

3 ان تضمن ان مواطنيها والاشخاص الخاضعين لسلطاتها لن يقوموا باي صيد لسمك التونة ، يؤدي إلى ان يكون المجموع السنوي لصيد السمك لليابانيين فيه زيادة على الحصه الوطنيه المتفق عليها مع استراليا ونيوزلندا.

4 ان تقلل كمية الصيد إلى مستوى الحصه الوطنيه التي حددت في اتفاق اللجنة.

5 تدفع اليابان التكاليف التي تحملتها نيوزلندا للبدء بالإجراءات.

وفي 30 جويلية 1999، طلبت كل من نيوزلندا واستراليا - من المحكمة الدولية

لقانون البحار ان تامر بالتدابير المؤقتة التالية:

- على اليابان ان تتوقف فورا عن الصيد التجريبي المنفرد لسمك التونة.
 - على اليابان ان تقلل صيدها إلى الحصه الوطنيه المقررة.
 - على الاطراف التصرف بشكل متفق مع المبادئ الوقائية في صيد السمك بانتظار تشكيل مه التحكيم، وعدم التصرف باي شكل يؤدي إلى تفاقم النزاع او جعل حله اكثر صعوبة.
- وقدمت اليابان إلى المحكمة بتاريخ 9 اوت 1999 جوابا على طلب التدابير المؤقتة الذي قدمته كل من استراليا ونيوزلندا إذ اشارت إلى انه:

- يجب على المحكمة الدولية لقانون البحار ان ترفض هذا الطلب.
- إن المحكمة الدولية لقانون البحار يمكنها ان تامر بالتدابير المؤقتة في حالة واحدة فقط، إذا كانت محكمة التحكيم وفقا للمرفق السابع تمتلك ابتداء اختصاصا للنظر في القضية، وهذا يعني ان

: أهم القضايا التي ظرت فيها المحكمة

النزاع يجب ان يتعلق بتفسير او تطبيق اتفاقية الامم المتحدة لقانون البحار، وليس اي اتفاق اخر ويجب ان تكون استراليا ونيوزلندا حاولتا وبحسن نية الوصول إلى تسوية لهذا النزاع وفقا للفرع الاول من الجزء الخامس عشر، وبما ان استراليا ونيوزلندا لم تستوفيا هذه الشروط، لذا فإن المحكمة الدولية لقانون البحار لا تمتلك اختصاصا لنظر القضية.⁽¹⁾

وبما ان المحكمة الدولية لقانون البحار هي التي تقرر ان المسالة المعروضة امامها بشكل ملائم لذا طلبت اليابان من المحكمة الدولية لقانون البحار، ان تامر كلا من استراليا ونيوزلندا ان تبدا المفاوضات مع اليابان بصورة مستعجلة وبحسن نية، ولمدة ستة اشهر وصولا إلى اتفاق حول القضايا المهمة بين الطرفين والمتضمنة البروتوكول لاستمرار برنامج الصيد التجريبي وتحديد كمية الصيد المسموح بها وغيرها من المسائل. وإذا لم يتوصل الاطراف إلى اتفاق خلال ستة اشهر، فعلى استراليا ونيوزلندا ان توافق على إحالة القضايا التي لم يتوصل الاطراف حولها إلى حل إلى علماء مستقلين يكون اختيارهم من الاطراف.⁽²⁾

ومما تجدر الإشارة إليه ان المحكمة الدولية لقانون البحار كانت تضم في تشكيلها فاضيا يحمل جنسية اليابان، في حين لم يكن هناك فاض يحمل الجنسية الاسترالية او النيوزلندية، واستنادا إلى الفقرة السابعة عشر من النظام الاساسي للمحكمة الدولية لقانون البحار، التي تخول الاطراف حق اختيار فاض خاص يشارك بوصفه عضوا في المحكمة فيما يتعلق بإجراءات هذه القضية. ولما كانت كل من استراليا ونيوزلندا لها مصلحة مشتركة فقد اختارتا استاد القانون الدولي في جامعة سيدني (Ivan Sheare) فاض خاص. وابلغت اليابان باختيار الفاضي الخاص التي لم تعترض على اختياره، كما ابلغتا المحكمة الدولية عن هذا الاختيار والتي بدورها سمحت له بالمشاركة في الإجراءات بعد اداء اليمين.

وقد حددت المحكمة يوم 18 اوت 1999 موعدا لافتتاح جلسة الاستماع واستمرت لغاية 20 اوت 1999 حيث اغلقت الجلسة، وحدد يوم 27 اوت 1999 موعدا لإعلان الحكم.

ووضعت المحكمة في اعتبارها عند إصدار الحكم امور عدة منها:

- إنها قبل ان تامر بالتدابير المؤقتة وفقا للمادة (290) من الاتفاقية فإنها يجب ان تتأكد وان تقتنع بنفسها ان محكمة التحكيم تمتلك اختصاص النظر في القضية.
- ذكرت اليابان ان النزاع ذو طبيعة علمية اكثر منه قانونية ومن وجهة نظر المحكمة فإن الخلافات بين الاطراف تتعلق بنقطة قانونية.

(1) سمية رشيد جابر الزبيدي، مرجع سابق، ص ص: 169 170.

(2) المرجع نفسه، ص 171.

: أهم القضايا التي ظرت فيها المحكمة

- تاخذ في اعتبارها ما ذكرته اليابان ان النزاع يتعلق بتفسير وتطبيق اتفاقية المحافظة على السمك لسنة 1993 وليس اتفاقية قانون البحار. وإن الرجوع إلى محكمة التحكيم وفقا للمرفق السابع مستبعد لان اتفاقية المحافظة على السمك لسنة 1993 نصت على إجراءات لتسوية النزاع.

- اخدت المحكمة في الاعتبار ان ما ذكرته كل من استراليا ونيوزلندا من ان اللجوء إلى التحكيم غير مستبعد طالما ان اتفاقية المحافظة على السمك لسنة 1993 لم تنص على إجراءات التسوية الإلزامية التي تؤدي إلى إصدار قرارات ملزمة كما هو الحال في اتفاقية قانون البحار في المادة (282).

- واخذت في اعتبارها ان الامر بالتدابير المؤقتة وفقا للفقرة الخامسة من المادة (290) من الاتفاقية، يكون إذا اقتنعت المحكمة الدولية لقانون البحار بالصفة العاجلة للحالة التي تتطلب اتخاذ مثل هذه التدابير.

- كما اخدت في الاعتبار إصرار استراليا ونيوزلندا بان الصيد الإضافي لسمك التونة خلال فترة انتظار سماع الدعوى من محكمة التحكيم يسبب ضررا مباشرا لحقوقهما وان المحافظة على المصادر الحية عنصر في حماية البيئة البحرية.

وبعد دراسة القضية اصدرت المحكمة الدولية لقانون البحار الامر بالتدابير المؤقتة التالية في يوم

27 اوت 1999 إذ قررت بنسبة (20) صوت ضد(2) :

يجب على كل من استراليا واليابان ونيوزلندا ان تضمن عدم اتخاذ اي تصرف يمكن ان يؤدي إلى تفاقم او امتداد النزاع الخاضع لمحكمة التحكيم.

ان تضمن عدم اتخاذ اي تصرف ربما يخل بتنفيذ اي قرار في جوهر القضية سيصدر عن محكمة التحكيم. وقررت بنسبة (18) صوت ضد (4) :

يجب على كل من استراليا واليابان ونيوزلندا ان تضمن سما لم يتفق الاطراف على عكس ذلك بان لا يتجاوز مجموع صيدهم السنوي الحصه الوطنية السنويه في المستوى الاخير الذي وافق عليه الاطراف وهو (5.265) طن و(6.065) طن و (420) طن بحسب الترتيب محسوب بالارقام للصيد السنوي لسنة 1999 وسنة 2000 من دون الإخلال باي قرار لمحكمة التحكيم، ويجب ان ياخذ في حساب الصيد خلال سنة 1999 كجزء من البرنامج الصيد التجريبي.

ونسبة (21) صوت مقابل واحد قررت:

انه يجب على اليابان واستراليا ونيوزلندا ان تستأنف المفاوضات بدون تاخير للوصول إلى اتفاق

على إجراءات المحافظة على سمك التونة دي الزعنفة الزرقاء وإدارته.

:

فصلت المحكمة الدولية لقانون البحار في العديد من القضايا المعروضة عليها واصدرت احكاما . واهم الملاحظات التي يمكن ان ندرجها في هذا الموضوع :

1 نالت المحكمة الدولية لقانون البحار ثقة العديد من الاطراف في الاتفاقية حيث نظرت في الكثير من القضايا منذ بداية عملها سنة 1997.

2 تنوعت مواضيع القضايا المعروضة على المحكمة، وكانت اهمها قضايا تتعلق بالإفراج عن السفن وطوافمها وكذلك القضايا المتعلقة بالامر باتخاذ التدابير المؤقتة.

3 طبقت المحكمة احكام اتفاقية قانون البحار وقواعد القانون الدولي غير المتعارضة معها، حيث تطرفت في كل القضايا التي فصلت فيها إلى قيام المسؤولية الدولية، وتحديد فيمه التعويض الذي يتناسب وجسامه الضرر اي معيار "المعقولية".

4 إن عدم فصل المحكمة في النضايا التي تتعلق بالبيئة البحرية وكذلك نقل التكنولوجيا لم يساعدنا في دراستنا، في التفصيل في مبدا التعويض عن الضرر بالشكل الذي يتطلبه.

قائمة المراجع

٤ المراجع

اولا: باللغة العربيـ

I. الوثائق القانونية:

- 1 ميثاق الامم المتحدة سنة 1945.
- 2 اتفاقية الامم المتحدة لقانون البحار سنة 1982.
- 3 مشروع لجنة القانون الدولي النهائي حول المسؤولية الدولية (الدورة الثالثة والخمسين اوت 2001).
- 4 النظام الاساسي لمحكمة العدل الدولية.
- 5 النظام الاساسي للمحكمة الدولية لقانون البحار.

II. الكتب:

- 1 إبراهيم العناني، قانون البحار، القاهرة: دار الفكر العربي، سنة 1985.
- 2 القانون الدولي العام، بدون بلد نشر، المطبعة التجارية الحديثة، 1997.
- 3 إبراهيم محمد الدغمة، القانون الدولي الجديد للبحار: المؤتمر الثالث واتفاقية الامم المتحدة لقانون البحار، القاهرة: دار النهضة العربية، 1998.
- 4 احمد ابو الوفا، القانون الدولي للبحار على ضوء احكام المحاكم الدولية والوطنية وسلوك الدول وان، 1982، القاهرة: دار النهضة العربية 2006.
- 5 احمد بلقاسم، القضاء الدولي، الجزائر: دار هومة، 2005.
- 6 احمد سرحال، قانون العلاقات الدولية، بيروت: المؤسسة الجامعية للدراسات والنشر والتوزيع، 1990.
- 7 امر يحيوي، قانون المسؤولية الدولية، الجزائر: دار هومة، 2009.

- 8 الخير فتي إشكالي تنفيذ احكام المحاكم الدولييه بين النص والواقع، بيروت: المؤسسه الجامعيه للدراسات ، سنة 2000.
- 9 ايناس الخالدي، تلوث البحار النفطي الملاحي في القانون الدولي، عمان: دار ومكتب الحامد، 2012.
- 10 برناند، نوزيتر، العراك الدولي لتحقيق المزيد من المكاسب، ترجمة: فهمي العابودي، عمان: مركز الكتب الاردني، ص 1989.
- 11 تونسبي بن عامر، المسؤولييه الدولييه: العمل الدولي غير المتروع كاساس لمسؤولييه الدوله الدولييه، الجزائر: منشورات دحلب، 1995.
- 12 جلال وفاء محمدين، الحمايه القانونيه للبيئه البحريه من التلوث بالزيت، الإسكندرية: دار الجامعة الجديدة للنشر، 2001.
- 13 جمال عبد الفتاح عثمان، المسؤولييه الدولييه عن عمليات البت المباشر العابر للحدود في ضوء احكام القانون الدولي دراسه مفارنه، بدون بلد نشر، دار الكتاب القانوني للفكر، 2009.
- 14 جمال محي الدين، القانون الدولي للبحار، الجزائر: دار الخلدونيه للنشر والتوزيع، 2009.
- 15 حسن علي الذنون، المبسوط في شرح القانون المدني: الضرر، عمان: دار وائل للنشر، 2006.
- 16 رشيد مجيد محمد الربيعي، دور محكمه العدل الدولييه في تفسير وتطبيق ميثاق الامم المتحده عمان: دار زهوان ، سنة 2001.
- 17 رضا هميسي، المسؤولييه الدولييه، الجزائر: دار القافله ، 1999.
- 18 رياض صالح ابو العطا، دور القانون الدولي العام في مجال حمايه البيئه، القاهرة : دار النهضه العربيه، 2008.
- 19 سعيد السيد فنديل، اليات تعويض الاضرار البيئيه: دراسه في ضوء الانظمه القانونيه والاتفاقيات الدولييه، الإسكندرية: دار الجامعة الجديدة 2004.

- 20 سهيل حسين الفتلاوي، موسوعه القانون الدولي، 6 القانون الدولي للبحار، عمان: دار الثقافة، 2009.
- 21 الموجز في القانون الدولي العام، الطبعة الاولى، عمان: دار الثقافة 2009.
- 22 سليمان مرقس، المسؤولية المدنية في تقنيات البلاد العربية، القاهرة :معهد الدراسات العربية،1972.
- 23 صالح بدر الدين، المسؤولية الموضوعية في القانون الدولي، القاهرة: دار النهضة العربية، 2004.
- 24 صالح يحيى الشاعرى، تسوية النزاعات الدولية سلميا، القاهرة : مكتبة مدبولي،2006.
- 25 صباح العشاوي، المسؤولية الدولية عن حماية البيئة، الجزائر: دار الخلدونية ، 2009.
- 26 صلاح الدين عامر، مقدمه لدراسه القانون الدولي العام، القاهرة :دار النهضة العربية،2007.
- 27 صلاح هاشم، المسؤولية الدولية عن المساس بسلامه البيئة البحريه،القاهرة:دار رافت للطباعة،1991.
- 28 عبد الرزاق احمد السنهوري، الموجز في النظرية العامة للإلتزامات في القانون المدني المصري القاهرة : لجنة التأليف و الترجمة و النشر 1970.
- 29 عبد الكريم عوض خليفة، قانون المنظمات الدولية، الإسكندرية: دار الجامعة الجديدة، 2009.
- 30 القانون الدولي للبحار: دراسه في ضوء احكام اتفاقيه الامم المتحدة لقانون البحار الإسكندرية: دار الجامعة الجديدة، 2013.
- 31 عبد الله محمد الهوارى، مشكلات الصيد في اعالي البحار: دراسه في ضوء اتفاقيه الامم المتحدة لقانون البحار 1982 والاتفاقيات الدولية الاخرى ذات الصله بغرض وضع تنظيم قانوني للصيد في اعالي البحار، الإسكندرية: دار الجامعة الجديدة، 2009.

- 32 عبد السلام منصور الشوي، التعويض عن الاضرار البيئية في نطاق القانون الدولي العام
مصر: دار الكتب القانونية ودار شتات للنشر والبرمجيات، بدون سنة نشر.
- 33 عبد المنعم محمد داود، القانون الدولي للبحار والمشكلات البحرية العربية، الطبعة الاولى،
الإسكندرية: منشأة المعارف، سنة 1999.
- 34 عبد العزيز العشماوي وعلي ابو هانن فض النزاعات الدولية بالطرق السلمية، الجزائر: دار
الخلدونية، 2010.
- 35 عبد العزيز سرحان، دور محكمة العدل الدولية في تسوية المنازعات الدولية وإرساء مبادئ
القانون الدولي العام، القاهرة: دار النهضة العربية، 1986.
- 36 القانون الدولي العام، القاهرة : دار النهضة العربية، 1991.
- 37 عبد المعز عبد الغفار نجم، الاتجاهات الحديثه في القانون الدولي الجديد للبحار، بدون بلد
نشر، بدون دار نشر، 2006.
- 38 عصام زنتاتي، مفهوم الضرر في دعوى المسؤولية الدولية، القاهرة: دار النهضة العربية،
1994.
- 39 علي إبراهيم، القانون الدولي العام، القاهرة: دار النهضة العربية، 1995.
- 40 السكري، البيئة وفيه المجتمع: دار الكتاب الحديث، سنة 2002.
- 41 علي خليل إسماعيل الحديتي، حماية الممتلكات الثقافية في القانون الدولي، عمان: دار الثقافة
للنشر والتوزيع سنة 1999.
- 42 عمر سعد الله، دراسات في القانون الدولي المعاصر، الجزائر: ديوان المطبوعات الجامعية،
1994.
- 43 علي صادق ابو هيف، القانون الدولي العام، الإسكندرية: منشأة المعارف، سنة 1990.
- 44 علي قائد احمد الحوباني، القانون الدولي للبحار: الحفاظ على البيئة البحرية، الطبعة الاولى،
عدن: دار جامعه عدن للطباعة والنشر، 2004.

- 45 عمر حسن عدس، مبادئ القانون الدولي العام المعاصر، بدون بلد نشر: المركز القومي للإصدارات القانونية 2007.
- 46 غي انيل، قانون العلاقات الدولي، ترجمة نور الدين اللباد، القاهرة: مكتبة مدبولي، 1999.
- 47 فيصل عبد الرحمن علي طه، القانون الدولي ومنازعات الحدود، الطبعة الثانية، القاهرة: دار الامين 1999.
- 48 لخضر زازة، احكام المسؤولية الدولي في ضوء قواعد القانون الدولي العام، الجزائر: دار الهدى، 2011.
- 49 محمد الحاج حمود، القانون الدولي للبحار، عمان: دار الثقافة للنشر والتوزيع، 2008.
- 50 محمد السعيد الدقاق، القانون الدولي، بيروت: الدار الجامعية ، سنة 1996.
- 51 شرط المصلحة في دعوى المسؤولية عن انتهاك الشرعيه الدولييه بيروت: الدار الجامعية 1982.
- 52 محمد المجذوب الوسيط في القانون الدولي العام، بيروت: الدار الجامعية 1999.
- 53 محمد المجذوب وطارق المجذوب، القضاء الدولي، بيروت: منشورات الحلبي الحقوقية، 2009.
- 54 محمد سلامة مسلم الدويك، البحر في القانون الدولي، الطبعة الاولى، بيروت: منشورات الحلبي الحقوقية، 2011.
- 55 محمد صافي يوسف، المحكمه الدولييه لقانون البحار: دراسه تحليليه للجوانب التنظيميه والوظيفيه للمحكمه ولاهم الاحكام القضائيه الصادرة عنها، القاهرة: دار النهضة العربية، 2003.
- 56 محمد عبد الرحمن الدسوقي، النظام القانوني للجزر في القانون الدولي للبحار، القاهرة: دار النهضة العربية، سنة 2001.

- 57 مصطفى احمد فؤاد، دراسات في النظام القضائي الدولي، الإسكندرية: منشأة المعارف، 2007.
- 58 مصطفى سلامة حسين، التحلل المشروع من الالتزامات الدولي، الإسكندرية: دار الجامعة الجديدة، 2008.
- 59 مصطفى سيد عبد الرحمن، الجوانب القانونية لتسوية منازعات الحدود الدولي، القاهرة: دار النهضة العربية، 2001.
- 60 محمد طلعت الغنيمي، القانون الدولي البحري في ابعاده الجديدة، الإسكندرية: منشأة المعارف، 1998.
- 61 محمد عزيز شكري، مدخل إلى القانون الدولي العام، الطبعة الثامنة، منشورات جامعة دمشق، 2001.
- 62 محمد خليل الموسى، الوظيفة القضائية للمنظمات الدولية، الطبعة الاولى، عمان: دار وائل للنشر والتوزيع، 2003.
- 63 مفتاح عمر درباش، ولاية محكمه العدل الدولي في تسوية المنازعات الدولي، مصراته: الدار الجماهيرية، 1999.
- 64 هالة صلاح ياسين الحديثي، المسؤولية المدنية الناجمة عن تلوث البيئة، عمان: جبهة للنشر والتوزيع، 2003.

III- الرسائل الجامعية:

• اطروحات الدكتوراه:

- 1 سمية رشيد جابر الزبيري تسوية المنازعات الدولية المتعلقة بقانون البحار اطروحة دكتوراه في القانون الدولي جامعة بغداد غير منشورة 2003.
- 2 صالح عطية الفرموجي احكام القانون الدولي في تامين البيئة البحريه ضد التلوث رساله دكتوراه، جامعة الإسكندرية غير منشورة 1980.

- 3 عبد الهادي محمد عشري الاختصاص في حماية البيئة البحرية من التلوث اطروحة دكتوراه في القانون الدولي جامعة الزقازيق غير منشورة 2001.
- 4 محمد تركي عباس العبيدي حماية البيئة البحرية من التلوث بالنفط اطروحة دكتوراه القانون الدولي جامعة بغداد غير منشورة 2005.

• رسائل الماجستير:

- 1 بخته خوته التسوية الفضائية لنزاعات الحدود البحرية رسالة ماجستير في القانون العام جامعة الشلف غير منشورة 2007.
- 2 صوفيا شراد "المحكمة الدولية لقانون البحار بدايه وفاق" رسالة ماجستير في القانون العام جامعة بسكرة ير منشورة 2003.

IV المقالات والبحوث العلمية:

- 1 إبراهيم العناني النظام القانوني لاستغلال تروات الامتداد الغاري المجلة المصرية للقانون الدولي 1974.
- 2 احمد ابو الوفا، تاملات حول الحماية الدولية للبيئة من التلوث المجلة المصرية للقانون الدولي، المجلد التاسع والاربعون، 1993.
- 3 احمد ابو الوفا الجوانب القانونية في المفاوضات الدولية المجلة المصرية للقانون الدولي 2003.
- 4 احمد ابو الوفا التعليق على قضاء محكمة العدل الدولية 2001_2005 الفضية الخاصة بالحدود البحرية والمسائل الإقليمية بين قطر والبحرين المجلة المصرية للقانون الدولي العدد الثالث 2005.
- 5 بدرية العوضي، تأثير اتفاقية قانون البحار الجديدة لعام 1982 على التروة السمكية للدول العربية مجلة الحقوق، العدد الاول، السنة الحادية عشر، 1987.
- 6 عبد العزيز مخيمر التعليق على مجموعه المبادئ والفواعد القانونية لحماية البيئة من التلوث عبر الحدود المجلة المصرية للقانون الدولي العدد 43 1987.

- 7 عبد المنعم القاضي، انتخاب اعضاء المحكمة الدولية لقانون البحار، دراسات قانونية، د _____
تصدر عن بيت الحكمة، العدد 1 2000.
- 8 محمد المولدي مرسيت، تسوية المنازعات في اتفاقيه الامم المتحدة لقانون البحار والدور
الذي ينتظر المحكمة الدولية لقانون البحار، بحث منشور في المنظمه العربيه للتربيه والثقافه
والعلوم، تونس، 1989.
- 9 محمد حسن الفاسمي حكم محكمة العدل الدولي في النزاع القطري البحريني وانعكاسات
جزر الإماراتيه المحتله مجلة الحقوق الكويتية العدد الثالث 2005.
- 10 محمد مصطفى يونس حسن النيه في القانون الدولي العام المجلة المصرية للقانون الدولي
1995
- 11 مفيد شهاب، نحو اتفاقيه دوليه جديدة لقانون البحار 1982 المجلة المصرية للقانون الدولي
1987
- 12 وصفي النمر، تقرير عن لجنة الخبراء العرب لقانون البحار المجلة المصرية للقانون الدولي
العدد 32 1976.

V مواقع الانترنت

- 1 موقع المحكمة الدولية لقانون البحار: <http://www.itlos.org/start2fr.html>
- 2 موقع محكمة العدل الدولية: www.ICJ.ORG/CIJwww/ccases/ccc/cccframe.htm
- 3 اتفاقية التنوع البيولوجي او الإحيائي: www.biod-iv.org

: باللغة الاجنبية

I- Les livres :

1- Adede, A. O, **The System For Settlement Of Disputes Under The United Convention On The Law Of The Sea**, Boston: Kluwer Academic Publisher, 1987.

2- Brown Edward Duncan, **The International Law of the sea**, Dartmouth: Brook field, 1994.

3- Charles Rousseau, **La Responsabilité Internationale**, Cours De Droit International Public De La Faculté De Droit, Paris, 1960.

4- Georges wiederkheh, **Domage Ecologique et Responsabilité civile**, Frison, Roche Paris, 1998.

5- Joseph Martray, **Qui Appartient L'océan ?** Editions Maritimes Et D'outre-mer, 1977.

6- J.M Kelson, **State Responsibility And The Abnormally Dangerous Activity**, H.J.T.L. Vol 13, N 02, 1972.

7- Laurent Lucchini/ Michel Volker, **Droit De La Mer; Délimitation Navigation Et Pêche**, Tome2, Paris, Pedone, 1996.

8- Louis.B. Shon et Kristen Gustafson, **The Law Of The Sea**, West Publishing company, 1984.

9- P.W. Birni And A.E.Boyle, **International Law And The Environment**, Second Edition, Oxford University Press, 2002.

10- Sette Camara, **Les Modes De Règlement Obligatoire En Droit International Public**, Paris : Pedone, 1991.

11- Rosenne Shabtai, **Provisional Measures in International: the International Tribunal for the Law of the Sea**, New York: Oxford university Press, 2005.

III- Les articles publiés dans périodiques :

- 1- Tullio Treves, "**Réflexions Sur Quelques Conséquences De L'entrée En Vigueur De La Convention De Montego Bay**", Annuaire Français De Droit International 1994.
- 2- Tullio Treves, "**Le Tribunal International Du Droit De La Mer**": **Débuts Et Perspectives**, Tome I, Annuaire Du Droit De La Mer, Paris : Pedone, 1996.
- 3- Yes. Van Des Mensbugghe, "**Sécurité Maritime Et Protection De L'environnement Marin**", Tome I, Annuaire Du Droit De La Mer, Paris : Pedone, 1996.
- 4- Mohamed Mouldi Marsi , "**Le Tribunal International Du Droit De La Mer**" , Tome II, Annuaire Du Droit De La Mer, Paris : Pedone, 1997.
- 5- Henri Labrousse, "**Le Règlement Du Conflit Des Iles Hanish Entre Le Yémen Et l'Erythrée: Un Succès Pour La Médiation Et L'arbitrage** " Annuaire Du Droit De La Mer 1998.
- 6- Richard Meese, "**Délimitations Maritimes : Règlement Juridictionnel Et Conciliation Internationale**", Annuaire Du Droit De La Mer, 1998.
- 7- Michel Voelckel, "**Les Zones Economiques Exclusives Et Leur Surveillance**", Annuaire Du Droit De La Mer, Paris: Pedone, 1999.

فهرس المحتويات

رقم	مقدمه
	الباب الاول: احكام المسؤليه الدوليه في ضوء القانون الدولي للبحار
12	تمهيد
14	الفصل الاول: فكرة المسؤليه الدولي
16	المبحث الاول: الطبيعه القانونيه للمسؤليه الدوليه
17	المطلب الاول: المسؤليه الدوليه مبدا من مبادئ القانون الدولي
18	الفرع الاول: الفقه الدولي
18	الفرع الثاني: النصوص القانونيه والاحكام القضائيه
19	المطلب الثاني: المسؤليه الدوليه علاقه بين اشخاص القانون الدولي
23	المطلب الثالث: المسؤليه المباشرة وغير المباشرة
23	الفرع الاول: المسؤليه الدوليه المباشرة
26	الفرع الثاني: المسؤليه الدوليه غير المباشرة
28	المطلب الرابع: المسؤليه الدوليه التعافديه والتقصيريه
29	الفرع الاول: المسؤليه الدوليه التعافديه
30	الفرع الثاني: المسؤليه الدوليه التقصيريه
31	المبحث الثاني: اساس المسؤليه الدوليه
32	المطلب الاول: نظريه الخطا
32	الفرع الاول: نظريه الخطا في فقه القانون الدولي
33	الفرع الثاني: نظريه الخطا في احكام القضاء الدولي
35	المطلب الثاني: الفعل الدولي غير المشروع
42	المطلب الثالث: نظريه المخاطر
43	الفرع الاول: نظريه المخاطر ؛ فقه القانون الدولي
44	الفرع الثاني: نظريه المخاطر في احكام القضاء الدولي
45	المطلب الرابع: نظريه التعسف في استعمال الحق
45	الفرع الاول: نظريه التعسف في استعمال الحق في فقه القانون الدولي
46	الفرع الثاني: نظريه التعسف في استعمال الحق في احكام القضاء الدولي
47	المبحث الثالث: اثار المسؤليه الدوليه
49	المطلب الاول: وقف السلوك او الفعل غير المشروع
50	المطلب الثاني: التعويض (الرد) العيني او إعادة الحال إلى ن

52	المطلب الثالث: التعويض النفدي (المالي)
56	المطلب الرابع: الترضيه
58	الفصل الثاني: نظام المسؤولية والتعويض في إطار اتفاقية فانون البحار 1982
59	المبحث الاول: حماية البيئة البحرية
60	المطلب الاول: حماية البيئة البحرية من التلوث
61	الفرع الاول: طبيعه المسؤولية الدولية عن تلوث البيئة البحرية
65	الفرع الثاني: اساس المسؤولية الدولية عن المساس بسلامة البيئة البحرية
71	الفرع الثالث: قواعد الاختصاص والمسؤولية في مجال التلوث
84	الفرع الرابع: حدود المسؤولية عن تلوث البيئة البحرية
85	المطلب الثاني: البحث العلمي البحري
85	الفرع الاول: المبادئ التي تحكم إجراء البحث العلمي البحري
86	الفرع الثاني: حدود المسؤولية
88	المطلب الثالث: تنمية التكنولوجيا البحرية ونقلها
89	المبحث الثاني: المنازعات الخاصة بالحدود البحرية
90	المطلب الاول: اهمية وجود شواطئ للدولة في تحديد امتداداتها البحرية
91	المطلب الثاني: وسائل تحديد الامتدادات البحرية
94	المطلب الثالث: تسوية المنازعات الخاصة بالامتدادات البحرية
99	المبحث الثالث: المنازعات الخاصة بالإفراج الفوري عن السفن المحتجزة
100	المطلب الاول: حماية اطقم السفن في مشروع لجنة القانون الدولي
101	المطلب الثاني: خصائص الإفراج الفوري في اتفاقية 1982
104	الفصل الثالث: نظام المسؤولية والتعويض في الاتفاقيات الدولية ذات الصلة باتفاقية فانون البحار 1982
105	المبحث الاول: اتفاقية التنوع البيولوجي او الإحيائي
105	المطلب الاول: طبيعة المسؤولية الدولية في الاتفاقية
106	الفرع الاول: اساس المسؤولية
108	الفرع الثاني: الضرر
110	الفرع الثالث: التعويض
110	المطلب الثاني: تسوية المنازعات المتعلقة بتفسير الاتفاقية او تطبيقها
111	الفرع الاول: الوسائل الدبلوماسية
114	الفرع الثاني: التحكيم والوسائل القضائية
117	المبحث الثاني: اتفاقية تعزيز امتثال سفن الصيد في اعالي البحار لتدابير الصيانه والإدارة الدولية
117	المطلب الاول: مسؤولية دولة العلم

118	المطلب الثاني: تطبيق الاتفاقية والتعاون بشأن احترامها وتنفيذها
120	المطلب الثالث: تسوية منازعات الصيد في اعالي البحار
121	المبحث الثالث: الاتفاق الخاص بحفظ وإدارة الارصدة السمكية المتداخلة المناطق والكثيرة الارتحال
121	المطلب الاول: مبادئ عامة تتعلق بالحفظ والإدارة
123	المطلب الثاني: إجراءات الحفظ والإدارة
124	المطلب الثالث: تسوية المنازعات الصيد في اعالي البحار
126	خاتمه الباب الاول
	الباب الثاني : النظام الفضائي الدولي للبحار
128	تمهيد
130	الفصل الاول: الفواعد العامة لتسوية المنازعات المتعلقة بقانون البحار
130	المبحث الاول: الوسائل الاختيارية والإلزامية لتسوية المنازعات
131	المطلب الاول: الوسائل الاختيارية
131	الفرع الاول: الوسائل الواردة في اتفاقية قانون البحار
132	الفرع الثاني: الوسائل الواردة في ضوء الاتفاقيات الاخرى
134	المطلب الثاني: الوسائل الإلزامية لتسوية المنازعات
135	الفرع الاول: موقف الدول من نظام التسوية الإلزامي
136	الفرع الثاني: التمييز بين المنازعات المتعلقة بتفسير الاتفاقية وتطبيقها
139	المبحث الثاني: الاستثناء من الوسائل الإلزامية لتسوية المنازعات
139	المطلب الاول: تسوية المنازعات الخاضعة للولاية الوطنية
139	الفرع الاول: البحر
143	الفرع الثاني: المنطقة المتاخمة
144	الفرع الثالث: المنطقة الاقتصادية الخالصة
150	الفرع الرابع: الجرف القاري
152	المطلب الثاني: الاستثناءات الاختيارية
153	الفرع الاول: المنازعات المتعلقة بالحدود البحرية
153	الفرع الثاني: المنازعات المتعلقة بالانشطة العسكرية
153	الفرع الثالث: المنازعات التي هي قيد نظر مجلس الامن الدولي
154	المبحث الثالث: التوفيق
154	المطلب الاول: التوفيق الاختياري
156	المطلب الثاني: التوفيق الإلزامي
156	الفرع الاول: المنازعات المتعلقة بالبحث العلمي البحري

158	الفرع الثاني: المنازعات المتعلقة بالمصادد
159	الفرع الثالث: المنازعات المتعلقة بتحديد الحدود البحرية
162	الفصل الثاني : ولاية المحكمة الدولية لقانون البحار في تسوية المنازعات المتعلقة بتفسير او تطبيق اتفاقية 1982
163	المبحث الاول: الجوانب التنظيمية للمحكمة الدولية لقانون البحار
163	المطلب الاول: قضاة المحكمة
163	الفرع الاول: العضوية في المحكمة
165	الفرع الثاني: القواعد المتعلقة بالقضاة
169	المطلب الثاني: استخدام الغرف والدوائر
169	الفرع الاول: الغرف المؤقتة
171	الفرع الثاني: الغرف الدائمة
174	المطلب الثاني: المركز القانوني الدولي للمحكمة
174	الفرع الاول: علاقة المحكمة بمنظمة الامم المتحدة
178	الفرع الثاني: علاقة المحكمة بمنظمة السلطة الدولية لقاع البحار
180	المبحث الثاني: الجوانب الوظيفية للمحكمة الدولية لقانون البحار
181	المطلب الاول: احكام اختصاص المحكمة
181	الفرع الاول: اختصاص المحكمة كهيئة كاملة
187	الفرع الثاني: اختصاص غرفة تسوية منازعات قاع البحار
191	المطلب الثاني: القانون الواجب التطبيق والإجراءات القضائية
191	الفرع الاول: القانون الواجب التطبيق
193	الفرع الثاني: الإجراءات القضائية
202	الفرع الثالث: حكم المحكمة
207	المبحث الثالث: سلطات المحكمة لقانون البحار
208	المطلب الاول: الإفراج عن السفن
208	الفرع الاول: الإفراج عن السفن في دورة جنيف
210	الفرع الثاني: الإفراج عن السفن في اتفاقية قانون البحار 1982
211	المطلب الثاني: التدابير التحفظية
211	الفرع الاول: التدابير التحفظية في دورة جنيف
213	الفرع الثاني: التدابير التحفظية في اتفاقية قانون البحار 1982
214	المطلب الثالث: الخبراء العلميون والتقنيون
214	الفرع الاول: الاستعانة بالخبراء في دورة جنيف

215	الفرع الثاني: الاستعانة بالخبراء في اتفاقيه قانون البحار 1982
217	الفصل الثالث: الوسائل الفضائية الاخرى الخاصة بتسوية المنازعات المتعلقة بقانون البحار
217	المبحث الاول: محكمة العدل الدولية
218	المطلب الاول: نظام سير وعمل المحكمة
218	الفرع الاول: المحكمة
220	الفرع الثاني: اختصاص المحكمة
223	المطلب الثاني: اصول المحاكمة امام المحكمة
223	الفرع الاول: القانون الذي تطبقه المحكمة
223	الفرع الثاني: الإجراءات المتبعة امام المحكمة
224	الفرع الثاني: حكم المحكمة
225	المطلب الثالث: دور المحكمة في تسوية المنازعات الدولية البحرية
225	الفرع الاول: النزاع الحدودي البحري بين قطر والبحرين
230	الفرع الثاني: قضية اختصاص المحكمة في مادة الصيد البحري (اسبانيا ضد كندا)
231	المبحث الثاني: محاكم التحكيم
232	المطلب الاول: تشكيل محكمة التحكيم
233	المطلب الثاني: اختصاص محكمة التحكيم
234	المطلب الثالث: اصول المحاكمة امام محكمة التحكيم
235	الفرع الاول: إجراءات التحكيم
236	الفرع الثاني: حكم محكمة التحكيم
236	المطلب الرابع: القضايا التي نظرت فيها محكمة التحكيم
237	الفرع الاول: النزاع بشأن جزر حنيش (اليمن ضد ايريتيريا)
241	الفرع الثاني: قضية سمك التونه دو الزعنفه الزرفاء
243	المبحث الثالث: التحكيم الخاص
243	المطلب الاول: التحكيم الخاص في دورات مؤتمر قانون البحار
245	المطلب الثاني: اختيار الخبراء
246	المطلب الثالث: تشكيل محكمة التحكيم الخاص وإجراءاتها
249	خاتمه الباب الثاني
	الباب الثالث: اهم القضايا التي نظرت اياها المحكمة
251	تمهيد:
252	الفصل الاول: قضايا تتعلق بالإفراج عن السفن وطواقمها
253	المبحث الاول: قضية السفينة SAIGA

260	المبحث الثاني: السفينة CAMOUCO
266	الفصل الثاني: فضايا تتعلق بحماية البيئة البحرية ومنازعات الحدود البحرية
266	المبحث الأول: حماية البيئة البحرية قضية مصنع موكس (أيرلندا ضد المملكة المتحدة)
269	المبحث الثاني: منازعات الحدود البحرية (النزاع الحدودي بين ماليزيا وسنغافورة)
279	الفصل الثالث: فضايا تتعلق بالتدابير التحفظية
279	المبحث الأول: قضية السفينة SAIGA
288	المبحث الثاني: قضية المحافظة على سمك التونة الجنوبي دي الزعنفة الزرقاء
292	خاتمة الباب الثالث
294	الخاتمة
299	فائمة المراجع
310	الفهرس

المفرد

الملخص:

تطبيق قواعد المسؤولية الدولية في أحكام المحكمة الدولية لقانون البحار.

- دراسة تطبيقية لمبدأ التعويض عن الضرر

تعد المنازعات الدولية البحرية ظاهرة حتمية ويرجع ذلك أساساً إلى التروات الهائلة الموجودة في البحار والأهمية الاقتصادية الكبيرة لأنشطة الاستكشاف والاستغلال فيها. ولقد ازداد موضوع تسوية المنازعات البحرية بعد إنشاء المحكمة الدولية لقانون البحار في نهاية التسعينات، والتي أصبح لها دوراً بارزاً في هذا المجال، كما أنها شكلت على هذا النحو إضافة جديدة للقضاء الدولي المتخصص.

نشأت المحكمة بموجب أحكام إز قانون البحار وبموجب المرفق السادس منها وهي تفصل في جميع المنازعات والطلبات المتعلقة بتفسير الاتفاقية أو تطبيقها. ولقيام بوظيفتها على أكمل وجه، استلهمت المحكمة البعض من القواعد الخاصة بتنظيم عمل الهيئات القضائية الأخرى خاصة محكمة العدل الدولية.

ومع ذلك فتحت المحكمة مجالاً واسعاً للتجديد لتتكيف مع ظروف و ملبسات كل خاصة في مجال أعمال قواعد المسؤولية الدولية باعتبارها وسيلة قانونية ضرورية للحفاظ على قواعد القانون الدولي والتي طبقتها المحكمة واعتمدت عليها في القضايا المعروضة عليها، خاصة في مسألة الالتزام بتعويض الضرر الذي يمثل أهم نتيجة للمسؤولية الدولية.

Résumé :

« L'Application des règles de la responsabilité Internationale dans les jugements du Tribunal International du droit de la Mer ».

-Etude Appliquée de L'indemnité du dédommagement-

Les conflits maritimes internationaux semblent être un phénomène inévitable et cela revient essentiellement aux énormes richesses maritimes ainsi aux grandes importances économiques des activités des découvertes et leurs exploitations.

La convention des Nations Unies sur le droit de la mer a créé le Tribunal International du droit de la mer et a réservé à son statut son annexe VI L'article 16 de ce statut a confié au Tribunal lui-même le soin d'adopter un règlement en vue de déterminer dans le détail les règles de fonctionnement de cette nouvelle juridiction et la procédure à suivre devant ses différents instances aussi bien en matière de contentieux qu'en ce qui concerne les avis consultatifs .

Le règlement du Tribunal s'inspire largement de tout précédent qu'il estime approprié à prendre en considération. Le règlement de la Cour a été considéré comme un document de référence sur plusieurs aspects de procédure contentieuse ou consultative. Le Tribunal n'a souffert d'aucun complexe à cet égard. Par contre lorsque les circonstances exigent d'innover, le Tribunal n'a pas hésité à créer inventer, dépasser même certaines limites sans pour autant outrepasser le cadre générale tracé par la convention, surtout l'application des règles de la responsabilité Internationale, tel que le principe de L'indemnité du dédommagement